



云南县域经济

YUNNAN COUNTY-LEVEL ECONOMY

云南省县域经济发展协调小组办公室
云南省县域经济发展促进会

云南民族出版社

云南县域经济

YUNNAN COUNTY-LEVEL ECONOMY

云南省县域经济发展协调小组办公室

云南省县域经济发展促进会

云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南县域经济/云南省县域经济发展协调小组办公室 编. —昆明: 云南民族出版社,
2008. 12

ISBN 978-7-5367-4315-1

I. 云... II. 云... III. 县—地区经济—经济发展—研究—云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第200759号

责任编辑	聂 勒
装帧设计	昆明新客图文设计有限公司
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路170号云南民族大厦5楼 邮编: 650032)
印 制	云南南方印业有限责任公司
开 本	889mm × 1194mm 1/16
印 张	28
字 数	600千
版 次	2008年12月第1版
印 次	2008年12月第1次
印 数	1500 (册)
定 价	260.00元
书 号	ISBN 978-7-5367-4315-1/F•138

统筹城乡经济社会发展，建设现代化农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。加强农业基础地位，推进农业和农村经济结构调整，保护和提高粮食综合生产能力，健全农产品质量安全体系，增强农业的市场竞争力。积极推进农业产业化经营，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。发展农产品加工业，壮大县域经济。

——摘自中共十六大工作报告

增加对农业基础设施建设和农业科技的投入。加快节水灌溉、人畜饮水、县乡公路、农村能源、农村教育和医疗卫生设施等建设。加大对粮食生产区的扶持。搞好扶贫开发工作。增强集体经济实力。推动县域经济发展。

——摘自十届全国人大一次会议政府工作报告

改善农村富余劳动力转移就业的环境。农村富余劳动力在城乡之间双向流动就业，是增加农民收入和推进城镇化的重要途径。建立健全农村劳动力的培训机制，推进乡镇企业改革和调整，大力发展县域经济，积极拓展农村就业空间，取消对农民进城就业的限制性规定，为农民创造更多机会。

——摘自中共十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》

推进农业和农村经济结构战略性调整。大力发展优质、高产、高效、生态、安全农业，提高农产品质量和竞争力。推进优质农产品产业带建设，促进农业产业化经营。积极发展畜牧业，切实做好高致病性禽流感等动物疫病的防治工作。发展农产品加工业等农村非农产业，壮大县域经济。

——摘自十届全国人大二次会议政府工作报告

繁荣小城镇经济。小城镇建设要同壮大县域经济、发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来，引导更多的农民进入小城镇，逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制，增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的能力。

——摘自《中共中央国务院关于促进农民增收增加收入若干政策的意见》

继续推进农业和农村经济结构调整。进一步发展粮食生产，稳定增加粮食播种面积，加强粮食生产基地建设，严格保护耕地特别是基本农田。推进农业区域化布局、专业化生产和产业化经营，大力发展特色农业。加快发展农产品加工业。积极发展林业、畜牧业和水产业。发展乡镇企业，壮大县域经济。

——摘自十届全国人大三次会议政府工作报告

千方百计增加农民收入。采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力，扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产，努力开拓农产品市场。大力发展县域经济，加强农村劳动力技能培训，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，带动乡镇企业和小城镇发展。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》

要着眼兴县富民，着力培育产业支撑，大力发展民营经济，引导企业和要素集聚，改善金融服务，增强县级管理能力，发展壮大县域经济。

——摘自《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》

增强农业科技创新和转化能力，加强农业技术推广和服务。加快兽医管理体制改革和动物疫病防控体系建设。继续调整农业结构，积极发展畜牧业，大力发展农村二、三产业特别是农产品加工业，壮大县域经济，推进农村劳动力向非农产业和城镇有序转移，多渠道增加农民收入。

——摘自十届全国人大四次会议政府工作报告

推动乡镇企业机制创新和结构调整，引导乡镇企业向有条件的小城镇和县城集中。扶持县域经济发展，注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业，壮大县域经济。健全就业信息服务体系，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，保障进城务工人员合法权益，增加农民务工收入。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》

解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全。加强动植物疫病防控，提高农产品质量安全水平。以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业。

