



紧扣最新大纲 把握时政要点 兼顾中央地方

新编公务员

录用考试教材

申论

历年真题·模拟考场

◎主 编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任



中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

公务员红宝书2009 升 华 版

新 编 公 务 员

录用考试教材

申 论

历年真题·模拟考场

◎ 主 编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

申论历年真题·模拟考场

图书在版编目(CIP)数据

申论历年真题·模拟考场/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社, 2008. 10

新编公务员录用考试教材

ISBN 978-7-113-09270-2

I. 申… II. 朱… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 159560 号

书 名: 新编公务员录用考试教材
申论历年真题·模拟考场
作 者: 朱庆芳 主编
出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)
策划编辑: 荆志文 周长青
责任编辑: 荆志文
印 刷: 北京市兴顺印刷厂
开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 15 字数: 403 千
版 本: 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-113-09270-2/D·247
定 价: 28.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编辑部电话:010-51873156 发行部电话:010-51873117

打击盗版举报电话:010-63549504

红宝书品牌 明智之选

——写在前面的话

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家干部人事制度不断改革与完善,公务员录用考试工作也日趋制度化、规范化,梦想成为公务员的有志者越来越多,因此公务员录用考试逐年升温,参考人数逐年攀高,考试难度越来越大。面对激烈竞争的考试形势,考生如何才能简单地寻求到独特、高效的复习方法以达到事半功倍的备考效果,就成为当务之急。

由中国铁道出版社出版的原中国人事科学研究院学术委员会主任朱庆芳主编的公务员考试红宝书系列丛书历经数年锤炼,得到广大考生及培训班学员的首肯。值此新一年公务员招录工作启动之际,红宝书编委会总结经验,开拓创新,与时俱进,根据《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》的要求,最新推出**公务员红宝书 2009 升华版**以飨广大读者。“新编公务员录用考试教材”体系完整,全套共十二册,包含中央和地方公务员考试中三门笔试科目行政职业能力测验、申论、公共基础知识的教材;各科历年真题的汇编以及模拟考试试卷;考前最后冲刺试卷;后期的面试辅导等。同时还特别为各地公安民警的招录备考,编辑了两本专用教程。公务员红宝书 2009 升华版教材紧密围绕最新考试大纲这条主线,进一步帮助考生通过高效的方法掌握公务员录用考试所要求的基本知识,提高分析问题、解决问题的能力。编者旨在为考生提供一个公务员录用考试复习演练、模拟备战、全面提高的解决方案,帮助考生省时、省力,赢在备考这关键的起点上。

公务员红宝书 2009 升华版教材有以下特点:

权威 严格按照《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》的要求编写,在潜心研究历年考情基础上融入了最新公务员考试大纲的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读。

实用 结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,使考生能系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点;所有的真题、练习题及模拟题均配有启发式的答案详解;体系完整、功能齐全、特色鲜明,适合不同考生的考试需求。

时效 在编写理念、材料取舍、思维方法、解题技巧等方面力求与时代发展同步,使考生能在内容上把握最新信息,紧跟社会形势;对“两会热点”、“党的十七届三中全会”、“科学发展观”等最新时政热点进行了重点阐述,并编制了相关习题。

创新 在传授相关知识的同时,有意识地向考生提供解题的一把钥匙,针对不同的题型演示答题步骤和技巧,培养考生分析问题、解决问题的能力,并在潜移默化中帮助考生形成行之有效的解题思维习惯。

兼容 在准确分析、把握历年国家公务员考试特点的基础上,全面地综合展示各地区的相关考试信息,在注重最新考试变化的同时,兼顾了中央和地方公务员考试的需求,可满足中央和地方公务员录用考试的所有考生使用。

公务员红宝书 2009 升华版教材除了安排公务员考试专家利用 E-mail 全程答疑辅导外,还在中国学习图书网(www.study-book.com)开设了公务员考试交流论坛,提供“答疑解惑”等多项互动平台,为考生提供考前、考后全方位的个性化服务。

我们深信打开本书,也就是打开了一段蕴含期待的艰难而幸福的奋斗历程,打开了一扇通往成功的大门。祝愿更多的考生加入到公务员队伍中来,实现自己的梦想。一书在手,赢在起点,模拟备战,定操胜券!

