

DIANWANG GONGCHENG JIANSHE GUANLI JICHU ZHISHI JI YINGYONG

电网工程建设管理 基础知识及应用

国家电网公司基建部 组编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

DIANWANG GONGCHENG JIANSHE GUANLI JICHU ZHISHI JI YINGYONG

电网工程建设管理 基础知识及应用

国家电网公司基建部 组编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

内 容 提 要

为落实科学发展观,推进电网建设标准化管理,提高网省公司、建设管理单位两级管理人员的管理技能和水平,提高各级基建管理人员的综合素质,特组织本领域相关权威专家编写了《电网建设管理基础知识及应用》。

本书共分七章,主要包括工程项目管理概论、进度管理、安全管理、质量管理、造价管理、技术管理和档案管理。每章又主要由基本知识、基本方法、基本流程、管理要点以及政府部门、国家电网公司的有关要求等组成,并结合实际工程案例突出电网工程建设各项管理工作的重点,有助于初次接触电网建设工作的人员了解工程项目管理的全过程,指导从事电网建设管理工作的人员有序地开展工程项目管理工作。

本书适用于从事电网建设管理工作的工程技术人员以及管理人员学习和使用。

图书在版编目(CIP)数据

电网工程建设管理基础知识及应用/国家电网公司基建部组编. —北京:中国电力出版社, 2009

ISBN 978-7-5083-8773-4

I. 电… II. 国… III. 电力工程—管理—基本知识 IV. F407.616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 063539 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

北京丰源印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

2009 年 5 月第一版 2009 年 5 月北京第一次印刷

710 毫米×980 毫米 16 开本 13.25 印张 238 千字

印数 0001—3000 册 定价 40.00 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签,加热后中心图案消失

本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换

版 权 专 有 翻 印 必 究

编 委 会

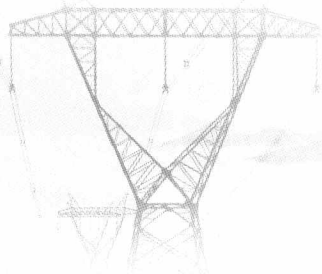
主 任：郑宝森

副 主 任：李一凡 胡玉海 郭日彩 魏恭华
张建功

委 员：苏朝晖 谭利民 吴云喜 许子智
张 强 徐志军 易建山 肖向东
张 军

编写人员：司为国 汤新光 陈卫东 丁志锋
生红莹 范国耀 许 平 吴 遥
王德敏 李龙芳 王 尉 王菊吟

审核人员：苏朝晖 张 强 易建山 徐志军
刘 薇 李 明 曾 健 艾宪仓
张伍康 王志勇 张 军 傅 健
黄山洋 洪 涛 王进弘 靳建欣
穆 松 朱 辉 王道静 易 涛
董 毅 付兵彬 范荣全 王增华



电网工程建设管理

基础知识及应用

前 言

近年来,国家电网公司在科学发展观的指导下,大力推进集团化运作、集约化发展、精益化管理、标准化建设,发挥集团整体优势,优化内部资源配置,全面提升公司的经营效益与效率。随着国家电网公司基建标准化建设逐步深化,其内涵不断丰富,形成了以基建标准化管理体系运转为基础、以基建标准化成果应用为载体、以基建标准化综合评价为推动,三个方面有机结合、协调统一的基建标准化建设核心内容。为进一步推动基建标准化建设,提高网省公司、建设管理单位两级基建管理人员的管理技能和水平,提高各级基建管理人员的综合素质,国家电网公司组织编写了第一本基建管理标准化通用读本——《电网工程建设管理基础知识及应用》。

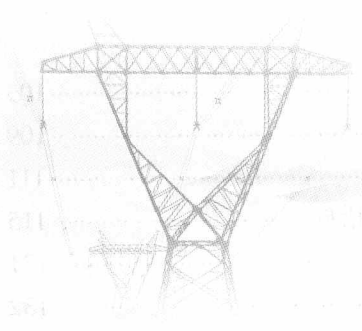
本书由国家电网公司基建部负责筹划、江苏省电力公司组织编写,共分为七章,主要包括工程项目管理概论、进度管理、安全管理、质量管理、造价管理、技术管理和档案管理。每章主要内容包括基本知识、基本方法、基本流程、管理要点以及政府部门、国家电网公司的有关要求等,并结合实际工程案例突出电网工程建设各项管理工作的重点。

