

兴盛 林世

中

周生贤 主编

中国大地出版社

兴盛
林世

中

江苏工业学院图书馆
藏书章

周生贤 主编

中国大地出版社





■ 2004年4月3日，胡锦涛、江泽民、吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、吴官正、李长春、罗干等党和国家领导人在北京朝阳公园参加首都全民义务植树

前 言

当历史刚刚掀开21世纪的序幕,全国人民满怀豪情迈入全面建设小康社会新征程之际,中国林业也进入了历史上最好的发展时期之一,全国上下呈现出一派盛世兴林的繁荣景象。

2003年6月25日,中共中央、国务院颁布《关于加快林业发展的决定》,同年9月27日至28日,国务院召开全国林业工作会议。此后的一年,从中央到地方,各级党委、政府对林业高度重视,部署工作之快、步调之统一、措施之坚决,可谓前所未有。全国各地加快林业发展的呼声此起彼伏,林业建设的热潮一浪高过一浪。

2003年10月,党的十六届三中全会确定了全面、协调、可持续发展的科学发展观,指出要坚持“人与自然和谐发展”等“五个统筹”。2003年11月,中央经济工作会议提出国债和新增财政资金要重点向“三农”和生态建设倾斜。2004年3月,十届全国人大二次会议通过的政府工作报告明确提出“实施以生态建设为主的林业发展战略”。2004年4月,胡锦涛总书记在北京参加义务植树时进一步指出,植树造林,绿化祖国,加强生态建设,是促进人与自然和谐发展的重要任务,是功在当代、利在千秋、造福人民的大事。要高度重视,常抓不懈,不断取得新的成就。

《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》一颁发,国家林业局便迅速于2003年7月召开全国林业厅局长座谈会,作出了贯彻落实中央林业决定的“一二三四五”林业总体工作部署,即抓住六大林业重点工程这个重点,办好科教兴林和依法治林两件大事,强化严管林、慎用钱、质为先三项工作,推进林业分类经营管理体制、重点国有林区森林资源管理体制、林业产权制度、林业综合执法四项改革,搞好各级林业主管部门思想、组织、业务、作风、制度五

大建设，以全面加快新世纪林业发展步伐。短短一年间，国家林业局落实中央林业决定和全国林业工作会议精神的举措一个接着一个：认真谋划东北老工业基地振兴中的林业发展问题，提出的五条政策建议，为东北林业发展创造了又一次十分难得的机遇；积极探索东南沿海地区率先实现林业现代化问题，提出了推进林业现代化的基本思路；坚持科学发展观，提出正确处理林业发展中的六个重要关系；配合国家建设需要，及时采取措施，积极为促进农民增收、解决“三农”问题出实招，主动为大江大河治理和农田基本建设搞好配套服务；根据国家对确保粮食安全的安排，对退耕还林进行结构性、适应性调整，保证工程建设健康稳妥推进；确定贵州、浙江、福建为林业改革与发展试点省，开展了国有林区改革、林业产权制度改革和林业依法行政试点工作；贯彻落实中央关于新疆发展与稳定的战略部署，实施林业援疆计划；组织大规模深入调研，就当前林业建设新情况、新问题深入剖析，探求新方法、提出新举措、寻求新发展……

全国各省（区、市）党委、政府积极落实中央的要求，召开林业工作会议，纷纷出台加快本地区林业发展的文件，切实提出新世纪本地实现山川秀美宏伟目标的时间表。辽宁、海南、云南等省明确提出要建设林业大省、生态强省；安徽、福建、广东、广西、陕西等省（区）出台了林业经济体制改革和支持民营林业发展的政策；北京、吉林、上海、河南、贵州等省（市）加大了林业投入，其中北京市仅市级财政每年投入造林绿化的资金就达20亿元；浙江将省林业局恢复为林业厅，天津提升了市林业局的行政级别；内蒙古、湖北、重庆、青海等省（区、市）恢复和新建了乡镇林业站，并明确将其作为县级林业部门的派出机构垂直管理；山西、江西、西藏、甘肃、宁夏、新疆等省（区）认真落实林业工作责任制，并将其真正纳入干部政绩考核体系，全国形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、林业部门全力抓、农民群众积极参与的林业工作格局。

这一年，潮涌中华大地烘托出的盛世兴林局面，铸就了中国林业新的辉煌。六大林业重点工程快速推进，林业跨越式发展又迈新步：2003年营造林面积达1.64亿亩，首次超过国土面积的1%，自