红宝书品牌 超值之选

——写在后面的话

尊敬的读者：

中央和地方公务员录用考试制度中“凡进必考”“公开、公正、平等、竞争、择优”等原则，以及不唯身份、五湖四海的选人观念和开放竞争的用人机制，无疑是向您打开一扇通向成功之门——加入国家和地方公务员的行列。

您一旦走进这扇大门，既能求得一份稳定的、自己喜欢的工作，又可获得许多目前只有公务员才可以得到的继续发展的机会。当然，这种机会的把握，要靠您平时积累的潜能，也离不开临考前的充分准备，让我们一起为您加油吧！

非常感谢您购买了中国铁道出版社出版的“新编公务员录用考试教材”，您的明智之选定会带来成功的希望。为了方便您的学习，我们通过互联网的“中国考试资源网”为您提供如下售后服务：

1. 要点难点解读

公务员考试研究专家解答您在学习遇到的难题，为您点拨学习之要点。

2. 时事考点下载

网站管理员及时更新、补充最新的时事和备考信息，汇集时政要闻，提供热点问题，使您第一时间了解最新资讯。

3. 考试信息查询

根据不同地区考生的需求，我们将为您搜集当地公务员考试信息，以便您及时做好考试准备。

4. 专家点评预测

网站及时补充专家点评预测，提供模拟考试场景，再现各地公务员考试真题，深度讲解答题思路。

网 址：www.study-book.com（中国考试资源网） 服务热线：010-68425475 68425476

E-mail：reader@study-book.com

读者反馈表

读者姓名	联系电话	E-mail 地址
通信地址	邮 编	
所购书名		
购书地点	购书时间	
您对本书的内容	☐ 很满意	☐ 满意 ☐ 一般 ☐ 不满意 ☐ 很不满意
您对本书的体例	☐ 很满意	☐ 满意 ☐ 一般 ☐ 不满意 ☐ 很不满意
您对本书的装帧	☐ 很满意	☐ 满意 ☐ 一般 ☐ 不满意 ☐ 很不满意
您认为本书的价格	☐ 很贵 ☐ 偏贵 ☐ 适当 ☐ 便宜 ☐ 无所谓	
您将参加什么时间的哪种考试		
您认为本书存在哪些错误和不足		
您有何其他建议		

聪明的读者看过来

——公务员录用考试丛书之比较

图书类别 比较项目	一般系列	较好系列	铁道版“红宝书”升华系列
出版社与编者	普通编者,刚开始出版公务员考试图书	一般院校教师或学者,编者有一定知名度	著名权威专家主编,中国铁道出版社曾负责出版人事部公务员考试指定教材,积累了十余年编辑公务员考试用书经验,千锤百炼,不断升华,是经典权威系列
正文内容	没有重点,摘抄严重	知识系统性不强	“新、精、准”是“红宝书”的突出优势,内容紧随最新考纲,并凸显时代精神,例题经典,解析翔实,具有一定的挑战性并难易适中,并辅之以列表归纳,体例清晰、醒目
试题来源	拼凑、摘选的题目与真题实考差距大,参考价值低	自编题目,没有层次和代表性,没有经过历年考试检验,命中率不高	习题全部选自公务员考试题库,经过多年实考检验,具有很高的命中率,各辅导班采用此教材,学生考试通过率高,这才是好书的“硬”指标
答案解析	只有答案,无解析	答案解析不详	每题都有详细的解析,使读者能举一反三,触类旁通知其所以然。既有利于自学,又方便自测
正确率	字词、答案错误严重	没有经常修订,难免出错误,正确率低	反复修订,科学审核。确保了正规出版物的合格率与正确率,且有完善的售后服务体系,并及时通过网络答疑、解惑
网络服务	没有	仅有一般性的常规服务	专门网站,专人管理;日日更新,丰富内容;专家答题,指点迷津;经验交流,资源共享。同时还可获取各地最新考试资讯
考生反映	只有少量读者,不能收集考生反馈信息	有一定读者量,仅适合部分省市或地区的考生	已有众多的读者群体,多年来帮助无数人实现成为公务员的梦想。有许多读者反馈:只选用这一套丛书,就顺利通过了考试,书中例题及模拟试卷代表性强,命中率高,甚是感激



目 录

第一部分 申论综述

一、申论考试的性质	(1)
二、申论考试内容设计原理	(1)
三、申论考试的内容结构	(1)
四、申论考试的能力要求	(2)
五、申论考试的应试方法	(4)
六、如何培养申论能力	(6)

第二部分 历年真题

2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(7)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(14)
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(21)
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(30)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(35)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(39)

第三部分 全真模拟试卷

全真模拟试卷(一)(解读奥运经济)	(45)
全真模拟试卷(二)(实施反垄断法)	(51)
全真模拟试卷(三)(畅通民意诉求渠道)	(57)
全真模拟试卷(四)(建设社会主义新农村)	(63)
全真模拟试卷(五)(构建和谐社会)	(69)
全真模拟试卷(六)(户籍制度改革)	(74)
全真模拟试卷(七)(建设生态文明)	(81)
全真模拟试卷(八)(控制“三高”,节能减排)	(87)
全真模拟试卷(九)(关注留守儿童)	(95)
全真模拟试卷(十)(规范网络募捐)	(102)
全真模拟试卷(十一)(促进房地产健康发展)	(111)
全真模拟试卷(十二)(手机信息安全)	(118)
全真模拟试卷(十三)(和谐管理城市)	(124)
全真模拟试卷(十四)(打击商业贿赂)	(130)



