



周恩来研究

江苏省周恩来研究会编

周恩来心系祖国统一



中央文献出版社

周恩来心系祖国统一

金新果 陈惜阳 焦 萍 著

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

周恩来心系祖国统一/金新果,陈惜阳,焦萍著. —北京:中央文献出版社,2008. 1

(周恩来研究)

ISBN 978—7—5073—2444—0

I. 周… II. ①金…②陈…③焦… III. 周恩来(1898~1976)—人物研究 IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 202558 号

周恩来心系祖国统一

作 者 / 金新果 陈惜阳 焦 萍

责任编辑 / 于丽娟

装帧设计 / 冯 郁

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经销热线 / 63097018

经 销 / 新华书店

印 刷 / 江苏省委创新印刷厂

787×1068mm 16 开 11 印张 175 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—5073—2444—0 定价:85.00 元(全四册)

本图书如存在印刷质量问题,请与印刷厂调换。

版权所有,违者必究

献给周恩来诞辰 110 周年

编 委 会

主任委员 沈达人
副主任委员 黄玉生 朱同广
委 员 汪 浩 顾汉初 唐茂松

评议组

组 长 苏仲波
成 员 (以姓氏笔划为序)
汪 浩 张寿春 唐茂松 崔之清

序

沈 强

江苏省周恩来研究会，是一个学术性的社会团体，它以学习周恩来、研究周恩来、宣传周恩来为宗旨，积极开展多种形式的学术研讨活动和宣传普及工作。围绕周恩来的生平、思想和实践，组织重点的专题研究，形成学术专著，是周恩来研究中的一个重要方面。

周恩来是伟大的马克思主义者，中国共产党和新中国的主要领导人之一，人民军队的主要创建人之一。他作为伟大的无产阶级革命家、政治家、军事和外交家，功勋卓著，精神崇高，风范照人，为我们树立起一代楷模的光辉形象。周恩来在一生的革命事业中，致力于马克思主义与中国实践的结合，弘扬着中华民族的优秀传统，他的精神、品德、人格、情操，是富有时代特色、具有现实意义的巨大精神财富。我们学习周恩来、研究周恩来、宣传周恩来，有益于在新的历史时期，高举中国特色社会主义的伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗！

这次，我们将已完成的周恩来研究的四项专题研究成果：《周恩来精神》、《周恩来与新中国政治文明建设》、《周恩来心系祖国统一》、《周恩来1946年在南京》，作为一组学术著作一起出版，是为了更广泛地与理论界、学术界进行交流，以促进周恩来研究的深化，取得更好更多的成果；同时，也是我们对周恩来诞辰110周年，表示最诚挚的纪念。

《周恩来精神》等四本著作的出版，是专家学者们辛勤研究的成果，也得到了中央文献研究室、省周恩来研究会学术委员会的指导和帮助，对此，我对他们表示衷心的感谢！

目 录

序	沈达人
---------	-----

第一章 “中国人民一定要解放台湾”

——建国前后参与组织领导解放台湾的斗争	(1)
台湾自古就是中国领土	(1)
确立“武力解放台湾”的任务	(5)
组织领导解放台湾的先期作战和军事准备	(11)
驳斥“台湾地位未定论”	(23)
打破美国为首的外交封锁	(27)
调整对台战略部署	(29)

第二章 “解放台湾是中国的内政,决不容许他人干涉”

——粉碎美国制造两个中国的阴谋	(33)
解放台湾再成工作重点	(33)
反对美台《共同防御条约》	(37)
据理力争,反对台湾问题国际化	(45)
参与谋划与指挥第一次炮击金门,解放一江山岛、大陈岛	(49)
展开外交攻势,争取国际社会理解	(51)
参与决策和指挥第二次炮击金门	(57)
亲自领导中美大使级谈判	(66)
积极宣传,营造有利的国际环境	(70)

第三章 “及时转入和平解放台湾的轨道”

——提出“一纲四目”,争取第三次国共合作	(74)
建国初争取和平解放台湾的尝试	(74)
加强两岸接触,促进和平解放台湾	(85)
释放战犯,呼唤海外游子回国	(92)