——摘自中共十七大报告

扩大县域发展自主权，增加对县的一般性转移支付、促进财力与事权相匹配，增强县域经济活力和实力。推进省直接管理县（市）财政体制改革，优先将农业大县纳入改革范围。有条件的地方可依法探索省直接管理县（市）的体制。坚持走中国特色城镇化道路，发挥好大中城市对农村的辐射带动作用，依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇相应行政管理权限，促进大中小城市和小城镇协调发展，形成城镇化和新农村建设互促共进机制。

——摘自《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》

《云南县域经济》编辑委员会名单

顾 问	罗正富	孔垂柱		
主 任	李崇仁	童志云		
副 主 任	杨士吉			
委 员	杨榆坚	宋嘉林	洪世奇	王常明
	计毅彪	李灿光	李新平	彭志强
主 编	童志云			
副 主 编	杨士吉	赖晓榕	石天明	
编 辑	黄宏勇	寸冬梅	张 鹏	宁 剑
	李乐云	赵 玲	魏桂珍	

编辑说明

一、《云南县域经济》一书是经省政府同意，由云南省县域经济发展协调小组办公室和云南省县域经济发展促进会编撰，公开出版发行的资料工具书。

二、《云南县域经济》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为总揽，围绕省委、省政府关于加快县域经济发展的重大战略部署，客观、准确地记载全省各县（主要是试点县）自2004年以来至2007年底发展县域经济的基本情况、发展变化和主要成就，精选重要政策措施、领导讲话、经验总结等文章，辑录重要的县域经济发展，特别是三年试点工作的宝贵信息资料，为全省各级、各部门、各单位提供决策咨询和科研参考资料，为新一轮县域经济发展工作提供政策依据和经验借鉴。

三、本书设“重要文献”、“发展概况”、“县经论坛”、“附录”四大部类。其中，“重要文献”收录省委、省政府领导在历次全省县域经济发展会议上的讲话，省委、省政府重要文件；“发展概况”刊登全省县域经济发展试点工作综述和各县（市、区）发展概况；“县经论坛”登载历次全省县域经济发展会议上各县的经验交流材料；“附录”辑录省委、省政府有关县域经济发展的政策、决定等。

四、本书“发展概况”稿件由各县（市、区）党委、政府或有关部门提供。由于地区或行业统计口径及时间等原因，有个别数据存在不一致的情况。

五、本书的编辑出版，得到省级有关部门，各州（市）、县（市、区）领导的大力支持和帮助，在此表示衷心感谢。由于经验和能力的不足，加之时间较紧，错误之处在所难免，诚望广大读者指正。