第四部分 参考答案

2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(135)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(138)
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(141)
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(143)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(144)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(146)
全真模拟试卷(一)参考答案	(148)
全真模拟试卷(二)参考答案	(150)
全真模拟试卷(三)参考答案	(154)
全真模拟试卷(四)参考答案	(156)
全真模拟试卷(五)参考答案	(165)
全真模拟试卷(六)参考答案	(169)
全真模拟试卷(七)参考答案	(172)
全真模拟试卷(八)参考答案	(176)
全真模拟试卷(九)参考答案	(180)
全真模拟试卷(十)参考答案	(185)
全真模拟试卷(十一)参考答案	(188)
全真模拟试卷(十二)参考答案	(192)
全真模拟试卷(十三)参考答案	(194)
全真模拟试卷(十四)参考答案	(198)

第五部分 最新申论专题

专题一 中国共产党第十七次全国代表大会	(201)
专题二 中国共产党十七届三中全会	(203)
专题三 集体林权制度改革	(205)
专题四 保障食品安全	(208)
专题五 医疗体制改革	(210)
专题六 政府信息公开	(213)
专题七 反腐倡廉	(216)
专题八 治理教育乱收费	(221)
专题九 建设社会主义新农村	(224)
专题十 构建生态文明	(227)



第一部分 申论综述

一、申论考试的性质

申论考试,是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和有所思考,并且具备较高的思想水平和较强的材料阅读分析、方案形成能力。申论考试就是让考生进行分析和论述,从而测查考生处理公务员日常事务的潜能。申论考试要求考生具有比较丰富的常识,但不会对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个方面,所学专业也不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性。申论考试的试题,没有倾向性,适合于各类考生。

公务员考试的性质决定了考试的命题思路,即所给的背景材料虽然涉及面很广,但绝对具有针对性、现实性和可行性。

二、申论考试内容设计原理

申论考试的内容、考试方法和测评要素都体现了人才考核的基本设计基础和设计思路。这种方法可以有效地测试考生的基本常识、专业技能、管理等相关知识以及综合分析能力、语言表达等素质及能力要素。

申论考试,是具有模拟公务员日常工作的测试。但在规定时间内进行考试,无论如何不可能与日常工作等同。在考场上,不可能从召开调查会开始着手调查研究,也不可能把大量原始信息一股脑儿摆在考生面前令其筛选。所以申论考试所面对的背景材料,是经过初步加工的。但反映的问题需要考生进行分析、概括。

申论考试所提供的背景资料,社会性、现实性较强,对政治、经济、法律、科技、文化问题均有所涉及。因为公务员对社会生活的方方面面都应当关心,应当有所认识、有所思考,对社会热点或大众传媒关注的焦点也应有所了解,否则很难有较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。

三、申论考试的内容结构

申论试卷主要由以下三部分组成。

1. 注意事项部分

(1) 申论考试与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料能力与表达能力并重的考试。

(2) 作答时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。

(3) 仔细阅读给定的材料,按照后面提出的申论要求依次作答。

2. 给定资料部分

申论资料通常涉及一个或某几个特定的社会问题或社会现象。

3. 申论要求部分

通常情况下,“申论要求”涉及三个主要方面。

(1) 对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合。

(2) 对主要问题提出见解,提出对策,提出具有可行性的解决方案。



(3)对见解、方案的论证。

这三方面的要求在试卷中通常都是通过三个到五个的题目来体现。但题目形式不会一成不变,可能是要求概述事件、概括主要问题、分析原因、分析危害、简述意义、分析观点、分析论证对策措施。文体应用可能是议论文、公文。

四、申论考试的能力要求

申论不同于传统的文书写作,也不同于一般论文,主要考查考生平时的知识积累和理论基础。虽注重厚积而薄发,但考前的准备仍是必要的。而且申论所要考查的能力是多角度、多层面、全方位的,渗透到考试的各个环节和步骤之中。而在解题过程中的能力则是必须具备的,包括阅读材料,概括主题,提出方案和议论问题。下面分述之。

(一)阅读材料的能力要求

阅读材料要求的首要和基本的能力就是阅读能力。阅读能力,是读者运用自己已有的知识、经验和方法顺利地进行阅读的能力。包括认读能力,理解能力,欣赏能力,记忆能力,还有阅读速度。申论考试所要求的阅读理解能力与一般文章的阅读能力有些是完全相同的。比如对词句的确切认知就没有什么区别。这件事看起来很简单,其实完全做到也不很容易。特别是在考试时,时间有限,气氛紧张,需要费点精神,但在实际情况中,确切认知的词句却没被注意到,这常常是不少应试者的憾事。

