

总 主 编 史 及 伟
副 总 主 编 周 膺
执行总主编 安 蓉 泉

杭州特色与经验

纪念改革开放30周年

| 经济卷 |

执行主编 李宗开

杭州出版社

2008 年杭州市哲学社会科学规划课题
杭州市社会科学院、中共杭州市委党校合作课题

总 主 编 史及伟
副 总 主 编 周 膺
执行总主编 安蓉泉
执 行 主 编 李宗开

杭州特色与经验

纪念改革开放 30 周年

经济卷

杭州出版社

图书在版编目(CIP)数据

杭州特色与经验:纪念改革开放 30 周年. 经济卷/
史及伟总编. —杭州:杭州出版社,2008.12
ISBN 978-7-80758-149-9

I. 杭... II. 史... III. ①改革开放-成就-杭州市
②经济发展-成就-杭州市 IV. D619.551

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 162910 号

**杭州特色与经验:纪念改革开放 30 周年
(经济卷)**

史及伟 总编

责任编辑	谢海艇
封面设计	祁睿一 陈肖来
出版发行	杭州出版社 (地址:杭州市曙光路 133 号 邮编:310007 电话:0571-87997719)
排 版	杭州万方图书有限公司
印 刷	杭州余杭人民印刷有限公司
经 销	新华书店
开 本	787 mm×1092 mm 1/16
印 张	13.25
字 数	238 千
版 次	2008 年 12 月第 1 版
印 次	2008 年 12 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-80758-149-9
定 价	40.00 元

版权所有 侵权必究

(如发现印装质量问题,请与本社发行部门联系调换)

编纂指导委员会

主 任 史及伟

副主任 周 膺 安蓉泉

委 员 (按姓氏笔画排列)

丁光明 王绍明 朱金中 刘彦华

杨作民 周建富 龚勤芳

总 主 编 史及伟

副 总 主 编 周 膺

执 行 总 主 编 安蓉泉

综合卷执行主编 安蓉泉

政治卷执行主编 高国舫 王 柳

经济卷执行主编 李宗开

文化卷执行主编 李一平 陈 宁

社会卷执行主编 邵德兴

环境卷执行主编 姚如青

前 言

杭州历史悠久,钱塘自古繁华。作为华夏文明的发祥地之一、五代吴越国和南宋王朝两代建都地、中国七大古都之一,杭州在中华文明的古代、近代和现代历史上,都因其重要地位而令世人关注。有人说,世界变化沧桑近百年看美国、近50年看日本、近30年看中国——这里的“世界眼光”,显然主要还局限在一种经济的眼光。

近30年中国的许多城市的发展都有自己的亮点,如果搞“单打一”的比较,可以找到不少比杭州单项指标领先的城市。但杭州这些年来在中国的影响力逐年提升,仅在2007年,杭州就连续被世界银行评为中国城市总体投资环境最佳城市第1名,被美国《福布斯》杂志评为中国大陆最佳商业城市排行榜第1名,被新华社《瞭望东方周刊》评为中国最具幸福感城市第1名,杭州还荣获“中国最佳旅游城市”称号,被授予中华环境奖……杭州还先后被确定为“全国建设健康城市试点城市”、“全国模拟公司创业实训试点城市”、“全国城市信息化管理试点城市”、“国家信息化综合试点城市”、“全国电子政务、电子商务和数字电视试点城市”、“全国绿色汽车试点城市”、“全国专利工作试点城市”……总之在中国,杭州从政府发展战略、产业定位特征、社会心理诉求、居民生活品位等多个层面,都比较早地显示出注重人与自然、经济与文化、政府与社会、休闲与创业等和谐相处和全面发展的时代特征。

过去说到杭州,人们会谈到许多中国之“最”:中国最早创办的大学之一——浙江大学,中国人自己建造的第一座火车、汽车两用的大桥——钱塘江大桥,中国最古老的制药厂之一——胡庆余堂制药厂,中国研究金石篆刻艺术历史最长的学术团体——西泠印社……但当人们历数这些杭州之“最”时,不难发现这些为人津津乐道的杭州的亮点,几乎都是先人所创或历史遗存。杭州改革开放30年的变化,可以从许多视角和层面来分析。但30年给杭州带来的显著而深刻的新特征,对杭州乃至中国今天和明天影响较大的新特色,是以下6个新的“中国之最”:中国民营企业500强拥有数量最多、文化创意产业发展最快、

城市环境舒适度最高、投资和商业环境最佳、休闲生活环境最好、居民幸福感最强。如果是从城市协调发展和综合竞争在几个大时段的影响力来考察今天中国,也许可以作这样的描述:中国近 3000 年看西安,近千年看北京,近百年看上海,近 30 年就要看杭州了!