审时度势,提出“一纲四目”.....	(95)
第四章 “寥廓海天,不归何待”	
——挫败“反攻圣战”,以军事斗争促进和平统一	(100)
遏制蒋介石全面反攻大陆的企图.....	(100)
指挥打击国民党军的窜扰活动.....	(104)
领导对台秘密谈判.....	(106)
第五章 “打开对台工作新局面”	
——实现中美、中日邦交,开创有利的外部环境.....	(108)
灵活掌握原则,促成中法建交	(108)
致力恢复中国在联合国的合法席位.....	(114)
小球带动大球,实现中美关系正常化	(119)
民间先行,以民促官,实现中日邦交正常化.....	(127)
第六章 “寄希望于台湾人民”	
——排除“文革”障碍,坚持对台工作的正确方针	(136)
竭力减轻“文革”的负面作用.....	(136)
坚持“力争和平解放台湾”.....	(140)
团结爱国同胞,促进和平统一	(142)
情系统一,亲自筹建台湾厅	(144)
提出“寄希望于台湾人民”.....	(146)
第七章 “不要忘记老朋友”	
——鞠躬尽瘁,为国家统一大业奋斗终身	(148)
最后的遗言:不要忘记老朋友	(148)
不留骨灰,心系台湾	(152)
对两岸统一的重大理论贡献.....	(154)
对两岸统一的重大实践贡献.....	(157)
周恩来对台工作独特的人格魅力.....	(162)
周恩来对台工作于今天的启发.....	(163)
主要参考文献	(167)
后记	(171)

第一章

“中国人民一定要解放台湾”

——建国前后参与组织领导解放台湾的斗争

台湾自古就是中国领土

台湾地处中国大陆的东南缘,是中国第一大岛,同大陆是不可分割的整体。台湾自古即属于中国,古称夷洲、流求。1700多年以前,三国时期吴国人沈莹的《临海水土志》等对此就有所著述,是世界上记述台湾最早的文字。公元3世纪和7世纪,三国孙吴政权和隋朝政府都曾先后派万余人去台。进入17世纪之后,中国人民在台湾的开拓规模越来越大。17世纪末,大陆赴台开拓者超过10万人。至公元1893年(清光绪十九年)时,总数达到50.7万余户,254万余人。200年间增长25倍。他们带去先进的生产方式,由南到北,由西及东,筚路蓝缕,披荆斩棘,大大加速了台湾整体开发的进程。这一史实说明,台湾和中国其他省区一样,同为中国各族人民所开拓所定居。台湾社会的发展始终延续着中华文化的传统,即使在日本侵占的50年间,这一基本情况也没有改变。台湾的开拓发展史,凝聚了包括当地少数民族在内的中国人民的血汗和智慧。

中国历代政府在台湾先后建立了行政机构,行使管辖权。早在公元12世纪中叶,宋朝政府即已派兵驻守澎湖,将澎湖地区划归福建泉州晋江县管辖。元朝政府在澎湖设置行政管理机构“巡检司”。明朝政府于16世纪中后期,恢复了一度废止的“巡检司”,并为防御外敌侵犯,增兵澎湖。1662年(清康熙元年),郑成功在台湾设“承天府”。清朝政府统一台湾后扩增行政机构,加强了对台湾的治理。1684年(清康熙二十三年)设“分巡台厦兵备

道”及“台湾府”，下设“台湾”（今台南）、“凤山”（今高雄）、“诸罗”（今嘉义）3县，隶属福建省管辖。1714年（清康熙五十三年），清政府派员测绘台湾地图，勘丈全境里数。1721年（清康熙六十年），增设“巡视台湾监察御史”，改“分巡台厦兵备道”为“分巡台厦道”。尔后又增设“彰化县”和“淡水厅”。1727年（清雍正五年），复改“分巡台厦道”为“分巡台湾道”（后又改为“分巡台湾兵备道”），增“澎湖厅”，定“台湾”为官方统一的名称。1875年（清光绪元年），清政府为进一步经营和治理台湾，再增设“台北府”及“淡水”、“新竹”、“宜兰”3县和“基隆厅”。1885年（清光绪十一年），清政府正式划台湾为单行省，任刘铭传为首任巡抚，行政区扩为3府1州，领11县5厅。刘在任内，铺铁路，开矿山，架电线，造商轮，兴办企业，创设新学堂，把台湾社会经济文化的发展大大向前推进。

