

林業分工論

中國林業發展道路的研究



雍文濤 主編

中國林業出版社

责任编辑：任景阳

封面设计：星 池

ISBN 7-5038-0952-3/S·0512

定价：11.00元

林 业 分 工 论

——中国林业发展道路的研究

雍文涛 主 编

中国林业出版社

(京)新登字033号

林业分工论

——中国林业发展道路的研究

中国林业出版社出版发行(北京西城区刘海胡同7号)

北京林业大学印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 19.5印张 插页1 500千字

1992年6月3日第一版

1992年6月3日第一次印刷

印数1—3500册

定价:11.00元

ISBN 7-5038-0952-3/S·0512



雍文涛，贵州省遵义县人，1912年6月3日生，1934年参加革命，1932年加入中国共产党，上海暨南大学肄业。

历任中央党务研究室研究员、东北人民政府林业部部长、林业部副部长、森工部副部长、中南局秘书长、广东省委书记、中宣部副部长、北京市委书记、教育部副部长、林业部部长。现任中顾委委员、全国绿化委员会副主任、中国绿化基金会主席、中国林业经济学会名誉理事长。

主要著作有《林业建设问题研究》。

1985年起，主持了《中国林业发展道路研究》课题的研究工作，任课题领导小组组长和课题研究组组长。

林業分工論

中國林業發展道路的研究

薄一波



序

这本书，是研究林业的改革与发展的。说起来，林业是一个古老的行业，但是对林业意义的真正认识有一个过程。本世纪五六十年代以后我国把发展林业列为国家的重大国策。从林业的现状与它所承担的责任来看，林业的发展应该更快一些，才能适应国民经济与社会发展需要，才能不愧于国策之称。这里有许多工作要做，我认为，首先应当解决“经营思想”与“发展战略”的问题。

首先从“经营思想”谈起。

我是林业战线的一个老兵了。建国伊始，我就在东北人民政府主管林业工作，后来调到中央林业部工作。那时候的林业主要是采伐业，在国民经济中占有重要的位置，听到林业部的森工系统一年要上缴国家财政五六个亿时，连毛主席听了也为之动容。新中国林业的发展道路可以说是曲折蜿蜒，开始时把森林当做老天赐予的取之不尽、用之不竭的天然财富，只管砍就是了，于是就照搬前苏联的做法，把百分之九十的资源当做用材林，设立林业局进行开发，以30—35年为一个经营周期，任务就是砍树，建局投资也就是修路、建房，购置采运设备，等砍完了换个地方再建新局，而对培育后续资源等问题根本没有列入议事日程。那时也曾有一些林区进行过森林经理调查，编制森林施业方案，但在“大木头主义”思想指导下均被束之高阁。随着森林资源清查工作的开

展和砍伐量的不断扩大，大家逐渐认识到，林子并不像以前想象的那样砍之不尽，于是就开始搞“育林基金”，试图解决资源培育问题。然而，解决资源培育、扭转“砍的多造的少”的局面是很不容易的事情。在实践中重采轻育，导致采育失调越发严重，使人们逐渐认识到过量砍伐森林的恶果，“大木头主义”受到指责、批评，造林绿化受到重视，“森林意识”得到增强，森林对环境保护的重要作用逐渐被人们所认识。这是人们对林业认识的一次飞跃。但是，应当指出，有的人走到另一个极端，把发展林业的目标仅仅放在“消灭荒山”“绿化大地”改善生态环境上，甚至否定森林的“采伐利用”。那么，中国的林业究竟应当怎样发展呢？目前，学术界思想很活跃，主张很多，观点各异，有的主张中国林业应走“生态林业”的道路，认为生态林业就是传统的林业，“在历史上传统的林业就是‘生态’的，虽然长期以来人们并未给它戴上‘生态’的桂冠。”种种观点，不尽相同，可以说是智者见智，仁者见仁。