改革开放 30 年,杭州经济社会发展的战略离不开中国发展的大背景,但也带有鲜明的杭州特色。尽管 30 年杭州市委和市政府制定的方针、政策、举措浩如烟海,但从其影响大、作用久、持续长的一些重大战略中,不难看出杭州经济社会发展战略的基本脉络:杭州 30 年的发展,一直是把发展作为第一要务,重视发挥资源优势推动协调发展,重视把发展的成果服务于民生需求的终极目标“生活品质”的需要——杭州把科学发展观的宏大战略,落实在了率先发展、协调发展、为民发展的杭州特色之路的生动实践中。

杭州改革开放 30 年的探索历程,是在既风风火火又不温不火的节奏中走过来的,是在探索不停、争议不止、调整不断的过程中完成的,是在持续成长、影响全省、走向全国乃至世界的状态中实现的。回首杭州改革开放 30 年的探索历程,全国瞩目的“六大现象”是表征,人民生活品质的高品位提升是实质,持续推进不断完善的发展战略是保证。而其间深刻蕴涵科学发展观的宝贵经验和先进理念,值得站在新的历史起点上、正在谋划未来的我们好好总结、准确提炼和顾往前瞻。

总结提炼杭州 30 年改革开放基本经验的目的,一是为了梳理发展思路和研究发展规律。杭州的发展模式、创业就业模式以及民间创造力的释放程度、经济和文化的交融程度、政府与民众的合作程度、内外合作共赢的程度、社会和谐度和居民幸福感的程度等等,对于全省乃至中国正在追求和谐发展的其他城市,具有一定的先导和借鉴意义。二是为了提炼以往工作经验和发现今后努力方向。杭州过去 30 年的探索历程、成功之处和值得总结的正反经验,对于后来人在杭州这块风水宝地上持续提升城乡居民的生活品质,具有重要的自我提示和借鉴意义。三是为杭州在新一轮发展中的谋篇布局提供思想理论参考。通过 30 年发展历程的纵横比较和分析鉴别,有利于我们站在 30 年创下基业的新起点上,思考杭州下一步全方位解放思想和改革开放的新举措、新思路。总结分析杭州这 30 年努力提升人民“生活品质”的形成背景、探索历程、基本经验和待解难题,既是对中国 30 年发展最快的省份浙江的主要“亮点城市”经验的提炼和弘扬,也对正在努力改善民生的中国其他城市有着独特、新鲜的借鉴意义。

目 录

前 言	1
绪 论	1
第一章 构筑都市经济圈与增强发展协调性	19
一、打造长江三角洲“金南翼”与实施“接轨大上海,融入长三角、打造 增长极、提高首位度”决策	20
二、突破行政区域界限,构筑杭州都市经济圈与文化圈、生态圈、社会圈	28
三、“规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴、品牌共推、环境共保、社会共 享”	31
四、发展“税源经济”与“省会经济”、“总部经济”	36
第二章 实施“工业兴市”战略与走新型工业化道路	47
一、坚持“大工业”理念与实行“三位一体”方针	48
二、发展循环经济与加强资源节约利用	52
三、发展特色块状经济与构建规模经济	60
四、构建集约化、国际化、生态化的长江三角洲现代制造业中心	63
第三章 大力发展高新技术产业与建设“创新型城市”	68
一、整合创新资源,建设创新服务体系	69
二、建设五大高新技术产业基地,形成高技术产业群	75
三、构筑“数字杭州”与全面提高信息化水平	78
四、构筑软件业发展高地与打造“天堂硅谷”	81
第四章 构建国际旅游休闲中心与建设现代服务业大市	90
一、明确现代服务业发展的总体思路与发展目标	90
二、加快现代服务业发展的重点领域	91
三、打响“东方休闲之都”品牌与旅游产业国际化	100
四、加快发展现代服务业的空间布局	104