《云南县域经济》编辑委员会

二〇〇八年十二月

云南省行政区划统计表

市、州	所辖县、市、区	县市区数	乡、镇、街道办事处
昆明市	五华区 盘龙区 官渡区 西山区 东川区 安宁市 富民县 嵩明县 呈贡县 晋宁县 宜良县 禄劝彝族苗族自治县 石林彝族自治县 寻甸回族彝族自治县	5 市辖区 8 县 1 市	50乡、49镇 38街道办事处
曲靖市	麒麟区 宣威市 陆良县 会泽县 富源县 罗平县 马龙县 师宗县 沾益县	1 市辖区 7 县 1 市	47乡、59镇 9街道办事处
玉溪市	红塔区 华宁县 澄江县 易门县 通海县 江川县 元江哈尼族彝族傣族自治县 新平彝族傣族自治县 峨山彝族自治县	1 市辖区 8 县	27乡、45镇 3街道办事处
保山市	隆阳区 施甸县 昌宁县 龙陵县 腾冲县	1 市辖区 4 县	46乡、24镇 2街道办事处
昭通市	昭阳区 永善县 绥江县 镇雄县 大关县 盐津县 巧家县 彝良县 威信县 水富县 鲁甸县	1 市辖区 10 县	86乡、54镇 3街道办事处
丽江市	古城区 玉龙纳西族自治县 华坪县 永胜县 宁蒗彝族自治县	1 市辖区 4 县	47乡、12镇 4街道办事处
普洱市	思茅区 宁洱哈尼族彝族自治县 景东彝族自治县 镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县 景谷傣族彝族自治县 墨江哈尼族自治县 澜沧拉祜族自治县 西盟佤族自治县 江城哈尼族彝族自治县 孟连傣族拉祜族佤族自治县	1 市辖区 9 县	73乡、30镇
临沧市	临翔区 镇康县 凤庆县 云县 永德县 双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县 沧源佤族自治县 耿马傣族佤族自治县	1 市辖区 7 县	43乡、32镇 2街道办事处
楚雄彝族自治州	楚雄市 元谋县 南华县 牟定县 武定县 大姚县 双柏县 禄丰县 永仁县 姚安县	9 县 1 市	50乡、53镇
红河哈尼族彝族自治州	个旧市 开远市 蒙自县 弥勒县 红河县 绿春县 泸西县 建水县 元阳县 石屏县 金平苗族瑶族傣族自治县 河口瑶族自治县 屏边苗族自治县	11 县 2 市	73乡、54镇 2街道办事处
文山壮族苗族自治州	文山县 麻栗坡县 砚山县 广南县 马关县 富宁县 西畴县 丘北县	8 县	59乡、43镇
西双版纳傣族自治州	景洪市 勐海县 勐腊县	2 县 1 市	13乡、18镇 1街道办事处
大理白族自治州	大理市 剑川县 弥渡县 云龙县 洱源县 鹤庆县 祥云县 宾川县 永平县 漾濞彝族自治县 巍山彝族回族自治县 南涧彝族自治县	11 县 1 市	44乡、66镇
德宏傣族景颇族自治州	潞西市 瑞丽市 盈江县 梁河县 陇川县	3 县 2 市	27乡、23镇 1街道办事处
怒江傈僳族自治州	泸水县 福贡县 兰坪白族普米族自治县 贡山独龙族怒族自治县	4 县	20乡、9镇
迪庆藏族自治州	香格里拉县 德钦县 维西傈僳族自治县	3 县	20乡、9镇

目 录

重要文献

领导讲话·2004年

牢固树立和落实科学发展观

全面开创我省县域经济发展新局面····· 1

努力实现云南县域经济发展的新突破····· 6

在加快县域经济发展

电视电话会议上的讲话····· 10

领导讲话·2005年

突出重点 真抓实干

加快我省县域经济发展····· 12

突出重点 狠抓落实

切实加快我省县域经济的发展····· 20

领导讲话·2006年

加快县域经济发展

推进社会主义新农村建设····· 26

再接再厉 狠抓落实

全力推动我省县域经济发展再上新台阶·· 38

领导讲话·2007年

明确目标 突出重点

全力推动县域经济又好又快发展····· 47

重要文件

中共云南省委 云南省人民政府

关于加快县域经济发展的决定····· 54

中共云南省委组织部关于对全省
县域经济发展试点县党政领导

班子进行实绩考核的通知····· 60

发展概况

云南县域经济发展试点工作综述····· 61

县(市、区)发展概况

官渡区····· 68

呈贡县····· 74

宜良县····· 81

石林彝族自治县····· 88

东川区····· 95

嵩明县····· 102

水富县····· 108

宣威市····· 116

沾益县····· 123

富源县····· 129

陆良县····· 134

罗平县····· 140

会泽县····· 147

红塔区····· 153

江川县····· 160

澄江县····· 166

峨山彝族自治县····· 171

新平彝族傣族自治县····· 179

隆阳区····· 186

腾冲县	191
楚雄市	194
大姚县	201
禄丰县	208
个旧市	216
开远市	222
蒙自县	229
弥勒县	236
文山县	243
砚山县	251
丘北县	256
思茅区	260
宁洱哈尼族彝族自治县	266
景谷傣族彝族自治县	275
景洪市	284
大理市	289
祥云县	295
宾川县	304
古城区	310
华坪县	314
泸水县	320
香格里拉县	325
临翔区	330
云 县	335

县经论坛

加快县域经济发展电视电话会议 交流材料(2004年)

以工业强市战略推进市域经济发展	339
推进“三化”进程	
解决“三农”问题	342
发挥优势 壮大市域经济	346
“四个”创新	
促进县域经济发展和农民增收	349

全省县域经济发展试点县工作会议 交流发言材料(2005年)

