



党务工作 基本流程

DANGWU GONGZUO | 李俊伟 编著
JIBEN LIUCHENG

红旗出版社

党务工作基本流程

李俊伟 编著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党务工作基本流程 / 李俊伟编著.

—北京: 红旗出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5051-1618-4

I. 党… II. 李… III. 中国共产党—工作—基本知识
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 084829 号

书 名: 党务工作基本流程

编 著: 李俊伟

责任编辑: 王农媛

责任校对: 刘文芳

封面设计: 久品轩

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街 2 号

邮 编: 100727

E - mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编 辑 部: 64037149

发 行 部: 64037154

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

字 数: 180 千字 印 张: 8

版 次: 2009 年 1 月北京第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-1618-4

定 价: 20.00 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

出版说明

党务工作是指党的各级领导机关和工作部门，在科学理论指导下，按照党的章程、党内政治生活准则、党组织的工作议事规则以及其他有关规定和制度，为搞好党的自身建设，加强和改善党的领导工作，实现党的政治任务和奋斗目标而进行的党内各项事务活动的总称。党务工作者必须以改革创新精神加强自身建设，在创新中大胆实践，推动党的基层组织在规范中发展，在规范中完善，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

党务工作作为党的建设的一项实践性活动，必须严格遵循党内规范。这就要求党务工作要有章可循、有法可依，决不能随心所欲，各行其是。以改革创新精神努力开创基层党的建设新局面，一项重要而基本的工作就是加强党务工作规范化建设，使党务工作程序化，从而不断提高党务工作和党建工作的科学化水平。

本书以中国特色社会主义理论体系为指导，全面贯彻党的十七大精神，集中了马克思主义党建理论的基本知识和近年来党建理论研究的新成果，吸取了近年来各地基层党组织建设的基本经验，对党务工作进行了全面系统的整理，以文字配图表的形式系统介绍了党务工作基本流程。主要包括：党支部建设基本流程、基层党委换届工作基本流程、发展党员工作基本流程、党员教育

管理基本流程、党的干部工作基本流程、党的纪检监察工作基本流程、办公室工作基本流程等。

正文后附录了近年来印发的一些指导基层党务工作的规范性文件和正文流程图索引，方便读者查阅。

本书能够帮助基层党务工作者解决经常可能遇到的一些问题和难题，增加党务工作者的基础业务知识，提高自身素质和工作水平，掌握新形势下做好党务工作的方法和程序，既具有理论性，又具有实践性、可操作性，是基层广大党务工作者不可多得的实用参考书。

目 录

第一章 党支部建设基本流程	(1)
一、建立党支部流程	(1)
二、党支部的地位和作用	(5)
三、党支部建设工作流程	(9)
四、支部委员的分工与职责	(19)
五、党小组的职责	(36)
 第二章 基层党委换届工作基本流程	(40)
一、基层党委换届工作流程	(40)
二、基层党委会议工作流程	(47)
三、党委相关工作流程	(61)
 第三章 发展党员工作基本流程	(62)
一、发展积极分子入党流程	(63)
二、预备党员转正流程	(67)
三、组织审批党员流程	(71)
四、组织入党宣誓	(73)

第四章 党员教育管理基本流程	(75)
一、党员教育工作流程	(75)
二、党员管理工作流程	(93)
第五章 党的干部工作基本流程	(123)
一、党的干部组织生活会议流程	(124)
二、党的干部任免工作流程	(129)
三、党的干部考查工作流程	(133)
第六章 党的纪检监察工作基本流程	(139)
一、检查党内违纪案件流程	(139)
二、党纪案件立案工作流程	(144)
三、案件调查和审理流程	(147)
四、处分违纪党员流程	(157)
第七章 办公室工作基本流程	(167)
一、调查研究工作流程	(167)
二、表扬先进工作流程	(172)
三、党委办公室发文流程	(175)
四、党委办公室收文流程	(179)
五、党委办公室其他相关工作流程	(182)
六、撰写公文流程	(187)

附录 1

关于建立健全地方党委、部门党组（党委）

抓基层党建工作责任制的意见

（中共中央办公厅 2006 年 6 月 28 日印发） （195）

附录 2

中共中央组织部关于进一步做好新形势下

发展党员工作的意见

（2004 年 6 月 29 日） （201）

附录 3

关于加强和改进流动党员管理工作的意见

（中共中央办公厅 2006 年 6 月 28 日印发） （210）

附录 4

中国共产党党内监督条例（试行）

（2003 年 12 月 31 日中共中央印发） （216）

附录 5

中国共产党机关公文处理条例

（中办发〔1996〕14 号） （230）

附录 6

正文流程图索引 （243）

第一章 >>>

党支部建设基本流程

党支部是党的组织体系中最基层的一级组织，党的十七大党章明确规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”同时党章对基层党组织的地位和作用也做出了高度概括：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”

