



中央政府 组织机构

2008

国务院办公厅秘书局 | 编
中央机构编制委员会办公室综合司

党建读物出版社

中央政府 组织机构

2008

国务院办公厅秘书局 | 编
中央机构编制委员会办公室综合司

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中央政府组织机构. 2008/国务院办公厅秘书局, 中央机构编制委员会办公室综合司编. —北京: 党建读物出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5099-0062-8

I. 中… II. ①国…②中… III. ①国家行政机关—政治体制改革—文件—中国②国家行政机关—简介—中国 IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 080780 号

中央政府组织机构

ZHONGYANG ZHENGFU ZUZHI JIGOU

(2008)

国务院办公厅秘书局 编
中央机构编制委员会办公室综合司

责任编辑: 刘宗琴 封面设计: 九天

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010-58305795)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 14.375 印张 358 千字

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—4000

ISBN 978-7-5099-0062-8 定价: 46.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-58305909)

序

马凯

《中央政府组织机构(2008)》一书即将付梓。本书收录了2008年国务院机构改革的有关政策文件、领导同志讲话以及国务院各部门“三定”规定,比较系统地反映了这次国务院机构改革的基本情况和改革后国务院组织机构的概貌。

这次国务院机构改革是根据党的十七大和十七届二中全会的总体部署进行的。十七大提出了加快推进行政管理体制改革的任务,十七届二中全会审议通过了《关于深化行政管理体制改革的意见》。《意见》深入贯彻落实科学发展观,把行政管理体制改革放到经济社会发展的全局中,通盘谋划,整体设计,系统提出了改革的指导思想、基本原则、总体目标和主要任务,是当前和今后一个时期指导行政管理体制改革的纲领性文件。根据《意见》的精神和要求,这次国务院机构改革从促进经济社会又好又快发展的需要出发,着力解决一些长期存在的突出矛盾和问题,突出了三个重点:一是加强和改善宏观调

* 本文作者系国务委员、国务院党组成员兼国务院秘书长。

控,促进科学发展;二是着眼于保障和改善民生,加强社会管理和公共服务部门;三是按照探索实行职能有机统一的大部门体制要求,对一些职能相近的部门进行整合,实行综合设置。改革坚持积极稳妥的方针,既充分利用当前各方面的有利条件,统筹兼顾,突出重点,在一些重要领域迈出较大的步伐;又充分考虑到经济社会发展中面临的诸多困难和潜在风险,循序渐进,不毕其功于一役,做到长远目标与阶段性目标相结合、整体设计与分步实施相结合。

制定和完善国务院部门“三定”规定是国务院机构改革组织实施的中心环节。2008年3月国务院第一次全体会议要求抓紧组织实施国务院机构改革方案,切实搞好部门“三定”工作。新一届中央编委第一次会议专门就“三定”工作的重点难点问题进行了研究,提出了要求。温家宝总理对制定和完善部门“三定”规定作出了明确指示。中央编办和国务院有关部门,按照国务院和中央编委的部署,集中力量,重点攻关,分两批起草形成了部门“三定”规定送审稿。2008年6月25日国务院常务会议审议通过46个部门的“三定”规定,2009年2月19日审议通过其他15个部门的“三定”规定,标志着这次国务院机构改革任务基本完成。

这次国务院机构改革和“三定”工作的成效主要体现在四个方面:一是政府职能转变取得明显进展。按照政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开的要求,取消了一些微观管理、行政审批和评比表彰等事

项,将可以由地方承担的事务交给地方政府,将一些技术性和具体事务性工作交给事业单位或者社会中介组织等。同时,按照加强对经济社会事务的宏观管理、把政府该管的事项切实管好的要求,强化了宏观调控、能源管理、交通运输、环境保护以及教育、人口计生、食品安全、住房、社会保障、文化、卫生、安全生产等涉及群众切身利益、关系国计民生的社会管理和公共服务职责。二是理顺职责关系取得明显突破。坚持一件事情原则上由一个部门负责,对确需多个部门管理的事项,明确牵头部门,分清主次责任,健全部门间协调配合机制。集中解决了宏观调控领域、环境资源领域、工业等行业管理领域、涉外经贸领域、市场监管领域、文化卫生等社会管理领域的职责交叉和关系不顺问题。三是部门责任得到明显强化。在赋予部门职权的同时,规定各部门应当承担的责任,做到有权必有责、权责一致,为推行行政问责制、加强责任追究奠定了基础。四是机构编制得到严格控制。在内设机构方面,强调优化结构、内部整合、精干设置,同时适应新形势新任务的需要,加强重点业务司局,加强社会管理和公共服务。在人员编制方面,实现了国务院行政编制总数不突破的目标。

这次国务院机构改革进展比较顺利,达到了预期目的,但在不少方面还是初步的,随着情况变化,还需要在实践中不断调整完善。行政管理体制改革是一项长期的任务,党的十七届二中全会提出到2020年建立起比较完善的中国特色社会主义行政管理体制的总体目标。我们