认真贯彻省委省政府决定精神	
努力推动宣威县(市)域经济加快发展	352
认真贯彻落实省政府县域经济工作会议精神	
努力推动弥勒县域经济加快发展	356
发挥优势 创新思路	
努力加快县域经济发展	360
突出重点 狠抓亮点	
加快县域经济发展	363

云南省县域经济发展现场会 交流材料(2006年)

发挥工业领跑作用	
既快又好发展县域经济	368
搭乘省会经济快车	
实现城乡两翼齐飞	372
夯实基础 做强产业	
努力建设区域性中心城市	376
依托四大优势	
夯实边疆经济发展基础	379
合理利用资源	
推进县域经济跨越式发展	382
加强领导 狠抓落实	
增强县域经济综合实力	385

云南省县域经济发展现场会 交流材料(2007年)

发挥优势 突出特色	
推进县域经济又好又快发展	391
完善措施抓落实 激活机制促发展	395
发展壮大县域经济	
建设富裕秀美和谐效率新官渡	398
坚定不移实施工业强市战略	
建设环滇池经济圈绿色工业城市	401

三顺导航 四化驱动 加快发展	404
迎难而上 开拓创新	
加快县域经济发展步伐	407
打造四大特色产业	
建设好中国第一个生态彝族自治县	410
落实七抓七促措施	
打造隆阳发展新优势	413
加强县域经济建设	
促进社会和谐发展	416
培育特色产业 发展特色经济	418
推进“三化”建设	
发展壮大县域经济	421

云南省县域经济发展工作会议 交流材料（2008年）

坚持科学发展 加强分类指导	
促进县域经济又好又快发展	424
发挥优势 突出特色	
推进县域经济又好又快发展	427
抢抓机遇 科学发展	
不断开创县域经济发展新局面	431
突出重点 统筹发展	
扎实推进弥勒县域经济快速发展	434
培育特色产业 打造工业强县	
扎实推进县域经济又好又快发展	437
履行职责 落实措施	
推进我省县域经济又好又快发展	442

努力发挥银行职能作用	
推动我省县域经济发展	446

附录

云南省人民政府办公厅关于印发云南省 县域经济综合评价及考核办法等4个 配套文件的通知	448
中共云南省委 云南省人民政府 关于表彰2005年度县域经济发展 “十强县”和“先进县”的决定	466
云南省人民政府关于2005年度县域 经济发展试点县财政包干考核 奖励的决定	467
云南省人民政府办公厅关于表彰2006 年度县域经济发展10强县和先进县 的通知	468
云南省人民政府办公厅关于2006 年度县域经济发展试点县财政 目标考核奖励的通知	469
云南省人民政府办公厅关于表彰2007 年度县域经济发展10强县和先进县 的决定	470
云南省人民政府办公厅关于2007 年度县域经济发展试点县 财政包干考核奖励的决定	471

重要文献

领导讲话·2004年

牢固树立和落实科学发展观 全面开创我省县域经济发展新局面

——在全省加快县域经济发展电视电话会上的讲话

白恩培

(2004年4月20日)

同志们：

这次会议是在新的历史条件下，研究部署我省县域经济发展的一次重要会议。会议的主要任务是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持科学发展观，认真分析当前形势，理清发展思路，明确目标任务，创新政策举措，促进我省县域经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

下面，我讲三点意见。

一、把发展县域经济作为富民强省的重大举措，增强加快发展的紧迫感和责任感

县域经济是基础经济，在国民经济中处于宏观经济与微观经济的结合部，是经济发展和社会稳定的基础。县域经济是综合经济，既是连结城市经济和农村经济的枢纽，同时也具备了类似国民经济大系统、大网

络的特点，是社会经济结构比较完善、相对独立的基本单元。县域经济从某种程度上说就是全省经济，县域经济发展取得的成绩就是全省经济发展的成绩，县域经济取得新突破，就必然推动全省经济再上新台阶。对此，我们一定要形成共识，充分认识到加快县域经济发展的极端重要性。

全面建设小康社会，重点在县域经济。强省之基在于强县。县域经济发展的程度，决定着全省经济发展的规模和水平。县域活则全省活，县域强则全省强。县域经济不发展，全省经济发展就会失去基础，与全国同步实现全面建设小康社会的目标就会成为一句空口号。因此，在全面建设小康社会的进程中，我们只有紧紧抓住县域经济这个重点，创新思路，更新举措，加大工作力度，

