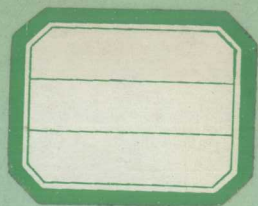


想群众  
靠群众  
办实事



邢德昶 主编

辽宁人民出版社

# 想群众 靠群众 办实事

主 编 邢德昶  
副主编 刘树林 宫本生  
汪 蛟 股晋培

辽宁人民出版社

想群众 靠群众 办实事  
Xiangqunzhong Kaoqunzhong Banshishi  
邢德昶 主编

辽宁人民出版社出版、发行  
(沈阳市和平区北一马路108号)  
鞍山太平洋印务有限公司印制  
ANSHAN PACIFIC PRESS CO., LTD.

字数: 320,000	开本: 850×1186 1/32
印张: 13.5	印数: 1—3,000
1991年5月1版	1991年5月第1次印刷
责任编辑: 张富娟	版式设计: 董学仁
封面设计: 南中华	责任校对: 青羊

ISBN 7-205-01820-X/D·351  
登记号:(辽)第1号 定价:5.80元

中共辽宁省委常委、中共鞍山市委书记 王巨禄

## 序

《想群众、靠群众、办实事》这本书，经过精心组织、认真编选，现在成书同大家见面了。本书共收集鞍山市六十四个单位密切联系群众、为群众办实事的经验做法，从不同角度、不同侧面，展示了全市各领导机关和工作部门想群众利益、为群众解忧的生动事实；荟萃了全地区许多先进单位履行党的宗旨，全心全意为人民服务的宝贵经验；总结了鞍山地区党政领导机关和基层单位的同志们坚持唯物史观，树立群众观念，贯彻群众路线的深切体会。读这本书，从中可以强烈地感受到，想群众、靠群众、办实事已经成为鞍山地区各级领导机关、工作部门和众多单位的自觉实践。这本书的出版发行，对于进一步增强广大干部的公仆意识和群众观念，推动“想、靠、办”向更高层次发展，把各方面工作做得更好，都将发挥重要的作用。我认为，编辑出版这样一本书，是很有意义的事。

编撰本书，除了交流先进经验，巩固想群众、靠群众、办

实事的成果之外，我想还要使大家透过那些生动感人的事迹，在总结以往经验的基础上，进一步进行理性的思考，把朴素的思想感情自觉地化为理性行动，从而使想群众、靠群众、办实事的思想深深植根于全体党员干部的头脑里，成为大家共同的精神财富，变成全体干部共同的行动规范，进一步摆正个人同群众的关系、公仆和主人的关系、个人利益同党和人民利益的关系，把想群众、靠群众、办实事的思想进一步体现到各项决策行为、执政行为和服务行为之中。

想群众、靠群众、办实事是贯穿本书的一条主线。这是一种形象而朴素的说法，但其中却蕴藏着丰富的内涵，需要大家深入发掘，形成共识，付诸行动。首先，要深入学习人民群众是历史创造者的观点，明确想群众，一切从人民的利益出发，是无产阶级政党的一个根本标志。如何看待人民群众的历史作用，在马克思主义哲学产生以前，在社会历史观方面一直是英雄史观占据统治地位，否认人民群众的创造作用。同历史唯心主义的英雄史观相对立，只有历史唯物主义的群众史观才第一次科学地解决了这个历史观上的重大问题。马克思主义从社会存在决定社会意识这个唯物史观的根本原则出发，阐明了人赖以存在的基础是生产方式，人民群众是生产方式的主体，也就是社会历史的主体；生产力是社会发展的决定性力量，人民群众是生产力的主体，因而在历史发展中起着决定性作用。是否承认人民群众在历史发展中的决定性作用，是区分历史唯物主义和历史唯心主义的显著标志；而是否代表最广大人民群众的利益，则是区分无产阶级政党和其他剥削阶级政党的根本标志。所以，作为代表人民利益的共产党人，不仅要在理论上科学认识人民群众的历史作用，而且要在实践中维护人民群众的利益，尊重人民群众的意愿。在今天我们党取得执政地位的情况下，所谓想群众，就是要把群众的疾苦时刻挂在心上，始终把群众的利

