

在路上

南京海关第一部关级课题集

南京海关◎编著

中国海关出版社

全面实施现代海关制度第二步发展战略，努力创建现代化智能型和谐海关，事关未来六年的改革与建设，涉及关区工作的方方面面，是一项庞大而复杂的系统工程。关区海关应按照海关总署关于现代海关制度建设的各项部署，以建立健全风险管理机制为中心环节，统筹兼顾，协调推进，全面实施各项业务和综合改革，合理配置海关资源，实现管理理念、管理制度和管理手段的创新，切实提升海关管理的整体效能和执法水平。为突出重点，明确目标，集中主要精力实现重点突破，结合南京关区实际，当前及今后一段时期应重点抓好十五项重点工程、四十五项重点工作，全面协调地推进南京关区现代海关制度建设。

在路上

南京海关第一部关级课题集

南京海关◎编著

中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

在路上: 南京海关第一部关级课题集 / 南京海关编著.
—北京: 中国海关出版社, 2009.1

ISBN 978-7-80165-603-2

I. 在 … II. 南 … III. 海关-工作-概况-南京市
IV. F752.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 005852 号

在路上——南京海关第一部关级课题集

ZAI LU SHANG——NANJING HAIGUAN DIYIBU GUANJI KETIJI

作 者: 南京海关

责任编辑: 普娜 高传杰 黄华莉 冯菲 沈楚铃

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东土城路 14 号 邮政编码: 100013

网 址: www.haiguanbook.com

电 话: 010-85271610 (发行部) 010-85271536 (编辑部)

传 真: 010-85271611 (发行部) 010-85271536 (编辑部)

社办书店: 010-65195616 (电 话) 010-65195127 (传 真)

北京市建国门内大街 6 号海关总署东配楼一层

印 刷: 北京市白帆印务有限公司 经销: 新华书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.75

字数: 584 千字

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80165-603-2

定 价: 48.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究

海关版图书, 印装错误可随时退换

《在路上——南京海关第一部关级课题集》

编 委 会

主 任：邢 强

副 主 任：赵 革 冯忠明 王 杰 陈丽黎 沈晓红
柏华冰 司永胜

名誉编委：陈纪元 盛占省 薛金楼 郑 宁 周学兆
王秋良 张震元 顾洪所 高卫东

编 委：谢国柱 葛燕峰 岳 民 傅国藻 贾寿仁
徐晓明 蒋春笠 陶建明 奚 强 方柏坚
黄在松 徐大俊 季 光 柳 州 李念农
董夫亮 杨文家 伊羊羊 陈卫安 姚 宁
陈启武 王昌金 邵月琴 陆国钧 刘方明
张军雄 沈荣兴 於小卫 顾 勤 陈银鸿

统 筹：谢国柱 姚 叶 王守军

策 划：王守军 王力刚

执行编委：王守军 王力刚 房宇辉 曹 芳 顾 芾
叶果亮 王海荣 王 怡 刘 星

摄 影：吴报辰

序

在举国欢庆改革开放 30 周年之际，南京海关迎来了 30 华诞。回顾 30 年的不平凡历程，可以说南京海关是沐浴着改革开放的春风应运而生，伴随着经济社会的发展日益壮大，又在科学发展的道路上不断迈出新的步伐，谱写了“依法行政、为国把关、服务经济、促进发展”的辉煌篇章。

江苏作为东部沿海省份，是对外开放的前沿阵地。南京海关从诞生之初，就以履行把关职能、服务江苏发展为己任。30 年来，南京海关深深植根于江苏这片改革开放的热土，坚持与时俱进，锐意开拓创新，大力加强现代海关制度建设，切实完成肩负的各项任务，在促进经济建设中自身得到长足发展，成为全国一流的海关系统大关，成为江苏对外开放的重要支撑力量。尤其是近年来，南京海关在科学发展观的指引下，着眼全省改革开放大局，实施扎实有效服务措施，为地方经济发展排忧解难，为江苏口岸营造良好环境，不仅出色履行了税收、监管、打私、统计等项职责，而且在推动苏州工业园区综合保税区建设、促进全省加工贸易转型升级、扩大便捷通关和联网监管企业范围等方面成效显著，为江苏现代化建设事业作出了不可磨灭的贡献。