不断增强各县市区的经济实力，全省经济总量才能快速跃升，广大农民才能尽快致富，贫困地区才能加速脱贫，农村面貌才能从根本上改变，全面建设小康社会才有依托和基础。

缩小与发达省区的差距，关键在县域经济。改革开放20多年来，我省县域经济有了较大发展，成为推动全省经济增长的重要力量。但必须看到，我省绝大多数县还是农业弱县、工业小县、财政穷县，还没有一个县进入全国综合经济实力百强县，仍有73个国家重点扶持县，5个省级重点扶持县，116个县靠省级财政补贴保证工资发放和机构运转。县域经济仍然是我省经济发展中的薄弱环节，已经成为影响云南经济快速发展的最大制约，成为与发达省区的最主要差距。我们必须下决心改变这种状况，千方百计加快县域经济发展，打造一批经济强县。

解决经济发展中的突出矛盾，着力点在县域经济。我省经济发展中产业结构不合理、非公有制经济比重过低、城乡发展不平衡、县乡财政困难、“三农”问题突出、城镇就业增长缓慢等深层次矛盾，最集中地反映在县域经济中。这既是当前全省经济工作的重点和难点，也是解决问题的突破口和关键。我们只有从每一个县抓起，有针对性地采取相应措施，一个问题一个问题地解决，才能从根本上解决全省的问题，达到优化全省经济结构，增强全省经济实力，增加全省城乡居民和各级财政收入的目的。

加快云南经济发展，希望在县域经济。加快我省经济发展，关键在县，潜力也在县。党的十六大和十六届三中全会明确提出要大力发展县域经济，为我们指明了前进的方向；加入世贸组织，建设中国—东盟自由贸易区，拓宽了我省县域经济的发展空间；国家实施西部大开发战略，中央加大对西部地区的投入，将极大地推进县域经济的发展；我省丰富的资源优势为加快县域经济发展，提供了优越的条件和有力的支撑；近年来，我们加快推进工业化、城镇化、农业产业化，实施了一大批重点工程和重大项目建设，特别是去年成功地巩固了经济恢复性增

长的成果，综合经济实力进一步增强，为县域经济加快发展奠定了较好的基础。我们完全有条件把县域经济发展得更快更好，完全有可能实现县域经济的大发展。

在新的历史时期，我们一定要从全局的、战略的高度，充分认识加快县域经济发展的重大意义，紧紧抓住发展的战略机遇期，切实把加快县域经济发展作为富民强省的大事来抓，进一步增强工作的紧迫感和责任感，集全省之力，真抓实干，形成一个百舸争流、竞相发展的态势，努力开创我省县域经济发展的新局面。

二、突出工作重点，推进县域经济持续快速协调健康发展

从我省的实际出发，发展县域经济，必须坚持统筹协调、全面发展，促进经济建设与人口、资源、环境相互协调，促进经济效益、社会效益和生态效益相统一；坚持发挥优势、各展特色，因地制宜地发展特色经济；坚持市场导向、合理分工，充分发挥市场配置资源的基础性作用；坚持分类指导、扶优扶强，形成发达县率先发展、中等县加快发展、欠发达县跨越发展的县域经济发展新格局。当前和今后一个时期，必须突出抓好六项工作：

（一）抓农业，确保农民增收。云南是农业大省，大部分县市的经济还是以农业和农村经济为主。发展县域经济必须立足这一基本省情，把发展高产优质高效农业作为主要任务，努力繁荣农村经济，有效增加农民收入，逐步缩小城乡差距。要按照统筹城乡发展的要求，通盘谋划，整体运作，促进城乡联动、工农对接，推动传统农业向现代农业转变。大力推进农业结构战略性调整，正确处理好保护粮食生产能力与调整产业结构的关系，调整种养业结构，把畜牧业建成为县域经济的重要支柱产业；调整种植业内部结构，突出发展绿色农业、生态农业、设施农业；调整生产结构，突出区域化布局、专业化生产；调整劳动力结构，加快农业劳动力向二三产业转移。大力推进农业产业化进程，切实把龙头企业做大做强，完善企业和农户之间的利益联接机制，发展各种形式的

