



中央及地方公务员录用考试真题大全

申论

公务员录用考试命题研究中心

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

中央及地方公务员录用考试真题大全

申论

公务员录用考试命题研究中心

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论/公务员录用考试命题研究中心主编.
—北京:中国铁道出版社,2009.3(2009.4重印)
(中央及地方公务员录用考试真题大全)
ISBN 978-7-113-09719-6

I. 申… II. 公… III. 公务员—招聘—
考试—中国—试题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 025147 号

书 名: 中央及地方公务员录用考试真题大全
申 论
作 者: 公务员录用考试命题研究中心

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156
封面设计: 锋尚设计
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 北京市彩桥印刷有限责任公司

版 次: 2009年3月第1版 2009年4月第2次印刷

开 本: 880 mm×1194 mm 1/16 印张: 13.5 字数: 437 千

书 号: ISBN 978-7-113-09719-6/D·302

定 价: 36.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

电 话: 010-51873170 打击盗版举报电话: 010-63549504

前言

2009年中央及地方公务员录用考试真题大全

2009年国家公务员录用考试比往年火爆,通过审核的报名人数超过了105万人,有的职位竟有4000多人同时报考,竞争异常激烈,多数考生无奈只能充当“分母”。除此之外,2009年中央机关招考职位限制性的条件也普遍提高,80%以上的职位要求本科及以上学历,50%以上要求有基层工作经验,还要求有大学英语等级、计算机等级以及相关职业经历等。这些限制条件自然地将一些考生挡在了“国考”的门外,让他们欲考不能。面对越走越艰难的“国考”之路,不少考生开始理智地把目光和精力转移到地方公务员录用考试上来。

实际上地方公务员录用考试科目、题型、内容与“国考”基本相同,但难度相对来说要简单一些,而且招考限制性条件也会低一些,竞争也会相对小一些,招考人数也会多一些,并且有些省份一年有春、秋季两次考试,有些部门还会单独招考。更重要的是,随着制度的不断完善,地方公务员录用考试也逐渐走向规范化,公平性大大提高。所以,参加地方公务员考试也是众多考生不错的选择。在“国考”结束后,不少考生已经开始计划备考地方公务员考试。为了方便考生及时了解“国考”和各地方公务员录用考试的真题,并开展有针对性的借鉴式复习,中国铁道出版社组织“公务员录用考试命题研究中心”的专家对近年来中央及地方公务员录用考试真题进行了整理,有代表性地选择了近三年的“国考”真题,以及有代表性的地方考试真题,并进行了深度挖掘和解析,集结成“中央及地方公务员录用考试真题大全”。

本套真题大全共三册,即《行政职业能力测验》《申论》《公共基础知识》。希望考生通过本书的学习和训练,能够明确中央及地方公务员录用考试的方向,提高应试能力,在考试中过五关斩六将,金榜题名。

本套真题大全与其他相关图书相比具有以下鲜明特点:

1. 真题集萃 纵横兼顾

在每册书中都收录了中央及地方公务员录用考试中最具代表性的真题,纵跨最近三个年度,横跨主要省市,内容翔实,覆盖面广,有助于考生准确、科学地把握当前命题规律与趋势,及时开展有针对性的应试训练。

2. 权威解析 深刻有道

由数名资深公务员录用考试专家针对中央及地方最新考试真题,在潜心研究的基础上,详细讲解解题思路,深度点拨答题技巧,参考性强,对于拓展考生解题思路,提高考试能力大有裨益。

3. 中央地方 兼而有之

在详细分析2009年最新“国考”真题的基础上,还有选择性地精选了地方公务员录用考试真题中的精华,合理兼顾了中央与地方考试的出题重点,全面揭示了中央与地方考试的



最新变化,有利于考生了解最新考试题型,洞悉考点变化,达到及时、准确、全面复习的目的。

4. 特别标注 一目了然

为了帮助考生抓住考试重点,提高解题能力,在《申论》一书中还特别采用了“波浪线”标出给定阅读材料中的重点语句,并结合给出的相关材料辅加了“导读批注”,以便更直观地提示考生把握重点内容、快速解题。此外,每套真题后面的“解题点拨”更是精辟准确,引领考生正确解题。