益放在第一位，把群众的要求，作为我们做出决策、制订政策的基本依据，把群众的意见，作为我们调整政策的第一信号，做到时时、处处、事事想群众。本书记载的许多单位的领导同志正是这样做的，这不仅体现了一般的思想认识和工作作风问题，而且是衡量一个领导者观察问题、处理问题的世界观问题。从这个意义上看，本书应当成为进行唯物史观教育的形象化教材。

要学习人民群众是国家主人的观点，明确靠群众是党的根本政治路线和工作路线。马克思主义者不仅运用批判的武器第一次驳倒了唯心史观和英雄史观，而且采用武器的批判的方式，在人类历史上第一次建立起了人民当家做主的社会主义国家。在我国这样的社会主义国家里，人民群众是国家的主人，是政权的基础，是我们的力量源泉和胜利之本。作为社会主义国家的无产阶级执政党的根本政治路线和工作路线，就是群众路线，即一切为了群众，一切依靠群众，坚持从群众中来到群众中去。这是马克思主义唯物史观在我们工作中的具体体现，是社会主义国家和无产阶级政党性质的客观要求，是中国共产党的优良传统和政治优势。历史经验证明，什么时候我们依靠群众，我们就有办法、有力量，我们的事业发展就顺利；什么时候脱离了群众，我们的事业发展就迟缓，就会遭受挫折。所谓靠群众，就是要求各级领导机关和各方面领导同志要尊重人民群众的主人地位，牢固树立紧密依靠人民群众的观点，充分调动群众的主动性、积极性，善于把党的方针政策变成群众的自觉行动，夺取改革和现代化建设的新胜利。本书记载了许多单位依靠群众、开拓进取的生动实例，相信可以成为进行党的群众路线再教育的生动教材。

要认真学习我们的权力是人民赋予的观点，进一步理解为群众办实事是党的根本宗旨。中国共产党的领导地位是人民群众在长期革命斗争中做出的历史性选择。人民群众做出这一选

择的基本动因是源于共产党人全心全意为人民的根本宗旨。我们党是无产阶级政党，人民的利益就是党的利益，党没有自己特殊的利益。我们的权力是人民赋予的，对党负责和对人民负责是一致的，用人民给予的权力更好地为人民谋利益，为群众办实事，才符合党的宗旨。所谓办实事，不仅仅是为群众解决一些实际生活困难，还包括正确制定和坚决执行代表人民群众眼前利益和长远利益的路线、方针和政策，特别要坚持“四项基本原则”这一人民群众安身立命之本，走好改革开放这一强国富民之路，为民族振兴、人民的幸福贡献我们共产党人的全部力量。鞍山地区的许多党员干部，包括本书难以尽述的众多单位的同志，都在尽心竭力地履行着党的宗旨，本书也是对广大党员进行为人民服务宗旨教育的极好教材。

现在，由鞍山市的广大党员干部共同创造并身体力行的想群众、靠群众、办实事的思想已经深入人心，同时全市广大人民群众也对领导者提出了更高的要求。当前，要集中精力抓好经济建设，为“想、靠、办”奠定更坚实的物质基础，要认真纠正各种行业不正之风，克服脱离群众的官僚主义，进一步密切党和人民群众的血肉联系，战胜各种困难，巩固和发展社会政治、经济的稳定，挫败国际敌对势力推行的“和平演变”战略，为实现我国四化建设的第二步战略目标而奋斗。我们应当坚信，千百万人民群众是推动历史前进的主体，掌握了历史发展规律和自身命运的中国人民更是坚持社会主义阵地的最坚强、最深厚的力量。只要我们继续坚持从人民的利益出发，真心实意地依靠群众，全心全意地为人民服务，巩固和扩大“想、靠、办”的成果，我们就一定能够获得人民群众的拥护和支持，就一定能够克服各种困难，把社会主义现代化建设的各项事业不断推向前进。