但申论考试所要求的阅读理解能力与平时的阅读理解也有很大区别。平时阅读,读的大多是完整的文章作品,而申论考试要求阅读的给定资料却是些略经整理的资料。申论考试要求的阅读理解能力,在很大程度上是一种对材料的分析理解和加工能力。这种加工,主要是对各种材料的阅读分析。也就是说,在阅读理解的过程中,需要不断完成由事实上升到观点、由具体问题上升到本质属性,把一堆材料划分为几类材料,把分散事物综合为具有一定内在联系的事物,由给定材料内的事物联系到以外的其他事物,这样反反复复的思考,就是阅读分析。

(二)概括主题的能力要求

1. 分析理解能力

一般来说,分析是以具体材料和事实为基础的,是从思维的具体到思维的抽象。分析与理解能力是人思维能力中非常重要的一种能力,也是申论考试着重考查的能力之一。从思维学意义上说,分析与理解能力在人的思维活动中意义重大,它可以使人抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面,把握具体事物运动的客观规律。

面对申论资料,我们需要完成的分析与理解的任务主要包括两个方面:一是分析给定材料的量的方面,即反映的内容和问题、方面或层次;二是分析质的方面,即给定材料表达的观点和意见。在实际应考过程中,要注意以下几点。

(1)要抓住矛盾的特殊性,具体情况具体分析。给定材料的内容可能是多方面的,包含的意思可能是多层次的,反映的观点可能是差别甚大的,这就需要考生抓住主要矛盾,有所侧重有所选择,根据给定材料包含的特殊环境、特定条件进行理解、分析、综合。

(2)要充分考虑材料包含的两极,避免片面性、绝对化。给定材料反映的论点可能带有明显的侧重性,在分析时不仅要注意到这个侧重面,还要考虑到与之相反、相对的另一侧重面,以免走极端。这样说不仅是因为在回答本部分概括内容时需要涵盖不同方面,对于后面的提出方案部分,尤其是议论部分,都有基础性的作用。

2. 综合概括能力

分析,是指把整体分解为部分进行认识和思维;综合,是指把对事物各个部分的认识有机结合起来,形成对事物整体的认识和思维。分析和综合是统一思维过程的两个侧面,分析是从对事



物的外部观察和思维出发,然后深入到事物内部探求其本质;综合则是从事物本身出发,通过事物内部联系把各个部分综合成整体。就思维的一般过程而言,分析理解是第一位的,综合概括是第二位的,先有分析,后有综合,而分析的结果又必须依赖综合概括表现出来。

就应对考试而言,概括通俗地说就是通过对一类事物的全体进行面的归纳,找出其共同点,予以归类。当然,这里的概括和归类与专门的科学研究不同,既不可能又不必要对各种事物都进行完全的归纳性研究,更多的时候是对事物或事物的部分属性进行分析和概括。因此要求考生必须立足于给定资料进行整理,又跳出资料予以归纳。

分析与理解能力,综合与概括能力,说到底,也就是综合分析能力。这里所说的综合分析能力,应通过下面具体的阅读目的和阅读行为来体现。

第一,应弄清“材料”反映的问题。

第二,善于对复杂问题进行综合分析,分清主要问题和次要问题,分清有关联的问题和无关的问题,分清可解决的问题和不可解决的问题。

申论对考生提出的综合概括能力是基本的要求,也是比较合理的要求,能考查国家公务员所必须具备的阅读理解能力和处理各种材料的能力。

(三)提出方案的能力要求

1. 设计方案的能力

申论考试在此部分的内容很可能模拟行政机关在工作中遇到的实际问题。考生有时间不妨预先能就机关的决策过程做些了解。当然,在考试中不可能体现出行政决策的实际过程,但对决策方案的设计原理是等同于实际工作的。具体决策方案的设计和拟定一般可分为两个步骤:

(1)粗略设计。就是围绕结局问题的目标的实现,从不同角度和多种途径,大胆设想和粗略勾画出尽可能多的解决方案来。在拟订方案的思维过程中着重考虑更多的思维方案,力争思维方案的多样性。

(2)详细设计。就是对轮廓设计阶段提出的各种方案做进一步的加工,使之更加细化、具体化,达到可以着手实施的程度。在多数情况下,轮廓设想阶段提出的方案的数量是很多的,不可能都拿出来予以详细设计,所以在详细设计之前还要进行初步的筛选,然后再根据实施方案的需要和可能,对余下的方案做出详细设计。