本套真题大全在编写过程中得到了许多公务员录用考试命题专家的悉心指导,在此表示诚挚的感谢!衷心希望本书出版后能为广大考生的备考复习带来实质性的帮助,同时也希望各位专家、读者及同仁对书中的不足之处不吝指正。

作者

2009年2月于北京



目录

2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	/1
2009 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/8
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	/12
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/19
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	/23
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/29
2008 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试《申论》试卷	/32
2008 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/37
2007 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试《申论》试卷	/39
2007 年北京市(应届毕业生)公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/44
2007 年北京市(社会在职)公务员录用考试《申论》试卷	/46
2007 年北京市(社会在职)公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/51
2008 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(A、B)卷	/53
2008 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(A、B)卷参考答案	/61
2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(A)卷	/63
2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(A)卷参考答案	/67
2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(B)卷	/69
2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(B)卷参考答案	/73



目录

2006 年黑龙江省公务员录用考试《申论》试卷	/75
2006 年黑龙江省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/79
2008 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	/81
2008 年广东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/88
2007 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	/90
2007 年广东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/97
2006 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	/99
2006 年广东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/104
2008 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	/106
2008 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/112
2007 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	/114
2007 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/119
2006 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	/121
2006 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/126
2008 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	/128
2008 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/134
2007 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	/136
2007 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/142
2006 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷	/144
2006 年江苏省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/150

2008 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	/152
2008 年山东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/159
2007 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	/161
2007 年山东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/169
2006 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	/172
2006 年山东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/178
2008 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	/181
2008 年江西省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/187
2007 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	/189
2007 年江西省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/195
2008 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷	/197
2008 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/201
2007 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷	/203
2007 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷参考答案	/207



2009 年中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

题号	一		二		三		四	总分	核分人
	1	2	1	2	1	2			
得分									

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为 150 分钟,建议阅读材料时间为 40 分钟,作答时间为 110 分钟,总分 100 分。
2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料

1. 2007 年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际市场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创品牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

2008 年 9 月 8 日至 10 日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补贴多一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求进一步把储备粮食管好。

9 月 30 日,胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。”同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段。我们要抓好和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

导读批注:这组材料共有 4 小段,主要作用是点题。第 1 段强调总书记在党的十七大和在郑州考察时都强调要加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。第 2 段指出总书记在河南调研时对粮食生产的关注。第 3 段指出总书记在安徽调研时强调允许农民以多种形式流转土地



承包经营权。第4段指出,当前国际形势继续发生深刻变化,要抓住和用好重要战略机遇期,把握农村改革的重点,这一段是点题之段。

2. 2008年10月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家C说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的GDP达到人民币30673亿元,经济总量首次超过台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计2010年到2012年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东的问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东及东部沿海经济的快速成长,现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中,过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界70%的电脑电源线,怎么生产的呢?无非是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全是在国外。所以,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作,向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁工厂一期建设规模为钢产能1000万吨;广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长,2002年全省重工业首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010年前后,湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

导读批注:这部分的材料引用了一组媒体记者采访的数据,通过广东等一些南方地区产业的转型案例,揭示产业转型的成功经验及需要解决的问题。

3. 东莞某鞋厂的林老板,2003年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了,觉得风险太大。他给记者算了一笔账,2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过20%。广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉得很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有些无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

导读批注:通过东莞林老板的个案说明,当前很多主要依靠廉价劳动力从事加工制造业维持低端化生存的中小企业在受到人民币升值、原材料上涨等国际经济形势的影响步履维艰的同时,自主创新意识比较差,自主创新能力不强。

4. “13年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们的利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低,而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成

本只增加了 5%，节约了 25% 的生产成本。另外，集团的产品过去主要是出口，但今年以来内销的部分有所增长。因此，将工厂迁到罗定，实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定 13 年，从 1 亿元的规模发展到现在的 20 亿元，以后还要扩大到 40 亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察，他认为，不管是人力还是其他各方面的资源支持，中国内地依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟工人吸引回家乡就业，特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

