

城乡统筹发展 途径研究

王敬华 陈田 著

中国农业科学技术出版社

城乡统筹发展 途径研究

王敬华 陈田 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡统筹发展途径研究/王敬华, 陈田著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-80233-898-2

I. 城… II. ①王…②陈… III. 城乡建设-研究-中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 087430 号

责任编辑 沈银书

责任校对 康苗苗

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109704 (发行部) (010) 82106625 (编辑室)
(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82109709

网 址 [http:// www. castp. cn](http://www.castp.cn)

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 880mm × 1230mm 1/32

印 张 5.75

字 数 150 千字

版 次 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

定 价 26.00 元

——— 版权所有 · 翻印必究 ———

序 一

改革开放 30 年来，我国农业和农村经济发生了翻天覆地的变化，取得的辉煌成就举世瞩目。农产量稳步增加，农村基础设施明显加强，生产条件大大改善，农村居民生活水平和质量实现了跨越式提高，不仅解决了 13 亿中国人的吃饭问题，而且对世界农业也做出了积极贡献。但长期以来，我国城乡经济社会发展形成了严重的二元结构，城乡分割，城乡差距仍然很大，“三农”问题依然突出。城乡发展失衡是当前我国经济社会发展中最为突出的矛盾之一。

解决“三农”问题，必须实行城乡统筹。统筹城乡发展，是党中央在新的历史条件下，科学判断形势，正确把握城乡发展关系作出的重大决策，是逐步改变城乡二元经济结构，从根本上解决“三农”问题的重大创举，是完善社会主义市场经济体制，全面建设小康社会和构建和谐社会的重大举措。统筹城乡发展以科学发展观作为重要的理论和思想基础，从科学发展的高度，深化对农业农村发展规律的认识，转换农业农村发展思路。它既是一个需要深入研究的理论问题，也是一个亟待解决的现实问题。

统筹城乡发展是一项长期而艰巨的任务，是一项复杂的系统工程，要按照远近结合、统筹规划、标本兼治、分步实施的方针，着力解决农业和农村发展中体制性和政策性问题，着力解决农民的生产和生活问题，正确处理好改革、发展、稳定的关系，推进城乡一体化。要实现城乡统筹发展，也离不开科学技术进步和应用，科技为城乡规划建设、产业和经济发展和新农村建设，特别是现代农业的发展提供强有力的支撑。

目前，我国农业和农村已经进入以工补农、以城带乡的新的发展阶段，国家启动了城乡统筹发展综合改革试验区工作，批准设立了重

庆市和成都市全国统筹城乡综合配套改革试验区，从实践上探索城乡统筹发展的途径。《城乡统筹发展途径研究》从分析城乡差别入手，对城乡差距现状和产生的原因进行了分析，并从制度创新、县域经济、城镇化发展、新农村建设4个方面对统筹城乡发展的途径进行了研究，并提出了政策建议。希望此书的出版对我国城乡统筹发展的参与者和实践者有所参考和帮助。

中国农村技术开发中心主任 牟健

2009年3月

序 二

统筹城乡经济社会发展，是党中央在正确把握我国新阶段经济社会发展的新趋势、新矛盾、新挑战、新机遇和遵循经济社会发展规划的基础上提出的，具有极强的时代性、创新性和针对性，具有极为重要的战略意义。城乡统筹发展是经济社会发展进入新阶段的客观要求和现阶段解决我国经济社会发展一系列困难和突出矛盾的现实选择，在这种背景下，《城乡统筹发展途径研究》的出版，具有非常重要的现实意义。

统筹城乡发展不仅是落实科学发展观、建设和谐社会的具体体现，也是新时期农业和农村经济工作的中心任务，统筹城乡发展不仅是增加农民收入的根本出发点和落脚点，也是促进农村经济全面发展，解决“三农问题”的根本出路。作者从体制和制度创新、推进城镇化进程、发展和壮大县域经济、建设社会主义新农村4个方面对实现城乡统筹发展的制度环境、空间载体、经济基础和具体实践等进行理论构架，并对每个部分进行了详细的阐述和剖析，具有一定的理论创新性，紧跟形势，观点具有鲜明的时代特征。特别是重点分析了新农村建设对科技的需求，提出了新农村建设的科技支撑体系，对统筹城乡发展和新农村建设具有积极的促进作用。