古人云：三十而立。南京海关已经站在新的历史起点，进入新的发展阶段。面对新的形势和新的任务，南京海关正在全面推进现代海关制度第二步发展战略，着力打造科学文明高效廉洁和谐的现代化智能型海关。我相信，在海关总署的正确领导下，南京海关一定能够深入贯彻落实科学发展观，秉承“忠诚公正、兴关强国”的海关精神，团结一心、开拓进取、扎实工作，始终走在改革开放、科学发展的前列，为建设美好江苏再创光辉业绩。

在纪念南京海关成立 30 周年之际，南京海关编撰出版这本《在路上——

南京海关第一部关级课题集》，通过一篇篇饱含理性思考和智慧结晶的课题成果，折射南京海关人对理想信念的坚持、对目标追求的执著、对科学治关的探求，这是一件很有意义的事情。书成付梓之时，欣然应邀作序，以表祝贺之意。

江苏省副省长

张卫国

目 录

专题之一：宏伟蓝图

南京海关现代海关制度第二步发展战略实施规划

南京海关现代海关制度第二步发展战略实施规划课题组	3
--------------------------------	---

引入现代管理理念 依托信息技术手段

用七项管理打造“耳聪目明”的智能型南京海关

南京海关创建智能型海关课题组	21
----------------------	----

南京海关创建学习型海关研究报告

南京海关创建学习型海关课题组	36
----------------------	----

建立健全南京海关综合治税大格局

南京海关综合治税课题组	42
-------------------	----

大力建设风险管理运行平台 健全南京海关风险管理机制

南京海关风险管理机制建设课题组	51
-----------------------	----

南京海关推进风险管理体系建设研究报告

南京海关风险管理体系建设课题组	68
-----------------------	----

专题之二：业务建设

长江三角洲区域通关一体化改革方案研究

南京海关区域通关一体化课题组	83
----------------------	----

推进江苏电子口岸建设课题报告

南京海关技术处、数据分中心课题组	102
------------------------	-----

南京海关全面推进依法行政建设研究报告

南京海关推进依法行政课题组	112
---------------------	-----

提高保税监管能力 促进加工贸易转型升级

南京海关加工贸易课题组	122
-------------------	-----

区域整合创新 流程再造优化 大力推动加工贸易转型升级

——“探索提高加工贸易监管水平的有效途径”课题研究报告

南京海关加工贸易课题组	135
-------------------	-----

关于探索建立南京关区缉私工作组织管理体系架构的一些思考

南京海关缉私局课题组	148
------------------	-----

妥善预防和化解行政争议课题研究报告

南京海关妥善预防和化解行政争议课题组	156
--------------------------	-----

江苏省特殊监管区域整体联动的海关监管新模式研究

南京海关特殊区域整体联动课题组	167
-----------------------	-----

加强缉私工作和海关业务工作的深度融合

建立和完善反走私预警、查处、评估三大体系

南京海关缉私局课题组	180
------------------	-----

积极推进海关风险测量 不断提高风险管理实战应用水平

南京海关风险测量研究课题组	187
---------------------	-----

探索关警深度融合工作机制 切实提升海关依法行政能力

南京海关缉私局课题组	197
------------------	-----

专题之三：队伍建设

提高新时期青年关员思想政治工作实效性问题研究

南京海关青年思想政治工作课题组	207
-----------------------	-----

坚持以科学发展观为指导 推进关区惩治和预防腐败体系建设

南京海关构建完善惩防体系课题组	219
-----------------------	-----