正因为支部工作的重要性和经常性，支部建设也逐步形成了一套规范的流程，其中最为重要的是建立党支部的流程、支部建设工作的基本流程以及支部委员工作的基本流程。

一、建立党支部流程

党支部是党的组织系统中最基层的组织形式，是党在社会

基层中的战斗堡垒和联系群众的桥梁、纽带，而党支部是党的全部工作和战斗力的基础。

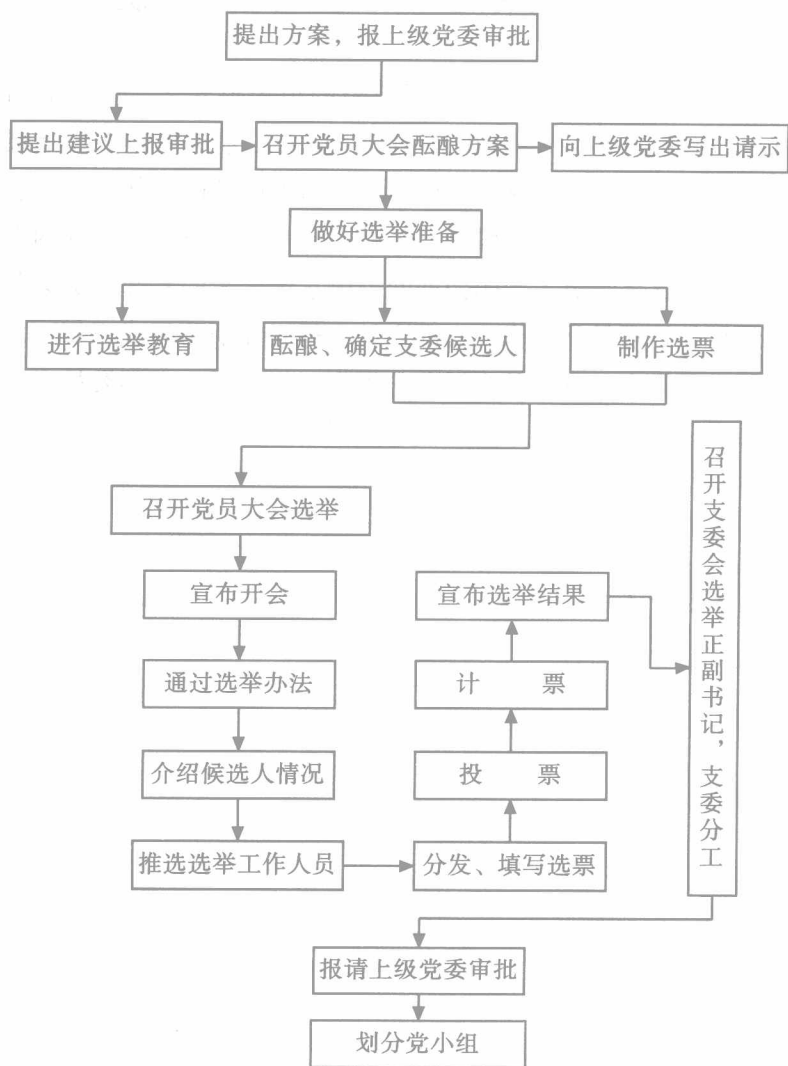
根据党章的规定和基层党组织建设的实践经验，党支部的设置和支部委员会的产生一般是按照党员人数设置。党的基层组织的机构和设置，应根据工作需要和党员人数来确定。在一般情况下，党员超过 100 人的基层单位，经上级党的委员会批准，可以设立党的基层委员会，基层委员会下面可分设若干总支部或支部；有党员 50 人以上的基层单位，经上级党委批准，可建立党的总支部，总支部下面可分设若干个党支部。

1. 基层委员会。党的基层组织的组织形式之一。一般情况下，有党员 100 人以上的基层单位，经上级党组织批准，可成立基层委员会。基层委员会由党员代表大会或党员大会选举产生。党员代表大会或党员大会一般每年召开一次，决定本委员会的重大问题。党员代表大会或党员大会闭会期间，由它选出的委员会负责领导和处理日常工作。基层委员会每届任期三年至五年，对党员代表大会或党员大会负责，并定期向它报告工作情况。基层委员会选出的书记、副书记，应报上级党组织批准。

2. 总支部委员会。党的基层组织的组织形式之一。一般情况下，有党员 50 人以上、不足 100 人的基层单位，经上级党委批准，可成立总支部委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。总支部委员会由总支部党员大会选出。总支部党员大会一般每年召开两次，决定本支部的重大事项。总支部党员大会闭会期间，由它选出来的总支部委员会负责领导和处理日常工作。总支部委员会每届任期两年或三年，对总支部党员大会负责，并定期向它报告