本书可作为电网工程建设管理人员的入门教科书和工作参考书,希望初次接触电网工程建设管理的人员能够通过本书了解电网工程建设管理的全过程(概况),顺利走上建设管理岗位;从事电网工程建设专业管理工作的人员通过本书能够有所借鉴,更加有序地开展工程项目管理工作。

由于水平有限加之时间仓促,可能存在不妥之处,敬请广大读者批评指正。

编者

2009年4月



目 录

前言

第一章 工程项目管理概论.....	1
第一节 工程项目管理概述.....	1
第二节 工程项目管理制度及建设程序.....	7
第三节 工程项目组织.....	12
第四节 国家电网公司工程项目管理.....	17
推荐书目.....	28
第二章 工程项目进度管理.....	29
第一节 进度管理基本知识.....	29
第二节 工程项目建设各阶段进度管理要点.....	39
第三节 国家电网公司工程项目进度管理.....	49
第三章 工程项目安全管理.....	56
第一节 项目安全管理基本知识.....	56
第二节 电网建设项目安全管理.....	61
第三节 国家电网公司基建安全管理主要措施.....	77
推荐书目.....	78
第四章 工程项目质量管理.....	79
第一节 质量管理基本知识.....	79
第二节 项目参建单位职责.....	83
第三节 项目建设各阶段质量管理.....	86
第四节 项目质量监督.....	106
推荐书目.....	108

第五章 工程项目造价管理	109
第一节 工程项目造价管理基本知识	109
第二节 国家电网公司工程项目造价管理	111
第三节 工程项目各阶段造价管理主要内容与措施	115
第四节 造价管理典型经验	121
推荐书目	132
第六章 基建技术管理	133
第一节 技术管理概述	133
第二节 基建技术管理内容和职责分工	134
第三节 工程项目各阶段技术管理要点	161
第四节 应用案例	165
第七章 工程项目档案管理	180
第一节 工程项目档案管理基本知识	180
第二节 工程项目文件形成、积累及归档范围	181
第三节 工程项目档案整理与移交	196
推荐书目	202
附录 电网建设工程质量管理相关规章制度	203

第一章

工程项目管理概论

本章主要从业主项目管理的角度，简要介绍项目管理过程的基本概念、基本内容、管理方法，工程项目主要管理制度及建设程序，工程项目组织，国家电网公司工程项目管理四个方面。着重从电网基本建设程序和要点、基建标准化体系等方面阐述了国家电网公司电网建设的管理要求。

第一节 工程项目管理概述

一、项目及项目管理

(一) 项目的概念及特征

1. 项目的概念

关于项目的定义，国内外许多相关组织和学者都对项目的概念进行过概括和描述：

(1)《质量管理 项目管理质量指南》(GB/T 19016—2000idt ISO 10006: 1997)中将项目定义为：项目是由一组有起止时间的、相互协调的受控活动所组成的特定过程，该过程要达到符合规定要求的目标，包括时间、成本和资源的约束条件。

(2)美国项目管理协会(PMI)项目管理知识体系指南(PMBOK)中，项目定义为：一种为创造某种独特的产品、服务或结果的一次性努力。

(3)德国国家标准 DIN6901 将项目定义为在总体上符合下列条件的唯一任务：具有预定的目标；具有时间、财务、人力和其他限制条件；具有专门的组织。

(4)《中国项目管理知识体系》(C-PMBOK2006)中对项目的定义为：项目是为实现特定目标的一次性任务。

由上述项目的定义可以看出，项目的含义是广义的，软件开发、IT 项目、课题研究、产品研发、技术创新、营销策划、建设工程等都属项目的范畴。

2. 项目的特征

- (1) 一次性。项目有明确的起点和终点。
- (2) 目标明确性。具有特定的、明确的预期目标。
- (3) 独特性。每个项目都是独特的，且整体上不具重复性，具有在关键特性上独一无二的特性。

