

S H U H A I Q I U S U O

# 数海求索



龚守栋 著



海峡文艺出版社

# 数海求索



shuhaiqiusuo

龚守栋 著



海峡文艺出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

数海求索/龚守栋著. —福州:海峡文艺出版社, 2009. 2

ISBN 978-7-80719-322-7

I. 数… II. 龚… III. 统计—工作—研究  
IV. C8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第  
164231 号

## 数海求索

---

作者:龚守栋

责任编辑:任心宇

出版发行:海峡文艺出版社

社址:福州市东水路 76 号 14 层 邮编:350001

发行部电话:0591-87536724

印刷:福州德安彩色印刷有限公司 邮编:350008

开本:787×1092 毫米 1/16

字数:460 千字

印张:27.25

版次:2009 年 2 月第 1 版

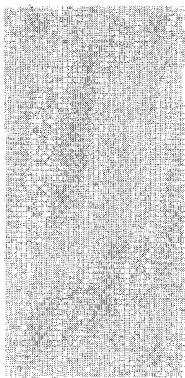
印次:2009 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80719-322-7

定价:66.00 元

---

如发现印装质量问题,请寄承印厂调换



## 自序

我与统计有着不解之缘。20 世纪 70 年代，我从厦门大学计划统计专业毕业后，在设区市从事统计工作十年；之后，离开统计局，经历一段县、市政府工作；2000 年再次归队，主持福建省统计局工作至今。统计工作业务性很强，这些年来，就如何搞好一个省的统计工作，我在实践中不断地探索着，逐步形成了“追求创新、以人为本、打造基础、重在运作、树立权威、提高地位”的统计理念。

追求创新：统计要反映形势，更要紧跟形势，在国家的制度方法框架下，要力求做到思想创新、与时俱进，工作创新、开拓进取，效果创新、争先创优。

以人为本：搞好统计，固然制度方法要科学，统计手段要先进，但更需要一支满腔热情、热爱统计事业的高素质复合型的统计干部队伍，要以以人为本的思想提高统计队伍的综合素质水平，调动他们的工作积极性。

打造基础：统计的宗旨是报实数、讲实话。践行这个宗旨需要脚踏实地，夯实统计工作的基层基础、统计数据的源头基础、统计保障的法制基础、统计手段的先进技术基础。基础牢，数据准，才经得起客观的、历史的、政治的检验。

重在运作：统计的方方面面与各个工作环节，要结合实际，形成思路，构建框架，具有特色，狠抓落实，取得实效。

树立权威：经过努力，使统计数据客观准确，具有权威性；统计分析观

点与统计分析作品能把握时代的脉搏，反映经济发展的趋势，对事物的内在联系进行深刻的揭示，对社会经济运行的规律能准确地判断与反映，具有权威性；统计工作者能成为经济专家，树立权威的形象。

提高地位：经过统计工作者的不懈努力，以优质的统计服务，为党委、政府决策提供依据，为社会各界与社会公众的社会与经济行为提供有效的统计信息、统计咨询与统计监督，从而使统计地位得以提高。