五、发展现代服务业的保障措施与政策	106
第五章 建设现代市场体系与打造“民营经济强市”	110
一、健全现代市场体系与建构各种所有制经济平等的发展环境	111
二、最大限度向非公有制经济开放投资领域与培育优势增长极	119
三、建设优良的金融生态环境与“杭州金融现象”	121
四、提高企业素质与企业强势上市现象	125
第六章 实施“开放带动”战略与提高经济国际化水平	132
一、坚持外源型经济与内生型经济两轮驱动策略	132
二、参与国际分工、国际合作与推动经济国际化	137
三、形成中国投资环境最佳城市和外商投资效益最佳城市	140
四、推进科学招商与“以民引外”、“以外引外”、“以链引外”	144
第七章 整合规划资源与优化国土资源等要素资源的开发模式	152
一、统筹区域土地规划与优化空间结构布局	153
二、改革土地管理制度与率先实行公开出让制度	158
三、做好建设用地“开源节流”文章与解决“地从哪里来”问题	162
四、坚持“分灶吃饭”原则与解决“钱从哪里来”问题	167
第八章 杭州建设城乡居民经济生活品质的基本经验	171
一、持续化的特色经济发展战略	171
二、融合创新创造力的特色产业	175
三、复合式特色经济运行方式	176
四、集成式特色经济运行平台	178
五、主动式特色经济运行途径	180
参考文献	183
附 录	186
后 记	203

绪 论

从党的十一届三中全会到现在,与伟大的祖国同步,杭州的改革开放走过了令人瞩目的 30 个年头。从最初的“摸着石头过河”,到党的十四届三中全会明确提出经济体制改革的目标,市场配置作用日益明显,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局已经形成,改革取得历史性突破;新的宏观调控体系的框架初步形成,建立了充满生机和活力的社会主义市场经济体制;对外开放的领域和规模不断扩大,已形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,经济融合为杭州利用两个市场、两种资源率先发展提供了巨大的空间;发展成果惠及全社会,社会保障体系建设取得重大进展,人民生活实现了从温饱到全面小康的历史性转变。

新世纪以来,杭州市坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,创新发展思路,深化各项改革,调整经济结构,转变经济增长方式,国民经济呈现又好又快发展的崭新局面,主要统计指标显示杭州已经初步实现现代化。

一、30 年来经济发展取得的重大成就

(一) 经济实力实现飞跃,社会生产力达到国内先进水平

改革开放以来,杭州经济一直保持平稳的发展态势,尤其 1992 年以来,连续 17 年保持了两位数的高速增长,使杭州的经济实力实现了质的飞跃,跃居国内先进城市的行列,达到了中等发达国家和地区的先进水平。

1. 经济快速发展,总量稳居国内第一集团

杭州的国内生产总值从 1978 年的 28.4 亿元增长到 2007 年的 4103.84 亿元,年均增长 14.53%。1986 年国内生产总值首次突破百亿元大关达到 105.4 亿元,1994 年突破 500 亿元达到 585.5 亿元,1997 年突破千亿元大关达到 1036.3 亿元,2003 年突破 2000 亿元大关达到 2099.8 亿元,2007 年突破 4000 亿元大关达到 4103.89 亿元。排名稳居国内省会城市第二,副省级城市第三位(见第 190 页表 1 杭州主要经济指标在 15 个副省级城市的位次)。据预测,2008 年人均 GDP 将超过

10000 美元大关,按照 2007 年世界国家和地区人均 GDP 的排名看,杭州 2008 年的数据位列第 51 位(见第 190 页表 2 2007 年度世界人均 GDP1 万美元以上国家和地区排名)。

1978 年以来 GDP 增长呈现波浪型曲线。1978 年到 1980 年 GDP 年均增幅 14.7%,1981 年到 1985 年的“六五”计划时期年均增长 14.7%,1986 年到 1990 年的“七五”时期年均增长 6.7%,1991 年到 1995 年的“八五”时期年均增长 23.4%,1996 年到 2000 年的“九五时期”年均增长 11.84%,2001 年到 2005 年的“十五”时期年均增长 13.68%。(见第 200 页图 1 杭州 1978—2007 年杭州市国内生产总值)

2. 财政实力增强,发展基础雄厚

杭州经济发展质量不断改善,经济效益良好。表现在财政收入持续大幅增长,为经济发展注入了强劲的动力。1978 年杭州财政总收入 9.4 亿元,2007 年财政总收入 788.42 亿元。1978 年到 2007 年的 30 年间,全市财政收入平均增长 15.18%。其中“十五”时期财政收入年均增加 23.2%。(见第 200 页图 2 1978—2007 年杭州市财政收入)全社会固定资产投资 1978 年为 4.8 亿元,2007 年达到 1684.13 亿元。“十五”时期以来,固定资产投资年均增加 19.34%,为经济发展注入了强劲的动力。(见第 201 页图 3 1978—2007 年杭州市限额以上固定资产投资)

