

人民公社的財政和財務

資料匯編第二輯

財政出版社

09390

編 者 的 話

在“人民公社的財政和財務”資料匯編第一輯中，我們曾介紹了河南等地人民公社初步擬訂和試行的有關財務管理和會計核算的一些辦法。自今年10月份全國財貿工作西安會議提出“機構下放、計劃統一、財政包干”的方針以來，各地人民公社在貫徹這一指示以及建立和健全人民公社財政和財務方面又有了一些新的經驗和進一步的發展。我們搜集了有關這方面的材料，匯編成“人民公社的財政和財務”資料匯編第二輯。其中包括三部分：第一部分是人民公社貫徹財政收支包干的做法和經驗；第二部分是有關人民公社清點財產和改進財務管理工作的經驗；第三部分介紹了河南省上蔡縣上游人民公社財務管理和會計核算的一整套辦法。

為了交流各地的經驗，使人民公社財政與財務管理工作不斷躍進，今後還將繼續選編各地有關這方面的資料，分輯出版。在選材和編輯等方面如有不恰當之處，尚祈讀者指正。

1958年11月

人民公社的財政和財務

資料汇编第二輯

*

財政出版社編輯、出版

(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第 097 号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

*

787 × 1092 耗 $1\frac{1}{32}$ • $2\frac{1}{8}$ 印張 • 63 千字

1958年12月第1版

1958年12月北京第1次印刷

印数: 1—20,500 定价: 0.26元

統一書号: 4066 • 115

目 录

我县是如何贯彻财政收入包干

上交办法的……………河南省湯阴县财政局(5)

财政收支包干的做法和經驗

……………吉林省永吉县财政局 夏銳敏(11)

长寿人民公社清点公共财产

的經驗……………黑龙江省农业厅联合工作组(17)

我們是如何組織清理财务的

……………河南省新蔡县澗头人民公社(22)

河南省长葛县人民公社财务管理工作

經驗……中共河南省长葛县委农村工作部长 张繼增(24)

旅大市甘井子人民公社改进资金管理辦法經過…戴万翰(29)

关于农村人民公社会计核算問題的初步意見

……………浙江省农业厅(32)

河南省上蔡县人民委员会关于划分县与基层公社

财政管理权限的規定(修正草稿)……………(38)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社的财务管理暫行办法(草稿)……(42)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社的财政收入試行办法(草稿)……(51)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社公用經費开支标准

的原則規定(草稿)……………(55)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社的会计制度（草案）……………(60)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社的工业企业管理暂行办法（草案）(72)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社的工业企业会计制度（草稿）……(80)

河南省上蔡县上游人民公社联社管理委员会

关于基层人民公社的财产管理暂行办法（草稿）……(89)

我县是如何贯彻财政收入包干 上交办法的

河南省湯阴县财政局

我县和全省各地一样，在党委的統一领导和总路綫的光輝照耀下，出現了建立以工农商学兵密切結合的人民公社高潮。八月下旬已經人民公社化了，全县由435个农业社合并为13个人民公社。

人民公社的建立，生产分配、交換均发生了很大变化，财政工作在乡社合一后，下放乡鎮财政权限对刺激公社組織收入的积极性也不大了，有些乡干在公社成立后認為“不必再报稅了”，因为他們既是納稅义务人，又是征收者，同时，由于公社范围較农业社范围扩大，部分农副产品和手工业产品改变了原来的流通渠道，自产自用量增加了，免稅面也扩大了。仅朝歌一社按原稅法計算，9至12月即少收23,040元，占計划的24.24%，主要是商、貨稅和牲畜交易稅，如依此推算，全县約少收十几万元。从8月份看，工商各稅仅完成計划的58.61%。

为了保証国家财政收入，使財政工作适应人民公社建立后的新形势，在党委直接领导下，和省、专工作組的配合，特别是財政部金副部长等負責同志的亲临指导，我县对人民公社建立后的財政收支，采取了包干办法，并已从9月份开始

