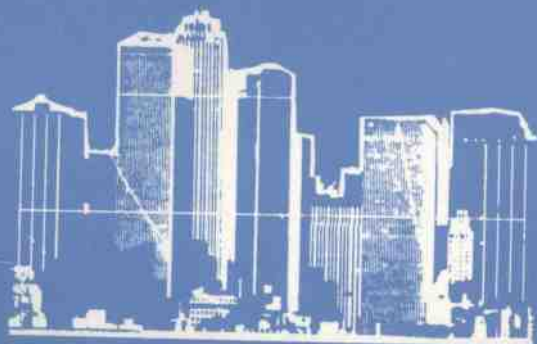


深圳特区报理论部 编

深圳发展第三产业探索

SHEN ZHEN
FA ZHAN
DI SAN CHAN YE
TAN SUO



海天出版社

F719/37

深圳发展第三产业探索

深圳特区报理论部编

166

海天出版社

中国·深圳

一九九二年十二月

责任编辑 宋成印

封面设计 陈士修

深圳发展第三产业探索

深圳特区报理论部编

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行中山大学印刷厂印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 14 字数 21 万

1993 年 1 月第 1 版 1993 年 1 月第 1 次印刷

印数 2000 册

ISBN: 7-80542-645-7/F.99

定价: 5.90 元

封面题字: 郑良玉

顾问: 张 溯

刘自强

杨伟东

主 编: 韩 松

副主 编: 彭茂光

编 委: 韩 松

丁立连

区汇文

王初文

王荣山

刘志庚

彭茂光

卢 林

胡志民

目 录

谈谈深圳第三产业的发展重点(代序)	郑良玉(1)
-------------------------	--------

一、总论

贯彻落实规划纲要,大力发展第三产业	张 溯(4)
提高认识,加快发展第三产业	郑天伦(13)
大力发展第三产业的若干思考	刘志庚(20)
第三产业的角色问题	卢履范(28)
从产业结构变动的一般规律看深圳主导产业的选择	祝 安(32)
借鉴国外经验,发展深圳第三产业	余镇明(35)
国际性城市与第三产业发展的重点	薛惠宗(38)
浅议第三产业发展重点及对策措施	陈 松 湛江平(41)
税收的构成和发展第三产业	古碧青(48)
中外三次产业划分的异同	詹兰芳(52)
有关第三产业的种种议论	韩 松(55)

二、金融

发挥金融业龙头作用	张鸿义(57)
关于深圳建成金融中心的探讨	罗显荣(60)
认清形势,加快发展	肖少联(71)
深圳股市的前景和完善措施	禹国刚(76)
要敢于借鉴国际金融中心的经验	范金生(81)
加速培育保险市场	胡志民 边士刚(83)
尽快把深圳建成华南金融中心	王遇新(87)

应重视发展离岸金融业 梁友平 肖 健(89)

三、商贸

市场是经济繁荣和发展的标尺 李广镇(91)

放而有度,管而有法——优化深圳市场管理的体会.....

..... 龚培连(94)

借鉴香港经验,营造特区“购物天堂”.....

..... 林源昌 张 忆 李元辰(101)

转口贸易和证券投资双牵引,推动深圳经济国际化.....

..... 方宁生(112)

试论深圳生产资料市场的重组升位..... 张学勤(116)

商贸是第三产业的开路先锋..... 孔 健(120)

四、交通

论交通邮电在建立国际性城市中的作用..... 金长安(122)

发展深港两地合作,扩大外向型运输 黄志光(126)

深圳应加速发展国际航运业..... 庄仕成(132)

五、信息

加快我市信息服务业发展的思考..... 林勋准(135)

大力发展信息咨询业..... 陈承治(142)

深圳信息产业发展的现状对策与前景..... 徐 牧(145)

六、旅游

发挥特区优势,加速旅游业发展 李冠利(150)

“锦绣中华现象”和旅游业的综合效益..... 陈黎曙(156)

开发旅游农业大有可为..... 刘达华(163)

增强深圳旅游业的吸引力..... 曾 武(165)

七、有关行业

同舟共济,推进展览事业 范 琳(167)

加强管理,繁荣我市文化市场 陈荣光(170)

