

王天津 罗绒战堆 格桑卓玛 著

西部开发与 西藏的可持续发展

中国藏学出版社

西部开发与西藏的可持续发展

王天津 罗绒战堆 格桑卓玛 著

中国藏学出版社

■责任编辑:永红 ■封面设计:金向 ■版式设计:天朗

图书在版编目(CIP)数据

西部开发与西藏的可持续发展/王天津, 罗绒战堆,
格桑卓玛著. —北京:中国藏学出版社, 2002

ISBN 7-80057-524-1

I. 西 . II. ①王...②罗...③格... III. 可
持续发展—研究—西藏 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 007440 号

西部开发与西藏的可持续发展

作者:王天津 罗绒战堆 格桑卓玛

出版:中国藏学出版社

发行:新华书店北京发行所

印刷:北京牛山世兴印刷厂

开本:850×1168 1/32

印张:9.875

字数:230 千

印次:2002 年 5 月第 1 版第 1 次

印数:1-2000 册

书号:ISBN 7-80057-524-1/Z·275

定价:14.50 元

前言

目前我国正在实施西部大开发战略，这是为达到在 21 世纪中叶基本实现四个现代化建设的宏伟目标而采取的重大举措。治理水土流失，恢复生态平衡，则是完成西部大开发战略任务的根本途径，舍此便无法贯彻国家制定的可持续发展方针。作为地球上独特自然地域单元的青藏高原具有极其复杂的地形、地质风貌，而西藏自治区则位于高原的主体部位与腹地。由于有着独特的地理构造和特殊的气候、水源条件，青藏高原成为我国诸多江河的发源地和上游区，成为北半球气候的调节区。来自西藏江河的涓涓流水既养育了高原民众，又满足了高原之外的江河下游我国广大地区各族人民的需求，而且还是中南半岛、南亚次大陆亿万人民生存与发展的重要物质保证。由高原特殊的热力和动力势能作用的北半球大气环流又施惠于神州大地，我国中部和东部大片郁郁葱葱的土地都得益于此。绿色植被具有涵养水源、调节气候的功能，因而位置特殊的青藏高原的森林草地承担着巨大的、有别于其他地区的维系自然环境与生成自然环境的重任。这项重任远远超过了那些森林草地资源自身的价值，也超越了一般地区森林草地保护环境的责任，同时也超越了西藏本身的区域范围。因此，在西藏进行经济建设，必须高度重视高原自然环境的特殊作用，千方百计维护生态循环的客观条件。这是任何情况下都不能背离的基本国策。

西藏自 1951 年和平解放以后，特别是 1959 年实施社会主义

民主改革以来，在党中央、国务院的正确领导下，在全国其他省市的大力支持下，高原各族群众奋发图强，取得了辉煌的社会主义建设业绩。旧西藏曾经长期处于“政教合一”的封建农奴制社会阶段，根本没有现代工业企业，传统、落后的农业经济几乎是当时惟一的社会经济形式。可是如今，现代工业的基础已经逐步奠定。随着农业中大量应用高新科学技术，高原特有的环境资源被逐渐开发利用。从农业经济走向工业经济，西方工业国家花费了几百年时间，可是在西藏只经历了短短几十年，显示了社会主义制度的无比优越性。然而，由于历史、地理等多种原因，人们在社会建设活动中使用了一些不科学的生产和生活方式，如乱砍滥伐森林、草原超载放牧和掠夺耕种土地、无计划生育等，造成森林面积锐减、草原退化沙化、水土大量流失和一些生物种群消失等，导致西藏高原生态循环逆行演变。于是近些年源自高原的江河洪水泛滥、水量减少甚至断流，水旱灾害频繁发生，气候变化异常等生态灾难极大地威胁着当地和长江中、下游广大地区人民的生命财产安全。努力全面化解这些危机，乃是西部大开发必须首先解决的难题之一。为此，国家已经在那里实施“退耕还林”等多项重要政策，其目标定位是逐步恢复长江流经的青藏高原等江河上游区域植被覆盖面积，减少水旱灾害发生机率，保障长江中、下游地区的自然环境。国家这些政策除了指导人们解决生活实际问题之外，还向大众清楚地表明了这样一个思想：必须重新深刻认识国情，尤其是重新确认江河上游区域、青藏高原等西部地区绿色植被的自然功能作用，大力调整现有的社会经济结构，改变掠夺自然的传统生产方式，通过恢复局部区域的生态平衡来促进全局的可持续发展。这是一项长期的复杂的系统工程，需要艰苦的努力才能完成。