工作情况。总支部委员会选出的书记、副书记，应报上级党组织批准。

3. 支部委员会。党的基层组织的组织形式之一。一般情况下，有正式党员 3 人以上、不足 50 人的基层单位，经上级党组织批准，可成立支部委员会。支部委员会由支部党员大会选出。支部党员大会一般每三个月召开一次，决定本支部的重大事项。支部党员大会闭会期间，由它选出来的支部委员会负责领导和处理日常工作。支部委员会每届任期两年或三年，对支部党员大会负责，并定期向它报告工作情况。支部委员会选出的书记、副书记，应报上级党组织批准。



建立党支部流程

二、党支部的地位和作用

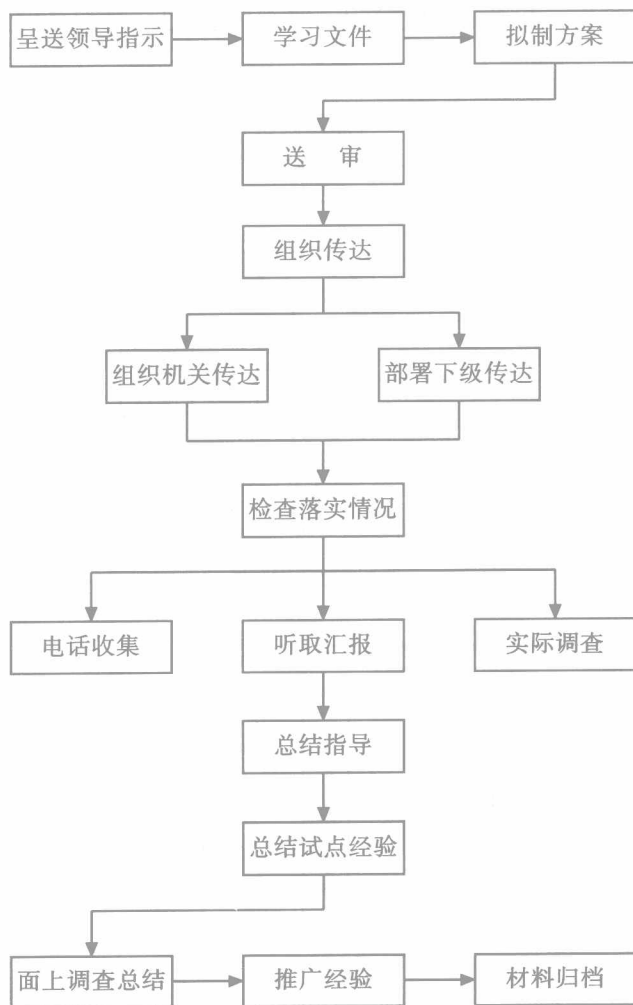
1. 坚持党要管党、从严治党的原则，加强对党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用。党支部是党的最基层的一级组织。党的领导能否实现，最终要靠党支部在所在的单位努力贯彻落实党的路线、方针、政策，靠广大党员团结带领群众为完成党的各项任务而奋斗。党支部要完成这样艰巨的任务，首先要充分发挥自身的组织优势，使党支部产生一种内在力量，进而形成党的凝聚力、号召力和战斗力，才会不负众望。可以说，党组织优势在党的建设过程中，始终处于动态之中，时刻需要党的干部和党员用党章的要求、用上级党组织的要求进行自身建设。具体到党支部，就是要做好党管党的工作。

2. 贯彻、执行党的路线、方针、政策，保证本单位生产、工作任务的完成。党支部的战斗堡垒作用还体现在党支部团结带领广大群众完成党的各项任务的工作中。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带，党的基层组织与群众有着最直接、最经常和最密切的联系，它反映群众的意见、呼声，为中央决策提供依据，它宣传党的政策主张，使其成为群众自觉的行动。党的基层组织是我们党领导和执政的重要基础。不论是在过去战争年代还是在社会主义革命和建设时期，党支部和党的领导机关相比，总是处在和人民群众最接近的地位。这就在客观上使党支部成为党与人民群众保持密切联系的桥梁和纽带。