(4) 生命周期属性。任何项目都会经历概念、开发、实施、结束这样的过程，称之为“生命周期”。

(5) 整体性。项目是由若干相互关联、相互依赖的子过程组成的整体，是一个相互关联的系统。

(二) 项目管理及其要素

1. 项目管理

项目管理是指在一定的约束条件下，运用科学的理论和方法，对项目进行计划、组织、指挥、控制和协调，实现项目立项时确定的目标。

从项目管理学科的角度定义：项目管理是一种基于系统思想与权变理念、面向对象的组织管理方法论。

2. 项目管理要素

项目管理由经验管理走向科学管理，已经发展成为独立的学科，成为管理科学的重要分支，最具代表性的是美国项目管理学会（PMI）开发的《项目管理知识体系指南》（PMI-PMBOK2004）。《中国项目管理知识体系》（C-PMBOK2006）直接引用了 PMI-PMBOK 的管理过程模块，并结合中国特色对国际项目管理界普遍认可的九大知识领域进行了调整。中国项目管理知识体系九大知识领域的管理要素如下。

(1) 范围。对项目的工作内容进行控制的管理过程。范围管理的过程包括启动、规划、定义、控制、确认五个阶段。范围管理的重要工作之一是创建工作分解结构（WBS），它能有效和完整地分解项目。范围管理是项目管理的基础，它确定了完成项目需要做些什么，不需要做什么。没有确定项目的范围，就无法界定需要完成哪些工作。

(2) 时间通常称为进度管理，是为保证项目按预期目标完成而进行的一系列管理过程与活动。通常采取在里程碑节点计划内，应用约束理论、弹性控制原理制定项目进度计划，通过对计划执行过程的跟踪、纠偏、调整，如此不断循环，最终实现进度目标。

进度管理是项目管理的主线，进度控制与安全、质量、费用目标之间相互约束，并涉及工期、造价、质量合格率、技术、外部环境、人员技术水平、项目管理等诸多因素的关联影响。因此，进度控制是项目综合控制的集中反映。

净值方法是分析目标进度和实施进度差异的方法。网络图、甘特图是进度管理适宜的工具,可以应用关键路线法对进度计划进行的合理的预控和跟踪。

(3) 费用通常称造价控制,是为保证完成项目的总费用不超过批准预算所必需的一系列管理过程,包括资源计划、费用估计、费用预算、费用控制过程。

项目管理中通常采用净值分析方法对项目投资情况进行评估。

(4) 质量是保证项目满足规定的各项质量要求所需要的过程和活动,包括质量规划、质量保证、质量控制等过程。

质量管理遵循计划、实施、检查、处理四个阶段不断循环,采取“事前、事中、事后”控制的方法。质量控制常用因果分析法、控制图法、排列图法、流程图、趋势图等方法与工具。通过收集、整理质量数据,分析、发现质量问题,及时采取措施,预防和纠正质量问题。

(5) 人力资源是指项目团队组建与管理的相关过程,是为了保证项目团队所有组成人员的能力和积极性都能得到最有效地发挥和利用所做的一系列管理活动,包括规划、组建、建设、管理四个阶段。