导读批注：通过香港徐老板的个案说明产业结构调整、产业转移、吸引人才的必要性。

5. 东莞在解放初期，属东江行政区管辖，1988 年升格为地级市。当时，在成本上升的不断挤压下，香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移，一线之隔的广东成为首选。改革开放初期，广东采取简政放权措施，吸引外资的审查权下放给各个地级市，东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验，东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已，“不管在世界上什么地方下订单，都在东莞制造。”2007 年，东莞的 GDP 达到创纪录的 3151 亿元。东莞的经济奇迹，是中国近 30 年经济奇迹的典型代表。

其实 2004 年后，东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”，接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素，增加了加工成本。由于各自为战，东莞土地的利用效率越来越低，却无法整合，电和水的资源也很紧张，电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下，2007 年东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。据有关估计，倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的 10%~20%。

种种迹象表明，“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型，目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞，高层次的劳动力、新产业从何而来？

有人认为，外资企业，特别是世界 500 强企业的技术水平比较高，他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出，外资企业是逐利而动的，哪里有利可图就到哪里去，不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业，才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史，只会搬迁或倒闭；台资企业的设计、研发都在台湾地区，大陆只是制造部门而已。

某专家认为，东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入，全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”，其实和“东莞模式”并无本质差别，只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方，包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区，也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号，实非明智的选择。

导读批注：东莞案例说明，以低端制造业为主，依靠廉价劳动力、高耗能、高投入、高污染的粗放式经济增长方式尽管可以创造一时的经济繁荣，但难以为继。

6. 在日本经济崛起中，稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他 1932 年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家，1959 年与一批志同道合的年轻人聚集到一起，凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术，在十几年间，便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说，早期，日本制造的产品在欧美市场的评价是：虽然便宜，却质量不好。他认为，没有技术开发上的革新就一定要碰壁，不断学习、创新，掌握世界上最好的技术，这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973 年和 1978 年全球范围内出现两次石油危机，日元急剧升值，全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格，过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品，一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢？稻盛和夫说，当时订单减了一半，公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本，员工们充分发挥了智慧和才智，提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援，但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是，企业选择了一个什么样的路径实现超越。困难，往往成为产业升级的一个最好的推进器。

导读批注：日本稻盛和夫的成功案例说明要想经济持续发展，企业必须自主创新。

7. 生产加工涉及的范围很广，如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽，以及医药、食品、粮油等等，几乎涵盖国计民生的各个方面。



有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台应对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深省。

同粮食市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料都是从国外进口。Y集团是国外某大公司在华投资的以粮食加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,20世纪80年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,Y集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展作出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过50%。

令人关注的是,Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过2000家,遍布全国400个大中城市,构成了中国庞大的经销网络。有关人士认为,Y集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一个千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

导读批注:跨国公司的加入,加剧了我国粮油产业的压力,迫使国家必须做出相应的对策来加强管理,以保障国内企业的生存发展空间。

8. 当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了1亿缺粮人口;粮农组织说,37个国家和地区因粮价飙升而导致骚乱;2008年4月,世界银行发表报告称,过去3年,国际市场小麦价格上涨181%,食品价格上涨83%。4月19日,全世界最不发达的49个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机问题。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一,人们一直坚信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资80美元。“带5美元去市场,只能买到3千克大米,剩不下几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国处境艰难,在菲律宾首都马尼拉市400家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H国总理在一片指责声中黯然下台。

导读批注:谈及国际上粮食危机的现状,粮食危机困扰世界各国人民,亟待国际组织迅速解决。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导Z先生的采访摘录。

记者:您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况?

Z先生:这几年粮食供求是基本平衡的,因为连续几年大丰收,所以到年末库存也很稳定。国有粮食的销售,不算2008年的收购,也可销售1年多。

记者:现在有一种声音认为我们粮库库存有假,您怎么看待这种声音?

Z先生:我们这几年的抽查,包括我们当前掌握的情况,都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者:人均耕地面积在减少,您对此怎么看?

Z先生:耕地是在减少,但党和国家对这个事情非常重视,18亿亩耕地的红线是不能破的,这是一个最基本的保证。18亿亩耕地,意味着我们能够保证粮食产量至少在1万亿斤以上,从现在的消费水平看,这能让我们的粮食供求基本平衡。

记者:2008年大家对粮价问题都非常关心,您觉得粮价什么时候会见底,大概会是一个什么样的价格水平?