本书是我中心王敬华博士在中国科学院地理科学与资源研究所博士后研究工作报告的主要内容，是作者运用已有专业理论知识，在合作导师的指导下，结合所从事的工作进行深入研究的结果。本书的出版也是我中心鼓励职工结合本职工作加强学习，不断提高管理水平，建设学习型组织的具体体现。愿本书的出版能对相关领域的研究和实践提供有益的借鉴和参考。

中国农村技术开发中心副主任



2009年3月

前 言

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，党的十七大对全面建设小康社会奋斗目标提出了五个方面新的更高要求。与 2000 年年底我国已经实现的低水平、不全面、发展很不平衡的小康相比，到 2020 年，我们要建设的是一个惠及十几亿人口的更高水平的、更全面的、发展比较均衡的小康社会。总体上看，目前我国城乡、区域发展不平衡，城乡经济社会差距较大，农村面貌依然落后，全面建设小康社会的重点、难点在农村。因此，全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，必须贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，促进城乡的协调发展。“统筹城乡发展”的提出，跳出了以往就农业论农业，就农村论农村的发展思路，把农村经济社会发展放到国民经济大环境中统筹考虑，是我国执政理念和执政方式的重大转变，是解决“三农”问题战略思维的重大创新，是指导经济社会发展全局的重大方针。目前，我国总体上已进入了以工促农、以城带乡的发展阶段，统筹城乡发展具有重要的战略意义。

统筹城乡经济社会发展是一项长期的系统工程，贯穿于现代化建设的全过程，涉及社会经济生活的各个方面，其内涵丰富，需要整体推进，分步实施。笔者认为实现统筹城乡发展的主要途径有以下几个方面：

(1) 体制和制度创新是统筹城乡发展的根本途径。统筹城乡协调发展的根本路径是从制度上变革二元经济体制，进行制度创新。消除妨碍城乡协调发展的体制和政策性障碍，赋予农民平等的公民待遇、完整的财产权利和公平的发展机会，加快建立城乡要素自由流动、城乡居民地位平等的经济社会体制，彻底改革传统经济社会体制下形成

的城乡分离的各种制度。加快包括农村税费制度、户籍制度、劳动就业制度、农村金融制度、社会保障制度、社会化服务体系等在内的农村经济体制、公共服务体制和行政管理体制改革步伐。充分发挥政府在统筹城乡发展中的主导，尽快制定有利于城乡统筹发展的相关法律法规，加快城乡一体化进程。

(2) 城镇化健康发展是统筹城乡发展的有效途径。推进城镇化进程、减少城乡矛盾，促进城乡优势互补统筹发展。以统筹城乡发展的理念实施城镇化战略，构建现代城镇体系，科学规划和布局，把发展特大城市、大城市、中等城市和有重点地发展小城镇有机结合起来，走有中国特色的、多元化的城镇化道路。发展小城镇关键在于繁荣小城镇经济，体现特色，保护环境。以城市带动农村的同时，也不能忽视农村对城市的促进作用，实现城乡互动。

(3) 发展和壮大县域经济是统筹城乡发展的有效载体。县域经济既是城市经济与乡村经济的结合，又是宏观经济与微观经济的结合，是国民经济中极其重要的组成部分和极具发展活力的增长点，是统筹城乡发展的纽带。统筹城乡发展主要靠大力发展县域经济来实现。发展和壮大县域经济过程中要注重发展农业产业化和新型工业化，构建区域创新体系，提升区域科技创新能力。

(4) 建设社会主义新农村是统筹城乡发展的集中要求和具体实践。统筹城乡发展是新阶段“三农”工作新理念的重要拓展和再次升华，建设社会主义新农村是新阶段“三农”工作新理念的归纳集成和最新发展，是我国现代化进程中的重大历史任务。统筹城乡发展与建设新农村是相互依存、相互补充的关系，建设新农村是统筹城乡发展的集中要求和体现，只有在推进新农村建设的丰富实践中，统筹城乡发展基本方略才能得以真正实现。在发展农村经济的同时，也要加强农村社会事业的发展。科技的发展将为新农村建设提供全面的支撑。