自然保护区累计已达1538个，占国土面积的12.3%，中央对林业的投入大幅度增加，2003年达432亿元，2004年更将达到442亿元。这是每一个务林人激情燃烧的岁月，留给了我们许多值得记载的华彩乐章。为此，我们将中央林业决定和各省（区、市）林业文件、全国和各省林业工作会议的领导讲话、一年来新闻媒体发表的相关文章整理编辑成《盛世兴林》一书，谨以此记载中国林业发展史上这一段辉煌的历史。全书分上、中、下三册，其中，上册收入了中央林业决定和各省（区、市）党委、政府加快本地林业发展的文件，记载这一时段加快林业发展的政策推动；中册收入了全国林业工作会议上中央领导的讲话和国家林业局主要领导关于林业发展的论述以及31个省（区、市）林业工作会议上各省（区、市）党委或政府领导的讲话，记载这一时段加快林业发展的行政推动；下册收入了自中央林业决定颁布以来新闻媒体就林业重大事件发表的主要报道文章，记载这一时段加快林业发展的舆论推动。

盛世兴林，是我国全面建设小康社会的必然选择和客观要求。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，按照科学发展观的要求，深入贯彻落实中央林业决定精神，全面实施以生态建设为主的林业发展战略，与时俱进，开拓进取，奋发图强，为把我国林业推向持续健康快速发展的新阶段而努力奋斗。

编 者

2004年9月

主要摄影者及照片提供者：

曹清尧	刘晓玲	张 炜	胡海昕	庞伟良
沈孝辉	贾达明	李惠均	沈 捷	范明祥
孟宪毅	刘忠友	张 帆	牟景君	王大明
钱庆余	廖北海	黄 海	郑升亮	李文建
周财荣	潘其华	廖芳能	黄海英	韦健康
蒋卫民	杨众养	石 岩	周 军	陈正军
许俊安	李万江	蔡 均	师庆和	赵 明
李 明	陈小中	周宝中	刘 徽	钟金华
陈世明	余贤青	李文建	郝如章	郑兆欣
田向东	李晓明	黄锦添	关 克	奚志农
李保国	杨云锦	王学东	余孝昌	缪宜江
宋耀生	杨学民	赵 坤	吴庆刚	余遵本
张 军	许国海	祝群欢	郅凤庭	



目 录

前言

在全国林业工作会议上的讲话	温家宝	1
加强林业建设 再造秀美山川		
实现林业的跨越式发展	回良玉	7
在全国绿化委员会第 22 次全体会议上的讲话	回良玉	31
坚持科学发展观 正确处理林业发展中的		
几个重要关系	周生贤	39
论以生态建设为主的林业发展战略	周生贤	51
北京市副市长牛有成在全市林业工作会议上的讲话		
(2004 年 6 月 11 日)		69
天津市市长戴相龙在全市绿化造林工作会议上的讲话		
(2004 年 3 月 17 日)		85
河北省省长季允石在全省林业工作会议上的讲话		
(2003 年 11 月 26 日)		90
山西省省长张宝顺在全省林业工作会议上的讲话		
(2004 年 5 月 25 日)		101
内蒙古自治区主席杨晶在全区林业工作会议上的讲话		
(2003 年 12 月 27 日)		111
辽宁省省长薄熙来在全省林业工作会议上的讲话		
(2003 年 11 月 1 日)		117

吉林省省长洪虎在全省林业工作会议上的讲话 (2004年5月10日)	129
黑龙江省省长张左己在全省林业工作会议上的讲话 (2004年3月25日)	138
上海市副市长杨雄在传达贯彻全国林业工作会议精神 专题工作会议上的讲话 (2003年11月6日)	152
中共江苏省委书记李源潮在全省林业工作会议上的讲话 (2004年2月29日)	159
江苏省省长梁保华在全省林业工作会议上的讲话 (2004年2月29日)	165
中共浙江省副书记周国富在全省林业工作会议上的讲话 (2003年12月16日)	175
安徽省省长王金山在全省林业工作会议上的讲话 (2004年2月3日)	186
福建省省长卢展工在全省林业工作会议上的讲话 (2004年7月7日)	192
中共江西省委书记孟建柱在全省林业工作会议上的讲话 (2004年6月8日)	198
江西省省长黄智权在全省林业工作会议上的讲话 (2004年6月8日)	204
山东省省长韩寓群在全省林业工作会议上的讲话 (2004年2月26日)	211
河南省省长李成玉在全省林业工作会议上的讲话 (2003年10月19日)	221
中共中央政治局委员 湖北省委书记俞正声在全省林业 工作会议上的讲话 (2004年4月27日)	229