1945年中国人民抗日战争胜利后，中国政府重新恢复了台湾省的行政管理机构，结束了日本在台湾长达半个世纪的统治。

一直以来，海峡两岸中国人为反对外国侵占台湾进行了长期不懈的斗争。15世纪后期起，西方殖民主义者大肆掠夺殖民地。1624年（明天启四年），荷兰殖民者侵占台湾南部。1626年（明天启六年），西班牙殖民者入侵台湾北部。1642年（明崇祯十五年），荷兰又取代西班牙占领台湾北部。两岸同胞为反对外国殖民者侵占台湾进行了包括武装起义在内的各种方式的斗争。1661年（清顺治18年），郑成功率众进军台湾，于次年驱逐了荷兰殖民者，收复台湾。

1894年（清光绪二十年），日本发动侵略中国的“甲午战争”。翌年，清政府战败，在日本威迫下签订丧权辱国的《马关条约》，割让台湾。消息传来，举国同愤。在北京会试的包括台湾在内的18省千余人“公车上书”，反对割台。台湾全省“哭声震天”，鸣锣罢市。协理台湾军务的清军将领刘永福等率领台湾同胞，与占领台湾的日军拚死搏斗。中国大陆东南各地居民为支援这一斗争，或捐输饷银，或结队赴台，反抗日本侵略。在日本侵占台湾期间，台湾同胞一直坚持英勇不屈的斗争。初期，他们组织义军，进行武装游击抵抗，前后达7年之久。继而，在辛亥革命推翻清政府后，他们又汇同大陆同胞一道，先后发起十余次武装起义。及至本世纪20和30年代，岛内反抗日本殖民统治的群众运动更加波澜壮阔，席卷台湾南北。

1937年，中国人民开始了全民族的抗日战争。中国政府在《中国对日

宣战布告》中明确昭告中外：所有一切条约、协定、合同有涉及中日关系者，一律废止。《马关条约》自属废止之列。这一布告并郑重宣布：中国将“收复台湾、澎湖、东北四省土地”。中国人民经过8年艰苦的抗日战争，于1945年取得了最后的胜利，收复了失土台湾。台湾同胞鸣放鞭炮，欢欣鼓舞，祭告祖先，庆祝回归祖国怀抱的伟大胜利。国际社会公认台湾属于中国。中国人民的抗日战争是世界反法西斯斗争的一部分，得到了世界人民的广泛支持。

在第二次世界大战中，为了反对德、日、意法西斯轴心国，中国与美国、苏联、英国、法国等结成同盟国。当时以英美苏为首的世界各国以宣言等法律条文的形式明确了台湾是中国领土的法律地位。

1943年11月26日，中美英三国签署《开罗宣言》：

“三国军事方面人员，对于今后对日作战计划，已获得一致意见。三大盟国决以不松弛之压力，从海陆空各方面加诸残暴之敌人，此项压力，已经在增长之中。我三大盟国此次进行战争之目的，在制止及惩罚日本之侵略，三国决不为自己图利亦无拓展疆土之意思。三国之宗旨，在剥夺日本自一九一四年第一次世界大战开始后，在太平洋上所夺得或占领之一切岛屿，及使日本在中国所窃取之领土，如东北四省台湾澎湖列岛等归还中华民国。其他日本以武力或贪欲所攫取之土地，亦务将日本驱逐出境。我三大盟国稔知朝鲜人民所受之奴隶待遇，决定在相当时期使朝鲜自由独立。基于以上各项目的，三大盟国将继续坚忍进行其重大而长期之战斗，以获得日本无条件之投降。”^①