关于发展深圳文化产业的思考.....	杨宏海(175)
深圳房地产业的发展问题及对策.....	邓宏乾 潘 山(183)
深圳地产市场的困惑与出路.....	王晓鸣 刘德玉(187)
要大力发展深圳仓储业.....	彭仕康 黄 伟(192)
大力推广出口监管仓,促进特区仓储业发展.....	
.....	马欣勤 汪治平 高 红(197)
把握时机,积极发展体育事业	苏 穗 王忠信(200)
要发展深圳医学服务市场.....	邹其俊(202)
教育与第三产业.....	杨移貽(206)
加强对第三产业的法律保护.....	董立坤(215)

八、附录

中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定 ...	(222)
粤港深专家学者为深圳发展第三产业献策.....	(228)
《深圳特区报》开展“深圳如何发展第三产业讨论”综述 ...	
.....	韩 松 邓自强(259)
关于第三产业的几个问题.....	广东省统计局(268)

后记	(278)
----------	-------

谈谈深圳第三产业的发展重点(代序)

郑良玉*

在当代,第三产业的发达程度已成为衡量一个国家或地区经济发展水平的标志。只有经济发展到一定的程度,才能形成以第三产业为支柱的产业格局。

深圳特区经过 11 年的建设发展,工业有了一定基础,经济有了一定规模,大力发展第三产业已具备了条件。深圳今后产业结构的调整,把第三产业放到支柱的位置,这是符合特区发展战略的决策,是在特区工业有了一定实力基础上提出的任务,是历史发展的必然。这样强调第三产业,不是不要工业了,而是要发展先进工业,要大抓技术进步。从总体上讲,特区的功能和战略任务没有变,但不同的发展阶段,其产业结构的侧重点应有所不同。

我们发展第三产业,不仅仅是为深圳的第一、二产业服务,而是要强调为全国服务,特别是为全国的进出口贸易服务。否则,深圳的第三产业就成不了支柱产业。金融也好,贸易也好,信息也好,它们的服务面都不限于深圳,也不限于广东,而应该是全国。依靠全国,服务全国的方针,今后应该贯彻得更充分更好。这既是国家要求深圳特区发挥的应有的作用,也是第三产业成为深圳支柱产业的必要条件。深圳去年的人民币存款余额达到

* 作者是原深圳市市长,现任江西省副省长

320 亿元,贷款余额达 293 亿元,有 27 亿元的存差。如果仅以深圳一个城市而言,这样的存贷规模是相当可观的。但从为全国服务的要求来看,从建设区域性的金融中心来看,这个规模就远远不够了。深圳要成为综合性、多功能、外向型的国际性城市,首先要发展金融、贸易、交通运输和信息业,并使它的服务面覆盖全国。我们在讨论福田中心区规划时,有些同志担心,新建的几个银行大厦都在罗湖区,日后金融中心转到福田中心区,这些银行岂不都得搬家?我认为要站高一点来理解深圳的发展战略。21 世纪是太平洋世纪,深圳又位于经济高速增长的亚太经济圈的中心地带,如果深圳的投资环境改善得好,经济向更高层次发展,现在深圳的众多外国银行分行,都会分别盖自己的大楼,福田中心区可以建国际金融区。还有,一批国际大公司,如日立、IBM、杜邦、惠普等已逐步来深圳投资,虽然目前投资不多,都是试探性的,但势头不错。如果我们的投资环境搞得好,今后有可能吸引一些国际大公司在深圳建立它的区域性总部。福田中心区的规划是很壮观的,包括金融、贸易、信息、展览、会议中心等。福田中心区的逐步建成,将是深圳第三产业发达的象征,也是深圳现代化城市的象征。

深圳第三产业的结构如何?我说过:以金融、信息为依托,商业贸易、交通运输、通讯为主干,相应发展房地产和旅游等业。把金融放到第一位是不言而喻的。因为经济的发展离不开金融。深圳是全国引进外资、技术和管理经验的重要渠道,还要成为国内产品出口的重要渠道。我们建立的保税生产资料市场,设想第一步面向深圳,为特区的三资企业服务,第二步扩大到宝安,第三步扩大到珠江三角洲、广东省,进而扩大到全国。通过扩大深圳保税生产资料市场的服务范围,使之成为国内购买进口生产资料的一个主要市场。如果我们的外贸企业能担当内地出口商品的总代理商的话,深圳也可以成为全国的出口市场。这就必须有