沟通管理是人力资源管理的重要内容之一,包括沟通规划、信息传输、进度报告等。

建设项目协调沟通是项目管理的职能,是实现项目目标必不可少的方法和手段。项目是一个关联的系统,利益相关方的管理与沟通协调是保证项目成功的关键因素之一。

(6) 信息是项目沟通管理的重要组成部分,是为了确保项目信息的合理收集和传输所需要实施的一系列措施,包括沟通规划、信息传输、进度报告、信息归档。

(7) 风险。项目风险管理是指对项目进行风险规划、识别、估计、评价、应对、监控等阶段的管理。安全管理是风险管理的重要组成,包括安全计划和安全控制两方面的活动。

(8) 采购。一般将施工单位的选择过程称为招标,而将材料设备供应的选择过程称为采购。广义地说,招标和采购过程都可以称为采购。

采购管理指从项目组织外部获得完成项目所需的产品、服务或其他成果的过程。

采购有三种基本方法,即招标采购(包括公开招标和邀请招标)、比价采购和直接采购。

合同管理是采购管理的一个过程。合同管理主要是指对各类合同的依法签订过程和履行过程的管理,包括合同订立、合同履行、变更管理、纠纷的处理、合

同收尾、供应商协调等方面。

合同按计价方式分类包括：固定总价合同、成本加酬金合同和单价合同。

(9) 综合是指项目中综合性全局性的管理工作，统筹协调项目各阶段和项目各领域的关系，包括项目计划集成、生产要素管理、综合变更控制、冲突管理、项目监理、行政监督。

二、工程项目及工程项目管理

1. 工程项目概念

工程项目是指建设领域的建设项目。建设部颁发的《建设工程项目管理规范》中，将工程项目定义为：为完成依法立项的新建、扩建、改建等各类工程而进行的、有起止日期的、达到规定要求的一组相互关联的受控活动组成的特定过程，包括策划、勘察、设计、采购、施工、试运行、竣工验收和考核评价等。

通俗地讲，工程项目一般是指为某种特定目的而进行投资的含有建筑或安装工程的各类建设项目。

2. 工程项目基本特征

工程项目具备项目所包含的所有特征，并具有以下基本特征：

(1) 唯一性：具有唯一的、一次性且不可逆性。

(2) 多重约束性：具有多方面约束与限制，包括投资、建设工期、资源、质量、安全、环境等。要在有限资源条件下，保证项目质量、安全、进度、造价达到整体优化。

(3) 明细渐进性：具有明细渐进和项目实施的时序性。

(4) 投资风险性：建设工期长，涉及面广，受外部环境制约，面临许多不确定性，投资风险大。

(5) 管理复杂性：工程项目参与建设的单位和人员多，需要协调利益相关方和项目外部关系，呈现管理复杂性。

(6) 生命周期属性：工程项目是一次性任务，有明显的开始和结束标志。按照价值链管理的思想，工程项目所必须经历的可研决策、实施、运营维护、报废过程称之“全生命周期”。将项目可研决策阶段至实施阶段称为项目建设周期。而从可研批复后立项到竣工交付的实施阶段称为工程项目的“局部生命周期”，见图 1-1。

3. 工程项目管理概念

《建设工程项目管理规范》中定义：组织运用系统的理论和方法，对建设工程项目进行的计划、组织、指挥、协调和控制等专业化活动简称为项目管理。

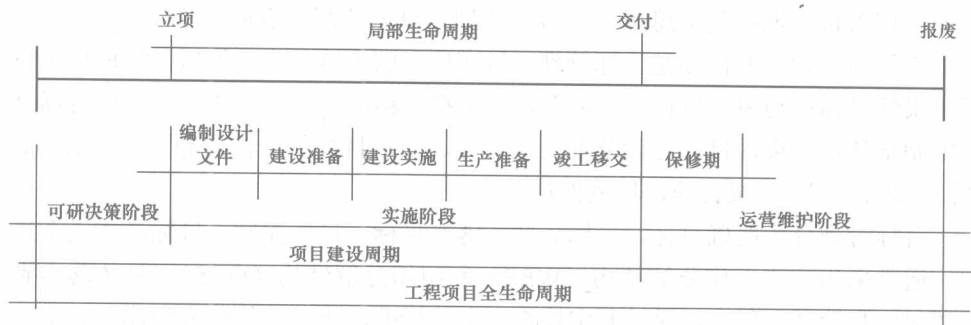


图 1-1 工程项目的生命周期

一般将工程项目管理的时间范畴定义为从立项开始到竣工移交为止，即项目的实施阶段，其管理职能由计划、组织、协调、控制、监督等组成，是项目管理的内在组成部分。

工程项目管理的内涵是：通过项目策划和项目控制，使项目的安全、质量、进度、造价控制目标得以实现。

业主方是工程项目管理的总组织者，是工程项目管理的核心。业主方建设项目管理与施工项目管理有一定的区别，主要表现在管理任务、管理内容、管理范围和管理主体四个方面，见表 1-1。