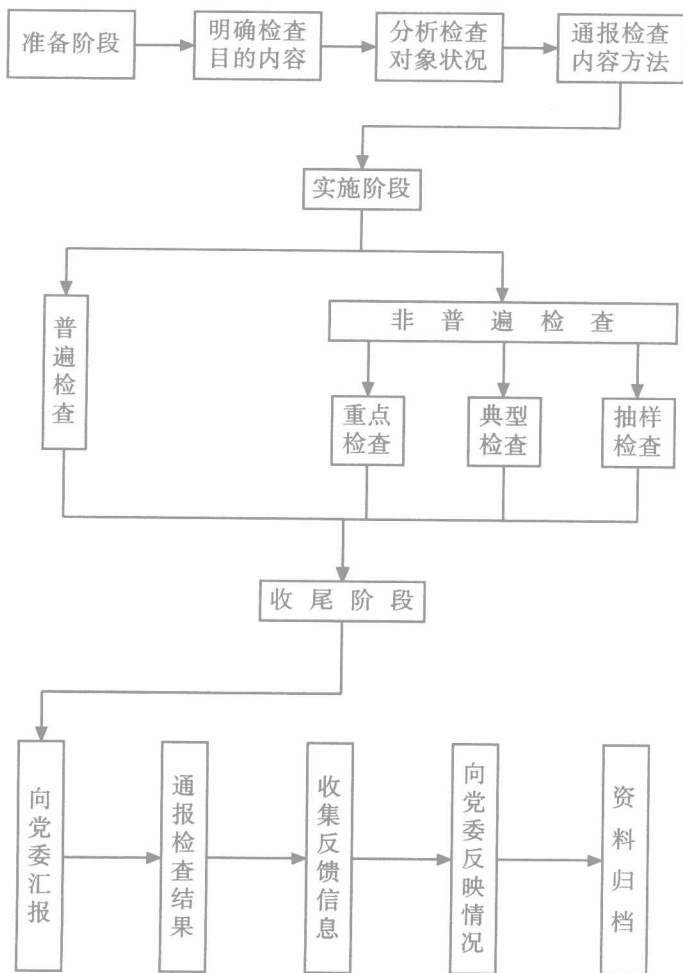
在党和人民群众之间，党支部所处的地位是十分重要的，其作用也是显而易见的。一方面，党的路线、方针和政策通过

党支部日常的宣传、组织工作，具体、深入地贯彻到人民群众中，使人民群众团结在党的周围，为实现共同的利益而奋斗。另一方面，群众的情绪、意见、要求和愿望又要通过党支部，经常、大量地反映到党的领导机关中来。此外，党要保持同人民群众的密切联系，有许多实际工作要做。如教育党员、干部发扬密切联系群众的优良作风，吃苦在前，享受在后，抵制各种侵犯群众利益的不正之风，始终和群众打成一片；关心群众疾苦，解决群众中的实际困难，等等。党的每个支部把这些工作做好了，党在人民群众中的威信才会更高，党群关系才能够得到巩固和发展。

3. 对各种社会组织发挥作用，协调和解决社会问题。党支部因其所在部门和单位不同，而在职责和具体任务上有所区别，但就组织协调而言，则是相同的。党支部是各个社会基层单位的政治核心或领导核心，它代表基层单位的全局利益和长远利益，能够超脱于各种利益之上，驾驭全局。党支部应该充分发挥这一独特优势，有效地利用政治的、思想的、组织的各种手段，协调并解决各类矛盾。在深化改革，建设社会主义市场经济体制过程中，新旧体制和与之相适应的经济利益关系，已经和正在发生着深刻的变化，问题、矛盾冲突层出不穷，需要党支部及时地做好协调工作，在坚持原则的前提下，运用各种方式方法，减少内耗，保证本单位工作顺利进行。



贯彻上级党委指示流程



检查工作流程

三、党支部建设工作流程

（一）做好思想政治工作

思想政治工作就是做人的工作，而人们在接受一个观念、树立一种观念时是需要过程的，这就决定了思想政治工作必须是一项长期的、艰苦的工作，需要一个循序渐进的过程，在效果上不可能立竿见影。所以，在开展思想政治工作时不能急躁、搞短期行为，要讲求春风化雨、润物无声、潜移默化，既要有周密的计划和适当的目标，又要考虑和把握职工群众的思想实际和接受能力，使每个工作环节都能环环相扣，形成一定流程，使每项工作都达到预期的目的。

思想政治工作的前提是了解人的需求，心理学家把凡能引起个体动机并能满足个体需求的外在刺激称为“诱因”。行为可由需要引起，也可由环境因素引起，但往往是内在条件和外在条件交互影响的结果。在某一时刻最强烈的需要构成最强的动机，而最强的动机决定行为。

思想政治工作是一项系统工程。在了解人的需求，把握人的动机之后。要认真结合单位发展目标制定人们的具体发展目标，通过和员工进行沟通，明确每一个人的发展前景，寻找可能对员工产生激励的因素。同时要通过文化、制度来引导和制约人的行为，使教育和管理相结合，逐步形成良好的人际关系环境和社会环境。