在全县执行。

包干的主要内容，是把全年的工商税及其附加、农业税及其附加、地方税、社营工商企利润、公债、拖拉机站的基本折旧基金以及其它收入加在一起，扣除乡镇干部工资、办公费、差旅费、小学教员工资后，即为全年包干任务，从中扣除1至8月份已交、已支数，即为9至12月份的收入包干数。县直属62个企业单位仍按现行税收政策和上缴利润办法，由县局办理征收和监交，不列入公社包干之内。

今年，省分配我县的总收入任务是923万元，加上秋季公粮款2,599,929元，共为11,829,929元，扣除1至8月份实收数6,668,191元，9至12月应完成5,161,738元。根据经济发展情况，分配人民公社包干收入4,989,270元，县直属62个企业应交税利1,737,933元，全年共可收13,395,394元，全年约超收1,565,465元。

包干任务宣布后，大大鼓舞了公社干部，纷纷制订了积极可靠的交款计划，根据各公社交款计划，9月份交51.9万元，10月份交322.5万元，11月份交124.3万元，结果第一炮就打响了，9月份公社实交款52万元。五陵社原计划9月份交款5万元，实交10.3万元，朝歌计划交5万元，实际交6万元。

在收入包干、增产不多收、一般亦不作调整的办法鼓舞下，进一步刺激了公社大办工业的积极性。在以钢为纲的前提下，伏道乡为了增加收入，完成上缴包干任务，新建石灰窑一座、水磨12盘，从9月25日至10月5日已产石灰2万斤，三盘水磨已投入生产，日产麦粉4,500斤；五陵乡在包干后专门抽出二人抓轻工业，现已从各队集中起钢磨五盘，计划10月底前还要建30盘磨加工粉条；朝歌镇按照原建厂规

划，将收入增加快的工厂，先开工生产，并又新建砖瓦、石灰、水泥、面粉、水力发电等厂，建成后每月增加收入17,573元，仅十天內，即从已生产的单位中收回利潤4,500元，各公社的工业都在不断发展。

从上述事实看来，我县在贯彻财政收支包干办法上，是成功的、順利的。主要經驗有以下几点：

政治挂帅 統一思想

人民公社化以后，不少干部对公社的性質鬧不清楚，因而产生了許多糊涂思想，原来的财政所长到人民公社中担任副部长，認為是“降职了”，“下放到人民公社不算国家干部了”等，总之，都是从个人着想，缺乏政治挂帅，直接影响了工作。为了解决这个問題，采取了大鳴大放、大辯論的办法，認識了人民公社的性質，检查批判了个人主义，提高了觉悟，积极开展了組織收入、研究改进财政体制的工作。

在研究改进财政体制，确定对人民公社征收办法时，意見也是有分歧的，并且有过很大的爭論：一种主张按比例征收，就是按照元至八月份人民公社上交的财政收入与生产总值求出一个比例作为上交财政收入的比率，其中也有人主张按淨收入計算比率的，开始認為这样可以随着生产的不断发展增加国家收入，水涨船高。但产值与淨收入都不易計算；另一种主张是收支包干，通过大爭大辯，摆事实講道理，一致認為在分配人民公社财政上交任务中必須遵循三个原則：①有利于人民公社的巩固和生产的发展；②保証国家收入；③手續簡化，办法簡便易行。在这三个原則下，通过了包干办法。从当前看来，包干办法，既能保証收入，又簡便易行，