要按照这一目标要求,进一步增强改革意识,坚定改革信心,加大改革力度,坚定不移地把改革不断推向前进,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

出版这本书不仅有助于全面领会国务院机构改革精神,系统了解国务院机构改革情况和各部门职责配置、机构设置和人员编制状况,为正在开展的地方政府机构改革提供参考,而且可以为总结国务院机构改革经验,进一步深化行政管理体制改革留下必要的历史资料。

2009年3月

目 录

重要文件和领导讲话

- 关于深化行政管理体制改革的意见
(2008年2月27日中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议通过)…………… (3)
- 第十一届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定
(2008年3月15日第十一届全国人民代表大会第一次会议通过)…………… (9)
- 国务院机构改革方案
(2008年3月15日第十一届全国人民代表大会第一次会议通过)…………… (10)
- 关于深化行政管理体制改革意见和国务院机构改革方案草案的说明
(2008年2月25日在中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议上)…………… 温家宝(13)
- 政府工作报告(节选)
(2008年3月5日在第十一届全国人民代表大会第一次全体会议上)…………… 温家宝(26)
- 在国务院第一次全体会议上的讲话(节选)
(2008年3月21日)…………… 温家宝(28)

关于国务院机构改革方案的说明

(2008年3月11日在第十一届全国人民代表大会第一次会议上)

- …………… 国务委员兼国务院秘书长 华建敏(29)
- 就深化行政管理体制和机构改革中央编办负责人答
人民日报新华社记者问…………… (38)
- 中央编办负责人就国务院部门“三定”工作答记者
问…………… (46)
- 国务院关于机构设置的通知
(国发[2008]11号·2008年3月21日)…………… (52)
- 国务院关于部委管理的国家局设置的通知
(国发[2008]12号·2008年3月21日)…………… (56)
- 国务院关于议事协调机构设置的通知
(国发[2008]13号·2008年3月21日)…………… (58)

主要职责、内设机构和人员编制规定

- 国务院办公厅…………… (65)
- 国家信访局…………… (69)
- 外交部(节选)…………… (74)
- 国防部(略)…………… (81)
- 国家发展和改革委员会…………… (82)
- 国家粮食局…………… (96)
- 国家能源局…………… (101)
- 教育部…………… (106)
- 科学技术部…………… (116)
- 工业和信息化部…………… (122)
- 国家国防科技工业局(略)…………… (132)

国家烟草专卖局	(133)
国家民族事务委员会	(138)
公安部(节选)	(143)
国家安全部(略)	(146)
监察部(节选)	(147)
民政部	(148)
司法部	(154)
财政部	(160)
人力资源和社会保障部	(170)
国家外国专家局	(180)
国家公务员局	(184)
国土资源部	(188)
国家海洋局	(197)
国家测绘局	(202)
环境保护部	(207)
住房和城乡建设部	(215)
交通运输部	(223)
中国民用航空局	(230)
国家邮政局	(237)
铁道部	(241)
水利部	(247)
农业部	(254)
商务部	(265)
文化部	(277)
国家文物局	(284)
卫生部	(288)
国家食品药品监督管理局	(297)
国家中医药管理局	(303)

国家人口和计划生育委员会	(308)
中国人民银行	(313)
国家外汇管理局	(322)
审计署	(327)
国务院国有资产监督管理委员会	(334)
海关总署	(341)
国家税务总局	(347)
国家工商行政管理总局	(353)
国家质量监督检验检疫总局	(359)
国家广播电影电视总局	(368)
国家新闻出版总署(国家版权局)	(375)
国家体育总局	(383)
国家安全生产监督管理总局	(388)
国家煤矿安全监察局	(395)
国家统计局	(399)
国家林业局	(406)
国家知识产权局	(414)
国家旅游局	(418)
国家宗教事务局	(422)
国务院参事室	(426)
国务院机关事务管理局	(429)
国家预防腐败局(节选)	(434)
国务院侨务办公室	(435)
国务院港澳事务办公室	(439)
国务院法制办公室	(442)
国务院研究室	(447)
后 记	(451)

重要文件和 领导讲话

关于深化行政管理体制改革的意见

(2008年2月27日中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议通过)

为贯彻落实党的十七大精神,中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议研究了深化行政管理体制改革问题,提出如下意见。

一、深化行政管理体制改革的重要性和紧迫性

党中央、国务院历来高度重视行政管理体制改革。改革开放特别是党的十六大以来,不断推进行政管理体制改革,加强政府自身建设,取得了明显成效。经过多年努力,政府职能转变迈出重要步伐,市场配置资源的基础性作用显著增强,社会管理和公共服务得到加强;政府组织机构逐步优化,公务员队伍结构明显改善;科学民主决策水平不断提高,依法行政稳步推进,行政监督进一步强化;廉政建设和反腐败工作深入开展。从总体上看,我国的行政管理体制基本适应经济社会发展的要求,有力保障了改革开放和社会主义现代化建设事业的发展。