3. 工业规模总量不断扩大,成为拉动全市经济增长的主要推动力

杭州工业经济总量连年跨上新台阶。1978 年工业总产值 43.96 亿元,“六五”时期工业总产值年均增加 17.8%，“七五”时期工业总产值年均增加 13.8%，“八五”时期工业总产值年均增加 27.5%，“九五”时期工业总产值年均增加 16.9%。“十五”时期,我市坚持“工业兴市”战略,工业在国民经济中的主体地位得到不断巩固和加强。2002 年规模以上工业总产值和销售产值双双突破 2000 亿元后,2003 年突破 3000 亿元,2004 年突破 4000 亿元,2005 年则越过了 5000 亿元大关,实现规模以上工业销售产值 5332.83 亿元,比 2000 年增长 2.6 倍,年均增长 28.9%,实现工业总产值 5428.27 亿元,比 2000 年增长 2.5 倍,年均增长 28.6%。工业企业经济效益大幅提升。2007 年,全市规模以上工业实现利税 442.65 亿元,利润 233.74 亿元,与 2000 年相比年均分别增长 22.3%和 25.1%。

4. 开始迈入工业化后期阶段,基本实现现代化

工业化是经济发展中由农业经济为主向工业经济为主过渡的较长发展过程,是工业结构不断升级,三大产业协调发展和社会经济制度不断进步的过程。工业化已被实践证明是一个国家或地区从贫穷走向富裕,由传统的农业社会迈入现代工业社会的必由之路。经过 30 年的发展,各项经济指标表明,杭州已开始由工业化高级阶段向后工业化阶段迈进,即基本实现现代化阶段。

根据著名经济学家钱纳里、库兹涅茨、霍夫曼等的相关理论,按照指标体系与

新型工业化的任务、特征相符原则,我们采用人均 GDP、三次产业结构、工农业结构、工业内部结构、劳动力结构、工业化程度系数等核心指标和竞争力指标来判断杭州工业化所处的发展阶段。(见第 191 页表 3 相关经济发展阶段工业化主要指标数量特征表)

(1) 从人均 GDP 来看,杭州市正处于工业化高级阶段的后期。2007 年全市 GDP 为 4103.89 亿元,按户籍人口计算人均 GDP 为 61313 元,按汇率折算为 8063 美元;按常住人口计算人均 GDP 为 52638 元,按汇率折算为 6922 美元。指标值反映了杭州目前经济发展处于工业化高级阶段的后期。

(2) 从第二产业增加值占 GDP 的比重和回落趋势看,杭州市已处于工业化高级阶段。现阶段全市产业结构中,第二产业增加值占 GDP 的比重由 1978 年的 59.6% 回落为 2007 年的 50.4%,其中工业增加值占 GDP 的比重为 45.8%。这大致说明杭州经济结构开始向高级化调整。

(3) 从城市化水平和劳动力结构看,杭州市分别处于工业化中、高级阶段。2007 年,杭州城市化率为 67.5%,达到工业化中级阶段后期水平;全市农业从业人员 89 万人,占全社会从业人员的比重为 18.1%,处于工业化高级阶段。

(4) 从工业化程度系数和霍夫曼比例来看,我市已初步超越工业化高级阶段。2007 年杭州工业增加值 2059.15 亿元,占工农业增加值比重达到 92.5%,非农产业劳动力占全社会劳动力比重为 86.7%,已超过工业化中级阶段;霍夫曼比例为 0.87,进入了工业化高级阶段。

综合我市以上几个指标状况并结合相关经济发展阶段工业化主要指标数量特征表分析研判,杭州目前正处于工业化后期阶段,工业化由高级阶段向后工业化阶段过渡,也就是开始进入现代化发展阶段。

(二) 经济结构日益优化,新型工业化道路初步形成

改革开放 30 年来尤其“十五”以来,杭州市在科学发展观指导下,转变经济增长方式,调整优化经济结构,实现速度和结构、质量、效益的统一。从总体上判断,目前杭州的产业正处于一个加速转型期,即产业结构总体上向高水平“三二一”结构的转化开始加速,产业发展表现出一些新特征、新趋势,显现出了清晰的新型工业化路径。

1. 在发展路径上,由规模型增长向质量型增长转变

2007 年,杭州市 GDP 总量达 4103.89 亿元,人均 GDP 达 8063 美元(按户籍人口计算),其中一、二、三产分别为 167.57 亿元、2059.19 亿元、1877.17 亿元,服务业比重创历史新高,我市已步入一个新的发展时期。国际经验表明,人均 GDP 达 5000 美元后,经济继续保持快速增长,工业化进入扩张阶段,高技术产业迅速发展,

