

党务工作原理

唐晓清 著

DANGWU GONGZUO YUANLI

辽宁人民出版社

党务工作原理

唐晓清 著

辽宁人民出版社

1990年·沈阳

党务工作原理
DangWu GongZuo Yuanli
唐晓清 著

辽宁人民出版社出版、发行
(沈阳市和平区北一马路108号)
沈阳新光印刷厂印刷

字数: 250,000 开本: $787 \times 1092 \frac{1}{32}$ 印张: $11 \frac{3}{8}$
印数: 1—10,000
1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

责任编辑: 蓝再平 版式设计: 刘 瑛
封面设计: 刘 方 责任校对: 齐淑芳

ISBN 7-205-01472-7/D·278

定价: 4.40元

序

加强党的建设，做好党务工作，这是我们党目前所面临的重要而迫切的任务。1989年春夏之交在我国发生了一场动乱和反革命暴乱。这场动乱和反革命暴乱是极少数坚持资产阶级自由化的人在国际敌对势力的支持、怂恿下发动的一场反党、反社会主义的行动，是近十年来资产阶级自由化思潮长期泛滥和恶性发展的必然结果。为什么资产阶级自由化思潮能够在我国得以泛滥和恶性发展呢？这里固然与西方资产阶级思潮的侵入和影响有关，但更重要的原因在于党的建设放松了，党的领导淡化了。这是一个沉痛的教训。十一届三中全会以来，尽管我们党对改革开放和发展社会主义商品经济中加强党的建设的重要性和紧迫性的认识日益深刻，但由于党内存在的忽视党的建设的倾向，结果使得一些地区和一些部门中党的机构被严重削减，党的建设受到消极影响。这种状况，从客观上助长、纵容了资产阶级自由化倾向，终于导致资产阶级自由化思潮的严重泛滥。

正是基于这一原因，我们党在制止动乱和平息反革命暴乱以后，着重提出了加强党的建设问题。江泽民同志在党的十三届四中全会、五中全会和中央党建理论研究班上的讲话中反复强调了加强党的建设问题。全党同志都要认真总结这场政治斗争的经验教训，冷静回顾和思考党的工作，加强党

的建设，真正把我们党建设成为领导建设有中国特色的社会主义的坚强核心。

加强党的建设，必须重视和做好党务工作。党务工作是党的建设的一个重要组成部分，是做好党员工作、干部工作，严格党内管理，推动党内生活正常开展，保证党内业务和事务活动正常运行的基本途径。党务工作也是一门科学，是党务工作实践经验的科学总结，是马克思主义党的学说与党的建设相结合的结果。党务工作作为一门科学，有自己的基本原理，有特定的研究对象、内容和范畴。党务工作原理研究的对象，是每个阶级政党管理党内业务和事务活动规律的科学。当然，我们的党务工作原理必须以马克思主义党的学说和党的建设原理为理论基础。对马克思主义政党这门学科的研究，同其他领域学科的研究一样，包括理论研究和应用理论研究两个方面，形成了两大学科分支。党务工作原理也包括理论研究和应用两个方面的学科。因此，我认为党务工作有以下三个特点：第一，具体性。每一项党务工作都是具体的，也都是实在的，摸得着、看得见。我们通常把解决思想、理论范畴的问题，称为“务虚”，从党务工作来看，凡是有的放矢的思想、理论工作，也都是具体的，实在的。党务是实事，党务工作活动就需要务实。第二，整体性。党务工作是由各种层次，各个系列党务构成的整体，是个系统工程。从纵向结构来看，有中央、地方和基层组织不同层次的党务。从横向结构来看，主要有组织工作、宣传工作、统一战线工作及一系列的党务。党务工作的整体性，要求全党服从党中央整体党务的意志，而不能背离。各层次、各系列的党务，都必须贯彻和体现中央整体党务的意志，当然，各层次、

各系列的党务，有其相对的独立性。但是，这种独立性，主要是结合本地的情况和本系列的情况，发挥自己积极性和创造性，实现中央关于整体党务的意志。不同层次，不同系列的党务是紧密结合的。在党务活动中，只有以中央为全党的枢纽，各层次紧密衔接，各系列紧密配合，才能实现全党的整体党务的意志。第三，动态性。党务工作，是一种社会实践，是一个动态的过程。由于各种党务性质的不同，其运行空间范围有大小，运行时间量度有长短。但是，都需要依靠具体的情况，实现整体党务的意志。制定方案、实施方案、修订或补充方案，再制造方案。如此循环往复，直到党的目标的实现。这就是党务工作活动的全过程。各级党务工作干部作为党务工作的实践者，都应当注重党务工作基础理论的学习，掌握党务工作的基本原理，以此来指导党务工作实践，提高和增强做好党务工作的水平，更好地发挥党务工作对于党的建设的促进作用。