表 1-1 工程项目管理与施工项目管理的区别

区别特征	工程项目管理	施工项目管理
管理任务	取得符合要求的，能发挥既定效益的固定资产	生产出符合施工标准的建筑安装产品，取得利润
管理内容	立项范围的建设项目组织、实施、竣工交付、竣工结算等过程管理	合同约定范围的施工组织，交付、保修
管理范围	可行性研究报告批复范围内的所有工程项目	合同约定承包范围的工程项目，单项或单位工程
管理主体	业主或其委托的项目管理公司	施工企业

4. 工程项目管理基本任务

工程项目管理的基本任务是以目标管理为导向，运用计划、组织、协调、控制、监督等手段，对工程项目实施安全管理、投资控制、进度控制、质量控制、合同管理、沟通与信息管理和组织和协调。

工程项目管理任务通常用责任分工矩阵的方式明确项目管理部门、项目管理人员的职责。

工程项目管理的基本思想是“事先计划、事中控制、事后评价”。

工程项目管理的核心是目标管理，贯穿项目的全过程。工程项目管理目标包括成果性目标和约束性目标。成果性目标是指目标的功能性要求，约束性目标是指限制条件。约束性目标可以分解工期目标、质量目标、造价控制、安全文明、风险管理、信息/档案管理、环境保护等。

目标管理分为明确目标、目标分解、落实目标、目标控制、目标考核五个过程。通常采用建立工作分解结构（WBS）和组织分解结构（OBS），具体落实到管理部门和管理责任人，通过制定检查、考核标准，建立工作流程和制度、实行PDCA循环，保证目标实现。

5. 全寿命周期管理基本概念

工程项目全寿命周期管理源于“全寿命周期成本管理”理论。

全寿命周期成本，包括以项目的研究、试验、设计、施工、运营到报废淘汰为止的整个使用期间的成本，是建设成本与使用成本的总和。全寿命周期成本管理是谋求最低费用和最大利润、实现可持续发展的一种非常有效的方法。

全寿命周期管理理论就是以项目整个寿命周期为过程的全局化全方位全系统管理理论。以建设项目的利益最大化为目的，兼顾建设项目全过程各阶段的协调，兼顾各项目利益相关者的利益，兼顾建设环境友好，保持可持续发展能力。这种管理是一种动态的、兼顾全局的、统筹的优化管理过程。

建设项目的全寿命周期管理是新的管理理念和方法，新的管理模式，是项目管理一个质的飞跃。与传统的建设项目管理模式相比，它有着更为重要的管理理念：一是注重管理目标体系的优化，追求项目管理更高层次的价值观念和品位，它注重建设项目各个阶段、项目管理各个主体、项目各项管理职能、项目管理各个专业子系统的管理目标的优化。从传统的以建设过程为主体的三大目标（成本，工期，质量）演绎到更高层次的建设项目全寿命周期管理的六大目标（功能，时间，费用，参加者各方面满意，与环境协调，可持续发展），以对全社会对历史负责的精神进行项目建设。二是注重组织责任体系的构建，从提高组织效率和减少组织运行中障碍的角度，按照参与各方目标统一、职责权利平衡、合理的组织制衡、保证组织责任的完备性、保证组织人员与责任的连续性及统一性原则，建立建设项目全寿命周期组织责任体系，克服传统项目组织中存在的短期行为和责任盲区的问题。三是注重建设项目全寿命周期费用分析方法的应用，具有长期的观点和宽广的视野，站在全社会角度对建设项目全寿命周期成本、收益、投资回报率进行全面分析，提出成本的优化目标和措施，提高建设项目各个阶段决策的科

