

36
4

文學院圖書室

戰農經濟之制 時業經濟觀

陳安仁著



漢口前進出版社發行

國立中山大學
文學院圖書分館

陳安仁著

戰時農業經濟圖表觀

漢口前進出版社發行

戰時農業經濟之統制觀

民國二十七年四月出版

實價國幣八分

著者

陳安仁

發行者

漢口

前進出版社

廣州經售處

前進書店
開通書局

(全國各大書局均有代售)

□此書有著作權翻印必究□

一 緒論

言民族復興國家復興，莫不注重建設，而建設之實施，莫不注重生產力之培植，與生產方法之改善。然建設當何自起？只知治標，而不知治本；只知注重末節，而不知注重根基；只知注重城市，而不知注重農村；舍本逐末之譏，恐亦有所不免。德意志當十九世紀初年，受戰爭蹂躪，內外窘迫，然尚能保持其生產力之大部分，故不久，即能趨於復興之途。北美合衆國，當獨立戰爭時，其所犧牲者，無慮億萬；然其國家之生產力，因獲得獨立，而益臻鞏固，故於和平後，國家之富力日增，計會之繁榮日盛。○今日中國之談民族復興國家復興之道，舍是何圖？

中國今日國家經濟，已陷於奇窘；農村經濟，已趨於破產；將以何法

打破此種難關，而使中國經濟現狀，踏上康莊坦途。或曰：當如日本追蹤歐美先進國，而走上資本主義之道路，以爲歐美先進國家，以走上資本主義之道路，而繁榮其社會之生產方，日本循之，中國何獨不然。烏知日本維新初年，工商業之大興，以各國正忙於非洲，南美洲，澳洲殖民地之爭奪，日本得從容併力於工商業基礎之培植；而中國正當外寇以其滔天浴日之勢力，支配中國經濟之現象，而中國以其私人自由競爭微薄之力量，以爲應付，其何以堪？況歐美各國，已由資本主義，而傾向於有計劃有組織有步驟有方法之統制經濟，而中國經濟動向，倘仍趨於散漫放任因循敷衍之環境下，何以自存耶？是故談今日中國經濟之建設，當建設國家之生產力始；談今日中國農村經濟之復興，當培植農村之生產力始；而何以建設國家之生產力，與夫培植農村之生產力，則當採取經濟統制，爲方法之一

也。統制經濟，千端萬緒，欲竟其理，非有專書不可。茲篇單就農業統制者言之，而祇提揭其大綱也。

二 統制經濟之意義與實質

資本主義之生產，以利潤爲目的，凡生產之種類及數量，以獲得利潤之多寡爲標準，而決定之，生產與消費間，無相當之聯絡，遂發生生產之無政府狀態，戰後各國欲挽救此種趨勢，遂相率以經濟統制相號召，而今遂風行世界各國。當世界大戰時，各參戰國厲行統制經濟，以充實軍需生產與糧食自給，得有相當之成果。戰後各國以爲用國家權力統制全國經濟，根據過去之事實，有成功之可能；各國之政治家，遂勞心焦思於此種問題。顧統制經濟之意義何在？其實質如何？斯不可不畧爲引論也，所謂統

制經濟，卽是與自由經濟對立；自由經濟，是採用自由競爭之方法，生產與消費，均在無政府狀態之下；而統制經濟，是以中央之意志爲主體，以國家全體經濟機構之力量，對於全國之生產及消費，加以計劃，加以指揮，有時或加以限制之一種最新的經濟制度。易詞言之：統制經濟，是國家爲經濟之主體，調整國民之社會經濟活動，以期將全國經濟力，集中於國家之某種特定目的上，以達到國民之全體福利爲宗旨。中國歷史上如漢武帝時，大司農桑宏羊之經濟政策，將鹽鐵酒三種日用品，由國家專賣，曾採均輸平準之策畧，與今日之統制經濟，有多少相似之處。宋代王安石之變法主張，採取青苗法，均輸法，市易法等政策，與今日之統制經濟，亦有多少相似之處。然究其實際，未有一種圓滿之方法，以達到國民全體之福利也。國家統制經濟可分爲：