关于分散单位准军事化海关纪律部队建设的若干思考

南京海关准军事化海关纪律部队建设课题组	225
---------------------------	-----

贴近业务深度融合 突出重点健全机制

积极推进执法风险和廉政风险防控工作的深入开展

南京海关纪检监察课题组	231
-------------------	-----

关于深化关区文化建设的若干思考

南京海关文化建设课题组	236
-------------------	-----

探索建立和完善南京关区以三级风险防控为核心的长效内控机制

南京海关建立和完善长效内控机制课题组	243
--------------------------	-----

专题之四：科学管理

关于深化关区基层建设的若干思考

南京海关基层建设课题组	253
-------------------	-----

规范关区各隶属海关内设机构设置的课题报告

南京海关人事处课题组	260
------------------	-----

南京海关基层单位综合考评电子平台建设研究报告

南京海关基层建设考核和管理课题组	266
------------------------	-----

南京海关整合完善考评机制课题研究报告	
南京海关整合完善考评机制课题组	273
以五大管理机制为实现途径,全面构建体现准军事化内涵的现代海关管理模式	
南京海关“五大机制”课题组	282
南京海关综合管理平台总体方案	
南京海关综合管理平台建设课题组	295
科学规范理财 提高财务综合保障能力	
南京海关科学规范理财课题组	308
 专题之五:“一村一品”	
南京海关“业务科技一体化”课题研究报告	
南京海关业务科技一体化课题组	319
“进一步探索深化干部人事制度改革”课题报告	
——关于在海关工作中运用“外包”理念的具体设想	
南京海关深化干部人事制度改革课题组	330
运用现代管理理念 构建和谐关企关系	
南京海关和谐关企关系课题组	341
构建“苏太联动”快速通关模式 全力支持太仓港的建设与发展	
——关于“苏太联动”快速通关模式的调查与思考	
南京海关“苏太联动”课题组	356
 专题之六:建言献策	
关于推进江苏开放型经济发展的几点建议	
南京海关党组书记、关长 邢强	365
关于支持太仓港建设发展的建议	
南京海关党组书记、关长 邢强	372
关于加快江苏电子口岸建设的几点建议	
南京海关党组书记、关长 邢强	374
关于建设苏州工业园区“无水保税港”的建议	
南京海关党组书记、关长 邢强	376
关于海关工作的几点想法和建议	
南京海关党组书记、关长 邢强	379
 后记	382

宏伟蓝图今绘就，继往开来创佳绩。

现代化、智能型一流和谐强关已成为关区上下的共同愿景。

专题之一：宏伟蓝图



以重点课题推动重点工作，是近年来南京海关党组推进关区现代化建设的重要工作方法。2004年，南京海关制定并施行《南京海关现代海关制度第二步发展战略实施规划》（以下简称《规划》）。随后，研究提出了“完成一个目标、服务两个率先、构建三大体系、实现四个转变、树立五种理念、提高六种能力、实行七项管理”的治关理念，进一步确立了建设“综合实力强、创新意识浓、体制机制顺、管理水平高、人文环境优、关员素质好、风险系数低的现代化、智能型和谐海关”的奋斗目标。2004年以来，先后开展了智能型海关、学习型海关、业务科技一体化、质量管理等34项关级课题研究，结出了累累硕果，为南京海关走上具有特色的科学发展之路提供了保障。

1979年，南京海关伴随改革开放应运而生。30年来，南京海关坚持从改革发展大局出发，不断求索、勇于创新、加强建设、加快发展，逐步勾画出自身科学发展的宏伟蓝图，并已发展成为机构人员众多、监管门类齐全、主要业务指标位居全国海关前列的系统大关。当前，南京海关正在强关的道路上奋勇前行。

南京海关现代海关制度第二步发展战略实施规划

南京海关现代海关制度第二步发展战略实施规划课题组

为加强海关能力建设，贯彻落实《2004~2010 现代海关制度第二步发展战略规划》，努力把南京海关建设成为现代化、智能型的和谐海关，根据党的十六大，十六届三中、四中全会精神和海关总署的总体要求，结合南京海关实际，特制定本规划。