美好的理想，重在务实，重在落实。围绕统计实际，这些年来，我与同事们着重抓好统计数据质量、统计服务、统计机关建设，推动统计事业的发展。

综合治理，努力提高统计数据质量，狠抓统计制度方法改革，探索市场经济条件下统计设计管理的科学性、规范性、适用性，探索统计标准化与一套表，力求统计能与时俱进地反映社会经济发展的客观实际；狠抓统计基础，努力推行乡镇首席统计员制度，推进企业统计与部门统计规范化管理，落实《中华人民共和国统计法》，确保县级以上人民政府单独设置统计机构，改善统计工作软硬环境，充实统计力量；狠抓统计队伍综合素质水平，在提高干部忧患意识、责任意识、法制意识、职业道德意识的基础上，推行“5+1”的干部队伍建设，即：要求干部必须具有一份较高的文凭、练就一套业务需要的技能、培养一支能出精品的笔杆、掌握一手运用自如的电脑、学会一门适应外向型经济需要的外语（40岁以下），外加一副健康的好身心；树立人人都是人才的观念，看干部的长处，用其之长，避其之短，加强干部的培养；狠抓法制建设，创新统计执法，推广统计执法预告制、统计巡查和统计监督检查制度，实现统计执法的“五个转变”，即：从集中突击检查到经常性执法，从查处一般性违法行为到对各类统计违法行为执法，从只对定期报表到对各种统计调查执法，从对外对下到对内对上执法，从单纯执法到处罚与曝光相结合，统计法制建设逐步走上经常化、制度化、规范化的轨道；统计执法工作实现“五个推动”：推动领导带头执法、推动全员执法、推动县县执法、推动各专业执法、推动依法执法，有效地控制虚报、瞒报、少报、漏报、拒报等各类统计违法案件的发生，树立统计权威性；狠抓统计信息化建设，坚持省级统计信息化与全国统计信息化相衔接，坚持建设与管理并重，重规划、重标准化、重开发、重应用、重共享、重安全监控，形成计算中心、网管办、数据库办三个信息化管理块，建立并开通了内网、外网、政务网三大网，建立了滚动式更新维护、着重应用开发与共享的基础数据库，有效地提

高了统计效率与统计数据质量；狠抓统计宣传，让党政领导、社会各界了解统计、支持统计、配合统计。这些措施的综合作用，使全省的统计数据基本反映社会经济发展的客观与趋势，实现了定报与年报、区域与全省、专业与核算、统计局与调查队、综合统计数据与部门统计数据的基本衔接，做到社会各界、上级统计部门与统计自身基本满意。

精心打造，提升统计优质服务水平。开展经济形势分析，为党政领导服务的能力进一步提高；开展专题分析，研究社会各类经济现象与监测能力进一步提高；精心编制统计年鉴、统计白皮书等，多出统计精品，提高统计服务载体的影响力，建立起“一日一新闻、一周一解读、一月一分析、一季一发布、一年一公报”的统计信息发布体系，即：每天电视上有统计数字新闻，每周官办网站上有统计解读，每月《福建日报》上有统计分析，每季有统计新闻发布与电视专访，每年有统计公报，统计宣传做到了“电视有影、广播有声、报刊有文、网络有位”。统计的作用进一步发挥，影响力进一步增强，地位进一步提高。

两手齐抓，以机关建设推动统计建设。抓好统计工作首先要抓机关建设。我们探索着形成了学习型、创新型、服务型、廉洁型、节约型、和谐型的“六型”机关建设。规范政治理论学习制度，通过学习，树立坚定的理想信念与正确的政治理论观点，武装头脑，体现水平与能力；认真抓好党的建设，使党组织与党员走在机关建设的前头；认真抓好精神文明建设，大力弘扬“实事求是、忠于统计；提高素质、优化服务；以人为本、和谐发展；争先创优、奋发向上”的福建统计精神；认真抓好廉政建设，树立“政治上的平安是最大的平安”观念，建立有效的标本兼治、源头治理、惩防并举、预防为主的反腐倡廉工作体制与机制；认真抓好统计和谐，做到班子和谐、队伍和谐、局队和谐、统计与社会和谐；认真抓好班子建设，形成坚强有力的指挥集体，抓自律，作表率，体现领导能力与领导的威信。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”茫茫数海中多年的统计实践之路，有取得成功的喜悦，有得到肯定的欢欣，也经历了风风雨雨、坎坎坷坷，但我仍然坚持不懈地探索着、执著地前进着。统计的脚步，在我的许多讲话和报刊上发表的文章中留下了印迹。这些实践与印迹给予我很多的启迪与思考。由于工作的需要，我不再担任省统计局局长了，但这些实践是班子共同智慧的结晶，是群众共同参与的成果，这些印迹是统计干部共同留下的。我把这些讲话与文章按统计机关建设、统计改革与实践、统计分析研究三部分汇集