当前，学习和研究党务工作这门科学具有重大的现实意义。它有利于提高执政党自身管理的自觉性，加强党的建设，发挥党的政治优势，加强党的社会主义现代化事业的领导。研究和学习党务工作原理，有助于实现党务管理制度化。为了保政党务管理服务于党的建设，必须实现党务管理制度化。党的各方面制度，是依据党的建设规律建立的，运用制度的功能有助于党务管理的经常化、科学化，更好地为党的建设服务。党务工作制度建设，离不开党的建设。党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，赋予党务工作制度以实质性的内容。党务工作制度，则是推动党的各方面工作和巩固其建设成果的有效形式。在党的思想建设、政治建设、组

织建设和作风建设中，最根本的是思想建设。党的思想建设，是党的政治建设、组织建设和作风建设的基础和保证。同样，党务工作制度的建立及其实行，也必须以思想建设为先导。只有在思想一致的基础上建立起来的党务工作管理制度，才能为党内所公认，全党才能以高度的自觉保证其贯彻执行。

《党务工作原理》一书，是作者在进行了大量的调查研究和借鉴、综合了各方面关于党务工作理论研究成果的基础上，写出的一部党务工作理论专著。书中对党务工作的地位、作用、任务、内容、分类、原则、方法等进行了阐述和论证，研究和探讨了党务工作管理、党务工作队伍建设等一系列重要现实问题，分析、展现了党务工作发展、演进的历史过程，可谓是一部比较系统地研究党务工作基本原理的理论专著，当然，党务工作作为一门新兴学科，许多理论问题还有待于进一步探讨研究，还需要在实践中进一步检验。希望有更多的同志来研究这个问题，以推动党的建设和党务工作的深入开展。

张 庆 祝

1990年5月

目 录

序	(1)
---------	-----

第一编 党务工作基本理论

第一章 党务工作是一门科学	(3)
---------------------	-----

第一节 党务工作的含义及研究对象	(3)
------------------------	-----

一、党务工作的基本含义	(3)
-------------------	-----

二、党务工作的研究对象	(5)
-------------------	-----

第二节 党务工作的规律和特点	(7)
----------------------	-----

一、党务工作的基本规律	(7)
-------------------	-----

二、党务工作的科学体系	(9)
-------------------	-----

三、党务工作的主要特点	(10)
-------------------	------

四、党务工作与相关学科的关系	(13)
----------------------	------

第三节 研究党务工作的目的和方法	(14)
------------------------	------

一、党务工作研究的目的	(14)
-------------------	------

二、党务工作研究的基本形态	(16)
---------------------	------

三、党务工作研究的指导思想	(17)
---------------------	------

四、党务工作研究的科学方法	(18)
---------------------	------

第二章 党务工作的历史经验	(21)
---------------------	------

第一节 党务工作的历史发展	(21)
---------------------	------

一、党务工作的产生和形成时期	(21)
----------------------	------

二、党务工作的发展和完备时期·····	(24)
三、党务工作的曲折发展时期·····	(30)
四、新时期党务工作的恢复和发展·····	(34)
第二节 党务工作的基本经验 ·····	(35)
一、党务工作必须为党的政治路线服务·····	(35)
二、做好党务工作必须坚持党政分开的原则·····	(37)
三、党务工作的核心是抓好党的思想建设·····	(38)
四、党务工作必须坚持实事求是的思想路线·····	(39)
五、党务工作必须坚持民主集中制的原则·····	(40)
六、党务工作需要相应的机构和干部队伍·····	(41)
第三章 党务工作的地位和作用 ·····	(43)
第一节 党务工作的地位 ·····	(43)
一、党务工作是党自身存在和发展的基本条件·····	(43)
二、党务工作是实现党的领导的重要途径·····	(46)
第二节 党务工作的作用 ·····	(50)
一、党务工作关系着保持党的先锋队性质的问题·····	(50)
二、党务工作是贯彻党的基本路线的重要保证·····	(52)
三、党务工作是密切党和群众联系的重要措施·····	(54)
第四章 党务工作的方针和原则 ·····	(57)
第一节 党务工作的指导方针 ·····	(57)
一、围绕党的基本路线加强党务工作·····	(57)
二、确立党务工作指导方针的理论依据·····	(58)
三、确立党务工作指导方针的重要意义·····	(59)
第二节 党务工作的基本原则 ·····	(61)
一、服务的原则·····	(61)
二、党要管党的原则·····	(63)
三、从严治党的原则·····	(66)