金融作后盾，又要有非常便利的交通，包括仓储、通讯；要有远洋航线、国际航班、仓储中心，以及高效率的理货公司。内地和国外的货物发到深圳来，通过理货公司及时发运到世界各地和中国内地。还要有会议展览中心，这也是国际城市不可缺少的。香港的会议展览中心，现在预约的已经排到了 1994 年，他们很愿意跟我们合作。如果我们每年能举办几次大型的国际展览和贸易活动，旅游、商贸等其它行业都会带动起来，整个城市的面貌也会为之改观。

上述想法还不很成熟，希望大家都来想一想，深入研究一下，深圳发展第三产业重点抓什么？从哪着手？先后次序怎样摆法？把市里的规划和纲要具体化，提出个落实的方案来。

贯彻落实规划纲要 大力发展第三产业

张 溯

最近，深圳市人民政府发布了《关于下达深圳市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的通知》，号召全市人民弘扬“开拓、创新、团结、奉献”的深圳精神，为实现《纲要》确定的宏伟目标，为创造深圳更加美好的未来而努力奋斗。《深圳市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》（以下简称《纲要》），是根据市委一届二次全体（扩大）会议通过的建议而制定、并经市一届人大二次会议批准的，是未来十年深圳经济社会发展的行动纲领，正确认识、理解和贯彻《纲要》，具有十分重要的意义。

一、《纲要》是集体智慧的结晶

《纲要》的制定，最早可追溯到1982年的《深圳经济特区发展规划大纲》，它拟定了把深圳建成“以工业为重点，兼营商、农、牧、住宅、旅游、科研等综合性特区”的发展战略。1985年制定的《深圳经济特区发展战略》，提出了建立“以工业为主、工贸并举、工贸技相结合的综合性的经济特区”的发展模式。1988年制定的《深圳市2000年经济社会发展战略》，进一步充实了这一战略目标，提出建立“以工业为主、工贸技结合、外向型、多功能、综合性的经济特区”。1990年初，根据市委、市政府的部署，由计划局

会同有关部门对包括规划总纲和各部门规划在内的 20 多个专项规划进行编制,提交市政府常务会议讨论后,形成了《纲要(草案)》。

今年以来,中央对深圳在全国改革开放中的地位寄予了更高的期望,急剧变化的世界经济、政治格局对深圳的发展也提出了新的要求,使得无论 1988 年以前制订的发展战略还是 1990 年编制的《纲要(草案)》,都已不能完全适应深圳面临的新形势发展的需要。根据党的十三届七中全会精神和我市 1991 年底召开的第一届党代会、人代会精神,今年初又对《纲要》进行了比较全面的修改。4 月以后,市委、市政府领导亲自负责,先后组织了全市大型经济社会调查和规划修改小组,广泛征求各部门及社会各界的意见,通过召开市政府高级顾问会议和各类专题会议进行反复深入的论证、修改。全国和全省的十年规划纲要发布以后,再次组织力量进行修改、补充和完善。以后又按照市委全委扩大会议正式提出的《关于制定深圳市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划的建议》进行修改、充实,10 月中旬提交市人大一届二次会议批准通过。可见,这个《纲要》是全市人民和众多专家集体智慧的结晶。

二、《纲要》的主要特点

《纲要》强调深圳未来十年的发展,必须坚持党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,坚持实事求是,一切从实际出发,充分发挥深圳特区的优势,解放思想、勇于开拓,锐意创新。《纲要》在发展战略、产业结构、城市建设等方面都充分体现了深圳特色。与深圳以前制订的发展规划比较,具有如下几个特点:

第一,对未来十年的产业发展方向作了战略性调整。《纲要》改变过去产业发展“以工业为主”的提法为“以先进工业为基

础”，并且第一次提出“以第三产业为支柱”的发展方向。

第二，突出科技是第一生产力。《纲要》提出“以科技进步为动力，大力发展高新技术产业，优化经济结构”的战略指导思想。目前我市工业产业结构、技术结构不尽合理，工业产品结构中技术含量不高和附加值低的劳动密集型产品居多，1990 年全市高新技术产业的产值只占总产值的 10%，全市技术进步对经济增长的贡献率只有 30% 左右，远低于发达国家 60%—70% 的水平。特区有限的空间、土地、水电资源等已不允许依靠低水平的外延扩大再生产来发展经济。同时，依靠劳动力优势的低档次产品难以打入国际市场。因此，《纲要》适时提出，必须以科技进步为动力，大力发展高新技术产业，以先进适用技术改造传统产业，使产业结构逐步合理化、高级化。