2. 评估方案的能力

这一阶段就是要对上面设计阶段拟定的各种初步方案进行全面的评估和论证,并在此基础上选定最佳的方案。在实践中,为了评估好各种方案,要求决策者多采用发散思维、逆向思维和求异思维,旨在多挑问题,多找漏洞。对评估方案进行思维时,又要多采取收敛思维、正向思维和求同思维,目的在于齐心协力,产生思维共振,共同克服方案带来的问题,以期求得方案的最优化。

方案评估的两个最主要指标,就是效益和可行性。所谓效益评估,就是按照解决实际问题这个目标的要求,综合评价和估计每个方案实施后,能给人们带来什么效益和能够带来多大效益,此处的效益可能既包括经济效益,又包括社会效益。这实际上是一种利害得失分析。原则上,在实现目标的各种条件中,不可控制因素所占的比重越大,欠缺的必要条件越多,其风险也就越大。因此,要综合比较,求得最佳方案。

在进行可行性评估时,一般要考虑这样几种情况:一是能否保证解决提出的问题;二是付出的代价尽可能小;三是承担的风险尽可能小;四是产生的副作用尽可能小;五是获得的收益尽可能大,等等。

(四)论述问题的能力要求

在中学时我们都写过议论文,议论文包括论点、论据和论证三部分。但申论的议论问题不同



于简单的议论文章,而是要密切联系实际,引发的议论要立足于材料所反映的主要问题,根据这一主要问题,展开论述,从而分析问题,解决问题。因而有更强的能力要求,主要是论证表述能力。

这一能力要求在对所给材料精读和理解的基础上,高度概括出主题,再用充分的论据来论证自拟的标题,论述要准确,条理要清晰,语言要精练。论点和论据之间要有紧密的联系,二者要相辅相成。这里要用到逻辑思维能力,整个思维过程要重点突出,有详有略,整体要有连贯性和逻辑性,而不能出现突兀性的跳跃和转折,亦要遵循事物的内在联系和逻辑规律。

五、申论考试的应试方法

(一)阅读材料的方法

阅读材料是作答申论要求的基础环节,因此必须根据申论要求,认真地反复阅读全文,仅仅阅读一遍全文是不够的。一般地讲,阅读一篇材料往往先通读一遍全文,然后在此基础上带着问题进行细读。根据问题的难易,细读可以进行数次。

通读即快速扫阅全文,了解材料的题材、体裁、结构和逻辑关系,了解材料的主要内容、主要问题以及主要问题的类别和性质。通读时,应注意提高阅读速度,防止时断时续。阅读中注意力不应过多地用在数据、人名、地名等某些细节问题上,而应抓住关键词语和关键语句快速扫阅全文。

细读是指在通读的基础上,根据申论要求,带着问题有针对性地阅读材料,把握材料的细节,判断和推敲材料的言外之意,为作答申论要求做准备。进行细读时,就要进一步明确材料的主要内容和主要事实,弄清材料中涉及的具体的人名、地名、数字以及事情发展的前后逻辑联系;弄清主要问题形成的特殊原因和条件,把握其主要矛盾,挖掘隐含在材料中的深刻涵义,归纳出可资论证的观点。

(二)概括主题的方法

概括材料所反映的主要问题,就是用简明的语言文字,准确地概括主要问题的内容、性质,阐明主要观点和看法。具体到写作上,则没有固定的格式,一般地说,它类似于普通文体写作中的综述,即在综合叙述事实的基础上,适当地加以评论。

概述主要问题是建立在对材料内容和问题进行分析和归纳的基础之上的。材料中所反映的内容可能是多方面的,包含的意思可能是多层次的,反映的观点可能差别很大。因此,分析和归纳问题时要有所侧重,即抓住主要矛盾和主要问题,搞清问题的针对性,不能面面俱到。在概述主要问题阐明观点和看法时,要避免片面性和绝对性,适当把握分寸。

(三)提出方案的方法

考生可根据给定材料反映的主要问题及其类别与自己以往收集的这一类别的社会问题进行比较和印证,认识该主要问题形成的普遍规律以及一般的解决方案,同时根据该主要问题形成的特殊原因和条件,具体问题具体分析,在一般性解决方案的基础上,提出具体的解决方案。

提出方案的目的是为了解决问题,因此,提出的方案就要针对问题产生的现实原因、条件和具体环节,提出各种解决办法,消除问题在各个主要环节产生的原因和条件,从而使问题得以解决。提出方案不可能一步到位,方案中可能有不完善的方面,因此,要对方案反复论证评估,查找漏洞,不断进行调整和修正,从而使最终方案成为可选的最佳方案。而所谓最佳方案,就是指方案首先必须合理、合法,不与国家现行的路线、方针、政策以及法律法规相抵触;其次,方案必须具有针对性和可操作性;最后,方案必须以较小的成本、较小的风险取得最大的社会效益。