四、实事求是的原则·····	(68)
五、民主集中制的原则·····	(70)
第五章 党务工作的任务、形式与方法·····	(72)
第一节 党务工作的任务·····	(72)
一、加强党的思想建设·····	(72)
二、加强党的政治建设·····	(74)
三、加强党的组织建设·····	(75)
四、加强党的作风建设·····	(77)
五、加强党的制度建设·····	(78)
第二节 党务工作的基本形式·····	(79)
一、宣传教育的形式·····	(79)
二、党内管理的形式·····	(80)
三、党内监督的形式·····	(82)
四、党内生活的形式·····	(83)
五、思想工作的形式·····	(84)
第三节 党务工作的主要方法·····	(85)
一、抓住中心，带动全局·····	(85)
二、深入实际，调查研究·····	(86)
三、联系群众，组织群众·····	(87)
四、建立秩序，提高效率·····	(88)

第二编 党务工作分类

第六章 党的组织工作·····	(93)
第一节 党的组织工作的地位和作用·····	(93)
一、党的组织工作的地位·····	(93)
二、党的组织工作的作用·····	(97)

第二节 党的组织工作的原则与方法·····	(98)
一、党的组织工作的原则·····	(98)
二、党的组织工作的方法·····	(104)
第三节 党的组织工作的基本任务和主要职责·····	(107)
一、党的组织工作的基本任务·····	(107)
二、新时期组织工作的任务对组织部门的基本要求·····	(110)
三、党的组织工作的主要职责·····	(111)
第七章 党的宣传工作·····	(118)
第一节 党的宣传工作的作用和任务·····	(118)
一、党的宣传工作的作用·····	(118)
二、党的宣传工作的任务·····	(120)
第二节 党的宣传工作的特点和内容·····	(121)
一、党的宣传工作的特点·····	(121)
二、党的宣传工作的内容·····	(125)
第三节 党的宣传工作的方针和原则·····	(128)
一、党的宣传工作的方针·····	(128)
二、党的宣传工作的原则·····	(132)
第四节 党的宣传工作的方式和方法·····	(135)
一、党的宣传工作的方式·····	(135)
二、党的宣传工作的方法·····	(136)
第八章 党的纪检工作·····	(138)
第一节 党的纪检工作的性质和任务·····	(138)
一、党的纪检工作的性质·····	(138)
二、党的纪检工作的任务·····	(140)
第二节 党的纪检工作的方针和原则·····	(144)
一、党的纪检工作的方针·····	(144)

二、党的纪检工作的原则	(148)
第三节 党的纪检工作业务分类	(152)
一、案件检查工作	(152)
二、案件审理工作	(153)
三、来信来访工作	(153)
四、党性党风党纪教育工作	(154)
第九章 党的统战工作	(155)
第一节 新时期的统一战线仍然是党的	
一大法宝	(155)
一、统一战线理论的基本内容	(155)
二、新时期的爱国统一战线	(158)
三、新时期党的统一战线工作	(161)
第二节 党的统战工作原则、方针和政策	(164)
一、党的统战工作原则、方针、政策的制定	(164)
二、党的统战工作的基本原则	(166)
三、党的统战工作的方针	(168)
四、党的统战工作的政策	(170)
第三节 加强和改善党对统战工作的领导	(173)
一、党对统一战线的领导方式	(173)
二、党的统战工作的工作方法和作风	(176)
第十章 党的政策研究工作	(181)
第一节 党的政策研究工作的地位、作用	
和特点	(181)
一、党的政策研究工作的地位	(181)
二、党的政策研究工作的作用	(185)
三、党的政策研究工作的特点	(187)

第二节 党的政策研究工作的任务、原则 和方法	(189)
一、党的政策研究工作的任务	(189)
二、党的政策研究工作的原则	(191)
三、党的政策研究工作的方法	(193)
第三节 政策的制定、实施和完善	(195)
一、政策的制定	(195)
二、政策的实施	(197)
三、政策的完善与发展	(199)
第十一章 党的文秘工作	(201)
第一节 党的文秘工作的作用和任务	(201)
一、党的文秘工作的特点	(201)
二、党的文秘工作的作用	(203)
三、党的文秘工作的任务	(205)
第二节 党的文秘工作的指导思想和 基本原则	(206)
一、党的文秘工作的指导思想	(206)
二、党的文秘工作的基本原则	(207)
第三节 党的文秘工作的职责范围	(211)
一、信息资料工作	(211)
二、办文发文工作	(212)
三、会务工作	(213)
四、协调工作	(214)