城市化进程进一步加快,对外联系日益密切,经济外向度不断提高,消费结构升级提速,经济增长的稳定性和质量不断提高。在我市产业增长的这一过程中,已表现出明显的由规模型增长向质量型增长转变的新趋势:一是汇集生产、休闲、旅游、生态、文化等多种功能的都市农业格局初步形成,传统农业正向现代农业加速转变;二是高技术产业迅速成长,传统优势产业升级加快,企业自主创新能力逐步提高,先进制造业优势进一步确立;三是服务业发展结构优化,享受型、休闲型服务业发展加快,现代服务业所占比重持续提高。

2. 在结构层次上,由工业主导向工业和服务业“两轮驱动”转变

改革开放以来,杭州长期处于“二三一”结构状态。从产业比重看:1980年—1989年,三产比重一直在30%以下,而二产比重在50%以上;1990年,三产比重首次超过30%,达33%,二产比重为50.7%;1990年以后,三产比重进一步提高,2002年达到最高的43%,后因非典和工业高速增长因素,2003年、2004年三产比重有所降低,但2005年服务业比重创历史新高,总体表现出服务业规模和工业规模差距缩小的趋势。从产业对GDP增长的贡献看:“九五”期间,工业和服务业对GDP增长的平均贡献度分别为45.2%和39.7%;“十五”以来,随着“工业兴市”战略的推进和市委、市政府不断加大现代服务业发展力度,工业和服务业对GDP增长的贡献度分别上升到49.9%和43.1%。2007年我市服务业发展实现重大突破,在连续三年保持增速领先于第二产业发展的基础上,首次实现增加值总量及占GDP比重全面超越工业,由此可以看出,杭州的产业结构已初步实现了由工业主导向工业和服务业“两轮驱动”的转变。(见第191页表4“十五”以来杭州市三次产业占GDP比重、表5“十五”以来杭州市主要产业对GDP增长的贡献度)

3. 在增长方式上,由外延式增长向内涵式增长转变

长期以来,杭州市产业的粗放型增长特征比较明显,即更多地依靠传统生产要素消耗的外延式增长方式。农业依赖传统耕作,主要满足于生活基本所需,以生产性功能为主。工业主要依赖大量资金、土地、能源和劳动力消耗实现规模扩张,对环境污染影响也很大。服务业总体上层次偏低,结构单一,业态传统,技术含量低。

“十五”时期尤其是“十五”中后期以来,面对结构调整和增长方式转变的紧迫性,杭州市提出了“内涵式”发展的理念,决心走以增强自主创新能力为动力,以提高国际竞争力为目标,以信息化带动工业化,推进产业结构优化升级和增长方式转变的可持续发展道路。农业产业化经营和生态特色农业快速发展,都市农业格局初步形成。工业结构调整成效明显,技术、管理、信息等先进生产要素的支撑作用日益明显,传统的高投入、高消耗、低效益的增长模式不断向减量化、再利用、资源化的循环经济模式转变,杭州市工业走出了一条大力发展高技术产业,适度发展重化工业,提升发展传统产业,加快工业功能区和产业集群建设,资源节约和环境友

好的新型工业化道路。服务业发展加快,结构层次进一步提升,传统服务业不断升级,现代服务业和新兴服务业迅速发展,在服务业中的比重不断提高;消费性服务业不断扩大,生产性服务业特别是知识技术型服务业快速成长,旅游、文化、房地产、金融、商贸、物流、中介等服务业的优势日益明显。

4. 在产业布局上,由分散无序向集聚有序转变

“十五”以前,由于传统产业发展模式影响,产业布局缺乏科学的长期规划,农业以自然经济形态为主,工业布点散乱,与城市建设的矛盾也日益突出,服务业基本停留在城市的“自然经济”,没有形成集聚高效的服务业功能区块。“十五”以后,结合修编城镇规划和土地利用规划,产业空间布局开始了新一轮的规划。根据要素禀赋和资源条件确定市区、区县、开发区和乡镇的发展方向和功能定位,以建设副城、组团、中心镇为突破口,以构建市域交通圈、旅游圈、经济圈、文化圈为抓手,加快形成了空间科学布局、功能优势互补、要素交流整合、资源高效利用的产业格局。