在表述解决方案时,要有一定的逻辑顺序,要层次分明,前后照应,不能杂乱无章,更不能相互抵触。



(四)论述问题的方法

申论考试中的议论部分,实质上就是给材料作文,即根据材料所反映的主要问题,形成自己的观点和论点,并对此加以论证,写一篇1200字左右的议论文。议论部分是申论考试的一个重要组成部分,其分数基本上占申论考试总分数的一半,可以说,根据申论材料写出一篇高质量的议论文,对申论考试尤为重要。因此,考生须用大部分时间构思并写作议论文。

1. 立论

立论是写作议论文的关键环节,立论就是确定议论文的中心论点。由于申论考试的议论文部分是根据所给材料引申和归纳出论点,并在此基础上旁征博引,展开论证的,因此,立论就必须立足于给定材料,从中挖掘出可资议论的中心论点。这就需要抓住给定材料所反映的主要问题,表明自己对这个主要问题的立场,要么赞成,要么反对,不能模棱两可或骑墙居中。

在立论中,要注意处理好如下几个方面的问题:

(1)立论要联系社会现实,有针对性。申论考试所给材料都是反映社会某一方面的问题,具有较强的现实针对性,因此,考生要在立足于给定材料所反映问题的基础上,广泛联系社会现实中相同性质的问题,即联系所有这一类的问题,从中引申归纳出自己的中心观点。只有这样的论点,才能具有更广泛的社会现实性,才更有意义。

(2)立论要正确、鲜明、集中、深刻、新颖。立论正确是指论点必须是从给定材料中引申出来的合乎社会普遍认同的观点,能够揭示问题的本质,符合客观规律。如果立论脱离给定材料,则会离题万里,劳而无功。立论鲜明是指论点要是非明确,立场坚定。立论集中是指议论文中只能有一个中心论点,即论点要高度概括,能表明作者的主要看法和主要观点,决不旁逸斜出。立论深刻是指论点见解有独到之处,能发人所未发,见人所未见。立论新颖是指论点不人云亦云,不拾人牙慧,能给人以新的启迪。

2. 拟定标题

标题是作者给文章所起的名字,也称文题或题目。标题是文章的有机组成部分,是文章的眼睛,跟文章的思想内容、题材、情调、色彩有着密不可分的关系。好的标题绝不是信手拈来的,而是需要花一番心血才能拟好的。好的标题往往能起到画龙点睛的作用,能引起读者兴趣,产生急于读下去的强烈欲望;能帮助揭示主题,有助于读者理解文意;能打动读者,会给人留下鲜明的印象和难忘的记忆。因此,写文章必须把标题拟好。

标题的拟定因文而定,没有固定的格式。议论文中常见的标题的拟定方法主要有如下几种:

(1)标题直接点明主题。这种标题开门见山,一目了然,使读者一看就能把握文章的主旨。申论考试中一般用这种方法拟定标题,即把中心论点高度凝练和概括,并使其成为文章的标题,表明自己对给定材料所反映主要问题的看法和观点,旗帜鲜明地表明自己的立场。

(2)标题概括文章的主要内容。这种标题只说明文章涉及的内容和范围,并不表明作者对这些问题的态度和观点。申论考试中若用这种方法拟定标题,就要使给定材料所反映的主要问题成为论题,并附表示议论文体裁的词语。

(3)标题运用设问、比喻或象征的手法。这类标题针对性强,引人注目,能启发人思考。

(4)标题引经据典,这类标题的拟定一般引用革命导师、英雄人物的话或现成的诗句。

当然,标题的拟定方法还有很多,但无论用什么方法拟定议论文的标题,都必须保证拟定好的标题准确、醒目、新颖、精练。

标题准确是指标题切合文意,准确反映文章的思想内容,防止过宽或过窄。

3. 结构安排

在解决了立论和标题后,就需要进行结构安排,对文章内部的观点和材料进行合理安排,也



就是确定议论文的结构。结构安排得好,文章的思路就清晰,论点就突出,说理就“言之有序”。相反,不仅思路混乱,层次不清,还会影响说服效果。一般来说,议论文都有中心论点,它贯穿全文,统帅若干论点和论据。写议论文时,要对这些有全面考虑,清楚的安排,使之有纲有目,科学化、条理化。

议论文的结构和其他文体的文章一样,是“定体则无”,“大体须有”。“定体则无”,是说文章的结构没有固定的“模式”;“大体须有”,是说它有一般的规律。议论文的结构是以提出问题、分析问题、解决问题作为开展论述步骤的,表现在文章中是绪论、本论和结论部分。由于申论考试中的议论文考试实质上是给材料作文,因此,在安排议论文的这三部分时,一般采用以下结构:①绪论:概引材料,略做分析,提出论点;②本论:摆事实,讲道理,进行正面论证或反驳;③结论:联系实际,引申论点,发出号召。