成书。我有个心愿，希望这些实践与印迹能让读者有所参考。

本书收集的讲话与文章，忠于发表时的背景，没有刻意地进行修订，特别是很多统计数据是当时的快报数、预计数，与后来的年报数有一定的差距，我没有也无法进行一一修订。如有引用，请以相应的正式发布的统计信息为准。

福建省人大原副主任张家坤为本书题写了书名，福建省统计局和福建调查总队的诸多同志对本书的编纂给予帮助与指导，在此一并表示谢意。由于我的经济研究能力、统计研究能力与文字能力均十分有限，文中难免存在不足之处，还望得到大家的指正与谅解。

2008年5月，福州

# 目 录

## 第一辑 统计机关建设

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 加强机关党的建设 推进统计事业发展 .....         | ( 3 ) |
| 努力开创全省统计系统机关党的建设新局面 .....       | ( 8 ) |
| 加强理论学习 坚定理想信念                   |       |
| ——学习江总书记在中央思想政治工作会议上讲话的体会 ..... | (17)  |
| 自觉构筑牢固的思想防线 认真抓好党风廉政建设 .....    | (27)  |
| 牢记两个务必 提高防腐拒变的抗风险能力 .....       | (34)  |
| 坚定理想信念 提高执政能力 .....             | (41)  |
| 构建社会主义和谐社会 促进统计事业发展 .....       | (56)  |
| 深化作风建设 促进统计工作又好又快发展 .....       | (70)  |
| 提高班子合力的十条要求 .....               | (83)  |

## 第二辑 统计改革与实践

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 谈统计与统计工作 .....            | (89)  |
| 我国统计调查体系的形成与统计改革的方向 ..... | (105) |
| 加快改革步伐,促进统计事业与时俱进 .....   | (117) |
| 信息化环境下统计工作的思考 .....       | (125) |
| 统计信誉与统计数据质量 .....         | (133) |
| 加强统计基层和基础建设问题探讨 .....     | (144) |
| 依法治统,努力提高政府统计信息的权威性 ..... | (149) |



|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 以执法为重点, 努力推进依法治统的进程 .....     | (169) |
| 坚持依法治统 构建和谐统计 .....           | (177) |
| 如何搞好统计法制工作 .....              | (182) |
| 统计综合分析及其在实践中的应用 .....         | (185) |
| 实践中的 GDP 核算 .....             | (208) |
| 发挥绩效评估在政府管理中的积极作用 .....       | (218) |
| 认识统计, 爱岗敬业, 提高统计工作的领导能力 ..... | (225) |
| 建设统计笔杆子队伍 提高统计服务水平 .....      | (235) |
| 构建和谐统计 服务科学发展 .....           | (243) |
| 构建和谐, 推进统计事业全面发展 .....        | (247) |
| 赴加拿大考察访问的感受与启示 .....          | (252) |
| 墨西哥、巴西统计工作考察记 .....           | (257) |
| 台湾统计工作考察的感想与启示 .....          | (260) |

### 第三辑 统计分析研究

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 福建省社会经济现状及发展趋势 .....            | (269) |
| 海峡西岸: 机遇、挑战、崛起 .....            | (298) |
| 福建与台湾经济发展比较及相关对策研究 .....        | (307) |
| 福建海洋经济大有可为 .....                | (313) |
| 福建省宏观经济周期变化特征及其发展思路 .....       | (319) |
| 福建经济发展后劲不足的表现及原因 .....          | (326) |
| 从资金流量和流向的变化看福建经济运行 .....        | (331) |
| 三个层面联动发展 推动福建经济上新水平 .....       | (337) |
| 对城镇居民收入分配差异问题的分析 .....          | (343) |
| 福建省科技发展探讨 .....                 | (346) |
| 实施科教兴省战略 促进经济健康发展 .....         | (350) |
| 再为民营经济优化发展环境 .....              | (355) |
| 福建省企业技术创新状况回顾与对策思考 .....        | (361) |
| “九五” 谱写新篇章 世纪跨越铸辉煌              |       |
| ——福建省“九五” 国民经济和社会发展概况 .....     | (369) |
| 2001 年福建省经济运行情况及 2002 年展望 ..... | (373) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 经济增长好于预期 结构效益明显改善         |       |
| ——2002 年福建国民经济运行情况 .....  | (379) |
| 项目带动推动福建省经济在上行通道上攀升 ..... | (384) |
| 福建经济在宏观调控中快速增长            |       |
| ——2004 年福建经济盘点 .....      | (389) |
| 盘点“十五”福建经济 .....          | (395) |
| 科学发展统领全局 “海西”建设成效初现 ..... | (402) |
| 科学发展 又好又快                 |       |
| ——2007 年福建经济社会发展报告 .....  | (406) |