湖北省省长罗清泉在全省林业工作会议上的讲话 (2004年4月27日)	238
中共湖南省委书记杨正午在全省林业工作会议上的讲话 (2004年4月26日)	247
广东省省长黄华华在全省林业工作会议上的讲话 (2004年8月26日)	253
广西壮族自治区主席陆兵在全区林业工作会议上的讲话 (2004年2月3日)	262
海南省省长卫留成在全省林业工作会议上的讲话 (2004年6月16日)	272
中共重庆市委书记黄镇东在全市林业工作会议上的讲话 (2003年12月17日)	280
中共四川省委书记张学忠在全省扶贫开发、林业、农田水利 基本建设工作会议上的讲话 (2003年12月30日)	288
四川省省长张中伟在全省扶贫开发、林业、农田水利 基本建设工作会议上的讲话 (2003年12月30日)	306
贵州省省长石秀诗在全省林业工作会议上的讲话 (2003年12月18日)	315
云南省省长徐荣凯在全省林业工作会议上的讲话 (2004年2月22日)	324
中共西藏自治区党委常务副书记徐明阳在全区林业 工作会议上的讲话 (2004年6月30日)	332
陕西省省长贾治邦在全省林业工作会议上的讲话 (2003年12月4日)	340

甘肃省省长陆浩在全省林业工作会议上的讲话 (2003年12月29日)	350
青海省省长杨传堂在全省林业工作会议上的讲话 (2004年6月26日)	356
中共宁夏回族自治区党委副书记韩茂华在全区 林业工作会议上的讲话 (2004年2月25日)	363
中共中央政治局委员 新疆维吾尔自治区党委书记王乐泉 在自治区林业工作会议上的讲话 (2004年8月16日)	375
后记	395



在全国林业工作会议上的讲话

中共中央政治局常委 国务院总理 温家宝

(2003年9月28日)

这次全国林业工作会议，是在全党全国人民认真贯彻党的十六大精神，兴起学习“三个代表”重要思想新高潮的形势下召开的一个重要会议。会议表彰了全国林业系统先进集体、劳动模范和先进工作者。我代表党中央、国务院表示热烈的祝贺，向整个林业战线的广大干部群众致以崇高的敬意！



加强生态建设，保护生态环境，实现经济社会可持续发展，是关系中华民族生存与发展的根本大计。党的十六大把可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，确定为全面建设小康社会的重要内容和奋斗目标。这是在对社会经济发展规律深刻认识的基础上作出的重大决策。在全面建设小康社会的新形势下，我们必须充分认识林业在经济建设和社会发展全局中的重要战略地位。真正做到：在可持续发展中，赋予林业以重要地位；在生态建设中，赋予林业以首要地位；在西部大开发中，赋予林业以基础地位。以对子孙后代负责的态度，增强紧迫感和责任感，加强林业建设，加快林业发展。

改革开放20多年来，我国的经济建设取得了巨大成就，林业也

得到了长足的发展。但我国是世界上最大的发展中国家，又处在工业化加快发展阶段，有限的森林资源和脆弱的生态状况越来越难以支撑国民经济的快速增长。很多地方经济发展对森林资源的依赖程度还很强，过度消耗甚至破坏森林资源的现象普遍存在，林业发展与新形势下人们对生态环境新的要求很不适应，严重制约了经济社会的发展。为了制定今后我国林业发展的大政方针，在国务院的支持下，由国家林业局牵头，从2001年开始，组织了数百位包括两院院士在内的专家、学者共同对林业长远发展的若干重大战略问题进行深入调查研究。历时两年，取得了重大的成果，完成了《中国可持续发展林业战略研究报告》。《报告》提出林业工作必须确立以生态建设为主的林业可持续发展道路，建立以森林植被为主体、林草结合的国土生态安全体系，实现山川秀美的生态文明社会的林业发展战略目标；确立了以六大林业重点工程为载体，科技创新为先导，体制改革为动力，推动林业跨越式发展的思路。在此基础上，最近，党中央、国务院作出了《关于加快林业发展的决定》，进一步明确了林业工作的方针政策和指导思想。《决定》明确指出，林业不仅是一项重要的基础产业，更是一项重要的社会公益事业；不仅要满足经济社会发展对木材等林产品的需求，更要满足保障国土生态安全的需要。这是根据世界林业发展潮流和我国现代化建设对林业的新要求做出的科学判断。今后的林业工作，必须牢牢把握以生态建设为主的指导思想，紧紧围绕生态建设、生态安全、生态文明的总体要求，按照严格保护、积极发展、科学经营、持续利用的原则，通过实施六大林业重点工程，大力发展各种形式的社会造林，深入开展全民义务植树，努力实现林业的跨越式发展。

贯彻落实《决定》，做好今后的林业工作，必须正确把握以下几个问题：

一要处理好保护和利用的关系。森林的保护和利用，是林业的两大任务。我国林业工作的重点应放在保护和节约森林资源上。保护森林就是保护生态，保护就是为了永续利用和发展。在我国森林资源总量相对不足，生态状况还在恶化的情况下，保护好现有的森林资源，特别是珍贵的天然林就显得更加重要。要在保护的基础上