学性、合理性。四是注重集成思想的应用,通过过程集成,管理职能集成、组织集成和信息集成,建立建设项目集成化管理模式,突出了项目管理的整体效率和效益。

电网建设全寿命周期管理的基本要求包括是:一是树立全寿命周期管理理念。站在全社会的高度,采用先进技术、节约土地资源、减少环境破坏和污染,兼顾企业建设运营成本和社会成本,实现全寿命周期成本最低或项目效益最大化,以对全社会、对历史负责的精神进行项目建设。二是深入领会全寿命周期管理的主要方法。领会全寿命周期管理的组织责任体系构建方法,建立建设项目全寿命期组织责任体系,克服传统项目组织中存在的短期行为和责任盲区问题;领会建设项目全寿命周期费用分析方法,提高建设项目各阶段决策的科学性、合理性;领会全寿命周期管理集成方法,系统地观察问题,解决问题,做全面的整体的计划和安排,减少系统失误,提高建设项目管理的效率与效果。三是将全寿命周期管理理念与方法应用到具体工作实践中。

第二节 工程项目管理制度及建设程序

一、工程项目管理主要制度

(一) 基建“五制”

项目法人责任制、资本金制、招投标制、工程监理制、合同制是我国工程建设管理的重要制度。“五制”的实施,对建立和完善市场经济下的项目投资体制,促进现代企业制度的实施,构建项目管理新的组织形式有着十分重要的意义。

“五制”是一个有机的整体,项目法人责任制是先有法人后有投资项目,通过项目法人责任制建立起投资责任的约束机制,而实行资本金制又是推行项目法人责任制的基础。

国家规定,工程建设项目的勘察、设计、施工应实行招投标制、工程监理制和合同制,其目的是规范建设市场,降低工程造价,提高工程质量,合理利用社会资源,是微观投资管理体制改革的重大措施。

1. 项目法人责任制

项目法人责任制是指建设项目投资人必须按照法律程序和有关规定组建法人,经营性建设项目由项目法人对项目的策划、资金筹措、设计、建设实施、生产经营、归还贷款、资产增值保值和投资风险实行全过程负责的一种项目管理制度。

1996 年国家计委颁发了《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》(计建设[1996] 673 号)。根据规定要求, 国有单位经营性基本建设大中型项目必须组建项目法人, 实行项目法人责任制。

2. 资本金制

资本金制是指在项目的总投资中, 除项目法人从银行或资金市场筹措的债务性资金外, 还必须拥有一定比例的项目法人实交的资本金。

1996 年国务院发布的《关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》(国发[1996] 35 号) 规定, 从 1996 年开始, 对各种经营性投资项目, 包括国有单位的基本建设、技术改造、房地产开发项目和集体投资项目试行资本金制度, 投资的项目必须首先落实资本金才能进行建设。

投资项目资本金占总投资的比例是根据不同行业和项目的经济效益等因素确定, 具体规定如下: 交通运输、煤炭项目, 资本金比例为 35% 及以上; 钢铁、邮电、化肥项目, 资本金比例为 25% 及以上; 电力、机电、建材、化工、石油加工、有色、轻工、纺织、商贸及其他行业的项目, 资本金比例为 20% 及以上。投资项目资本金的具体比例, 由项目审批单位根据投资项目的经济效益以及银行贷款意愿和评估意见等情况, 在审批可行性研究报告时核定。经国务院批准, 对个别情况特殊的国家重点建设项目, 可以适当降低资本金比例。

3. 招投标制

招投标制是指按照《中华人民共和国招标投标法》第三条规定范围的项目, 其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购必须进行招标, 即强制招标。

《中华人民共和国招标投标法》规定的强制招标范围包括: ① 大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目; ② 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目; ③ 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目。

4. 工程监理制

工程监理制是指按照我国《中华人民共和国建筑法》规定, 工程监理单位受业主委托, 依据有关文件和法律法规、监理合同及业主与施工单位签订的相关合同, 对项目实施监督管理, 同时监理单位要接受行业主管部门、政府建设行政主管部门的监督管理, 即工程监理制。工程监理制是国际上通行的工程项目管理模式。