目 录

第1章 绪 论	(1)
1.1 问题的提出	(1)
1.2 国内外研究现状	(3)
1.3 研究目标与内容	(12)
1.4 研究方法和创新点	(14)
第2章 我国城乡差距状况及原因	(16)
2.1 我国城乡差距现状综述	(16)
2.2 城乡差距的影响	(28)
2.3 城乡差距的原因	(29)
第3章 统筹城乡发展的基本理论	(36)
3.1 统筹城乡发展的提出	(36)
3.2 统筹城乡发展的内涵	(38)
3.3 城乡统筹相关理论依据	(49)
3.4 国内外统筹城乡发展经验及启示	(53)
第4章 体制和制度创新是根本途径	(64)
4.1 体制和制度创新与城乡统筹发展的关系	(64)
4.2 农村经济体制	(69)
4.3 农村公共服务体制	(79)
4.4 农村行政管理体制	(90)
4.5 本章小结	(93)
第5章 城镇化健康发展是有效途径	(95)
5.1 城镇化与统筹城乡发展的关系	(95)
5.2 推进城镇化健康发展	(100)
5.3 构建科学合理的城镇体系	(103)

5.4	积极发展小城镇	(108)
5.5	城乡互动发展	(112)
第6章	壮大县域经济是有效载体	(118)
6.1	发展县域经济与统筹城乡的关系	(118)
6.2	制定县域经济发展规划	(120)
6.3	推进农业产业化	(123)
6.4	推进新型工业化	(126)
6.5	提高县域科技创新能力	(131)
第7章	建设新农村是具体实践	(138)
7.1	建设新农村与城乡统筹的关系	(138)
7.2	发展农村经济	(142)
7.3	发展农村社会事业	(147)
7.4	科技为新农村建设提供支撑	(153)
第8章	主要研究结论和展望	(160)
8.1	主要研究结论	(160)
8.2	研究展望	(163)
参考文献		(164)

第1章 绪 论

1.1 问题的提出

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，党的十七大对全面建设小康社会奋斗目标提出了5个方面新的更高要求。与2000年年底我国已经实现的低水平、不全面、发展很不平衡的小康相比，到2020年，我们要建设的是一个惠及十几亿人口的更高水平的、更全面的、发展比较均衡的小康社会。目前，我国城乡、区域发展不平衡，城乡经济社会差距较大，农村面貌依然落后，全面建设小康社会的重点、难点在农村。

由于受到自然条件和体制政策等因素的影响，我国的城乡经济发展呈现出一种非均衡的发展态势。我国城乡发展不协调，最主要问题是农村发展水平低，而农村发展水平低的核心问题是农民收入水平低。近年来，在国家采取多种惠农措施的情况下，城乡收入比例也还维持在3.2:1，如果把城市居民收入中一些非货币因素，如住房、教育、医疗、社会保障等各种社会福利考虑在内，城乡居民的收入差距会更高。由于城乡收入差距的加大，城乡储蓄和消费水平的差距不断拉大。此外，城乡差距的拉大还体现在城乡经济发展、社会事业、基础设施等方面。总体来说，我国农村面貌依然落后，一半的行政村没有通自来水；3亿多农村人口的饮用水没有达到卫生安全标准；60%以上的农户还没有用上卫生厕所；2%的村庄还没有通电；农村人口中还有相当一部分人看不起病或因病致贫^①。中国城乡发展失衡、差距日趋扩大，已经成为当前中国经济生活中存在的突出矛盾之一。

^① 解决“三农”问题的神来之笔，如何理解建设新农村，人民日报，2006年9月。

党的十六大报告指出,“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。党的十六届三中全会进一步提出,要按照“五个统筹”即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,促进经济社会和人的全面发展。党的十六届四中全会上又明确提出了工业反哺农业、城市支持农村“两个趋向”的重要论断。党的十七大提出深入贯彻落实科学发展观,科学发展观的根本方法是统筹兼顾,在“统筹各类重大关系”中,统筹城乡发展放在了第一位,充分说明统筹城乡发展在我国经济社会发展中的重要性。党的十七大还指出,“统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。”