Z先生:2008年供求基本平衡,主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下,粮价很难涨得很高,如果说出现了粮价涨得很高的情况,国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存,使价格保持基本稳定,对此我们有信心,也请大家放心。但是,对于有关部门来说,要解决好粮价问题,归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴,另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了,粮价问题或许根本算不上一个问题。



(空格略)

(1)对“给定材料3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(20分)

(2)“给定材料 11”提出了解决我国粮食问题的对策,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入者的影响。他的这种观点有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(20 分)

(空格略)

(1)“给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析,谈谈你的见解。

(2)某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神,就我国粮食问题召开了研讨会。在关于解决问题对策的讨论中,有人发表了“四点对策”。

其二,建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显,石油价格上涨,一些国家把粮食加工生产成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候,很多人正为如何填满他们的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求,科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其四,建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策指导,世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助,并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

要求:①明确指出存在哪些问题;②写出相关的修改意见(包括写出需要补充的内容);③条理清楚,表达简明,不超过 400 字。

(空格略)

4. 胡锦涛总书记到河南、安徽考察,引发我们许多思考。请联系“给定资料”,整理自己的思考,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:①观点明确,内容充实,结构完整,语言生动流畅;②报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,要深入思考,紧密结合“给定资料”所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章;③报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,可结合“给定资料”中所反映的一个主要问题,写一篇见解比较深刻的文章;④1 000~1 200 字。

[illegible]

(空格略)

2009 年中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试卷参考答案

一 解题点拨

2008 年是改革开放 30 周年,30 年来我国的经济取得了突飞猛进的发展,我们在歌颂成就的同时也应理性地看到目前我国经济发展的形势,要清醒地看到我们面临的危机。2009 年国家公务员考试申论的材料主要围绕转变经济发展方式和农业问题两个热点展开,其中涉及的问题比较多,有产业结构问题,有产业转移的问题,有粮食危机问题,有粮价问题等,因此考生需要有很强的重点把握和分析能力,这样才能在错综复杂的材料中梳理出答题的关键所在。可以说 2009 年的申论考题相对于往年来说是不容易的,背后隐藏了很多的难点,考生不容易把握。

1. 参考答案

要解决的主要问题有:①深化农村改革,稳定粮食生产,巩固农业基础地位,统筹工农业发展。目的是为农村发展注入新动力,为经济社会发展增添新活力,促进社会稳定。②转变经济发展方式,优化升级产业结构。沿海高消耗低产出的劳动密集型产业缺乏核心竞争力,产业结构有硬伤,不利于可持续发展。③鼓励企业自主创新,发展自主型经济,走中国特色新型工业化道路。中国企业大多缺乏核心技术,对外依赖度高,抗风险能力低,属低端化生存。④积极实施“走出去”战略。要强化企业的全球意识,打响品牌,依靠科技进步走向国际。⑤提高政府宏观调控能力,强化市场管理。外资冲击以及复杂严峻的经济形势要求政府提高应对能力和管理能力。

2. 参考答案

(1)林老板的鞋厂由于缺乏核心竞争力,面对国际市场的波动,无法主动出击化解风险,在被动回避风险的同时也失去了市场机会。林老板明知企业存在的问题,但因自身能力有限,又缺乏开拓进取精神,不敢尝试,害怕失败,坐视困境而束手无策、听天由命。这是一种无奈和保守的心态。

反映出的本质问题是:不重视自主创新和科技进步,缺乏开拓进取的勇气,缺乏长远发展的眼光和可持续发展的清晰思路。这样的企业没有核心竞争力,迟早会被市场淘汰。

(2)该观点有一定道理,提高粮价确实能提高农民种粮积极性,但综合正负面影响,不能当作“关键之策”,对低收入人群的影响也不可忽视。

理由一:观点忽视了粮价上涨的负面影响。粮食是基础商品,牵一发而动全身。粮价上涨会带动相关生产资料、加工产品以及人工、物流、销售等价格上涨,并且涨幅会逐级放大,波及全社会,而非仅限于“城镇居民”,最终引起整体物价上扬,受害最大的是农民和城市低收入人群,涨价的效果将适得其反,“城市反哺农村”更无从谈起。