工程监理制的实施由项目建设主体二元结构(即业主与施工单位)转化成三元结构(即业主、监理单位、施工单位), 形成业主、监理单位、施工单位三方

以经济合同为纽带，互相合作、互相制约的体制。

工程监理属于业主方项目管理的范畴，在项目管理中具有服务性、独立性、公正性和科学性的性质。

工程监理的主要内容是工程质量控制、进度控制、投资控制、安全控制、合同管理、信息管理，协调有关单位的工作关系，简称为“四控制”、“两管理”、“一协调”。

政府、业主、监理单位、施工单位在项目管理中的地位和管理目的，见表 1-2。

表 1-2 政府、业主、监理、施工单位在项目管理中的地位和管理目的

管理主体	管理主体在项目管理中的地位	管 理 目 的
政府	行使社会管理、职能的执法者	对项目建设过程实施监督管理，以维护社会公共利益，保护国家、地区社会经济协调发展
业主	项目的投资主体、项目的所有者	实现投资目的，追求最佳的投资经济效果，能尽快收回投资
监理	代表业主的利益	实现业主要求的目标（合同目标）
施工单位	商品生产者和经营者	在合同约定的条件下，追求最大的工程利润

5. 合同制

合同是平等主体的自然人、法人、其他组织之间设立、变更、终止民事权利义务关系的协议。

合同制是通过合同规约了项目法人与投资方和参建方的关系，在项目管理上形成以项目法人为主体，项目法人向国家和各投资方负责，咨询、设计、监理、施工、物资供应等单位通过招标投标和履行经济合同为项目法人提供建设服务的项目建设管理模式。

合同的基本类型分为固定总价合同、成本补偿合同和单价合同。

（二）项目核准制

项目核准制即我国政府从维护社会公众利益角度对重大项目和限制类项目进行核准的制度。

随着投资体制改革的深化，我国对政府投资项目和企业投资项目实行分类管理，即政府投资项目的审批制，企业投资项目的核准及备案制。

对于企业投资的建设项目：列入《政府核准的投资项目目录》内的项目实行核准制，其他项目无论规模大小，均实行备案制。

电网建设投资项目列入《政府核准的投资项目目录》内，需政府核准方可建设。

(三) 工程项目施工许可制

工程项目施工许可制是指按照《中华人民共和国建筑法》、《建筑工程施工许可管理办法》(中华人民共和国建设部令第91号)规定,建筑工程开工前,建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证的制度。

申请工程项目施工许可证应具备以下条件:

- (1) 已办理建设用地审批手续,且按照规定已取得建设工程规划许可证。
- (2) 施工场地已经基本具备施工条件,需要拆迁的,其拆迁进度符合施工要求。
- (3) 施工图已出版,施工图设计文件已经按规定进行了审查。
- (4) 建设资金已落实,并已列入工程建设年度计划。
- (5) 已经按照有关规定办理施工招标手续,并签订合同,已经办理质量监督、安全监督手续,已委托具有相应资质的监理单位实施工程监理。
- (6) 已完成项目管理策划,并有保证工程质量和安全的具体措施。
- (7) 法律、行政法规规定的其他条件。

二、建设程序及主要内容

(一) 建设程序

工程项目的建设程序习惯称为基本建设程序,它是指工程建设项目全过程所必须经历的各阶段、各环节以及各主要工作内容之间的先后顺序。基本建设程序的顺序不能颠倒,但可以合理地交叉进行。目前,我国大中型基本建设程序大体分策划决策阶段和项目实施两大阶段。项目策划决策阶段主要包括项目建议书、可行性研究、报批可行性研究报告。项目实施阶段包括编制设计文件、建设准备、编制建设计划和建设年度计划、建设实施、投产前准备工作、竣工验收交付使用等。

大中型工程建设程序见表1-3。

表 1-3

建设程序与项目生命周期对应关系

工程项目生命周期	基本建设程序
策划决策阶段	项目建议书
	可行性研究
	报批可行性研究报告
项目实施阶段	编制设计文件
	建设准备