历史事实表明，通过改变人们自身传统的与不科学的经济行为来保护自然环境，求得更多更好的发展效益的思想和行为产生

时间较早,而且这类认识的深度和行动的范围都在逐步加深与扩大。早在中华人民共和国成立初期,政务院于1952年即颁布《关于发动群众继续开展防旱、抗旱运动,并大力推行水土保持工作的指示》,这是国家第一部表明主要依靠行政动员的方法从事水土保持的法规^①。全国从此开始了大规模的水土保持和植树种草活动与科学研究,以后的工作基本沿着行政途径组织管理。改革开放之后,国家逐步实施了可持续发展战略,特别重视经济杠杆的作用。例如,1994年5月国务院发文提出“制定国有林地有偿使用政策和法规”。1995年9月原林业部和国家国有资产管理局联合发文提出“森林资源管理的有效途径是实行资产化管理”。第二年,国家国有资产管理局的文件再次强调,对于江河源区国有森林这类属于资源性资产的开发,“要充分考虑资源性资产的合理开发、有效利用、有偿使用、充分补偿、有利再生等资源开发利用的总原则”^②。1994年6月国家水利部发文《水文专业有偿服务收费管理试行办法》,明确了通过市场买卖环境资源产品。1997年10月国务院批准的《水利产业政策》再次清楚地阐明:“国家实行水资源有偿使用制度”和国家实行取水许可证制度与享用各类“水利产品与服务”必须交纳法定费用的规则^③。这份文件再次扩大了允许买卖的环境资源产品的范围。但是一些实际现象表明,上述国家法规的精神原则没有得到充分落实,科学理论也还没有变为实际生产力。其中的重要原因是,理

-
- ① 苗光忠主编,茹建峰撰:《水保法规学习指南》,陕西科学技术出版社,1994年版,第4—10页。
- ② 林业部财务司编:《森林资源资产化管理有关规定选编(1981—1997)》,北京:中国林业出版社,1997年版,第44—46页,第164—171页,第274—277页。
- ③ 水利部政策研究中心编:《水利水电法规汇编[1993—1997](二)》,北京:中国水利水电出版社,1998年版,第70—72页。

论分析留有盲区，政策条文尚不明晰，实际贯彻还不得力，组织管理缺乏精细，普及宣传范围狭小。为了更好地解决这些矛盾，需要进一步解放思想，学习国外经验。例如，1945年成立的联合国粮农组织公布的活动宗旨之一就是“保护自然环境和采纳经改良的农业生产方法”^①。后来，有的西方工业化国家进一步尝试着把生态环境的价值放进商品市场买卖。1981年法国政府颁布了一项法律，允许在法定的行政管理部门审查和授权后，那些合法获得水源取水许可证的人可以自由的选择“任何全部放弃许可权或转移许可权的行为”。该法令实际上为取水许可权的有偿转移留有余地，即把环境资源看作有形与无形价值的混合物来买卖。这些宣言与法规所强调的经济意识具有启示和借鉴作用。

总结上述经验并沿着这条思路前进，本书提出这样一些理论与建议：森林与草地同时具有两种产出功能：第一是产出木材、牛羊等有形的经济产品；第二是产出涵养水源、调节气候等无形的资源产品或生态产品。国家已经正确选择了“林草先行”作为西部大开发的先行步骤，动员群众植树种草。其目标是，充分利用绿色植被调节生态的自然功能，首先恢复西部地区日益失衡的生态循环。也就是说，在我国长江上游地段等区域森林和草地过去长时间内被单纯作为有形经济资源利用的旧时期结束了，今后它们将在很大的程度上被当作无形环境资源开发的新时期开始了。从经济学观点分析，这是突出森林和草地的第二种产出。而且这是一类包含有人类物化劳动在内，许多时候又看不见的生态产品，可以称其为劳动无形生态产品。如果此类产品的价值能够较为自由与公平地进入商品交换的循环过程，结果必将极其有利于国家目标的实现。遗憾的是，在目前传统的市场经济框架之内，