统筹城乡经济社会发展,是党中央根据几十年来处理城乡关系问题的经验教训提出的重要战略思想,是党为从根本上解决“三农”问题、打破城乡二元结构、促进城乡协调发展而提出的新的发展思路和方针,是为全面建设小康社会做出的重大决策。

“统筹城乡发展”的提出,跳出了以往就农业论农业,就农村论农村的发展思路,把农村经济社会发展放到国民经济大环境中统筹考虑,是执政理念和执政方式的重大转变,是解决“三农”问题战略思维的重大创新,是指导经济社会发展全局的重大方针。统筹城乡发展具有重要的战略意义,是增加农民收入,逐步实现城乡共同富裕的必然要求;是持续扩大内需,促进国民经济持续快速发展的必然要求;是破解“三农”难题,实现全面建设小康社会的必然要求;是提高农民文明素质,促进农民全面发展的必然要求;是确保城乡社会稳定,国家长治久安的必然要求。

综上所述,全面建设小康社会,构建社会主义和谐社会,必须贯彻落实科学发展观,统筹城乡经济社会发展,坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针,加快社会主义新农村建设,促进城乡的协调发展。因此,对统筹城乡发展进行深入研究,特别是对统筹城乡发展实

现途径和工业反哺农业、城市支持农村实现途径进行深入剖析,对于解决城乡差别问题、促进我国全面小康社会的实现具有非常重要的理论和现实意义。本书从分析城乡差别入手,阐述城乡差别现状及造成的影响,剖析形成城乡差别的原因,从而提出城乡统筹的内涵和意义;本书重点并从制度环境、经济基础、空间环境、表现形式等方面探索体制改革和制度创新、发展和壮大县域经济、推进城镇化进程和新农村建设等实现城乡统筹发展的主要和有效途径,并分析了各实现途径应注意的主要问题。本书通过分析实现城乡统筹发展的主要途径,研究统筹城乡发展过程中应注意的问题、发展的重点、解决的对策等,以期促进城乡协调发展,从而促进“三农”问题的解决和全面小康社会的实现。

1.2 国内外研究现状

1.2.1 国外城乡统筹理论发展

(1) 城乡混沌一体发展观

在传统的农业社会中,城市与乡村的混沌一体是一个重要特征。当时生产还处于原始缓慢的发展状态下,城市主要具有行政、商业和文化职能,而农业是立国之本,在政府税收、兵源补给等方面都发挥着决定性的作用。城乡交往主要表现为乡村对城市的供养,城市对农村的依赖性较大,农业生产水平左右着城市的兴衰荣枯,决定了城市的发展规模、发展水平,城市没有形成独立的生产方式,生活方式带有浓厚的乡土特质。马克思称之为“城市乡村化阶段”。

(2) 西方城市研究学者对城乡一体发展的构想

工业革命以后,西方城市高速发展与乡村贫困的反差越来越大,城乡之间的矛盾与冲突比较突出。为解决严重的城乡分离,早期的社会主义学者提出城乡一体化理论的原始构想,如莫尔的“乌托邦”,傅立叶的“法郎吉”模型,欧文的“新村”等。在此基础上,19世纪末,英国社会活动家E. 霍华德提出了“田园城市”社会改良方案,