第三，第一次提出把深圳建设成为“多功能的国际性城市”。随着全国改革的深入和开放的扩大，我国经济逐步走向世界并实现现代化，迫切需要建立多个类似香港的、多功能的经济中心和国际贸易城市。深圳经过十年建设，已积聚了相当的经济实力，有与国际市场打交道的经验，加上毗邻港澳、体制灵活、信息灵敏、政策优惠、社会开放等优势，有条件建成这样的国际性城市，发挥类似香港的作用。

第四，提出在保持“深圳速度”的同时，努力创造“深圳效益”。创造“深圳效益”是深圳经济迈向更高层次的要求，也是实现未来十年发展战略的关键。过去十年，我市国内生产总值和国民收入创造了年递增 40% 以上的速度，但企业经济效益却不理想，1990 年全市净资产率仅有 30.3%，低于全国大中城市平均 35% 的水平，出口换汇成本平均高达 5.8 元/美元，资金、产值利税率等均低于全国平均水平。未来十年，深圳经济保持 16% 的增长速度，虽低于前十年，但高于全国平均水平，也高于香港等“四小龙”，是“深圳速度”在新形势下的具体体现，这不仅有利于

转变片面追求产值、忽视效益的观念,同时,有利于加强管理、改善经营、调整结构,把工作重心转到创造“深圳效益”上来。

第五,把改革开放放在突出位置。进一步改革开放,既是未来十年深圳发展的重要战略任务,又是保障 2000 年宏伟发展目标实现的重要措施。《纲要》强调,要适应实现发展目标和迎接香港“九七”回归,适应深圳外向型国际性城市发展的需要,深圳要抓住机遇,迎接挑战,进一步解放思想,深化各项改革,在更大范围、更高层次上实行对外开放。最近,党和国家领导人称赞:“深圳,中国的希望。”可以说,寄希望于改革、开放,这是全国人民的意愿。

三、《纲要》的核心内容

纵观《纲要》,涉及面广,内容丰富,但其核心归纳起来主要有七大方面。

第一,当好探索建设有中国特色社会主义道路的“排头兵”。这是江泽民总书记在庆祝深圳特区成立十周年时对深圳提出的更高要求。《纲要》强调了深圳要继续发挥改革开放的“试验场”和“排头兵”作用,推进深层次的经济和政治体制改革试验,并适当借鉴香港及国外的经济法规和先进的管理经验,充分发挥市场的调节功能,逐步建立和完善以市场调节为主的经济运行机制,使得深圳的“市场调节的范围更大一些,方式更灵活一些,作用发挥得更充分一些”。在“市场”上大作文章,促进社会主义市场经济的发展。

第二,创造“深圳效益”。今后十年要真正把经济工作重心转移到提高效益的轨道上来。到 2000 年,资金利税率、产值利税率和净产值率分别达到 25%、48%和 43%,工业劳动生产率要达到 10 万元/人,使企业的效益高于全国平均水平,创造出领先全国

的经济效益、社会效益和生态效益。

第三,将深圳建成“多功能的国际性城市”。就是以市场国际化、多元化作为深圳经济的导向,使深圳成为联系国内外两个市场的区域性的金融中心、商业贸易中心、货物流转中心等。深圳的经济运行机制尽可能与国际惯例接轨,以更好地参与分工与国际竞争、推动深圳外向型经济向更高层次发展。

第四,大力发展第三产业。积极调整第三产业内部结构,大力发展商业、贸易、金融、信息、咨询、运输、仓储、交通、邮电、旅游、展览、房地产等为生产服务、为出口服务的第三产业,并逐步提高其在第三产业中的比重,努力使其成为知识、技术密集型行业,为第一、二产业发展积累资金,增强综合服务能力。

第五,大力发展高新技术产业。包括大力发展先进适用技术产业和高新技术产业,用先进科学技术改造传统产业,提高产业的技术密集程度和产品的技术含量,推动产业结构逐步合理化、高级化,提高深圳经济发展的整体水平,到2000年科技进步对国民经济的贡献率达到50%以上。