“想、靠、办”是党政领导机关和每一个共产党员及国家干

部生活和工作中永远写不完、作不完的主题。“想、靠、办”贵在“真诚”和“支持”。一个人做点好事并不难，难的是一辈子做好事。但是我相信只要从无产阶级世界观的高度严格要求自己，“难”也不难。因此，我愿意和大家一起把“想、靠、办”作为共产党员人生的座右铭。



## 深入贯彻落实中央《决定》 把“想群众、靠群众、办实事”推向前进

中共中央关于加强党同人民群众联系的决定以马克思主义唯物史观为指导，总结了我们党执政以来特别是改革开放以来的经验教训，阐述了加强党同群众联系的极端重要性、根本指导思想 and 各项原则规定。贯彻执行好中央决定，对于坚持党的基本路线，加强新时期党的建设，保证国家的长治久安，推进社会主义现代化建设事业的发展，具有重要的现实意义和深远的历史影响。

我们感到，贯彻执行中央决定，一定要结合鞍山实际，突出鞍山的特点。几年来我们在实践过程中形成的“想群众、靠群众、办实事”的基本工作思路，同中央决定精神是一致的。下一步深入贯彻落实中央决定，就要在原有的基础上进一步巩固、完善和发展“想群众、靠群众、办实事”的工作思路，并要收到更大的实效。

## 一 在成绩面前要冷静分析存在的问题， 把联系群众工作提高一步

近几年来，我们在实际工作中注意坚持党的群众路线，加强同群众的联系，在想群众、靠群众、为群众办实事、帮助群众解决困难方面做了一些工作，对密切党和人民群众的血肉联系、调动群众的积极性起到了较好的作用。全市党群关系和干群关系从总体上看是好的，没有出现大的问题。鞍山这几年改革和建设所以能够取得一些进展，去年在“两乱”期间所以能够保持局势和民心的基本稳定，这同我们多年来各级干部在联系群众方面所做的工作是分不开的。中央和省委肯定了我们的工作，这对我们既是一种鼓舞，更是一种鞭策。如何正确对待上级的表扬，在成绩面前保持清醒的头脑，这是对各级党政机关和各级领导干部的一种考验。我们必须明确，我们在“想群众、靠群众、办实事”方面取得的成绩，决不是哪几个人、哪一个领导班子和领导机关做出的，而是市委、市人大、市政府、市政协、市纪委几届领导班子和全市各级党政机关、广大干部群众以及离退休老同志共同努力的结果。同时，我们还要清醒地认识到，我们在联系群众方面所做的工作，同中央和省委的要求，同广大群众的期望，同兄弟市相比，都有很大差距，需要我们做出更艰苦的努力。最近一段时间，市委、市人大、市政府、市政协、市纪委几个领导班子，都对照中央和省委的表扬，谈思想，找差距，正确认识党群关系的现状，冷静分析存在的问题。我们还多次召开座谈会，广泛听取机关干部、人民代表、政协委员和企业职工的批评意见，并通过报纸和广播等新闻渠道，开展了找差距、献良策的大讨论。从当前党群关系

和干群关系的现状来看，虽然主流是好的，但是也存在一些不容忽视的问题。

一是对联系群众还缺乏理性认识，在实际工作中缺乏自觉性。我们虽然提出了“想群众、靠群众、办实事”的工作思路，但是还没有完全被广大干部所理解，我们虽然做了一些联系群众的工作，但许多时候是出于朴素的感情，往往是就事论事，没有自觉地从马克思主义唯物史观和党的群众路线的高度来认识，对人民群众的历史地位，对党的群众路线的哲学基础，对联系群众在党的生存和发展中的作用等问题，还缺乏深刻的理解。正因为这样，我们有的党员干部缺乏群众观念，对群众的疾苦和群众的首创精神重视不够，对群众最关心、最担心、最不满意的问题有些没能做到及时地予以解决。