回顾新中国林业的发展历史，对生产实际影响较大的主要有两种认识：

一种是把原始森林当做取之不尽的天然财富，砍伐树木是林业的主要、甚至是根本的任务，而其它的方面（如营林、生态保护等）则被忽视；

一种是主张在林业经营的指导思想上从“木材利用”彻底转变到“生态利用”的原则上，以生态效益为经营目标，也就是“按生态经济的原则经营林业”。

前一种认识，在过去相当长的时间里主宰着林业的

“发展，实践证明，此路不通。

后一种认识，是否就是中国林业发展的正确道路呢？从目前的实际情况看，恐怕还不能下这样的结论。本世纪五六十年代“生态觉醒”以来，世界上很多国家重视研究林业发展，出现了各种学派，有主张以经济利用为主要目标的，也有主张以生态利用为主要目标的，还有主张经济与生态协调发展的。在协调理论中，也有各种不同的主张，有经济生态一体式的，有专业化分工协调的，等等。这里，引入瞩目的有被日本学者称之为“最适点理论”和美国的“新林业理论”。本世纪80年代，美国的林业也遇到了生态与经济的矛盾。如何解决这个矛盾？美国林学界也展开了热烈讨论。华盛顿大学教授弗兰克林（Franklin）1985年创立了“新林业”理论，试图把用材林与自然保护林两种极端不同的经营思想协调起来，其理论的显著特点，是把所有森林资源视为一个不可分割的整体，在林业生产实践中，主张把生产和保护融为一体。“新林业”理论原则是突出森林潜在的生态价值，要求森林经营尽力摹拟自然过程，保持成熟过熟天然林的生物遗产与结构特征。这一理论引起美国林务局的重视，在80年代末期成立了一个“新远景”计划小组。据林务局解释，“新远景”计划最初的构思只是为与“新林业”的原则相呼应，但是在1990年正式向公众介绍的“新远景”计划，其指导思想却是“分而治之”，与“新林业”主张的“把生产与保护融为一体”的思想差异极其悬殊。“新远景”计划提出了三种林业模式：（1）树木作物林业，突出各种用途木材的培育和生产，是一种农业的经营模

式；（2）多效益林业，追求各种效益和森林利用永续生产的长期平衡；（3）保留林林业，突出保留森林的天然状态，一切听凭自然发展。为了与“新林业”理论相呼应而进行的计划研究竟得出根本无法与原理论呼应的结论，这至少说明，生态、经济一体式的林业，就是在美国这样财力雄厚的发达国家也难以实施。以我国目前的国力，全面实施以生态为主的林业发展模式，其难度之大可想而知。

用什么经营思想来指导林业的发展，实在是中国林业头等重要的事情，这个问题还不能说已经解决，仍需要林业工作者和一切关心林业的人们去努力探寻。

再来谈谈林业的发展战略问题。

经营思想与发展战略密切相连，后者实际就是前者的继续和具体化。前者解决了，后者就有了明确的方向。回顾我国林业的发展史和我个人在林业部门几十年实际工作的经验教训，我感觉到，在发展战略指导思想上首先必须解决一个“分类指导”问题。

要想能够制定出切实可行的林业发展战略，首先就要按照林业的自然规律和经济规律，对林业的内在有机联系与结构做出科学、准确的分析，把握住林业客观存在的不同特征，制定不同的目标、政策、措施，有针对性地给予不同的指导。这就是“分类指导”。

多年来，从突出砍伐的“大木头主义”到强调扩大森林资源的“消灭荒山、绿化大地”，都是用一个目标、一种模式来制定林业的发展战略，而对林业的内部结构和功能缺乏深入的分析。从林业提供两大功能的生产过程

和交换过程以及产品的特征来看，我认为，现代林业实质上有两种不同的类型：

作为经济功能的发挥，林业向社会提供的是有形产品，它凝结着人类的劳动，消费这些产品的对象也很确定，产品的生产到消费有着明确的交换过程。林产品生产具有商品化生产的一切必要条件，与其它种类商品生产一样，表现出强烈的产业特性，我把它称为“产业型林业”。

作为生态功能的发挥，林业向社会提供的是无形产品，如水土保持、防风固沙、净化空气、涵养水源等，这些无形产品无法明确凝结人类劳动，受益的对象难以界定，也无法准确计算受益量，产品的生产和消费之间没有明确的交换关系，实际上整个人类社会都在不同程度地享受森林生态效益。这种公益性林业完全不同于前一种林业，我把它称为“事业型林业”。

这种划分，并不是对林业现象的简单归纳，而是对林业本质的科学抽象。如果从这个角度来考察林业，就会发现，在以前相当长的时期内，我国两类林业生产的区别是不明确的，产业型林业往往更多地当做事业型林业来经营，林业连简单再生产都难以维持，却又从中硬抽出资金去搞群众性的扩大造林，更多地依靠行政手段而不是经济手段去管理生产和企业；而对于事业型的公益性林业，其社会性得不到经济上的落实，各种用途的防护、水保、环保等林业建设都集中到林业部门一家身上。用一种模式一个目标来制定林业发展战略，必然造成各种不同类型林业的混同，各自的特色得不到发挥，

整个林业几乎都处在经济与生态双重任务的重压之下，低效益成了林业的普遍现象。直到今天，依然没有找到有效地解决这个问题的办法。可以说，“效益低下”（包括经济效益和生态效益）是林业目前存在的最主要的问题，不突破这一点，林业就不可能得到真正的发展。

近些年来，“消灭荒山，绿化大地”的口号十分响亮，各地都做了许多工作，也取得不小成绩，这些都应充分肯定。但同时也应当看到，“消灭荒山，绿化大地”，扩大森林资源，并不能等同于“林业”。资源问题的确是林业的重要问题，但它绝不是林业问题的全部。资源建设必须同生态环境与林产品供给密切联系起来。当前必须下大力气抓好产业型林业，实现林工一体化，增强林业经济活力，使林业摆脱低效益的困境。抓住了这个主要环节，经济实力增强了，生态环境问题的解决也有了基础。这一点应当引起我们的高度重视。