“城市、平原、山区”三大农业圈层发展格局进一步明确,六大优势产业和五大特色产业规模效应初步显现。进一步推动工业企业向开发区、工业功能区集中。依托杭州经济技术开发区、杭州国家高新技术产业开发区、萧山经济技术开发区和江东、临江、余杭、钱江四大开发区(园区)等,建设我市东部先进制造业基地,构建环杭州湾产业带核心区。绕城公路以内的老城区工业区块,根据城市规划,因地制宜调整生产布局,利用原有搬迁企业厂房,建设若干无污染、有特色的都市工业功能区。2002年以来,加大了对开发区的整合力度,加强了五县(市)省级开发区和特色城镇工业功能区建设和资源整合,工业的“低、小、散、乱”格局得到扭转。我市在现代服务业大会以后,在一系列规划引导和政策扶持下,旅游休闲功能区、特色商业街区、物流基地等生产性服务功能区块快速发展,现代服务业的空间布局逐步明朗。杭州的整个产业空间布局,正逐步从分散无序走向集聚有序。

(见第192页表6 杭州市国家级和省级开发区(园区)及其支柱产业)

(三) 体制改革走向深入,市场经济实现从传统向现代的转轨

改革开放30年来杭州不断完善社会主义市场经济体制,积极调整和优化所有制结构,混合所有制结构基本形成;市场发挥配置资源的基础作用,现代市场体系日趋完善;率先推进国有企业产权制度改革,微观市场主体改革完成;政府职能转变取得良好进展;按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度逐步建立。

1. 经济体制改革的历程

杭州市的经济体制改革已经历了四个阶段。第一阶段从1979年到1984年9月的农村改革为主。主要是在农村调整生产关系,实行家庭联产承包责任制。在

城市企业进行扩权让利的改革试点,试行以利润包干为主的经济责任制。第二阶段从 1984 年 10 月到 1991 年 9 月,改革重点由农村转到城市。1984 年 9 月,国务院办公厅〔1984〕87 号文件印发了《关于讨论杭州市进行经济体制问题的会议纪要》,批准杭州市进行经济体制综合改革试点。此后,国家体改委又确定杭州市为发展生产资料市场和金融体制改革的试点城市。这一时期的改革以增强企业活力为中心环节,从微观经济体制到宏观经济体制,从生产、流通体制到社会分配体制都进行了初步改革。第三阶段 1992 年到 2000 年的全面深化阶段。市委市政府根据建立社会主义市场经济体制的总目标,以转换企业经营机制为核心,积极推进杭州经济内向型为主向外向型为主转变,开展新一轮改革开放,形成了改革和建设快速发展的势头。第四阶段从“十五”时期到现在的全面创新阶段。杭州从自身的实际出发,在全面改革的实践中,引领和谐创业,打造民营经济强市,共建共享“生活品质之城”,积极探索杭州特色的科学发展之路。

“十五”以来杭州继续保持市场化改革的领先地位,为经济社会发展提供了强大的动力和坚实的体制保障。

2. 深化国有企业改革,率先探索公有制的多种有效实现形式

杭州在全国率先积极推进以产权制度和用工制度改革为重点的国有企业改革,有力地推进了国有资产优化重组,初步实现了国有经济战略性重组。尤其“十五”时期以来,坚持和完善基本经济制度,深化国有企业改革,完善法人治理结构,大力发展混合所有制经济。到 2002 年,市属工交、商贸、园林、旅游和农口系统 279 家国有企业基本完成改制;除授权企业集团和公用行业外,全市国有企业已全部改制为多元投资主体的公司制企业,激发了企业活力,扭转了亏损局面。按照同一口径计算,改制后企业实现利税总额从 2000 年的 15.9 亿元提高到 2006 年的 43.8 亿元,年均增长 26.8%。建立规范、有序、公正、透明的市场公产权交易制度,确保国有资产保值增值。2005 年组建市国资委,开始建立权利、义务、责任相统一,管资产和管人、管事相结合的国有资产监督体系。

进一步加大民营经济发展扶持力度,积极创造公平竞争的体制环境,大力消除市场准入的制度障碍;坚持以民引外、民外合璧,为民营企业“二次创业”注入新的动力。在全市生产总值中,2007 年非公有制经济所占比重已达到 67.4%,其中个体私营经济占全市生产总值的比重由 2006 年的 47.2% 上升到 47.8%。2007 年末,全市共有个体工商户 26.91 万户,从业人员 59.66 万人;私营企业 10.99 万户,从业人员 140.84 万人。2006 年全市 65 家企业跻身全国民营企业 500 强,居全国省会城市、副省级城市和全省各市第一,占全国的 13%,民营经济总量跃居全省第一位,初步完成了从国有经济大市向民营经济强市的转变。