① 王羲编：《国际环境法》，北京：法律出版社，1998年版，第101—104页。

它们很难得以实现。因此，非常有必要积极探索能使它们的价值得到市场实现的途径，特别是可在大江大河上游与中、下游区域之间公平交换，这将使西部和东部之间优势互补更加密切。然而，采取何种方式，使得生态环境价值易于融入市场交换过程，并且获得满意程度较高的货币回报，是世界各国都在研究的难题。解决这个问题首先面临着理论方面的挑战，即生态环境资源效益不是一个有形的物品，其货币量化至今在世界范围内没有统一的核算标准，可是传统的商品市场交换却离不开确定的产品和准确的价值度量标准。因而，本书通过对西藏环境资源开发状况的分析，力图在理论上阐明，在水土保持方面投入得到的状态不定形和价值模糊的环境产品在规范化的商品市场交换中的活动特征是什么？采取哪些方式才能有利于它们的价值转化成为法定的货币？要寻找这些答案，没有直通道路可行，而回避其中的矛盾，必定损害水土保持事业。1992年6月我国政府参加的联合国环境与发展大会通过了著名的《里约环境与发展宣言》，其第十五项原则指出：“为了保护环境，各国应按照本国的能力，广泛采用预防措施。遇有严重或不可逆转损害的威胁时，不得以缺乏科学充分确实证据为理由，延迟采取符合成本效益的措施防止环境恶化”^①。广泛利用市场经济手段促进环境保护工作，可以在提高投入产出效益方面获得事半功倍的效果，有利于社会建设事业越来越接近人类理想的可持续发展目标。联合国的这个原则精神，就是本书在理论研究方面追求的境界。

市场经济讲求效益，而一定的生产规模和产业化运作，则是任何产品获得效益的必要条件。因而，生产无形生态产品的企业等社会经济组织必须联合起来，形成一个产业，本书称其为环境

① 中国环境报社编译：《迈向21世纪——联合国环境与发展大会文献汇编》，北京：中国环境科学出版社，1992年版，第162页。

资源产业，因为其结构、运作等许多方面都有别于传统产业。但是，这个产业又不是从天而降，而是从现有的企业或产业之中脱胎而出，所以，其行为与传统的经济活动有着千丝万缕的联系，甚至有许多运作就是借助传统产业来完成的。本书依据可持续发展理论，从西藏实际的生产力布局、经济结构、企业组织等情况出发，论述了环境资源产业的特征、运作、产品等事项，希望使人们对这个产业产生直观的认识和思考。例如，西藏自然环境本色浓、少污染，水质十分纯净。在此基础上发展饮料工业，条件得天独厚。西藏现代意义上的饮料工业从刚刚兴起之时，就借助高原环境资源的特殊魅力，表现出了强悍的生命力。在改革开放以后的第二个 10 年期间，该工业系统的一些企业又抓住机遇，迅速发展，创出了自己的名牌产品。再如，作为祖国医学重要组成部分的藏医药学，在其两千多年的发展过程中积极吸收中医学、西医学中的许多有益部分，利用高原环境资源宝库长期服务于社会需求，通过不断实践、总结和自我完善，逐渐成为具有完整理论和丰富内容的民族医药学体系，独具特色的藏药产品也在海内外市场上声名鹊起。还有，西藏“一江两河”地区是发展环境资源产业的理想区域，那里进行了 10 年的农业综合开发已经取得了令人瞩目的成就。如今当地干部群众正在此基础上，进行生态农业园区建设。它是集环境、经济与科技于一身的现代农业作业区域，是代表西藏未来发展方向的产业基地，也是引导无形生态产品进入市场经济的桥梁。这些出现于西藏当代社会中的事物就是环境资源产业的存在证据。他们的活动也表明，一方面高新技术是环境资源产业的支撑，尤其是生物化学、信息技术等尖端科学；另一方面，不拘泥于传统形式的创新制度，更是高原社会目前发展环境资源产业最急需的推动力。由于西藏现代市场组织的发育程度低，各种信息反馈不完全，产品交换方式的传统色彩浓厚，致使商品经济发展所必须的人员流、物资流、资金流的

正常流动受到阻碍，因而影响了社会对环境资源的可持续利用。由此可见，经济增长不仅是技术变迁的结果，同时也是制度革新的结果。推陈出新的制度能提高效率、促进经济与环境协调发展，反之，因循守旧的制度则是低效率，抑制甚至阻碍可持续发展。因此，要努力加快西藏的所有制结构调整，为非公有制经济单位和个人经营创造宽松的环境，打破长期计划经济体制造成的市场构成主体单一、经营行为垄断的局面，构建一个有利于各类“经济人”进行创新的制度环境。尤其要在工业经济的关键领域内，加强国有经济的主导地位，推进现代企业制度建设，形成产权约束制衡机制，并通过规范的公司治理结构，实现对经济活动的科学管理，使企业真正成为法人实体和市场主体，逐步消除所有制结构不合理对生产力的羁绊，促进经济全面增长。