1922年,恩温(R. Unwin)在规划建设基础上,进一步发展了理论,并付诸于城市区域发展实践。20世纪60年代,美国著名的城市文化学家刘易斯·芒福德(Lewis Mumford)从保护人居系统中的自然环境出发,强调乡村在城乡关联发展中的特殊重要性,他指出:“城与乡,不能截然分开,城与乡,同等重要;城与乡,应当有机结合在一起。如果问城市与乡村哪个更重要的话,应当说自然环境比人工环境更重要”。城市专家赖特(F. L. Wright)的思想则是主张通过分散来建造许多“新的城市中心”,以便形成一个更大的区域统一体。他认为以现有城市为主体,就能把这种“区域统一体”发展引向到许多平衡的社区。20世纪80年代以前的城乡发展理论具有共同的观点取向,就是认定城市与乡村具有严格界限与差别,而且城乡差别将永远存在。但是到了20世纪80年代,加拿大学者麦基(T. G. Maggie)通过亚洲许多国家的实证得出,第三世界国家走的是不同于西方传统的城市化道路:在实行工业化的同时,没有发生人口大量迁入城市的现象,而是形成了“城市与乡村界限日趋模糊,农业活动与非农业活动紧密联系,城市用地与乡村用地相互混杂的结构”。麦基基于这一理论设计出了著名的Desakotasi模型,表达出一种非城非乡但又具有城乡双重特征的城乡一体化区域模式,这就把国外城乡一体化研究推向了一个新的阶段^[1-14]。

(3) 当代城乡统筹发展思想

20世纪90年代,日本著名学者岸根卓郎提出了城市与乡村融合的概念,并从系统论的角度,比较了城市社会系统与农村社会系统各自的优劣,设计了理想的城乡融合系统,即一方面“农村具有的‘悠闲’、‘宽松’、‘安逸’等田园牧歌环境,作为全体国民的共有财产,与城市居民共同分享;另一方面,城市具有的‘活力’、‘繁华’等综合的文化环境,同样作为全体国民的共有财产,也与农村居民共同分享”。还有学者从系统论的角度分析了区域网络化系统的空间非均衡成长途径。这种研究是在20世纪80年代,西方国家的产业结构及全球的经济组织形式发生了巨大的变化背景下产生的,对城市与乡村之间的整体关联具有了更多的指导意义。地理学家罗宾桑(G. M.

Robinson) 和格林 (Bryn Green) 强调乡村景观的生态、历史和文化价值, 从乡村景观的角度指出, 影响乡村景观的主要因素表现在城市与工业的扩张上。此外, 格林还通过 1947 年英国的城乡规划条例, 指出规划好城乡区域中建设区与保护区的必要性, 这是对城乡一体关系进行了有益的规划应用^[15-25]。

纵观西方城乡发展理论研究的历史, 可以发现, 城乡研究从 20 世纪 50 年代前期的朴素城乡整体发展观、到后来影响近 30 年的城乡分割发展观、再到 20 世纪 80 年代以来注重城乡联系的城乡融合发展观的演变过程, 每一个时期一个新的学派的出现都是从另一个角度丰富和完善城乡发展的研究^[26], 由此我们可以勾画出西方城乡发展研究的进展 (表 1-1)。

表 1-1 西方城乡发展理论研究进展

	20 世纪 50 年代前	20 世纪 50 年代	20 世纪 50 年代末 - 60 年代	20 世纪 70 年代	20 世纪 80 年代	20 世纪 90 年代以来
城市偏向	刘易斯 - 拉尼斯 - 费景汉模 型	增长极核 心 - 边缘 模型 乔根森模型 托达罗模型	城市偏向 理论	自上而下 发展次级 城市战略	大都市区 大都市伸 展区 巨型城市	
城乡联系	空想社会 主义学说 西方早期 城市理论 马克思主义城 乡发展观	城乡分离	城乡分离	城乡分离	城乡融合 系统 城乡联系 与流	Desakota 模式 区域网络 战略 城乡相互 作用
乡村偏向			农村综合 发展	乡村城市 战略	自下而上 发展 选择性空 间封闭	新乡村建 设

资料来源: 王华, 陈烈. 西方城乡发展理论研究进展. 经济地理, 2006, 26 (3): 463-468

综上所述, 城乡统筹的内涵是希望通过统一策划城乡发展, 实现

城乡二元结构逐步向现代化社会经济结构的转变,建立平等的城乡合作伙伴关系,促进城乡在经济社会文化观念、资源环境、空间布局上整体协调、融合,达到城乡共同繁荣的目的和过程^[27]。具体来说,城乡统筹一是要统筹城市和乡村发展政策与制度上的均等,统筹农民与市民在政治权利上的公正,统筹市民与农民社会身份与地位的公平;二是要寻求城市地域与农村地域经济效率的协同,寻求城市与农村资源利用的平等,寻求市民与农民比较利益的一致;三是实现城乡空间整合,城市空间与乡村空间发挥各自优势,互补、互动,既分工、又协作;四是建立城乡生态环境大系统,保证乡村自然生态环境对城市人工生态环境的融合与缓冲。