国有企业改革与民营经济发展推动了各种所有制资本的流动、重组和融合,使

股份制成为公有制主要实现形式,形成国资、民资互融共进的混合所有制经济发展新格局。据杭州市第一次经济普查提供的数据,全市企业法人单位数比 2001 年增加了 0.92 万个,增加了 16.1%,其中国有企业、国有联营企业、国有独资企业共 0.19 万个,减少 0.22 万个,下降 53.0%;集体企业、集体联营企业、股份合作企业共 0.43 万个,减少 0.59 万个,下降 57.8%;其他有限责任公司、股份有限公司 0.92 万个,增加 0.22 万个,增加 32.1%;私营企业 4.78 万个,增加 1.46 万个,增加 44.0%;中国港澳台商投资企业和外商投资企业 0.27 万个,增加 0.05 万个,增加 22.3%。从上述构成来看,个人资本已与国家、集体资本旗鼓相当,非公经济已占据半壁江山,促进了杭州基本经济制度的完善。

加快资本、土地、劳动力、技术等要素市场建设,形成了统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。深化地方金融改革,杭州商业银行和杭州联合银行分别引入国外战略投资者。推进企业上市,做大做强了有特色优势的“杭州板块”。

3. 深化农村体制改革,率先启动城乡区域统筹发展,推进城乡一体化的体制改革

“十五”时期,杭州严格执行《农村土地承包法》,进一步落实农村土地承包权。按照“自愿、依法、有偿”原则,鼓励和引导土地承包户开展土地使用权流转,逐步推进土地规模经营。到 2005 年底,全市土地流转 139 万亩,其中耕地流转 51.24 万亩,占全部耕地的 21.33%。积极稳妥地推进农村社区股份制改革,下发《关于撤村建居股份合作社工商登记的通知》,在全省、全国率先赋予撤村建居股份合作社可合法对外开展经营活动的法人资格,至今全市已建立股份经济合作社 186 个,其中撤村建居股份经济合作社 94 家。

坚持以城带乡、以乡促城、城乡一体化发展,制定高起点推进城市化、构建市域网络化大都市等实施意见。深化中心镇综合改革,制定中心镇发展改革政策,在全市 22 个中心镇实行户籍制度、行政管理体制、行政执法体制、规划体制、财政体制、用地制度、社会保障制度、集体资产管理制度等 8 项改革为重点的综合改革,中心镇发展呈现良好发展态势。坚持工业反哺农业、城市支持农村,加大农村扶持力度,2004 年、2005 年仅市本级财政安排的支农资金分别达 2.4 亿元、3.1 亿元。

4. 深化行政体制改革,率先探索建设与国际接轨的公共服务型政府

“十五”时期,杭州大力推进行政管理体制创新,先后对滨江区与高新技术开发区、西湖区与西湖风景名胜区、西湖区(转塘镇)与之江旅游度假区的管理体制进行改革,赋予钱江新城准开发区权限,形成了城区管理和开发区政策的叠加优势,进一步优化配置开发区、度假区、风景区、新城区资源,扩大了发展空间,加快了发展步伐。这些区域不但成为杭州经济社会发展新的增长点,而且提供了体制创新的改革范本。坚持城市管理体制创新,2001 年杭州在全国率先组建城市管理行政执

法局,开展了相对集中行政处罚权试点工作,基本解决了多头执法问题。2005 年初按照政企、政事、事企、管办“四分开”要求,成立了市文化国有资产管理领导小组,统一管理配置意识形态领域市属文化国有资产,探索宣传领域管人、管事、管资产“三统一”。

(四) 经济融合达到新水平,形成互利共赢开放新格局

“十五”时期以来,杭州不断深化对外开放体制改革,实施“开放带动”战略,与所有 WTO 成员建立了贸易关系。坚持以开放促改革促发展、坚持“引进来”与“走出去”相结合、外资与内资并举、招商与引智并重、质的提高和量的扩张共生,率先促进外向经济与内生经济相融合,形成了互利共赢的开放新格局。

1. 经济融合规模扩大

对外开放因素参与经济运行,外向型经济特征日益明显。“十五”期间,全市累计出口总额 384 亿美元,累计批准合同外资 111 亿美元,实际到资 52 亿美元,合计批准设立境外企业 120 家,对外开放已经初具规模。2007 年,全市出口、进口、合同外资、实际到资分别达到 299.66 亿美元、134.6 亿美元、55.81 亿美元和 28.02 亿美元,分别是 2000 年的 4.3 倍、6 倍、8.7 倍和 6.5 倍。全市对外经贸的指标再创历史新高,出口总额在全国省会城市中居第二位。改革开放以来至 2007 年 12 月,杭州市实际利用外资累计已经达到 139.5 亿美元。同时,2007 年全市接待国际旅游者 208.6 万人次,相比 2000 年增加 138 万人次;旅游行业创汇 11 亿美元,相比 2000 年增加 7.1 亿美元。