环境资源产业是一个新型产业，既需要一批观念新、层次高、目光远的技术人员来规划，又要求有更多的期望保持自然、安详、宁静生活条件的普通劳动者来实施，这是西藏实现未来经济建设与环境保护协调发展的根本。因此，必须将人力资源开发摆在首要位置。当前西藏环境资源产业发展工作面临的主要问题是人们的思想不够解放，创新观念淡薄，缺乏突破陈规的创业冲动；现有社会经济结构拘泥于传统体制，多数传统企业科技和管理水平低，少数依靠环境资源经营的新型企业力量单薄，无力生产体现生物化学顶尖水平的基因产品；维护生态平衡的经济手段落后，环境恶化持续加剧，自然灾害发生频率增加；一些农牧民生产和生活陷入恶性循环，也有一些生活贫困群众相信封建迷信，一些陈规陋俗还束缚着乡村的经济发展和精神文明建设。部分较为富裕地方的农民则滋长了小富即安的思想，没有商品社会主流标志的“经济人”无限扩大经营的创业冲动，而无数事实早已表明，在激烈竞争的现代市场氛围内，固步自封与自我满足都意味着死亡。这些问题的存在都直接或间接地说明，今日城乡居

民的素质与 21 世纪信息时代的需求还相差一段距离。因此，迅速发展包括环境资源产业教育在内的新式实用型经济、科学、文化，提高各民族干部群众对可持续发展理论的理解程度，努力培养大批熟练环境保护业务的地方劳动者和各类专门人才，发挥他们热爱家园、建设家园的积极性，必将对维护高原生态平衡产生重要影响。

本书全部七章虽然都是论说西藏的经济事务，但是想要说明的观点并不仅仅局限于西藏地方。这些观点中的一些重要思想包括：1. 环境资源产业和传统经济产业的界限应当明晰，是前者的价值能被公平交换的基本条件。2. 劳动无形生态产品只有通过特殊的渠道才能进入商品市场，需要耐心寻找那些易于被群众理解和符合国情的存在状态和传输方式，是它们的价值得到市场实现的关键条件。3. 大力宣传环境资源性资产及产品知识，更新乡村农民忽视它们存在的陈旧意识，是它们的价值能够被包装上市的必要条件。4. 国家有关部门应当及时出台有助于环境资源产业发展的特殊政策，过去那种狭义的“靠山吃山”而实则掠夺性消费环境资源的落后习俗应当改变，是劳动无形生态产品价值实现的充分条件。尽管与有形经济资源产品的商业买卖相比，劳动无形生态产品的市场交换十分艰难，未知数太多。但是开拓这个领域，能使国家当前积极推进的植树种草的自然功效及时转换成经济商品，这样可以增加退耕还林还牧农户的经济收益，也能减轻中央政府承担的以粮换草的重负，从而加速西部大开发战略的实施进程，实现国家可持续发展目标，意义十分重大。

作者

2000 年 9 月 6 日

完稿于北京

目 录

前 言	1
第一章 西藏自然环境的地位与面临的挑战	1
第一节 开发利用高原自然资源的业绩	1
第二节 非可持续发展的传统生产方式	17
第三节 演变失衡的高原环境显露危机	22
第四节 重新塑造秀美河山的伟大壮举	28
第二章 高原环境资源产业的基本模式	35
第一节 基础：环境资源性资产要素	35
第二节 战略：可持续发展理论的应用	52
第三节 目标：恢复失衡的生态环境	72
第四节 重点：改造传统的生产方式	78
第五节 方法：全面应用高科技	86
第三章 建立环境资源产业面临的困难	103
第一节 过伐与过熟并存的林木植被	103
第二节 日趋沙漠化的草场	106
第三节 徘徊于原始与传统间的农业	113
第四节 发展滞后的水利	118
第五节 供求不足的能源	122
第六节 结构失衡的工业	127
第七节 有待完善的高原教育	132
第四章 环境资源产业改造和吸纳传统产业的途径	138
第一节 工程化和经营化农业	138