绪论也叫引论,主要任务是把握要议论的问题和阐述的中心论点介绍给读者,使人们对文章所要阐明的事情有一概括的了解。绪论写在文章之首,是文章的开头。开头写好写坏,写深写浅,直接影响到全文。

本论是文章的主体,是议论文分析问题的部分。它的任务是对文章的中心论点展开深入的分析,组织论据来证明论点的正确或反驳谬论的错误。本论的结构方式一般有如下几种方式:①并列式。即对所论述的中心分几个方面来论证。②推进式。即对论点论述层次或反驳论点批驳层次形成一个层层深入、步步发展的“阶梯式”的论证安排方式。③分总式。即文章说理层次是先逐次展开论述,之后再综合分析归纳中心论点。④总分式。即首先提出中心论点,再根据中心论点,或用几个分论点,或用几个论据分别阐述这个中心论点。⑤总分总式。即文章的说理层次是:先总提,后分述,最后总论。

结论是议论文解决问题的部分,是引论提出问题,本论分析问题后所做出的答案。结论应当使人读后若有所思,深得启迪。结论的方法多种多样,常见的有如下几种:①综合全篇,“卒章显志”;②展示未来,鼓舞斗志;③提出问题,引起注意;④对症下药,提出办法;⑤前后照应,首尾相连。

六、如何培养申论能力

申论考试主要通过应考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。而这些能力的提高不是一朝一夕的事情,而是要日积月累的。要参加公务员考试,平时就要注重这些能力的培养。而要培养申论所要求的这些能力,就要在掌握写作基本知识和基本要领的基础上,逐步积累写作经验,循序渐进的进行。申论所给的材料涉及面极广,涵盖了政治、经济、法律、教育等社会问题的诸多方面,这就要求考生平时多占有材料,对社会热点、焦点问题多加关注。知识面增加了,有了写作的素材,总会对社会问题、生活问题有自己的想法、有自己的观点,把这些想法、观点有条理地形成文字,思路清晰地表达出来,再掌握一些写作技巧,就能写出一篇好的文章了。



第二部分 历年真题

2008 年中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试卷及评析

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3		4	5	6	总分	核分人
			(1)	(2)					
得分									

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 第一题、第二题、第五题,所有考生都必须作答。
第三题仅限考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
第四题仅限考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
未按上述要求作答的,不得分。
3. 请在答题卡上指定位置填写自己的姓名、报考部门,填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

二、给定资料

1. 我国的水能资源丰富,能用于发电的将近 5.4 亿千瓦左右,居世界第一位。截至 2006 年,实际开发的水电在 1.29 亿千瓦左右,利用率不到 25%,大大低于发达国家 50%~70% 的开发利用水平。水电是一种可再生能源,但相当长一段时间,我国用电负荷比较集中的东部省市,火电项目四处开花。大量利用煤炭发电,对我国社会的可持续发展带来严重隐患。

我国水能资源主要集中在西南地区。在我国水电水利规划设计的大幅项目地图前,可以清楚看到,西部几乎所有的江河都被大坝拦腰斩断。例如:在岷江,正在建设的紫坪铺电站,装机 76 千瓦,坝高 156 米,紧邻世界文化遗产都江堰。大渡河整个流域规划建设 356 座电站,最大的瀑布沟电站,装机 330 千瓦,估计移民 15 万。在澜沧江,规划了 14 级梯级开发,已建成的漫湾电站装机 125 千瓦,目前是云南最大的电站。怒江的原始生态流域相对保存完好,也已规划开发。

2. 2004 年 8 月,云南省怒江州的规划报告,提出以松塔和马吉为龙头水库,与丙中洛、鹿马



登、福贡、碧江、亚碧罗、泸水、六库、石头寨、赛格、岩桑树和光坡等梯级组成两库 13 个梯级开发方案,总装机容量可达 2 132 万千瓦,超出三峡工程装机容量 300 多万千瓦。报告指出,13 个梯级电站的开发,总投资 896.5 亿元,如果 2030 年前全部建成,平均每年投入 30 多亿元,国税年收入增加 51.99 亿元,地税年收入增加 27.18 亿元。896.5 亿元的总投资,可带来 40 多万个长期就业机会,同时带动地方建材、交通等二、三产业的发展,促进财政增收。实施这一方案,将使电力成为地方新兴的支柱产业,由此带来的社会经济效益将远远超过电力行业本身。