农村专业合作经济组织，把农户分散经营集中起来，共同开拓市场，提高农业的社会化、组织化、市场化程度。大力推进农村经济体制改革，建立健全农业支持保护体系和社会化服务体系，全面落实逐步取消农业税、对种粮农户进行直接补贴等政策，深化农村税费改革，完善农村土地制度，依法保护农民的合法权益。通过农业发展，稳步推进县域经济壮大实力，确保农民收入稳步增长。

（二）抓特色，创造竞争优势。县域经济发展的出路在于发展特色经济。有特色就有优势，就有生命力和竞争力。我省各县市都有自己的比较优势，关键是要从全省、全国乃至世界产业分工体系中明确自己的产业定位，利用当地资源，宜农则农、宜工则工、宜商则商，打造特色产业体系，把资源优势转变为经济优势，把经济优势转变为产业优势，把产业优势转变为特色优势，把特色优势转变为竞争优势。对特色传统产业，要用高新技术进行改造，努力增创新的优势。对新兴特色产业，要集中力量做大做强企业、做响品牌，推动县域经济上水平、上档次。发展特色经济要注意克服两个误区：一是克服“只有人无我有才是特”的片面认识。特色是相对于比较优势而言的，唯我独有是特，唯我独优是特，唯我最多是特，唯我最全是特，质量唯我最好是特，市场占有率唯我最高也是特，只要比别人有竞争优势的产品，就是特色产品。二是克服贪多求全的倾向。特色经济不能遍地开花。产业一多就乱，一乱就会分散财力物力，就会形成雷同和低水平重复建设。一定要破除计划经济时代形成的“大而全”、“小而全”观念，善于在把握经济全局中发现特色，在推动发展中创造特色，在扬长避短中培育特色，在资源整合中打造特色，在科技进步中提升特色，努力造就一品，育成一业，形成规模，建成支柱。

（三）抓结构，激发经济活力。调整和优化经济结构，是县域经济适应环境变化，增强自身活力的客观要求。调整县域经济结构，重点是三个层次：一是加快城镇化进

程，优化城乡结构。城镇是县域经济发展的重要载体，城镇化是县域经济发展的推动力量。逐步改变城乡二元经济结构，最重要的举措就是加快城镇化进程。城镇建设要优先发展县城和基础条件好的中心镇，树立“经营城镇”理念，提升城镇的综合功能，增强聚集效应。二是大力发展非公有制经济，优化所有制结构。我省与发达省区县域经济上的差距，很大程度上是非公有制经济发展上的差距。县域经济的发展，要坚持多种所有制经济共同发展的方针，充分调动民资民力，把非公有制经济培育成县域经济新的增长点。发展非公有制经济要放手放胆，边发展、边规范、边提高。当务之急是要落实政策，放开领域，降低门槛，营造公平竞争环境，创新机制、技术和管理，推进非公有制经济扩大规模、快速发展。三是大力发展工业经济，优化产业结构。工业化是县域经济发展壮大的必由之路，工业兴则县兴，工业强则县强。县域经济发展壮大的过程，一定程度上就是由农业主导向工业主导转变的过程。要以城镇化促进工业化，以工业化带动产业化。有一定工业基础的县市，要引导企业向“专、精、特、新”方向发展，实现产品升级换代。传统农业比重大的县市，要积极发展农产品加工业，提高农产品附加值，延伸产业链。基础设施条件较好的县市，要主动承接沿海发达地区劳动密集型、配套协作型产业的梯度转移，建立初级产品加工基地和辅助产品生产基地，推动县域经济的发展。

（四）抓资源整合，提高配置效益。资源整合就是充分发挥市场配置资源的基础性作用，使各种资源要素达到配置的最佳状态。首先要整合县乡工业资源。县级国有企业改革要排除一切干扰加快步伐，需要退出的国有资本，要尽快退出，决不能因为人为的因素，延误时机，让国有资产白白耗尽。积极引导生产要素向重点骨干企业集中，向产业化龙头企业集中，向优势企业和优势品牌集中。其次，要充分发挥项目的载体作用。优选项目，优选项目实施主体，遵循项目建设规律，正确处理大项目与小项目的关