## 附 录

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 勇者不惧                     |       |
| ——专访福建省统计局局长龚守栋 .....    | (412) |
| 龚教授的一堂课 .....            | (418) |
| 水灾面前显本色                  |       |
| ——福建省统计局群策群力抗灾自救纪实 ..... | (420) |
| 走向基层一线，走出“真实可靠” .....    | (424) |
| 燃烧的激情 难忘的时刻 .....        | (426) |

## 第一辑

# 统计机关建设



# 加强机关党的建设 推进统计事业发展

党的自身建设的伟大工程，从来都是同党领导的伟大事业紧密联系在一起的，党建工作也从来都是为完成党的政治任务和中心工作服务的。把“十一五”规划的美好蓝图变成现实，实现海峡西岸经济区建设的宏伟目标，要靠广大干部群众的共同努力，特别是需要进一步发挥好党的建设对统计改革发展的引领和促进作用。统计部门作为政府重要的职能部门，要坚持不懈，以“咬定青山不放松”的精神，全面加强机关党的建设，推进统计事业的发展。

## 一、始终坚持提高认识，消除误区，党建业务两手抓

努力消除认为“机关党员素质相对较高，机关党的工作抓与不抓无关紧要”的误区，深刻认识党政机关的重要地位和作用，树立机关党的工作必须“走前头”的思想；消除认为“机关党的工作任务较软、内容较虚，抓党的工作分散统计业务工作精力”的误区，深刻认识机关党的工作服务大局、服务业务的重要作用，树立围绕发展抓党建、抓好党建促发展的思想；消除认为“统计工作是就业务抓业务”的误区，努力加强干部职工的思想政治建设。有的人可能会以为，统计工作是一项业务性很强的工作，每项工作都是和数字打交道，既然都是和数字打交道，工作的好坏和政治思想能有什么关系？只要埋头做好自己的工作就可以了。这种观念是十分错误的。其原因有三，其一，统计部门是在各级党委、政府领导下开展工作的，不加强统计队伍的思想教育，就不可能很好地领会党的思想和工作意图，就不可能很好地服务党和政府的中心工作；其二，没有以党的先进理论武装干部，就无法充分发挥党员的先锋模范作用和领导干部的带头作用，就不能充分调动干部队伍的能动性和积极性，就容易陷入日益繁重的统计任务与人员紧缺的矛盾中不能自拔；其三，没有先进理论的指导，就容易丧失统计工作的责任感，就容易失