一个经营思想问题，一个发展战略问题，虽不是林业问题的全部，但的确是中国林业发展的关键所在。我投身革命几十年，大部分时间是在林业战线度过的，现在虽然离开了工作岗位，依然愿意做一个“志愿兵”，为促进林业的发展尽微薄之力。1985年，我发起并主持了“中国林业发展道路”的研究，参加者有从事林业工作几十年的老兵，有年富力强的中年人，也有朝气蓬勃的年轻同志。经过五年多的共同努力，在总结、把握中国林情的基础上，提出了以“林业分工论”为核心的中国林业发展的经营思想和与之相应的发展战略，其要点就是“通过深化改革，紧紧抓住解放和提高林业生产力这个中心

环节，突出效益原则，强调结构效益，对林业进行分类指导，按照专业化分工的原则对林业经营格局进行大调整，集中力量重点突破，以重点部分林业的高效益带动林业全局的发展”，为在我国实现人类与森林之间的平衡——即用几十年的时间首先实现低层次的简单需求的平衡并逐步实现高层次的结构需求的平衡——奠定坚实的思想基础和物质基础。这本书就是这项研究的书面总结。当然，这个研究还是很初步的，还需要更多的同志付出更加艰巨的劳动。但愿它能对推动林业改革与发展的研究起到抛砖引玉的作用，更希望研究的成果有机会接受实践的检验。

雍 文 涛

1992年2月

林 业 分 工 论

——中国林业发展道路的研究

目 录

序

第一篇 总 论

一、目前林业面临的严峻形势	(7)
(一) 林业的困境与危机	(7)
(二) 潜力与积极因素	(28)
二、林业新格局的基本思路	(39)
(一) 正确认识和把握林业的几大关系	(39)
(二) “林业分工论”思想的提出	(47)
(三) “林业分工论”思想体系 (“两论一化”)	
及其运用设想	(51)
(四) 中国林业的经营思想、发展战略	
与林业分工论	(67)
三、林业新格局的设计与实施	(69)
(一) 林业新格局的内部结构	(69)
(二) 林业新格局的建设规划	(79)
(三) 林业新格局的经营机制与管理体制	(87)
(四) 实现林业新格局的政策调整意见	(92)
(五) 林业新格局的建设必须紧紧	
依靠科学技术	(95)

(六) 实施林业新格局的准备工作·····	(96)
-----------------------	--------

第二篇 专 论

一、论森林经营分工的必然性·····	(99)
(一) 现代需求论·····	(102)
(二) 传统林业论·····	(109)
(三) 经营分工论·····	(128)
(四) 木材培育论·····	(145)
(五) 总结论·····	(157)
二、苇河林业局发展战略问题的研究·····	(164)
(一) 苇河林业局现状剖析·····	(165)
(二) 苇河林业局发展战略·····	(171)
(三) 苇河林业局20年经济预测和需要 国家扶持的政策·····	(190)
(四) 建议国家建立东北内蒙古用材林 基地·····	(193)
三、华北中原地区平原林业发展道路研究·····	(212)
(一) 平原林业发展历史及现状·····	(212)
(二) 平原林业的地位与作用·····	(225)
(三) 平原林业迅速发展的原因·····	(235)
(四) 平原林业今后发展方向·····	(241)
(五) 结论·····	(258)
四、我国集体林区林业发展道路的研究·····	(261)
(一) 正确认识与把握集体林区林情·····	(261)
(二) 集体林区林业发展道路的宏观构思·····	(275)
(三) 集体林区林业发展道路格局设想·····	(285)
(四) 对策与措施·····	(297)
五、我国木材供需与进出口的研究·····	(300)
(一) 我国木材供应与需求·····	(300)

(二) 我国木材进口与出口·····	(350)
六、我国现阶段林业所有制与经营方式·····	(378)
(一) 生产资料所有制·····	(378)
(二) 社会主义林业所有制的形成与变化·····	(381)
(三) 社会主义全民所有制林业的 经济关系分析·····	(383)
(四) 社会主义集体所有制林业的 经济关系分析·····	(393)
(五) 林业的经营方式·····	(398)
(六) 建立健全林业管理制度, 为林业 经营创造外部条件·····	(410)
七、我国林业税收问题及改革的思路·····	(417)
(一) 林业税收的问题·····	(417)
(二) 林业税收改革的原则·····	(423)
(三) 林业税收改革的思路·····	(426)

第三篇 国外经验

一、关于森林减少的三个估计·····	(433)
(一) 《全球2000年》的估计·····	(433)
(二) 粮农组织和环境规划署 (1980—1985年的估计)·····	(434)
(三) 联合国粮农组织1990年的估计·····	(436)
二、世界三个生态特别敏感区森林的破坏·····	(438)
(一) 萨赫勒森林破坏导致旱灾不断·····	(438)
(二) 喜马拉雅山森林消失, 将显著降低 人口承载能力·····	(440)
(三) 亚马逊森林破坏加剧·····	(443)
三、一些原来的木材出口国“沦为”进口国·····	(444)
四、大气污染、酸雨对森林的危害与两个趋势·····	(446)