(一) 國家資本主義的統制經濟。

(二) 國家社會主義的統制經濟。

(三) 國家協調主義之統制經濟。

國家資本主義之統制經濟，即是以政府之力量，將國內資本，收爲國有，不准私人財產之存在，以完成共產主義之純粹計劃經濟之謂。國家社會主義之統制經濟，即用累進律重稅之方法，將生產機關，漸次公有化，或社會化，以達到國家支配經濟全體之目的之謂。國家協調主義之統制經濟，即是以私有財產爲原則，用裁制力量裁制全國之經濟行爲，使勞資協調，實現社會經濟平衡發展之目的之謂。於此之外，可以加入國家民生主義之統制經濟，即是國家爲達國家民族之獨立生存，及全民之經濟平等計，採取節制資本平均地權之方法，發展國營實業之資力，利用勞資協之

經濟調和，以完成民生社會之計劃經濟。民生主義之統制經濟，是具有以上說明之意義者。現在各國之統制經濟，依自己國家經濟立場，有畧爲不同之統制經濟政策，大概屬於國家社會主義之統制經濟，與國家協調主義之統制經濟者爲多，中國之採行統制經濟，有許多當依循於先進國家之統制經濟方案，而實質上，當依民生主義之立場，以實現經濟之統制政策，此則與其他國家，畧有不同者也。

(甲)不採取斷然之統制，而採取漸進之統制也。

(乙)不採取完全之統制，而採取局部之統制也。

(丙)不採取暴力之統制，而採取和平之統制也。

(丁)不採取專制主義之統制，而採取協調主義之統制也。

易詞以言之：依據民生主義之立場，以國家統一之經濟政策，掃除國

民放任經濟之弊病，鞏固國家之經濟基礎，完成國民之自足自給，達到全民之福利，使國家經濟能爲和平之發展，與期與世界經濟之總體協調，而不爲世界帝國主義之經濟所攘奪，損失其獨立生存之機能是也。○中國之統制經濟，從以上所述之意義而說明之，而後其實質始顯也。○各國學者，對於統制經濟理論，有許多不同之主張：有以爲統制經濟之目的，是非國際的，乃國家的；非階級的，乃大衆的；將國家之產業，在大衆立場之上，行徹底之改革，並應大胆以行國家之救貧政策，食糧政策，國民保健政策。○（日本土田杏村現代世相論）。有以爲促進組合之統制，由同一產業部門之統制，進而總括全產業之統制，樹立國家之產業政策。○（日本小島精一日本計劃經濟論）。有以爲以合理化運動之經濟組織，高度化之促進，以合理化運動之集中運動，向計劃經濟之推移。○（日本向井鹿松經濟統制論）。

有以爲國家及其他公共團體，對於私有經濟之運用，加以原則之制裁，爲團體之一切計劃經濟之統制行爲。（鄭獨步著各國統制經濟策引 Schupeten 之說）。有以爲統制經濟，與計劃經濟不同：統制經濟，就計劃在執行時期之形態而言：計劃經濟，就計劃本身之性質而言；統制經濟，爲矯正經濟界現狀之方法，計劃經濟，是捨棄現時之經濟組織，重事組織新社會之經濟。我以爲統制經濟，與計劃經濟，是一物而二名。統制經濟，卽是有計劃之經濟；統制經濟如未有計劃，則不成其爲統制經濟也。統制經濟，如以名不雅馴，則易爲統理經濟，或管理經濟，亦無不可。

三 中國須實行統制經濟之理由與條件

實行統制經濟，須先問中國實行統制經濟，是否可能？是否爲環境所

許可？是否已具備先決之條件？有人謂：中國地大物博，人口衆多，各省分封疆對立，地方情形，各自歧異，欲實行統制經濟，是不可能者也，烏知實行統制經濟，爲局部的進行，擇先後緩急者，以爲措施之標準，則行之亦易；且國家政權已經統一，基礎已固，則進行亦不難也。此其一。

有人謂：中國之經濟受列強不平等條約之束縛，產業界又受外人在華工廠勢力之侵奪，則中國欲實行統制經濟，亦有所不能？然吾人當知國家政治能上軌道，政治中心力量，能日益擴展，將來不平等條約之廢除實易，未足羈絆中國統制經濟之實施也。此其二。

懷疑者，又以爲國際資本勢力環攻中國，列強已行統制經濟，組織嚴密，步驟靈敏，中國如實行統制經濟，基礎薄弱，豈能爲抗？然外人履行統制經濟，祇近年間之事耳。以中國新興之勢力，以資應付，未必不能與