1.2.2 国内城乡统筹研究进展

(1) 城乡发展不协调的现状及其影响

近年来,国内经济学界对统筹城乡发展的研究,很大程度上是分析我国城乡发展不协调的现状及其影响导入的。分析我国城乡发展不协调的现状及其影响,是研究城乡统筹发展的重点领域之一。近年来,在这方面的研究,代表性的成果有:郭纬(2003)从收入差距,社会福利差距、财产差距和生活水平差距方面,分析了城乡差距扩大的主要表现,并揭示了导致差距扩大的主要原因,如城乡产业特性、非均衡发展战略的惯性、不同的福利制度,就业及人口迁徙的制度安排等^[28];马晓河(2006)将我国城乡发展的不协调归结为“五大失衡”问题:城乡公共品供给失衡,城乡民间投资失衡、资源要素流动和农村劳动力转移失衡、城乡居民收入增长失衡、城乡经济改革失衡等^[29]。农业部产业政策法规司(2004)从农工差距,城乡经济差距和社会差距等方面,分析了城乡发展的不协调问题^[30]。章国荣(2003)等主要从城乡居民收入差距的角度,探讨了我国城乡发展的不协调,她认为,我国城乡居民收入差距的扩大,主要体现在总体收入差距、消费差距、投资收入差距、内部收入差距以及不同地区间的收入差距等方面;导致收入差距扩大的直接原因是城乡产业结构差距导致的工农效率的差异;深层原因在于体制和制度方面,如一国两制

的户籍管理体制限制了农民向城市的流动,计划体制下形成的工农产品价格剪刀差仍在转移农村财富,偏向城市的财政税收政策严重影响了农业发展和农村建设,现行金融体制导致农村资金存的多贷的少,严重制约了农村资金的投入等^[31]。

部分学者还对城乡差距或城乡发展的不协调程度进行了衡量,如李岳云(2004)等从4个层面和劳动、资本、商品、管理4种要素的角度,借用层次分析法确定权重,构建了城乡统筹的评价指标体系,用以测度区域城乡协调发展的水平,并寻找造成城乡不协调的原因^[32]。叶兴庆(2003)则采用6类19个指标,测度了城乡发展的不协调^[33]。

(2) 统筹城乡发展目标和意义

一些学者还对统筹城乡发展目标和意义进行了深入的研究,如陈锡文(2003)认为,当前我国诸多因素一致要求通过统筹城乡经济和社会发展来解决“三农”问题^[34];韩长赋(2002)将目前我国的“三农”问题主要归结为农民增收缓慢、城乡收入差距进一步扩大,他认为城乡统筹是解决“三农”问题的根本办法^[35];章国荣(2003)等都指出,要缩小城乡的收入、社会福利、财产、生活水平等方面的差距,应该也必须全面统筹城乡的经济和社会发展^[31];宋洪远等和农业部产业政策法规司(2004)认为,统筹城乡是相同发展阶段国际经验的启示^[36];叶兴庆(2004)指出,统筹城乡经济社会发展不仅是新阶段解决“三农”问题的基本出路,而且是全面建设小康社会的重大任务,在这一新形势下,促进城乡协调发展显得尤为重要^[33]。

(3) 统筹城乡发展对策研究方面

在分析城乡差距产生的原因与影响并明确城乡统筹发展的意义之后,国内部分学者对于统筹城乡发展的具体对策进行了研究。

韩长赋(2002)认为,靠统筹城乡经济社会发展化解“三农”问题,应该着重处理好4个问题:第一,推进农业结构战略型调整,提高农业的质量、效益和竞争力,把农业自身问题解决好;第二,加快城镇化进程,促进农村劳动力和人口向非农产业和城镇转移;第三,合理调整国民收入分配结构,加大对农业的支持和保护力度;第