去保证统计数据质量的责任意识，漠视统计数据上的弄虚作假，从而使统计数据的公信度受到影响。

## 二、始终坚持领导表率、领导带头，建立团结、民主、廉政、高效的领导班子

领导班子是一个团队的核心和灵魂，团结、民主、廉政、高效的领导班子是建设一支有战斗力的队伍的保证。团结产生凝聚力，民主促进团结并保证前进的方向。领导班子要做团结的表率，保持高度的统一性。重大事项广泛听取各方面意见，集体讨论研究决定。事先有民主、事中有集中、事后有纪律，议有决、决有行、行有果。班子成员要自觉遵守民主集中制的各项规定，坚持集体领导和个人分工相结合，形成整体工作合力。要做民主的表率。始终坚持民主集中制，把我党的这一法宝切实用好。要加强与分管部门的沟通、班子成员相互间的沟通。多听来自各方面的不同意见，集中集体的智慧，坚持少数服从多数、下级服从上级、地方服从中央的原则，形成既心情舒畅，又集中统一的局面。只有这样，决策才能科学，措施才能到位。要做勤政的表率。比如在考勤上，领导虽然不要签到，但每天的上下班情况群众都会看在眼里。要在构建和谐机关上做出表率。形成良好的机关风气，首先要从领导做起。要牢记“两个务必”，谦虚谨慎，戒骄戒躁，厉行节约，不能专横跋扈、独断专行。要做廉政的表率。廉政与高效则可以进一步强化班子的领导能力。要高度重视廉政建设工作，要深刻认识到，政治上的平安是最大的平安。要树立正确的世界观、人生观、价值观，要正确对待权力与地位，正确对待金钱与利益，不管在什么条件下、什么环节上，都要做到廉洁自律，不贪图蝇头小利，分清公私，无私才能无畏，无私才有威信。要认真落实廉政责任制，严于律己，要求别人做到的，自己首先要做到，要求别人不做的，自己坚决不做。

## 三、始终坚持理论武装，强化支部建设，打造能带头的党员干部队伍

就性质而言，中国共产党作为无产阶级的政党，是一个由马克思主义理论武装起来的政党；就任务而言，中国共产党肩负着领导中国革命取得胜利和建设新中国的历史重任。所以，提高全党的马克思主义水平是党建的首要任务。从理论指导实践的角度看，政治理论学习不仅是党的自身建设的要求，也是做好业务工作的基础。没有一定的理论基础与理论修养是做不好工作的。只有加强学习，把中央和省委、省政府出台的各项方针政策入心入脑，自觉把握、努力掌握前沿理论和各项政策，理论联系实际，形成自己的东西，才

能干好工作。在开展理论武装的过程中，要有相应的制度保证。比如，坚持每周三的政治理论学习制度、每月一次的支部学习制度、每年12次的中心组理论学习制度、领导干部轮流上党课制度、述学考学制度等等，建立党员干部学习档案，把学习列入干部年度考核、绩效考评、任用的重要内容，从而逐步形成一个系统的政治理论学习制度体系，保证党员和干部的学习落到实处。要有相应的机制保证。要充分利用先进性教育的成果，健全和实施保持党员先进性长效机制，按照党建责任制的要求，党组、党委、支部各负其责，层层抓落实。局党组成员分别与各支部签订党建和廉政建设责任状，明确责任。机关党委通过党员大会、思想政治工作联席会和定期听取工青妇组织工作汇报、党支部工作汇报，及时掌握支部工作动态并向党组汇报工作，加强对支部工作的指导。要有相应的体制保证。全面落实“一岗双责”的要求，深化“五个好”党支部评比，支部工作坚持“三会一课”、民主评议党员，加强党员干部的管理和监督。重视发展党员工作，实行发展党员预审制。坚持党务公开，将机关党建工作情况上网上墙，重大事项事先征求党员的意见。加强与民主党派的联系，广泛听取他们的意见和建议。加强对工青妇组织的领导和指导，按照“一建带三建”的要求，支持他们开展各具特色的创建活动。