二是联系群众的深度和广度还不够。我们领导同志还没有完全摆脱“文山会海”的束缚，调查研究和深入实际不够，一般号召多，艰苦细致的检查落实少。即使下到基层，接触的面也比较窄，往往听基层领导的汇报多，接触基本群众少，因此在一些方面还听不到基层的真实情况，还不能完全掌握群众的真实情绪。在领导进行决策和执行决策过程中，有时还不能完全做到听取方方面面的意见，不能充分发挥机关和咨询机构的作用。

三是在为群众办实事、替群众排忧解难方面，还存在一些死角。我们有些党员干部为人民服务的宗旨树得不牢，没有做到时时、处处、事事替群众着想，有些应该办又能够办的事情还没有办，应该办好也能够办好的事情也没有办好，使一些群众最关心、反映最强烈、最不满意的问题还没有及时得到解决。我们在办实事方面，依靠和发动群众还不够充分，进展也不平衡。

四是在有的党员干部中还存在严重的不正之风和消极腐败

现象，影响了党和群众的关系。有的党员干部以权谋私的问题还比较突出，在子女安排、住房分配、干部人事关系上搞不正之风，在群众中造成不好的影响。有的部门和行业利用职务之便向群众吃拿卡要损公肥私，侵害国家和群众利益，引起群众的不满。极少数党员干部没有经受住执政和改革开放的考验，贪污受贿、敲诈勒索、腐化堕落，给党群关系带来严重损失。从我们领导来讲，对纠正不正之风还存在解决不力的问题，对有些问题的处理不够及时果断。

上述这些问题，说明我们在联系群众方面确实存在不少差距。现在，各地都在认真贯彻六中全会精神，许多市正在采取具体措施和办法，加强同群众的联系。如果我们在成绩面前，满足现状，盲目乐观，就会停滞不前。我们各级领导同志一定要保持清醒的头脑，不能有一丝一毫的骄傲自满情绪，要把上级的鼓励当作新的起点，使“想群众、靠群众、办实事”的思想更坚定，行动更自觉，把联系群众工作提高一步，推向新阶级。

## 二 在感性认识的基础上要加深理性认识，增加联系群众的自觉性

中央决定指出，“群众观点是马克思列宁主义的基本观点。共产党员如何对待群众，是一个根本的立场问题、世界观问题、党性问题。”加强党同人民群众的联系，把“想群众、靠群众、办实事”推向前进，当前需要解决的关键问题，就是用整风精神学习贯彻中央决定，在全党进行马克思列宁主义的群众观点和党的群众路线的再教育，从思想理论上解决联系群众的问题。党的群众路线，不仅具有直接的实践性，更具有深刻的理论性。不从思想理论上真正提高认识，执行党的群众路线就不能自觉、

不能持久。这几年，我们虽然在联系群众方面做了一些工作，但是并没有从理论和世界观的高度真正认清这个问题；我们虽然努力做到“想群众、靠群众、办实事”，但是有些时候往往是出于朴素的感情，就事论事的成分比较多，理论上的自觉性不高。因此，我们要在前一段学习的基础上，继续组织全市各级领导干部特别是县团以上领导干部，按照省委六届十次全会的部署，用整风精神进一步深入学习中央决定，开展一次群众路线的再教育。要组织广大党员干部结合学习中央决定，认真学习马列主义、毛泽东思想关于群众的观点和邓小平同志的有关论述，学习《党章》、《准则》和中央有关文件，充分认识新形势下加强党同人民群众联系的极端重要性，深刻理解党的群众路线的哲学基础。要把群众路线的再教育同坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育结合起来，同改造世界观、加强党性修养结合起来，同转变工作作风、改进工作方法结合起来。在学习和教育中，一定要贯彻“整风”精神，坚持理论联系实际的原则，在全市广大党员干部和群众中深入开展“想群众、靠群众、办实事”的大讨论。要联系本单位、本部门的具体情况，结合每个干部的思想实际和工作实际，认真开展批评和自我批评，检查思想认识上的差距，找出工作中的不足，研究存在问题的原因和解决办法，总结经验教训，认真纠正脱离群众的倾向。通过群众路线的再教育和“想群众、靠群众、办实事”的大讨论，要着重理解和认识以下几个问题：