第六,进一步深化改革,实行更高层次的开放模式。要继续大力推进企业体制改革,转变企业机制,加强国有资产管理的改革工作;进一步完善特区市场体系和市场法规,发育产权市场,建立产权交易所;改革分配制度,建立社会保障制度;转变政府职能,改进政府管理,健全行业协会等社会中介组织,建立起“官方——半官方——民间”三位一体的经济宏观管理和服务体系。改善一、二线管理,对货币流通问题,人员出入境审批及海关、口岸边检等一系列扩大开放的具体政策,都要逐步实施。

第七,投资重点向基础设施倾斜。进一步完善深圳投资环境,要集中人力、物力、财力,重点抓好水、电、路及交通、电讯等基础设施建设,保证重点项目建设取得突破性进展。“八五”期间是我市加快基础设施和重点项目建设的重要时期,这些项目的

建成和投入使用，是确保特区第二个十年规划目标实现的重要保证，要突出抓好包括妈湾电厂、300万吨炼油厂等95项重点项目的建设。

四、强调“以第三产业为支柱”的基本依据

《纲要》对我市产业结构作了战略性调整，确定“以第三产业为支柱”。这个转变，得到了中央的充分肯定。李鹏总理在我市考察时强调，深圳特区要大力发展第三产业。那么，作出由“以工业为主”到“以第三产业为支柱”的战略性调整，依据是什么？

1、“以第三产业为支柱”是深圳自身经济环境所决定的。水、电等资源短缺制约着我市工业的发展，电力不足还可以不断投资建设，但土地不足和水源短缺不是投资所能完全解决的。特区内可开发利用的土地仅160多平方公里，目前规划开发的已有110平方公里。另外，劳动密集型的加工工业在国际市场的竞争力逐步削弱，深圳工业发展到现有规模，也必须相应发展为一、二产业配套服务的第三产业，发展与国际性城市相配套的外贸、仓储业、金融保险业、信息咨询业等。因此，未来十年不宜再强调以工业为主和无限制地发展一般性工业，要把第三产业的发展摆到重要的位置上来。

2、“以第三产业为支柱”是深圳经济发展过程的必然阶段。八十年代，深圳走过了初创奠基和基本成型的阶段，创造了“深圳速度”，初步形成了以工业为主、工贸技结合，外向型、多功能、综合性的经济特区，为深圳进一步发展外向型经济打下了基础，也为深圳发展第三产业创造了条件。基础设施建设和投资环境的改善，也为实现产业结构的调整创造了必要的条件。今后要使经济更上一层楼，增强特区的经济实力，就必然要求我们发展相应的第三产业。发达国家的经济发展的实践证明，必须有高度发

达的第三产业提供相应的服务和支持,工业规模的扩大和效益的提高才可能得到保障。

3、大力发展第三产业是国内外经济形势发展的客观要求。我们在选择深圳的产业发展方向时,充分考虑到国际国内的大趋势。目前世界经济正处在一个急剧的转化之中,国际分工日益明显、区域合作日益密切,亚太地区经济迅速崛起,在这样一种经济环境下,发达的国家和地区,尤其是港澳台向大陆投资的趋势增强,这对我国和深圳的经济发展,是一个有利的机会;当前,我国发展外向型经济,缺乏能够把握国际市场动态、根据国际市场需求在国内外调动资源和组织生产的经济枢纽,因此,就有必要形成几个第三产业发达的、能够为我国发展外向型经济服务的、类似香港的国际性城市。国家设立深圳特区,主要的不是要建一个新的工业城市,而是要深圳发挥“窗口”和“枢纽”作用。另一方面,考虑到“九七”香港回归后要保持社会的稳定,经济的繁荣,同时要继续发挥其促进我国四化建设的作用,很重要的问题,是要继续和进一步密切香港与内地的经济联系。为适应这种形势的需要,也必须更好地发挥深圳的“枢纽”作用,在发展先进适用工业的同时,大力发展第三产业。

五、全面贯彻落实《纲要》

制定《纲要》不易,贯彻落实的任务更重、更艰巨。

首先,要大力宣传,使之成为全市人民统一行动的纲领。要在落实上狠下功夫,提高认识,统一思想,更新观念,摒弃那种工业创造财富,第三产业只是吃喝消费、不能创造财富的传统看法,要使《纲要》的指导思想和战略目标深入人心。

其次,要将《纲要》的精神和实质落实到我市今后十年的各项具体发展规划中去,落实到产业政策、人口政策等具体政策上