#### **四、始终坚持党的先进性要求，加强机关党的先进性建设，不断提高执政能力和执政水平**

胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立85周年大会上发表的重要讲话，围绕党的建设来展开，用党的先进性建设来贯穿，精辟分析了我们党加强先进性建设的历史经验，系统总结了全党开展保持共产党员先进性教育活动的鲜活经验，指明了加强党的先进性建设的主要任务和奋斗目标，是新形势下全面推进党的先进性建设的纲领性文献，对于我们更好地适应新形势新任务要求，进一步做好各项工作，推动机关党的工作走前头具有重大而深远的指导意义。先进性既是对全党的总体要求，也是对每一个党组织和每一个共产党员的具体要求，先进性的要求要化为具体行动，落实到党的全部活动中，落实到每一个党组织、每一个党员的具体工作和具体行动中，不能坐而论道。先进性既是一个理论问题，更是一个实践问题。先进性不是自封的，而是在实践中形成的。先进性的要求是动态发展的，应当坚持解放思想，坚持从新的实际出发，用改革的精神研究新情况，解决新问题。先进性的要求对机关党的工作有特殊的重要意义。各级党和政府的机关分别担负着政治、经济、

文化和社会生活等领域的宏观指导与管理的重要职能，是党和国家执政的主体，在贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本纲领和各项方针政策，以及各级党委、政府决策部署等方面起着承上启下的重要作用。这种地位和作用，决定了必须进一步搞好机关党的工作，才能不断提高执政党的领导水平和执政水平，才能不断增强拒腐防变和抵御风险能力，以保证机关职能的正确履行，保证党的路线方针政策和重大决策部署的贯彻落实，保证政令的畅通，顺利推进改革开放和社会主义现代化建设。

### 五、始终坚持以人为本，结合文化建设，营造能战斗的干部队伍

人是生产力中最重要的因素。党员是干部队伍中的骨干力量，但不是全部力量。因此，关键要通过党员的先锋模范作用，带动和影响广大干部群众，提高全体人员的能力，发挥集体的力量，才能更快更好地推进我们的事业。通过职业道德建设，开展行业文化建设，强化行业自律，提高干部队伍的思想文化素质；通过各种业务培训、技能培训、学历教育和继续教育，提高干部队伍的业务能力。同时还要注意提高干部思考解决问题的能力与综合的工作能力。能力不外乎观察能力、分析能力、辨别能力、总结能力和推演能力，具备了这些能力，就会产生正确的决策和组织协调能力，队伍就有战斗力，就能把工作落实到实处，就能出成果。近年来，我局在通过不断组织新任领导干部培训，提高中层干部组织领导能力的同时，按照以人为本的原则，开展了“5+1”工程（一份好文凭、一项好技能、一支好笔杆、一手好电脑、一门好外语加上一副好身心），全面提高了干部队伍的综合素质。学习型、廉洁型、创新型、服务型、节约型、和谐型“六型”机关建设的开展把机关作风建设和文明建设推上一个新水平，为统计事业的可持续发展打下了坚实基础。随着社会的不断发展，统计工作在各级党委、政府科学决策、满足社会公众知情权、真实反映社会经济发展上发挥着越来越大的作用。同时，各方面对统计工作的要求也在不断提高，开展统计工作所需要的技术水平也越来越高。虽然我们进行了不断的改革与探索，但在满足各方面统计需求和解决统计部门任务重、人手少的矛盾上仍需要进一步的努力。因此，不断推进统计工作的过程就是不断加强统计队伍的思想道德建设、发挥统计队伍主观能动性的过程。加强机关党的工作，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，无疑是增加统计队伍战斗力的最佳途径。这一点已经在我们的工作中逐步显现出来。随着我局党的工作的持续发展，我局在各项统计工作的开展上，连年被国家评为先进；在服务党政领导科学决策上，多次

得到省领导的肯定；在满足社会公众知情权上，统计数据的权威不断加强。与此同时，机关党的工作也取得了丰硕的成果，群团工作成效显著，涌现了全国“巾帼建功标兵”、福建省“三八红旗手”、省“春蕾计划”先进个人、省直“新长征突击手标兵”、福州市见义勇为先进个人、全国和全省统计系统先进工作者和先进个人等，局机关连续4届被评为省直机关党建工作先进单位和省级文明单位。这些成绩的取得再次证明了统计部门开展机关党的工作的必要性，再次证明了只有坚持不懈地抓好党的工作，我们的工作才能进步，我们的事业才能发展。

（原载《党的生活》2006年第9期）