財政干部可以拿出更多的力量協助公社搞好生產和經營。

政治加算帳 分配加協商

在確定採用包干辦法後，另一個問題就是包多少，如何包的問題。但不論包多少，都需有個根據，進行算帳。開始由於缺乏政治動員，算的結果是，公社嫌多，財政干部嫌少，甚至有人把已建成的小工廠說成沒有生產，問題的焦點只有一個，就是恐怕包的多了。通過學習，一致認為必須克服片面觀點和本位主義，用政治加算帳、分配加協商的辦法包干，而不要算帳加吵嘴。同時，講明了計算收入包干任務的依據和生產發展情況，以及保證國家資金積累、支援鋼鐵生產的重要性。在提高政治思想覺悟的基礎上，用群眾路線的方法，交公社自行計算，在雙方計算的基礎上，通過協商，最後確定包干任務，如朝歌公社自行計算應交13萬元，協商後確定為12萬元，非常滿意。

抓住重點 搞好“試驗田”

對人民公社的財政收入如何徵收，是在新形勢下的新課題，究竟怎樣改進才能適應公社化的形勢，任何人坐在機關里也得不出結論來。為了及早摸出一個經驗，我們在全縣公社化後，立即由局長帶領干部到朝歌搞“試驗田”，從8月27日至9月底，經過一個多月的時間，在中央、省、專的具體指導下明確了方向，制訂了“人民公社財政收入實行包干統一上交的辦法”，給全縣推行包干辦法奠定了基礎。

領導重視 全面開花

朝歌的試點經驗向黨委匯報後，得到了極大的重視與支

持，县委当即于9月19日召开了各公社副書記和財務、商業、金融、糧食四個部的部長會議，依照先虛後實、虛實并舉的方法，由縣財貿部李部長作了形勢報告，闡述了人民公社的優越性和性質，何部長作了改進財政體制方案的報告，又由我局齊局長解釋了具體包干的辦法。通過討論，樹立了全面觀點，提高了認識，一致擁護包干辦法。大家在會議上給包干辦法概括了四個好處：①便于黨的統一領導；②既可保證國家收入，又能發揮人民公社管理財政的積極性；③公社資金可以統籌安排，有利于發展生產；④手續簡化，節省人力，便于指導生產。特別是又傳達了省委趙書記關於“鋼鐵一斤不能少，深翻土地一畝不能少，財政收入一分不能少”的指示，各社書記更加鼓舞，紛紛提出了完成任務的保證和行動口號：“政治掛帥財先行，保證任務要完成，抓財務，開財源，全力支持工農業大生產。”並制訂了提前完成上交收入任務的計劃，宜溝人民公社提出“保證10月中旬全部完成包干任務66萬元”。朝歌人民公社財務部長于9月23日散會後，隨即向書記匯報，當即召開部長會議，對如何實現上交任務作了安排：商業部交13,000元，金融部交10,000元，賣棉花15,000元，現存款12,000元，加上原交稅款14,000元，于9月25日超額28%完成了9月份交款計劃。

办好“訓練班”加强财务管理

为了逐步建立和健全人民公社的財務管理制度，通過試點，在中央和省的協助下，制定了公社財務管理辦法，并在9月23日召开了各公社財務人員會議（每社四人）進行了短期訓練，回社後，均採取以師帶徒的方法培養財務人員，使公社的各項生產經營活動能够正确地表現出來。

由于这个工作还在摸索，不少地方还有一些問題，如財務部不仅管收入，而且管支出，特别是生产分配都通过財務部，因而有些干部感到担子重，工作生疏，包干后有些財務部对从企业方面組織收入不够明确，而单纯依靠农业收入上交包干收入；少数社由于劳力紧张，对发展輕工业生产未能全面照顧等，都是需要研究改进的。

为了改进这方面的工作，我局决定今后必須繼續加强政治思想領導，提高国家观念，在交款等方面开展竞赛；同时抓住生产，繼續协助公社大办工业，改革技术，健全財務管理制度；在机构方面，县委准备把原农业社会計輔導員交給財政局成立基层財務股，专管公社財務；原企业股也扩大为五人，直接办理62个企业的收入工作，以保証收入任务的完成。