2. 经济融合程度深化

对外开放正向服务领域延伸,境外投资和境外旅游兴起。一是第三产业利用外资加快,截至 2002 年杭州全市累计利用外资之中第一产业、第二产业和第三产业投资分别占到 1%、78% 和 21%,但到 2007 年,第三产业合同外资 37.22 亿美元,实际到资 17.58 亿美元,分别占到全市合同外资的 66.7% 和实际到资的 62.8%。二是“走出去战略”成为企业和政府的共同选择,2005 年全市批准境外投资项目 272 个,投资总额达到 2 亿美元,项目平均投资规模扩大,投资领域已从传统行业拓展到包括房地产、商品市场和矿产资源勘探在内的新兴领域,已经有了一批民营企业到境外设立销售中心和研发中心,逐步实现对外贸易中介的内生化,真正成为国际化企业。三是利用外资结构优化,截止 2007 年末,共有 58 家世界 500 强企业来杭投资 91 个项目。“以民引外”趋向多元化。外贸出口总额 299.66 亿美元,增长 14.3%。外贸出口结构进一步调整,一般贸易出口所占比重提高。境外投资规模和领域不断扩大。出台服务外包扶持政策,推进国家服务外包基地城市建设,新加坡腾飞科技园正式落户杭州。四是出境旅游日益兴起,2007 年全市出境旅游达到

27.07 万人次。

3. 经济融合主体多样

外贸企业和外资企业同步发展,民营企业参与招商引资。一是出口企业性质多样,2006 年国有企业、集体企业、私营企业和外商投资企业出口分别占到出口总额的 11.6%、7.8%、22.2%和 58.5%,另外还有个体工商户出口 49 万美元,民营企业自营出口贸易迅速发展,省级专业外贸公司发挥品牌和网络优势。二是杭州民营企业成为招商引资的重要力量,“以民引外”成为杭州招商引资的鲜明特点,2007 年新批“以民引外”利用外资项目 273 个,合同外资 8 亿美元。三是民营经济参与境外投资,市民参与境外旅游,出国留学方兴未艾,对外开放成为全民参与的行动。

4. 经济融合方式创新

国际贸易和区际贸易并重,民营资本和外来资本交融。杭州发展对外贸易的路径是通过国际贸易带动区际贸易,同时通过区际贸易促进国际贸易,因此出口依存度比较而言杭州处在中间位置,2007 年出口依存度超过 60%,分别低于苏州、宁波、深圳和厦门 87%、89%、113%和 82%,但是远远高于处于中西部地区的大中城市。杭州经济发展的动力主要来自民营经济,民营企业经过创业的初始阶段,迫切要求进行二次创业,因此外来投资进入杭州的经济表现既不是填充型,也不是替代型,而应是交融性,外资激增成为带动杭州经济发展的契机。

(五) 区域发展步入新阶段,大都市经济圈呈现新的增长极

区域联合是现代城市发展的重要趋势之一。作为“我国综合实力最强的区域、亚太地区重要的国际门户、全球重要的先进制造业基地、具有较强国际竞争力的世界级城市群、率先实现现代化和构建社会主义和谐社会的区域”,长三角地区是我国经济发展最快,创新能力最强,带动作用最明显,国家期望值最大的地区。国务院发布的《长江三角洲地区区域规划》把杭州作为重要的中心城市来看待并赋予重要的历史使命。杭州要发挥好这个历史使命,同时起到杭州湾产业带的龙头作用,并在其中找到自身发展的腹地和动力,是杭州未来发展的关键之一。杭州市委、市政府对此有着清醒地认识,在中共杭州市委十届二次会议上制定了打造“一城、七中心”的科学决策,区域联合取得了重要成果。

1. “接轨大上海、融入长三角,打造增长极、提高首位度”

加强发展规划、交通设施、产业协作、市场体系、体制机制等重点领域、重点项目的对接和合作,统筹推进文化、科技、金融、教育、卫生、劳动保障等各领域的合作,具体载体就是“一城、七中心”建设。在“接轨大上海、融入长三角,打造增长极、提高首位度”战略概念中,“接轨、融入、打造、提高”,互为手段、互为目的、互为依托。“接轨大上海、融入长三角”,就是要发挥杭州自身优势,主动接轨上海、主动服