解决森林的供给和合理利用问题。今后一个时期，随着我国经济快速发展和人民生活水平的不断提高，全社会对木材的需求还会有一个大的增长。解决我国的木材供给问题，要利用好国际国内两个市场、两种资源。要大力加强商品林基地建设，加快发展速生丰产用材林。同时要高度重视节约使用木材，提高综合利用率，积极开发替代品。

二要科学决策，因地制宜。林木生长发育和森林生态群落演化有其自身的规律。我国地域辽阔，气候差异大，生态类型多样。林业建设必须始终遵循生态适应性规律和地域分布规律，做到宜林则林、宜草则草，宜乔则乔、宜灌则灌。有条件的地方，应积极采取封山育林、围封禁牧等措施，借助大自然的自我修复能力来恢复林草植被。要建立科学、民主的决策机制，从全国性的战略决策、规划布局，到一个地方具体树种的选择，都要实事求是，尊重科学，认真听取专家和群众的意见。

三要保证林业建设质量。当前我国林业的投资和建设规模是历史上最大的，并且随着国家财力的增长，我们还要进一步加大对林业和生态建设的投入。如何用好这些钱，保证林业建设质量，是一



个大问题。林业建设要讲速度，更要讲质量。检验一个地方林业建设搞得好不好，既要看完成任务量，更要看经过长期的努力，山是不是绿了，水是不是清了，生态面貌是不是真正改善了。植树造林决不能搞形式主义，做表面文章，要以扎扎实实的工作，取得实实在在的造林绿化成效。要建立健全造林质量责任追究制度，切实加强监督检查，把质量管理贯穿于林业建设的全过程。充分发挥科学技术对造林质量的保障作用，广泛开展技术培训，推广先进实用造林技术，提高良种壮苗使用率，确保造林质量。

四要充分保障农民利益。我国生态脆弱地区和生态建设重点地区，大多是经济发展比较落后的地区。在这些地方实施天然林保护、退耕还林和划建自然保护区，必须认真落实有关政策措施，给予农民必要的扶持，并与发展农村经济、增加农民收入紧密结合起来。退耕还林工作要总结经验，搞好规划，完善政策，突出重点，循序渐进。一要抓好工程的规划和组织实施，落实好补助政策，确保退得下、还得上、稳得住、能致富。二要搞好科学设计，从实际出发，因地制宜，讲求科学，注重实效。三要解决好农民的生计问题，退耕



还林要同加强基本农田建设、农村能源建设、生态移民和后续产业发展等配套措施结合起来，切实解决农民的吃饭、烧柴、增收等实际问题。粮食安全是搞好退耕还林的重要前提和基础。保住了粮食生产能力，才可能继续推进退耕还林，巩固退耕还林的成果。

五要正确处理林业改革发展与林区稳定的关系。推进我国林业发展的历史性转变，必须深入改革林业管理体制。过去林业企业的收入主要依靠木材生产，实施天保工程后，一些地方木材减产了，一些地方禁采了，导致相当部分林业企业收入减少。因此，在改革中必须切实注意解决好职工的生活问题，否则就会影响林区社会的稳定，影响林业的健康发展。林业改革一定要既积极又稳妥，充分考虑各方面的承受能力。要搞好林区产业结构调整，积极发展林下产业、畜牧业和服务业，鼓励发展个体私营经济。切实做好林业职工队伍的分流安置工作，重点是解决好职工的社会保障和下岗职工的再就业问题，真正把林业队伍建设好。

六要调动全社会的积极性。在我们这样一个生态脆弱、治理任务繁重的发展中大国搞林业和生态建设，光靠国家的投入是远远不够的。必须运用行政、法律和经济等多种手段，广泛动员社会各界共同参与造林绿化。全民义务植树是我们的一个好传统，也是我们的优势，要进一步增强全民族的绿化意识和生态意识，坚持不懈地开展下去。要完善部门绿化分工负责制，明确责任，加强协调，形成合力。充分动员各方面力量参与造林护林，是加快林业发展的一条重要途径。要深化林业产权制度改革，切实维护造林者的合法权益，广泛吸引社会资金投向林业，使各种所有制林业在市场竞争中发挥各自优势，相互促进，共同发展。引导和支持龙头企业建立产业化基地，带动农民发展林木、花卉生产，促进农村经济结构调整，增加农民收入。

贯彻落实《决定》精神，推进林业发展，是一项复杂的系统工程，地方各级党委和政府要切实加强对林业工作的领导。要把林业建设纳入当地经济社会发展的总体规划，特别是生态脆弱地区和重点生态建设区，更要把林业和生态建设作为经济和社会发展的重中之重。要及时研究、解决林业建设中出现的重大问题，注意