第二节	精细化和品牌化加工业	145
第三节	多样化和清洁化能源业	153
第四节	网络化和联营化交通运输业	157
第五节	数字化和全球化信息业	166
第六节	职业化和国际化教育业	171
第五章	环境资源产业市场运作方式的选择	188
第一节	发挥混交林的魔力	188
第二节	释放旅游胜地的魅力	194
第三节	调动转场畜牧的潜力	203
第四节	开发江河湖泊的电力	212
第五节	增强支撑经济的财力	216
第六节	激发城镇经济的活力	223
第六章	完善环境资源产业的“补偿机制”	235
第一节	确立西藏经济发展和环境建设的国家战略	235
第二节	建立有关保护生态环境的补偿机制	248
第三节	开征青藏高原“江河源地保护税”	255
第七章	创建环境资源产业的政策支持系统	265
第一节	营造利于环境资源性资产运作的社会氛围	265
第二节	引导乡村传统产业进入现代化发展轨道	268
第三节	集中力量建设高质量的商品粮油生产基地	271
第四节	扶持农村部分人口实施脱贫致富的攻坚战役	274
第五节	建设突出生态特征的高原新型工业体系	278
第六节	全面贯彻落实国家民族区域自治权利	283
第七节	挖掘藏传佛教保护自然环境的积极因素	284
	主要参考和引用的图书、报刊、资料目录	298
	后 记	301

第一章 西藏自然环境的地位与面临的挑战

目前我国正在实施西部大开发战略，这一历史性伟大战略的意义非常重大，是为达到在 21 世纪中叶基本实现祖国四个现代化目标而采取的重大历史步骤。治理水土流失、恢复生态平衡，则是完成西部大开发战略任务的根本途径。青藏高原在历史、地理生态学史上占有辉煌的一页，青藏高原自然生态系统的优劣直接关系到我国和欧亚大陆许多国家亿万人民的安危冷暖。西藏自治区位于青藏高原的腹心地带，是高原的主体组成部分。西藏的自然环境状况关系特别重大，尤其是那里森林、草原在环境保护方面所发挥的无形的调节生态的功能作用更是不可替代，而这种看不见却实际的功能价值完全超越了自治区的地域范围，对整个国家乃至北半球、甚至全球的生态循环都产生着巨大的影响。保护西藏的自然环境，使高原社会的经济建设与生态循环协调一致，就是保护人类自身的生存。遗憾的是由于以往人们不科学的社会经济行为所致，西藏的自然环境正在日趋恶化。抓住西部大开发机遇，实施可持续发展战略，是西藏各族人民在新世纪内最光荣而艰巨的历史使命。

第一节 开发利用高原自然资源的业绩

巍峨雄伟的青藏高原素有“世界屋脊”和“地球第三级”之称，它位于北半球中纬度地区，平均海拔高度在 4000 米以上，面积达 250 万平方公里，约占全国总面积的 38.4%。青藏高原是世界著名的“江河源”，那里孕育的江河湖泊数量在欧亚大陆

高居榜首。青藏高原也是世界重要的“生态源”，是北半球气候的启动区和调节区。西藏自治区是青藏高原的主体组成部分，是祖国美丽富饶的领土。西藏面积为 120 万平方公里，约占全国总面积的八分之一，平均海拔高度为 4500 米。西藏是藏民族的发祥地和多民族的聚居区。在中国古代历史文献典籍之中，藏民族书写了许多光辉的篇章。较早的汉文史籍《后汉书·西羌传》中就有关于生活在现今西藏一带的民族的记载，该史籍中的“西羌”就是汉语对西藏的一种称谓。记载唐代历史的《新唐书》与《旧唐书》中，都较详细地记载了有关“吐蕃”的种种事宜，两史书中的“吐蕃”是汉语对西藏的另一种称谓。后来的称谓又有变化。元代时的称谓是“西番”，明代则称“乌斯藏”。“西藏”之称起始于清代雍正年间。新中国成立以前，西藏社会长期处于封建农奴制度的历史阶段，经济发展滞后，人民苦难深重。

新中国成立之后，西藏社会发生了翻天覆地的历史性变革。自 1959 年西藏民主改革后，西藏社会跨越了历史阶段直接进入社会主义时代。1978 年，中国共产党召开了具有伟大历史意义的十一届三中全会，西藏自治区又迎来了改革开放的春天，经过曲折发展的西藏经济建设终于进入了蓬勃发展的全盛时期。西藏各族人民在中国共产党的领导下，以邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导，开始了具有划时代意义的伟大变革。经过 20 年奋斗，西藏经济体制格局发生了重大变化，经济建设出现了历史性转折，一个健康发展、充满生机的社会主义市场经济体系正在形成。1998 年，西藏国内生产总值实现 91.18 亿元，按可比价格计算比 1959 年增长了 14 倍，年平均增长 7.2%，其中 1979 年—1998 年的年平均增长为 8.8%。地方财政收入在 1959 年仅为 0.22 亿元，到了 1998 年，则增加为 3.64 亿元，增长了 15.5 倍。主要工农业产品产量与 1959 年相比都成倍增长。特别是在 1996 年—2000 年国民经济和社会发展第九个五年计划期