一是学习人民群众是历史创造者的观点，深刻认识“想群众”是一个感情问题。人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是创造历史的主体。这是马克思列宁主义唯物史观的基本观点，也是我们“想群众”的根本依据。今天在我们党取得执政地位的情况下，能不能正确认识群众的历史作用，能不能时刻把群众的疾苦挂在心上，能不能始终把群众的利益放在

第一位，做到时时、处处、事事想群众，这不是一般的思想认识和工作作风问题，而是一个对待群众的感情问题，是衡量一个党员干部是不是真正的马克思列宁主义者的重要标志。近几年来，由于资产阶级自由化思潮的影响，党内放松了群众观念和群众路线的教育，加上舆论宣传一度片面地强调所谓“精英”和“能人”的作用，使一些党员干部在思想上产生了混乱。有的群众观念淡薄了，对群众的要求和群众疾苦缺乏了解和关心。在现实生活中，群众有许多实际困难需要解决，而且也有条件解决，但是我们有的领导同志没有把群众的疾苦放在心上，致使有的问题长期解决不了。这里有责任心问题，有职责不清互相扯皮问题，但归根结底是对群众的感情问题。如果我们不牢固地树立“想群众”的思想，不从根本上解决对群众的感情问题，我们就不可能真心实意地为群众谋利益，就不可能真正密切同人民群众的联系，我们最终就要失去群众的信任和支持。

二是学习人民群众是国家主人的观点，明确“靠群众”是个立场问题。我们国家是人民当家做主的社会主义国家，人民群众是国家的主人，是政权的基础，是我们的力量源泉和胜利之本。我们党的最根本工作路线就是群众路线，就是一切为了群众，一切依靠群众，坚持从群众中来到群众中去。这是我们的优良传统和政治优势。什么时候我们依靠群众，我们就有办法、有力量，我们的事情就好办；什么时候没有依靠群众，我们就缺乏办法，缺乏力量，我们的事情就难办。相信和依靠群众，也不是一般工作方法问题，而是一个相信谁、依靠谁的立场问题。我们各级领导同志一定要尊重人民群众的主人翁地位，牢固树立紧密依靠人民群众的观点，充分调动群众的主动性、积极性，善于把党的方针政策和领导的决策变成群众的自觉行动。特别是当前，我们要战胜各种困难，巩固和发展社会政治经济的稳定，挫败国内外反共反社会主义势力“和平演变”的阴谋，

实现四化建设的各项奋斗目标，任务十分艰巨。在这种情况下，我们更要深刻地理解相信和依靠群众的重要意义，坚定依靠群众的根本立场，把我们的各项事业推向前进。

三是学习我们的权力是人民赋予的观点，深刻理解为群众办实事是党的宗旨问题。全心全意为人民服务，把为人民群众谋利益作为自己全部活动的出发点和归宿，这是我们党的根本宗旨。我们提出“想群众、靠群众、办实事”，落脚点就在于为群众办实事，这是检验我们想群众靠群众的实践标准。我们党执政以后，有了更多更好为人民服务的条件，同时也对我们掌好权用好权提出了更高要求。在执政和改革开放面前，我们有的党员干部没有经受住考验，滋长了个人主义和以权谋私等不良倾向，损害了党群关系和干群关系。有的领导干部对群众的利益和痛痒不够关心，而对个人利益却看得较重，对自己的私事安排得比较周到；有的不积极为群众办实事，不热心帮助群众解决具体困难，而是习惯于说空话，说大话，甚至说假话。我们必须明确，我们党是无产阶级政党，人民的利益就是党的利益，除了人民的利益之外，党没有自己的特殊利益。我们的权力是人民赋予的，对党负责和对人民负责是一致的，用人民给予的权力更好地为人民服务，为人民谋利益，为群众办实事，才符合党的宗旨，才是唯一正确的态度。