（原載“新专財政”第25期）

財政收支包干的做法和經驗

吉林省永吉縣財政局 夏銳敏

从八月十八日毛主席的“人民公社好”的指示和群众見面以后，我們县和全国各地一样，出現了由农业生产合作社轉入人民公社的高潮，由原来的四百十九个农业社，很快地合并为三十个人民公社，于九月十日全县实现了人民公社化。

人民公社是乡政和社务合一，工、农、商、学、兵完全結合在一起，农、林、牧、副、漁各項生产全面发展，一切都由公社統一領導、統一經營，这一重大的变革，給各項工作带来了巨大的变化。反映在財政稅收的管理制度上，主要是由于生产关系和組織形式的变化，人民公社本身的收支，已經不仅是乡財政范围的固定收入和乡預算的支出了。在稅收管理上，如果按現行办法进行征管，不但由于自产自用的范围扩大了，影响今年收入計劃，而且納稅环节，征免界限的划分，都有一定困难，同时手續制度也比較繁雜。因此，我們經過討論后認為，現行的乡級財政管理制度以及和人民公社不相适应的一些財政、稅收制度，都必須进一步改革，才能适应人民公社化的发展需要。这是一項重大的带有根本性的改革（如稅收定額，不办納稅手續等），因此，我們采取了慎重的态度，于九月下旬，在省委財貿部工作組和县委的直接领导下，在一个乡和一个鎮，針對不同特点，采取了

不同方法，进行了試点。目前在烏拉鎮、金珠乡，已經开始实行了新的办法，正在全县推广。

現在把我們的做法，分以下几个問題介紹于后：

一、我們首先确定了几条原則

1.必須保証国家收入，保証重点建設資金的需要，就当前說特別是要保証完成今年第四季度的財政收入計劃。

2.必須考虑，有利于生产和有利于人民公社的发展和巩固，有利于發揮人民公社管理財政的积极性，使它作出全面规划，加快生产和建設速度。

3.簡便易行。

二、根据上述原則，我們試行了以下几条办法

1.对人民公社，实行收支包干。凡属于人民公社范围的应向国家交納的各项財政稅收收入，根据第四季度的財源稅源，結合生产計劃，按照現行国家收入政策的規定，計算出总額，作为人民公社應該保証完成的收入总額，由人民公社包干上交。

在支出方面，撥給一定的开支指标，作为支出定額。

2.包干的范围：在收入方面，凡属人民公社范围的工商統一稅、所得稅、农业稅及其附加、地方稅、公債收入、各项事业收入、其他收入等的全額，和商业利潤的百分之九十四，都列入包干定額項目范围之內。其中的农业稅，在第四季度，只包括一九五七年的尾欠，因今年征收的农业稅，列入一九五九年預算，不在包干之內。直接对人民公社分配任务，公社必須保証完成。

关于商业利潤，所以上交百分之九十四，主要是按原規

定，同樣給留成百分之六，留在供銷部，作為四項費用之用。

工業利潤未包括在內，這是根據我們縣的情況確定的。因為今年除了鄉辦工業下放給社之外，並未下放其他工業。對鄉辦工業為了以廠翻廠，我們已經公布過，在一定時期不交利潤，但是下放以後，為了有利於公社的經濟核算，和增加一些縣的收入，因此確定用課所得稅的辦法，提取一部分利潤，利潤多的多納，利潤少的少納，但是它不起節制的作用，只可以起到保證縣預算的收入和資金使用上的調劑作用。最近還打算下放原地方國營的一些小企業，那就必須考慮交納工業利潤問題。

3. 對個體農民、非公社社員以及公社社員個人應繳納的各項稅收，仍由個人直接交納，不在公社包干之內。

人民公社在外地加工、採購、銷售，應就地納稅的貨物，應在外地照章納稅，不在定額之內。

4. 未併入公社的國營、地方國營企業、事業單位，應交納的各項稅收、利潤、折舊基金等，仍由稅務所或財政局直接征收。自計自交的可以直接交國庫。

5. 對人民公社包干任務，一經確定，就不再變動，公社的生產經營，超過計劃時也不多收，完不成計劃，一般的不作調整，必須按定額指標上交。但是必須嚴格執行價格政策及市場管理政策。