当前,我国正处于全面建设小康社会新的历史起点,改革开放进入关键时期。面对新形势新任务,现行行政管理体制仍然存在一些不相适应的方面。政府职能转变还不到位,对微观经济运行

干预过多,社会管理和公共服务仍比较薄弱;部门职责交叉、权责脱节和效率不高的问题仍比较突出;政府机构设置不尽合理,行政运行和管理制度不够健全;对行政权力的监督制约机制还不完善,滥用职权、以权谋私、贪污腐败等现象仍然存在。这些问题直接影响政府全面正确履行职能,在一定程度上制约经济社会发展。深化行政管理体制改革势在必行。

行政管理体制改革是政治体制改革的重要内容,是上层建筑适应经济基础客观规律的必然要求,贯穿我国改革开放和社会主义现代化建设的全过程。必须通过深化改革,进一步消除体制性障碍,切实解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,推动科学发展,促进社会和谐,更好地维护人民群众的利益。

二、深化行政管理体制改革的指导思想、基本原则和总体目标

深化行政管理体制改革,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府的要求,着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能,做到权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力,为全面建设小康社会提供体制保障。

深化行政管理体制改革,必须坚持以人为本、执政为民,把维护人民群众的根本利益作为改革的出发点和落脚点;必须坚持与完善社会主义市场经济体制相适应,与建设社会主义民主政治和法治国家相协调;必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,正确处理继承与创新、立足国情与借鉴国外经验的关系;必须坚持发挥中央和地方两个积极性,在中央的统一领导下,鼓励地方结合实际改革创新;必须坚持积极稳妥、循序渐进,做到长远目标与阶段性目

标相结合、全面推进与重点突破相结合,处理好改革发展稳定的关系。

深化行政管理体制改革的总体目标是,到2020年建立起比较完善的中国特色社会主义行政管理体制。通过改革,实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变,实现政府组织机构及人员编制向科学化、规范化、法制化的根本转变,实现行政运行机制和政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变,建设人民满意的政府。今后5年,要加快政府职能转变,深化政府机构改革,加强依法行政和制度建设,为实现深化行政管理体制改革的总体目标打下坚实基础。

三、加快政府职能转变

深化行政管理体制改革要以政府职能转变为核心。加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,把不该由政府管理的事项转移出去,把该由政府管理的事项切实管好,从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用,更好地发挥公民和社会组织在社会公共事务管理中的作用,更加有效地提供公共产品。

要全面正确履行政府职能。改善经济调节,更多地运用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济活动,增强宏观调控的科学性、预见性和有效性,促进国民经济又好又快发展。严格市场监管,推进公平准入,规范市场执法,加强对涉及人民生命财产安全领域的监管。加强社会管理,强化政府促进就业和调节收入分配职能,完善社会保障体系,健全基层社会管理体制,维护社会稳定。更加注重公共服务,着力促进教育、卫生、文化等社会事业健康发展,建立健全公平公正、惠及全民、水平适度、可持续发展的公共服务体系,推进基本公共服务均等化。

各级政府要按照加快职能转变的要求,结合实际,突出管理和
服务重点。中央政府要加强经济社会事务的宏观管理,进一步减
少和下放具体管理事项,把更多的精力转到制定战略规划、政策法
规和标准规范上,维护国家法制统一、政令统一和市场统一。地方
政府要确保中央方针政策和国家法律法规的有效实施,加强对本
地区经济社会事务的统筹协调,强化执行和执法监管职责,做好面
向基层和群众的服务与管理,维护市场秩序和社会安定,促进经济
和社会事业发展。按照财力与事权相匹配的原则,科学配置各级
政府的财力,增强地方特别是基层政府提供公共服务的能力。

合理界定政府部门职能,明确部门责任,确保权责一致。理顺
部门职责分工,坚持一件事情原则上由一个部门负责,确需多个部
门管理的事项,要明确牵头部门,分清主次责任。健全部门间协调
配合机制。

四、推进政府机构改革

按照精简统一效能的原则和决策权、执行权、监督权既相互制
约又相互协调的要求,紧紧围绕职能转变和理顺职责关系,进一步
优化政府组织结构,规范机构设置,探索实行职能有机统一的大部
门体制,完善行政运行机制。

深化国务院机构改革。合理配置宏观调控部门的职能,做好
发展规划和计划、财税政策、货币政策的统筹协调,形成科学权威
高效的宏观调控体系。整合完善行业管理体制,注重发挥行业管
理部门在制定和组织实施产业政策、行业规划、国家标准等方面的
作用。完善能源资源和环境管理体制,促进可持续发展。理顺市
场监管体制,整合执法监管力量,解决多头执法、重复执法问题。
加强社会管理和公共服务部门建设,健全管理体制,强化服务功
能,保障和改善民生。