在学习中，还有一个问题需要明确。我们在联系群众方面，前一段创造了一些好的做法和好的经验，上级领导肯定了我们“想群众、靠群众、办实事”的经验，也肯定了我们“马上就办”的经验。应当说这些经验和做法，是全市各级党政机关、各级领导干部和广大群众共同努力的结果，这些经验和做法是有内在联系的，其实质是一致的，都体现了全心全意为人民服务的思想，体现了从群众中来到群众中去的群众路线，体现了雷厉风行、讲求实效、为群众办实事的务实精神。在实践中坚持

“马上就办”的作风，就可以提高“想群众、靠群众、办实事”的效率和质量。只要我们不断充实和完善已有的经验和做法，我们就会在联系群众方面取得新的进展。

### 三 在制定和执行决策中要充分相信和依靠群众，使决策符合人民利益

中央决定明确指出：“我们党要密切党同人民群众的联系，领导人民群众胜利前进，首要的问题是必须保证决策和决策的执行符合人民的利益。”充分相信和依靠群众进行决策和执行决策，使决策符合人民利益，这是人民群众管理国家事务的具体体现，是我们党全心全意为人民服务宗旨的根本标志，也是我们密切联系人民群众的核心问题。要保证决策正确，执行有效，必须坚持从群众中来到群众中去的群众路线，充分相信和依靠群众。“想群众、靠群众、办实事”，关键在于“靠群众”，而“靠群众”的一个重要方面，就是要依靠群众进行决策和执行决策。几年来我市的经济发展没有大的起落，改革开放措施没有大的反复，社会局势没有大的波动，这说明我们在决策上没有出现大的失误，群众基本上是满意的。但是我们在决策民主化、科学化方面，在依靠群众进行决策和执行决策方面，还存在一些缺点和问题。我们有的领导同志群众观念不强，对党的群众路线缺乏深刻理解，加上决策中信息、咨询、监督等体系不够完备，以致在实际工作中有时出现少数人决策、盲目决策和决策程序不够规范科学等问题。在实践中往往遇到这种情况，一些本来应该办而又有条件办的事情却长时间没有办，一些事情办了以后群众并不满意，有些已经决定办的事情办起来困难重重，等等。这些情况原因当然是多方面的，但说到底，是我们



在进行决策和执行决策过程中，没有充分相信和依靠群众，有的决策不那么正确，或者决策虽然正确但不能有效地执行。我们有时在确定经济发展项目上，由于充分依靠群众进行科学论证不够，使有的项目不够合理，群众对我们有意见。对我们决策中存在的这些问题，各级领导机关和领导同志一定要有清醒的认识，一定要进一步增强群众观念，增强科学决策意识，把民主的科学的决策作为领导机关和领导干部的重要职能，把想群众、靠群众贯彻到决策工作当中去。为了保证决策的正确和决策的有效执行，我们强调要做到以下几点：

第一，必须坚持群众路线，在决策之前进行充分调查研究和科学论证。陈云同志曾经说过，要用百分之九十的时间调查研究，用百分之十的时间作决策。今后市委、市政府在决定重大事项、制定政策措施、确定工作计划的时候，要事先做好调查研究工作，充分了解和掌握实际情况，广泛听取各方面意见。对影响全市经济和社会发展的经济调整、技术改造、大型基建以及重要经济政策等方面的决策，还要组织有关方面的力量和咨询部门进行定性定量分析和可行性论证，努力做到情况不明不决策，没有科学依据不决策，保证决策具有坚实的群众基础和客观基础。各县区也要根据自己的条件，组织各方面力量，参与决策的咨询论证工作。各企业要尊重职工的主人翁地位，充分发挥职代会参与企业决策的作用，认真听取职工代表的意见。各级领导机关和领导同志，还要注意发挥人民代表和政协委员的作用，通过和依靠他们了解群众的愿望，反映群众的要求，组织他们参加有关的决策研究和论证活动，以扩大群众参与管理和决策的范围。

第二，严格这条民主集中制原则，健全和完善决策程序。党委实行决策，必须按民主集中制原则办事，在领导班子内部充分发扬民主，认真倾听各方面意见，包括不同意见和反对意见，