6. 關於交款問題：人民公社第四季度應向國家交納的數額確定之後，根據季度收入情況，按包干數字由人民公社提出計劃，經縣人委下達任務，同時，批准分旬或分月的上交數額。實行包干之後，人民公社的各基層單位，不再辦理納稅手續。人民公社應交款，已有條件一律通過銀行劃撥。

7. 關於開支問題：當前為了不增加人民公社的財政負

担，我們在确定支出定額时，凡是过去由国家負担的經費，仍按第四季度核定数字（包括一至九月应支未支部分）作为支出包干。包干給人民公社之后如有結余，由人民公社自行安排，不足时也自行解决。

8.今后人民公社社內各項建設事业所需开支，全由人民公社自行解决。但是属于县指定举办的項目，如人民公社資金有困难，县里可以考虑給以拨款补助。

9.因为新的办法是在乡預算管理辦法的基础上建立起来的，因此，当前还需保持原来乡預算的形式，总收入定了之后，对应撥給的包干支出，实行坐扣的办法，就差額上交。这样既簡化了手續，公社的积极性也更大一些。但扣除支出之后，記載时必须把总的上交数字反映出来。如金珠乡第四季度总的包干上交数字为四万七千元，包干支出为二万五千元，其差額为二万二千元（就此差額数上交），但最后反映出来上交任务仍应为四万七千元。

10.个体农民、非社員以及社員个人应納的各稅，照办納稅手續，由其个人直接交納，不在包干任务之內。但是由于这部分收入，虽然为数不多，分散零星，仍交由人民公社进行征收管理，通过人民公社上交国家。

为了使稅收工作繼續發揮限制資本主义自发势力的作用，对上述納稅人的违章案件，直接交由人民公社处理，但必須根据稅法执行罰款批准程序。

三、应注意的几个問題

1.定任务：定上交收入任务是一項比較复杂的工作，是正确处理县与人民公社之間的財政关系的問題，也是直接涉及分配和积累关系的問題。因此，上下都比較关心，开始时

主要是范围不明确，心中无数，上下都怕背土包袱。乡委認為，包下来之后，这是組織上給的任务，完不成不行。因此有的乡委委員表示犹豫。經過明确范围、說明作法和意义以后，乡委表示，这样做法是积极的、可行的。基层党委对任务也是非常重視的，如金珠乡委書記說：“任务确定之后，就是組織上給的任务，必須保証按时完成。”立即召开了公社党委会，討論完成任务的办法。

关于包干方法問題，我們認為應該有两种。一种方法是：按国民經济計劃，結合財源稅源情况，分配任务。另一种方法是：按第四季度財源稅源，結合第四季度生产計劃，按現行規定分別查定，加在一起作为上交任务的总額。前者比較簡單，但任务不易落戶，特别是对財源稅源情况心中沒底，公社不易接受任务。后者容易接受任务，能使公社心中有数，但是比較复杂，需要較多的人力和時間。

我們是采取了后一种方法，但在做法上必須注意：①調查要細要全，不能有漏項；②查定計算要严密；③征免界限要划清；④貫徹協商办事的精神，充分听取公社党委意見。只有这样才能使之心中有数，敢于接受任务，有利于發揮公社的积极性，也才能正确的体现政策。

2.因地制宜，根据不同情况，采取不同办法。在試点中的烏拉街鎮是五千多戶、二万五千多人的大集鎮，是历史上附近乡的經济中心，情况比較复杂，新并公社企业較大，开支部門也多。因此，只就作业区（原小社）作了定額，对新并入較大企业，如供銷部、手工业社，仍按原納稅办法納稅。但定的过死，会有一定問題，因此在試点中，保持了鎮預算的形式，采取总額分成的方法，但是上交比例很小，只百分之三十，如果完成的好，县里分一点，如果完成的不