3. 怒江州是全国唯一的傈僳族自治州,少数民族占全州人口的 92.2%,一些地方至今还保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和纹面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3% 的区域面积被纳入自然保护范围,丰富的木材资源和矿产资源不能开发,没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年,怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元,全州 4 个县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个,农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江 3 条大江,在东西 150 公里内紧密地排列依偎着,群山高耸,峡谷深切,构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 4.1 万平方公里,雪山和冰川环抱其间,古老的孑遗植物在这里延续生命,珍稀的动植物在其间繁衍生息,这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003 年联合国教科文组织第 27 届世界遗产大会决定,将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。

准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案,刚出台便引发巨大争议。

4. 2006 年,云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要写道:力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区,九大高原湖泊流域区,水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区,严格控制开发,建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程,2006 年水利部门某负责同志表示,完全不开发保持原生态是不可能的,因为事实上怒江已不是原生态河流,但原先提出充分利用怒江水资源,建设 13 级水电站,是一种掠夺性的开始。虽然当地希望尽早开发,但即便是没有争议的一两个水电站,也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则,确保工程方案安全可靠、经济合理,有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长 316 公里,以其 2 800 米至 3 800 米的相对高度,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要塞、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科,900 余属,3 000 多种。其中,竹类 10 属 50 种;花卉 250 多种,光杜鹃花就有 90 多种,兰花 150 多种;药用植物近 1 200 种;动物 505 种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡塘会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱;怒族的桃花节、仙女节、密期节;独龙族的纹面女;普米族的吾昔节、火塘文化,此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具——溜索等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创建支柱”的旅游业发展目标,旅游经济持续增长。1997 年到 2006 年 10 年间,怒江旅游业收入年均增长率达 27.9%,国内旅游者年均增长率达 18.6%,海外旅游者年均增长率达 73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,已成为怒江州新的经济增长点。



6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员 A 先生说:有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活?这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富,水电公司的人可以致富,地方官员可以搭车致富,但当地老百姓真能致富吗?完全靠水电站发电,用救济的方式解决移民问题不是长远之计,长远之计是必须给老百姓一个生计。他认为,移民问题不是轻易能解决的。现在报道大量三峡移民特别是到外省市移民出现回流问题,就是证据。当然牺牲一部分人利益不可避免,但要权衡。另外还有污水问题,修了水库后,活水变成死水,污染会加剧,怒江也会有类似的问题。

著名环保人士 B 女士根据有关统计数字指出,全国 1 600 万水库移民现在仍有 1 000 万人生活在贫困中。她说:这 1 000 万贫困移民都没有解决,我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困?怒江被人类学家认为是民族的走廊,说明有很多民族,有很多的传统,有各自的生活方式。B 女士说:老百姓为什么喜欢在那里生活,为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住,而要回到山上去?如果只看到一个季节的怒江,而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生活是欠缺考虑的。

某学报 C 主编提出:怒江作为目前我国仅存的原生态河之一,应从国家生态安全长期目标出发,将其作为一条生态江予以保留,不予开发。这样,一方面可使其成为国家的自然遗产得到永久保护;另一方面,把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系,开展长期、全面和系统的环境观测活动,取得原始生态环境系统的各种相关数据,与人类已经开发的江河进行对比,为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说,目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏,基本停止了大坝的建设。

环保专家 D 教授认为,不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝,不是要解决能源问题,三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙,这只能说是在为三峡工程埋单,研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是,真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗?泥沙一层层拦上去,上游该怎么办呢?

7. 云南大学 E 教授说:“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径,但是,怒江州可供开发利用的自然资源十分有限,怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象,水电开发,至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所 F 所长认为,只有开发怒江才能有资金进行生态移民,也才有可能使植被不再被当地百姓出于存需要而破坏,怒江水电建设完全符合循环经济的要求。

上海某大学地理研究所 G 所长指出:“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也应赞扬,因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室 H 主任说,滇西北的怒江地区经济发展缓慢,至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区 72 万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地,每亩地的产值回报仅 33 元,10 亩地才能养活 1 口人,全州唯一支撑地方经济的森林产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院 I 院士在接受记者采访时明确表示,怒江建水电站能解决老百姓的生活问题,老百姓的贫困不可能靠国家救济解决,库区 5 万移民的代价还是比较低的。从发电角度说,怒江的装机容量可以达到 2 100 多万千瓦,超过长江三峡 1 800 多万千瓦的装机容量,而怒江的投资只有长江三峡的一半,因为怒江的地理条件好,可以用较小的投资产生较大的回报。I 院士强调指出:“2 100 多万千瓦不是小量。”他还认为,云南少数民族地区应该是优先发展的地方,这里发展水电,一部分输出华东、华中,一部分可以输出缅甸,从国际形势看,有其战略意义。

8. 在瑞典,几乎所有未被大坝截流的河流均被法律保护起来,以免受到人为开发的破坏。