在征得斯大林同意后，该宣言于12月1日正式发表，它以宣言的方式向全世界确认台湾原属中国领土及日本强占的非正义性。

1945年7月26日，中、美、英三国签署（后苏联参加）的《波茨坦公告》的第8条明确指出：“八、《开罗宣言》之条件，必将实施，而日本之主权必将限于本州、北海道、九州、四国，及吾人所决定其他小岛之内”^②。

① 张瑞成：《光复台湾之筹划与受降接受》，国民党党史会出版社，1990年6月第1版，第35页。

② 张瑞成：《光复台湾之筹划与受降接受》，国民党党史会出版社，1990年6月第1版，第39—40页。

同年8月15日,日本宣布投降,签署《日本投降条款》,其全部条款如下:

“一、我们谨奉日皇、日本政府与其帝国大本营的命令,并代表日皇,日本政府与其帝国大本营,接受美中英三国政府元首七月二十六日在波茨坦宣布的,及以后由苏联附署的公告各条款。以下称四大强国为同盟国。二、我们兹宣布日本帝国大本营及在日本控制下驻扎各地的日本武装部队,向同盟国无条件投降。三、我们兹命令驻扎各地的一切日本武装部队及日本人民,即刻停止战事,保存一切舰艇、飞机、资源、军事及非军事的财产,免受损失,并服从同盟国最高统帅,或在他指导下日本政府各机关所要求的一切需要。四、我们兹命令日本帝国大本营即刻下令日本的一切武装部队及不论驻在何地的日本控制下的武装部队的指挥官,他们自己及他们所率的武装部队,无条件投降。五、我们兹命令一切民政的、军事的与海军的官员,服从与实行盟国最高统帅认为实践这一投降所适当的一切宣言、命令与指令,以及盟国最高统帅及在他授权下所颁布的一切宣言、命令与指令,并训令上述一切官员留在他们现有职位,除非由盟国最高统帅或在他授权下特别解除职务者外,继续执行非战斗的职责。六、我们兹担承日皇、日本政府及其继承者忠实实行波茨坦公告的各项条文,并颁布盟国最高统帅所需要的任何命令及采取盟国最高统帅所需要的任何行动,或者实行盟国代表为实行波茨坦公告的任何其他指令。七、我们兹命令日本帝国政府及日本帝国大本营,即刻解放在日本控制下的一切盟国军事俘虏与被拘禁的公民,并给予他们保卫、照料,维持并供给运抵指定地点的运输工具。八、日皇与日本政府统治国家的权力,将服从盟国最高统帅,盟国最高统帅将采取他们认为实行这些投降条款所需要的一切步骤。”^①

10月25日,同盟国中国战区台湾省受降仪式于台北举行,受降主官代表中国政府宣告:自即日起,台湾及澎湖列岛已正式重入中国版图,所有一切土地、人民、政事皆已置于中国主权之下。至此,台湾、澎湖重归于中国主

^① 《反法西斯战争文献》,世界知识出版社,1955年版,第323—324页。

权管辖之下。

1949年10月1日,中华人民共和国中央人民政府宣告成立,取代中华民国政府成为全中国的唯一合法政府和在国际上的唯一合法代表,中华民国从此结束了它的历史地位。这是在同一国际法主体没有发生变化的情况下新政权取代旧政权,中国的主权和固有领土疆域并未由此而改变,中华人民共和国政府理所当然地完全享有和行使中国的主权,其中包括对台湾的主权。国民党统治集团退踞台湾以来,虽然其政权继续使用“中华民国”和“中华民国政府”的名称,但它早已完全无权代表中国行使国家主权,实际上始终只是中国领土上的一个地方当局。