第三编 党务工作管理

第十二章 党务工作管理理论概说	(219)
-----------------	-------

第一节 党务工作管理的理论依据	(219)
一、什么是管理	(219)
二、党务工作与管理的关系	(220)
第二节 党务工作管理的作用和特点	(222)
一、党务工作管理的作用	(222)
二、党务工作管理的特点	(224)
第三节 党务工作管理的基本原则	(226)
一、统筹管理原则	(226)
二、分层管理原则	(227)
三、弹性管理原则	(228)
四、封闭管理原则	(230)
第十三章 党务工作管理的类型与方法	(232)
第一节 党务工作管理的基本类型	(232)
一、党务工作决策管理	(232)
二、党务工作目标管理	(235)
三、党务工作质量管理	(238)
第二节 党务工作管理的主要方法	(240)
一、需要引导法	(240)
二、管理激励法	(242)
三、党纪规范法	(245)
四、严格奖惩法	(247)
五、心理控制法	(249)
第十四章 党务工作效果评估	(251)
第一节 党务工作效果评估的功能和意义	(251)
一、党务工作效果评估的功能	(251)
二、党务工作效果评估的意义	(253)
第二节 党务工作效果评估的测评标准	(255)

一、党务工作效果评估的基本标准·····	(255)
二、确定测评标准的基本依据·····	(258)
第三节 党务工作效果评估的原则和要求 ·····	(260)
一、党务工作效果评估的原则·····	(260)
二、党务工作效果评估的要求·····	(262)
三、党务工作效果评估的方式·····	(265)

第四编 党务工作组织体系

第十五章 党务工作组织系统·····(269)

第一节 党务工作的组织建制·····(269)

- 一、党务工作组织系统的演进和发展·····(269)
- 二、党务工作组织管理的基本原则·····(271)
- 三、党务工作组织管理的主要制度·····(274)

第二节 党委在党务工作组织系统中的 地位和职责·····(276)

- 一、党委是党务工作组织系统的核心·····(276)
- 二、党委在党务工作组织系统中的职责·····(277)
- 三、党委在对党务工作中应注意的问题·····(280)

第十六章 党务工作机构·····(284)

第一节 建立健全党务工作机构·····(284)

- 一、建立健全党务工作机构的必要性·····(284)
- 二、党务工作机构的职能分类·····(287)

第二节 党务工作机构的设置·····(289)

- 一、按照正确的原则设置机构·····(289)
- 二、健全和完善各项制度·····(291)

第三节 党务工作机构的自身建设·····(293)

一、党务工作机构的思想政治建设·····	(293)
二、党务工作机构的组织建设·····	(295)
三、党务工作机构的廉政建设·····	(296)
四、党务工作机构的业务建设·····	(299)
第十七章 党的基层组织·····	(302)
第一节 党的基层组织的地位和作用·····	(302)
一、党的基层组织是党务工作的组织基础·····	(302)
二、党的基层组织是党的机关联系党员群众的纽带·····	(304)
三、党的基层组织是团结党员进行战斗的堡垒·····	(305)
第二节 党的基层组织的设置和任务·····	(306)
一、党的基层组织的设置·····	(306)
二、党的基层组织的任务·····	(307)
第三节 党的基层组织的活动方式和工作方法·····	(314)
一、党的基层组织的活动方式·····	(314)
二、党的基层组织的工作方法·····	(316)
第十八章 党务工作干部·····	(320)
第一节 党务工作干部是党的事业的核心 和骨干·····	(320)
一、党务工作干部的含义·····	(320)
二、党务工作干部是党的组织体系的核心·····	(321)
三、党务工作干部是党的自身建设的骨干·····	(322)
四、党务工作干部是广大党员和群众的表率·····	(324)
第二节 党务工作干部的素质和修养·····	(325)
一、党务工作干部素质的含义·····	(325)
二、党务工作干部的基本素质·····	(326)
三、党务工作干部的自我修养·····	(333)

第三节 党务工作干部的培训与管理·····	(335)
一、严格培训与管理是提高素质的有效途径·····	(335)
二、党务工作干部的培训·····	(336)
三、党务工作干部的管理·····	(340)
后 记·····	(345)