理由二:观点中数据计算有误。“人均粮食消费为 75.92 公斤”,这显然是指居民直接消费的粮食,如果加上粮食加工产品(如酒类)以及消耗粮食的产品(如肉类)等,实际粮食消费量还要大得多,居民支出及国家

补贴将大幅增加,粮食涨价的好处被高估。

理由三:解决我国粮食问题的关键之策在于深化农村改革,加大农业投入,积极落实科教兴农战略,走现代化农业之路,完善农产品市场体系。

3. 参考答案

(1)首先,“欢迎沿海地区产业转移”口号本身没错,不应质疑。内地经济不发达,但资源丰富,劳动力成本低,缺少的是资金技术,产业转移能引进外来投资,促进当地经济快速发展。

其次,目前沿海地区向内地产业转移有不同情况,需要质疑的是沿海向内地转移什么产业。内地的发展不能以牺牲环境和过度消耗资源为代价,政府部门一定要把好产业审核关。对于高消耗高污染的落后淘汰产业向内地转移,应持坚决否定的态度;外来加工为主的劳动密集型产业虽然是低端产业,但有利于解决就业,在内地劳动力大量富余的情况下,产业转移总体利大于弊,可以欢迎并积极推动企业走科技创新自主发展之路;对于高新技术产业的转移,应持大力欢迎的态度。

(2)对策一的问题:加大农业投入不是提高粮食产量的充分条件。

修改建议:要采取最严格的措施保护耕地,加大政策扶持力度,加大农业投入,依靠科技兴农,努力提高粮食产量。

对策二的问题:分配全球粮食并非解决我国粮食问题的对策。

修改建议:要加强粮食管理,控制粮食消耗。应以吃饭为用粮第一要务,控制高耗粮产业发展,慎重考虑、严格控制用粮食制造生物能源。

对策三的问题:缺少倡导节约粮食的实际措施。

修改建议:大力倡导节约粮食,推广节粮技术。要加强节粮宣传,将节约教育纳入国民教育体系,在全社会普及节粮意识和知识;单位管理和社会监督并重,表彰节约,批评浪费;全面推广节粮技术,提高利用率,减少消耗量。

对策四的问题:主语错误;国际合作的内容错误;合作对象错误;用语不当。

修改建议:我国应与发达国家及相关国际组织在农业技术、农产品市场等方面加强合作,引进先进技术,提高粮食生产能力。同时,加快与国际农产品市场接轨,完善粮食市场体系,保障粮食战略安全。

4. 参考文章

范文一:

立足国情 统筹兼顾 促进国民经济又好又快发展

——我国当前经济形势引发的思考

改革开放 30 年来,我国国民经济持续快速发展,成就举世瞩目。然而在成就的光环下也隐藏着一系列问题:城乡差距进一步加大,人口资源环境压力加大,产业结构低、小、散,外资蜂拥而入加剧竞争……材料中大量的例子表明,我国经济发展面临众多瓶颈,前景堪忧。

显而易见,问题主要出在经济发展模式和产业结构上。长期以来,我们一直大力发展外来加工为主的劳动密集型产业,也取得了一定成绩,但这些产业以资源的大量消耗和环境污染为代价,无法持续发展,并且高度依赖外方的情况下,企业也失去了开拓进取的精神和技术创新的动力,长期处于“低端化生存”。在资源日益紧缺、劳动力成本不断上升以及竞争日趋激烈的今天,这种没有核心竞争力的企业便难以为继了。这种情形扩大到地区或国家层面,形成结构性的“硬伤”,严重制约国民经济发展。

目前,国际金融危机快速蔓延,全球性经济危机正在发展;国内投资、消费、出口三驾马车同时减速,企业倒闭时有发生……国民经济正面临前所未有的危机。可以说,改革发展已进入最关键阶段,保持国民经济发展速度已经成为我国政府的头等大事。

今天,转变经济发展方式已成为共识,科学发展观的提出为我们指明了方向,从长远来看,中国经济发展趋势不可变更,总体而言,机遇大于挑战。当然,目前国际国内经济局面之复杂是前所未有的,全面破解难局