确立“武力解放台湾”的任务

1947年12月,蒋介石发动的反共反人民内战仅经过一年半的作战,整个战场形势就发生了逆转。人民解放军在毛泽东、周恩来、任弼时的指挥下,在全国各个战场,不仅粉碎了国民党军队的全面进攻和重点进攻,而且成功地实施了刘邓、陈粟、陈谢三路大军在中原地区的战略展开,开辟了广大的新中原解放区,把战争的主要战场推进到江淮河汉之间,直逼长江,威胁其统治中心南京。人民解放军由战略防御转入战略进攻,而国民党军则由战略进攻被迫转入战略防御。

在这种形势下,蒋介石为了争取时间,加强后备力量的组训,并阻止人民解放军向长江以南挺进,在美国政府的授意和支持下,确定了尽可能坚守东北和华北,争取中原,大力经营华南、西南和台湾的方针。1948年1月,蒋介石一方面下令以华中方面“为匪我作战重心,首以建立封锁,阻止匪继续扩大窜扰。次为划建绥区,控制战场,争取人力、物力,使匪无法生存活动。三为编组有力而机动之兵团,穷追猛打,以击灭匪军主力。四为挺进匪区,捣其巢穴,以断绝匪之生力。”^①同时下令把台湾作为训练后备兵员的基地,并调派孙立人主持这一事务,并将国民党的重要档案资料向台湾转移,为日后经营台湾作准备。经过半年作战,至1948年6月底,国民党正规军

^① 引自台湾“国防部”《戡乱简史》,第143页。

中分布在第一线的共 249 个旅(师)174 万余人,被人民解放军分别钳制在东北、华北,西北、中原、华东战场上,大部分只能担任战略要地和交通点、线的守备并在其附近地区作战役性机动,能够进行战略机动的兵力已寥寥无几。而且这些部队中,大多是被人民解放军歼灭或是受过严重打击后重建的,士气不高,战斗力不强。留置在后方广大地区的正规军只有 36 个旅(师)23.8 万人,大部分是新建的,战斗力很弱,且被人民解放军游击队所钳制,很难机动。

随着军事形势的每况愈下,国民党政府在政治、经济上的危机也日益严重。蒋介石的政治欺骗完全破产,国民党统辖区域的广大人民“反饥饿、反迫害、反独裁、反内战”的爱国民主运动进一步发展。统治集团内部尔虞我诈,争权夺利,矛盾愈益加深。财政赤字累计高达法币 4345656 亿元。巨额的财政赤字带来了恶性通货膨胀和货币贬值,物价飞涨,以至工厂来不及印出当日所需要的钞票。美国驻华大使司徒雷登在给国务卿马歇尔的报告中说:“局势的恶化已经进展到接近崩溃的地步。”^①蒋介石也哀叹:“国军处处受制,着着失败。”^②

1948 年秋末,在与人民解放军进行战略决战的前夕,蒋介石已经预感到其所发动的内战失败已不可避免。为了避免被人民解放军彻底消灭的命运,并获取苟延残喘的机会,他在国民党最高统治集团内部,组织了一场逃往何方的争论。一大部分幕僚藉中国抗日战争的经验,主张撤往大西南,一部分幕僚则主张撤往台湾。最后,蒋介石采纳了历史地理学者张其昀等的意见,认为:台湾的热带和亚热带的气候,全岛农作物和植物资源丰富,其生产能力和粮食产量,基本可满足 200 万左右的去台人员的需要;台岛有海峡之险,军事上便于防守,对当时没有海空军的人民解放军来说,无疑是一条不易克服的天险。同时,台湾位于太平洋西缘,扼太平洋西航道,取美国远东防线南北呼应之势,只要固守台湾,美国不会坐视不救,把台湾作为“反共救国的复兴基地”,有着大陆任何地区都无法相比的优越之处。