间，西藏人民认真贯彻党中央第三次西藏工作座谈会精神，坚持“一个中心、两件大事、三个确保”的指导方针，解放思想、更新观念、团结奋斗、开拓进取，全面完成了自治区国民经济和社会发展第九个五年计划。西藏在“九五”期间的国内生产总值年均增长速度超过10%，其增长幅度超过“八五”时期1.21个百分点，并高于全国同期平均水平。1998年实现国内生产总值比1980年翻两番，2000年达到117亿元，确定的目标基本实现。“九五”期间，全社会固定资产投资累计完成224亿元，超额1倍完成“九五”计划，比“八五”计划增长1.24倍。1999年西藏城镇居民家庭年人均可支配收入5998元，农牧民人均纯收入1258元，提前实现“九五”计划目标（引自《西藏日报》2000年10月8日）。蓬勃发展的西藏各项事业取得了举世瞩目的成就，社会经济实力明显增强，文化教育繁荣兴旺，各族人民安居乐业，团结一心巩固边防，共建美好家园。

作为“地球第三级”主体部分的西藏，其拥有的自然资源是引人注目的，连绵的森林、辽阔的草原、奔腾的江河……这些自然资源不仅是中华民族生存的根本，而且直接关系到周边地区和国家人民的命运。它们存在的重要性比国内其他区域内的森林、草原、河流等相同资源更为特殊，它们在调节生态循环方面的意义和作用远远超出了西藏行政区域的范围。同时，西藏各族人民在开发利用这些资源的经济实践中，也取得了显著的业绩。因而，了解这些资源的概况和利用现状，总结历史和现实的经验教训，是正确制定西藏发展政策的先决条件之一。

一、高度重视育林护林

西藏是孕育我国乃至世界上许多著名的大江大河的源头区域，因为那里有着由于地壳强烈抬升而形成的独特的地质地貌条

件和特殊的水气自然条件，从而使得当地的森林承担着有别于其他地区森林的巨大和重要的责任，即维系自然环境与生成自然环境的独特重任。这一重任远远超出了森林资源自身的价值，同时也超越了青藏高原本身的地理范围。西藏主要的江河涵养森林分布在该区东南部的高山峡谷地带，即喜马拉雅山脉、横断山脉和念青唐古拉山脉的高山峡谷地带，尤以雅鲁藏布江中下游区域分布最为集中。西藏森林面积为 760 万公顷（包括实际控制线以外的森林资源），居全国各省区同类资源第二位；林木蓄积量为 21.8 亿立方米，居全国第一位；森林覆盖率为 9.8%。西藏林区可谓全国第一大林区。就是按照目前实际控制线以内的森林计算，林木资源也非常丰富。1999 年，西藏共有森林面积 717 万公顷，居全国第五位，而人均林木蓄积占有量为 570 立方米，不但在全国属第一，就是在世界各地林区也名列前茅。全区活立木蓄积量 20.84 亿立方米，居全国第三位，其中成过熟林蓄积量为 10.57 亿立方米，占全国成过熟用材林蓄积的 25% 以上，居全国首位。全部林区每年提供的理论可采伐量为 256 万立方米。全区森林覆盖率为 9.86%。丰富的林木资源为西藏林业发展提供了坚实的物质基础。自民主改革以来的 40 多年内，西藏已初步建立起一个包括森林培育、保护管理和开发利用的较为完整的独立的林业产业体系。目前，共有林业职工 14000 余人，其中林业机关事业单位 1067 人，国营森工企业职工 13000 余人。林业机关事业单位 35 个，国营森工企业 8 家，县乡办森工企业 20 余家，全行业拥有固定资产近亿元。西藏各种类型的森林企业共为地方经济建设提供商品木材 500 多万立方米，为林区群众提供生产生活自用木材 400 万立方米、薪炭柴 3000 万立方米，还为区内城乡居民提供商品水果 2 亿多公斤，累计为国家上缴利税 2.1 亿元。林业为西藏经济建设和人民生活改善做出的重大贡献，在“九五”期间表现得较为突出，全区年均造林面积达到 1.36 万公