外國並駕齊驅，此其三。

或有謂：中國金融資本主義，未有發達，經濟之組織，甚爲鬆懈，不能施行統制經濟，當知金融資本主義發達，產業界之對立形勢日甚，競爭劇烈，階級傾軋，中國未有此種弱點，以國家資本主義之力量，發達國有資本，而局部實施經濟統制，又安見其未能推行盡利乎？此其四。

中國社會組織，本身已不健全，經濟之組合，又未能鞏固，當斯時也，如長此竟陷於各自爲政，放任凌亂，因循苟且，則國家經濟，必趨於總崩潰之領域，實可預囑。故實施統制經濟，以預挽危機，不可或緩也。此其五。

外侮日亟，敵寇益兇，戰時經濟之統制，實第一次大戰歐洲列強之渡過難關者也；中國對外抗戰，國民經濟陷於奇窘，領導全國實施經濟統制

，此其時矣。此其六。

國家對策，實以國際環境而轉移，列強已逐步實施統制經濟，避免經濟之恐慌，而導其國家於繁榮復興之境，未有一國以實施統制經濟，而陷於障礙之域者，列強行之有效之成法，我國亦可相師而楷模。此其七。

中國經濟之出路，將何擇乎？將蹈歐美資本主義之後塵，而任產業界之自由競爭自相攘奪乎？抑由國家實施一種統制政策，使國民之步驟一致，有標準可循乎？歐美資本主義之路，使藏富於少數之人，而使大多數之勞動者，成爲產業之預備軍，終釀成社會嚴重之大問題，而舉國未有寧境；懲前毖後，預避危機，則實施統制經濟，爲目前國策之所宜也。此其八。

三民主義，吾黨所宗，總理主張之平均地權，節制資本，實含有多少

統制之意義；然地權由少數人爲之平均乎？抑由特權階級爲之平均乎？節制資本，由資本階級爲之節制乎？抑由少數官僚節制乎？不問而知當由國家採取一正當方法，爲社會全體之福利而平均之，節制之也。欲達到平均地權，節制資本之目標，國家當採取統制經濟政策，無疑義也。此其九。

中國邇年來水旱災害叠至，人民蕩析離居，苦不堪言，加以抗戰期間，經濟蕭條，社會凋敝，任由人民，各自挽救，爲力甚微，須由國家統籌全局，以爲統制應付，而後足拯巨艱也。此其十。

自私自利，人之同情，關於社會福利事業，由私人或私人團體謀之，不如以國家偉大之力量以并舉，故私營經濟不如公營經濟之善爲公衆謀也。此其十一。

英美資本主義國家，以煤鐵業爲中心，而重工業之發展，亦以煤鐵業

爲基礎；中國之重工業，已落人後，繼今以圖發展，非以國家整個力量，以爲統理并進，則何足以資競存？中國鑛煤之儲量，據歐美專家之估計，至少在一萬萬噸以上，實佔世界第二位；鐵之儲量，佔世界第五位；錫佔世界第三位，石油現美國總量十分之三，鎂與鋁之產量，亦佔世界第一位。（見拙著中國近代經濟史綱一〇六頁引）凡此皆須待國家以整個之統制力量，以促進開發，而後足以樹國家工業之中心力量也。此其十二。

以上十二端，皆爲不佞認爲中國有局部實施統制經濟之理由也。顧施行統制經濟之先，不可不注重數種之先決條件：

（甲）政府須集中人才。所謂集中人才，卽是有專門技術及科學專材者，皆須依法任用，掃除一切任用私人之積弊，否則雖有良法，不得推行也。

(乙)官吏須絕對廉潔。凡置身於國家公營或統制事業之官吏，須絕對嚴其操守，不得假公濟私也。

(丙)財政須絕對公開。取之於民，用之於民，而又公之於民，而後人民樂受政府之統制指導也。

(丁)國權要嚴爲保障。舉凡外人種種不平等之條約，種種不良之勢力，當一掃而空之，而後種種統制，不受外力之阻抑也。

(戊)統制組織要健全。組織不健全，則管理指揮，不能有如臂使指之便利，終至窒碍難行也。

(己)國家須真正統一，能真正統一，然後政策之頒行，能統籌兼顧，不致重輕倒置，首末竄錯也。

(庚)須有精密之調查統計。關於一國或一省之農工商各業之生產分配