1948 年底,蒋介石正式确定东撤方案后,开始了大规模经营台湾的工

① 引自司徒雷登 1948 年 8 月 10 日致马歇尔的报告(《中美关系资料汇编》第一辑,世界知识出版社 1957 年版,第 900 页)。

② 引自蒋介石 1948 年 8 月 3 日在南京军事检讨会上的讲话台湾“国防研究院”《蒋总统集》第二册第 163 页。

作。首先,挑选强人主管台湾。蒋介石于1949年1月1日任命陈诚接替魏道明为台湾省主席,2月1日又任命陈诚兼任台湾军管区司令,任命蒋经国为台湾省党部主任委员。两人上任后及时控制了岛内的局势,使得混乱不堪的逃台局面趋于正常。其次,抢运各种战略物资。蒋介石比任何人都清楚去台初期面临的物资紧缺的处境,为便于在台湾的生存和恢复,有必要尽可能多地往台湾抢运各类军事装备、生产资料、生活用品。蒋介石从祖国大陆搬走了多少物资,难于统计。其中,仅在蒋经国过问下,抢运走的中央银行金库的库存就有黄金90吨左右、银洋1500万元、美钞1.5亿元。其后,充实台湾防卫力量。蒋介石、陈诚亲自安排台湾兵力的调整,先后把蒋纬国主管的装甲兵部、周至柔主管的空军、桂永清主管的海军和各特种兵部调往台湾。以后在战败过程中,又将刘安祺指挥的青岛守军、刘玉章的52军、刘汝明的第8兵团、李良荣的第21兵团、陈济棠和薛岳的海南守军残部,以及后来逃往越南的黄杰的第一兵团全部运到台湾。把在上海战役中失败后撤到舟山群岛的陈大庆、石觉部都调运到台湾,加强台岛的防卫。台湾地区因此成为国民党军事史上部署兵力最为密集的地区之一。另外,采取严格措施控制去台人员。辽沈、淮海、平津三大战役结束后,陈诚和蒋经国就开始实施对台湾的出入境管理。1949年3月1日,台湾省政府公布了“台湾省入境军公教人员及旅客暂行办法”,开始办理“入境证”。上海解放前夕,5月20日,陈诚发布“戒严令”。“戒严”期间,除基隆、高雄、马公三港在警备司令部的监护下继续对大陆来台人员开放外,其余各港口一律关闭,禁止出入。其中的两项最核心的规定是:不利于国民党在台湾统治和社会稳定的人员不能去;而不愿意去台湾但又关系到国民党政权形象和生存的人必须去,如同情民主和爱国又不愿意离开大陆的国民党元老重臣和“中央民意代表”,以及科技界的精英、各类专门人才、工商实业界人士等。

与此同时,美国总统杜鲁门于2月3日和3月3日分别批准了NSC37/2和NSC37/5报告,提出美国对华的基本政策目标是“不让台、澎落入共产党手中”,“为达此目标,最切实的手段就是把这些岛屿同中国大陆分隔开,美国应采用军事手段外的一切政治手段,不让共产党取得台湾”。4月15日,美国国务院新闻发言人麦克德莫特发表谈话,称:“台湾地位在战时与库

页岛一样,其最后地位将由一项和约决定”,公开鼓吹“台湾地位未定论”。^①

对于蒋介石企图龟缩台湾,图谋反共复辟,以及美国企图分裂中国的阴谋,中共中央始终保持着高度警惕,针锋相对地提出了“中国人民一定要解放台湾”的口号。早在1949年2月,毛泽东在同苏共中央政治局委员米高扬会谈时,就指出:“台湾是中国的国土,这是无可争辩的。现在估计国民党的残余力量大概全要撤到那里去,以后同我们隔海相望,不相往来。那里还有一个美国问题。台湾实际上就在美帝国主义的保护下。这样,台湾问题比西藏问题更复杂,解决它更需要时间。”^②这表明对于解放台湾的复杂性和严重性,毛泽东、周恩来等中共领导人已经有所认识,同时也重申了中国人民解放台湾,实现国家统一的坚定决心。

1949年3月15日,新华社发表了《中国人民一定要解放台湾》的时评,透彻地分析了美国“直接攫取台湾”的阴谋,揭露了美国帝国主义企图分裂台湾的种种侵略计划。时评表示:“中国人民(包括台湾人民)将绝对不能容忍美国帝国主义对台湾或任何其他中国领土的非法侵犯,……绝对不能容忍国民党反动派把台湾作为最后挣扎的根据地”,指出“中国人民解放斗争的任务就是解放全中国,直到解放台湾、海南岛和属于中国的最后一寸土地为止。由于中国形势已发生巨大变化,中国人民解放斗争的胜利一定要在不久的将来全部实现。中国人民一定要解放台湾,一定要解放全中国。”^③作为人民解放军的总参谋长,周恩来一方面按照中共中央的决策,谋划对国民党反动派的最后打击,尽可能多地在大陆歼灭国民党军的有生力量,并直接指导了策动大批国民党军队的起义和投诚,为以后解放台湾减轻负担;同时部署隐蔽战线上的对台工作,为解放台湾的情报支持与内部策应创造条件。

人民解放军发起的渡江战役取得胜利后,打破了蒋介石企图划江而治的最后一丝幻想,国民党在大陆的彻底失败已成定局。4月25日,人民解

^① 《海峡两岸关系日志》(1949—1998),南京大学台湾问题研究所编,1999年5月,九州图书出版社出版,第1页。

^② 引自《在历史巨人身边——师哲回忆录》,中央文献出版社,1991年版,第380—381页。

^③ 中央档案馆编:《中共中央文件选集》第14册,中共中央党校出版社,1987年版,第599页。

放军占领南京的第二天,蒋介石携蒋经国乘军舰离开老家溪口,5月26日抵达台湾,亲自组织台湾的防御,决定以舟山、马祖、金门、澎湖一线为前哨和“反攻复国”之桥梁,并确定今后以台湾防务为第一。为防不测,蒋介石7月10日又飞往马尼拉,会见菲律宾总统季里诺,讨论有关台湾失守后在非组织“流亡政府”等问题,并策划组织“远东反共联盟”。7月23日,蒋介石又赶往厦门,召开军事会议,决定建立以台湾为中心的东南军政长官公署,由陈诚任长官,企图通过控制东南沿海地区及近海岛屿,屏障台湾,伺机反攻。其兵力分布是:舟山防卫司令石觉指挥3个军10个师约6万人,防守舟山群岛。福建省政府主席兼福州绥靖公署主任朱绍良指挥10个军27个师约12万人,防守福建沿海地区及近海岛屿,其中第六兵团李延年部5个军13个师6万余人,防守福州地区;第八兵团刘汝明部2个军6个师3万余人,防守漳州地区;第二十二兵团李良荣部3个军8个师约3万人,防守泉州、厦门、金门地区。另以空军第一、第四、第五大队,以定海及台湾为基地,执行空中支援、侦察、封锁海面及输送物资任务。

根据蒋介石的这些新动向,中共中央认为解放台湾应当提上议事日程,正式地提出了解放台湾的任务,开始着手研究解放台湾的问题。1949年6月,中央军委电报指示华东军区暨第三野战军领导,请他们开始注意认真研究解放台湾的问题,努力争取台湾的国民党军队里应外合,以较少的代价,在较短的时间内解放台湾。还要求他们把进攻台湾的准备工作作为今后几个月的重要工作。人民解放军第三野战军司令员陈毅、副司令员粟裕于上海解放后,按照中共中央和中央军委的指示,决定:以第八兵团继续担任南京、镇江警备任务并清剿苏南、皖南残匪,以第七兵团主力担任解放舟山群岛的任务,一部保卫海防和担任城市警备;以第九兵团担任上海市的警备及淞沪地区海防,并准备解放台湾;以第十兵团部率第28、第29、第31军执行进军福建的任务。同年7月1日,中共中央在纪念“七·七事变——抗日战争12周年”的活动中,向人民解放军和全中国人民正式发出号召“打到台湾去,解放台湾同胞,活捉蒋介石”。11日,第三野战军根据中共中央军委的指示,对所属部队的任务作了一些调整。专门抽出第九兵团部及所属第20、第23、第26、第27军准备解放台湾。19日,邓小平传达毛泽东的口头指示,“打破封锁之道,毛主席强调从军事上迅速占领两广云贵川康青宁诸