一、形势和要求

当前，海关工作面临的形势正在发生深刻变化。我国加入世界贸易组织后，对外贸易进一步扩大，吸引外资规模持续增长，国际贸易的成交、运输和管理方式不断发生新的改变，海关工作承受着日益繁重的任务和前所未有的压力。既要千方百计支持贸易便利化，提高通关效率，又要坚定不移地反走私、反恐怖、反洗钱、反商业欺诈，开展知识产权边境保护，维护国家政治经济安全。为积极应对经济全球化的挑战 and 日益蔓延的商业欺诈和走私犯罪的威胁，世界各国海关相继掀起现代化建设浪潮，以适应新形势、新任务和快速发展的国际贸易的需要。

南京海关所处长江三角洲地区是中国经济乃至全球经济最具活力的地区之一，深化海关改革、全面推进海关现代化建设尤为迫切。改革开放以来，江苏开放型经济始终保持着迅猛的发展势头。2004 年江苏省进出口总额为 1708 亿美元，同比增长 50.4%，列全国第二位，江苏经济对外依存度超过 70%。国际制造业加快向长江三角洲地区转移，江苏利用外资高速增长。2004 年江苏省外商直接投资 120 亿美元，继续保持全国第一位。江苏省委、省政府加快推进经济国际化，全面实施沿江开发战略，加快建设国际制造业基地，开放型经济成为江苏实现“两个率先”重要的推动力。海关现代化建设既面临巨大压力，也存在广阔空间。

经过多年的努力，南京海关已经建设成为机构全、人员多、范围广、业务量大、在海关系统有一定影响的大关，基本实现了现代海关制度第一步发展战略的主要目标。但是，关区现代化建设总体水平还不够高，还不能完全适应改革开放不断深入、开放型经济迅猛发展的需要。根据《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》和海关总署制定的《2004~2010 现代海关制度第二步发展战略规划》，南京海关必须抓住机遇，乘势而进，居安思危，改革创新，进一步转变管理职能，改革管理制度，创新管理技术和手段，努力把关区海关建设成为现代化、智能型的和谐海关。

二、战略目标

南京海关现代海关制度第二步发展战略的目标是：在基本完成现代海关制度第一步

发展战略的基础上，以建立风险管理机制为中心环节，全面、协调地推进海关各项业务改革和综合改革，逐步构建和完善业务运行、综合保障、现代管理“三大体系”，加快实现由海关系统大关向海关系统强关的转变，更好地服务于江苏“两个率先”，到2010年，把南京海关建设成为科学、文明、高效、廉洁的现代化和智能型的和谐海关。

（一）实现“一个转变”

实现“一个转变”，即由海关系统大关向海关系统强关转变。主要标志是：全面高质量地完成各项工作任务，主要业务指标位居全国海关前列；全面贯彻科学发展观和正确的政绩观，业务改革与队伍建设协调发展，物质文明、政治文明、精神文明共同进步，海关管理在全国海关处于先进水平，海关执法在全国海关保持较高水准，海关业务改革始终走在全国海关前列，海关基层建设、队伍管理和党风廉政建设达到全国海关一流水平；海关把关服务能力显著增强，服务经济、促进发展成绩突出，在地方经济社会发展中的地位和作用进一步提升；适应全球化、信息化和区域化发展要求的海关制度基本完备，率先实现海关总署确定的现代海关制度第二步发展战略的各项目标。

（二）服务“两个率先”

服务“两个率先”，即密切关注长江三角洲地区经济发展走势，紧紧围绕中央对江苏提出的率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的总体要求，更加紧密地把海关工作与国家经济建设结合起来，与地方经济社会发展结合起来。牢固树立“执法为民”的理念，充分考虑管理相对人的合法权益，充分考虑提高通关效率、便利经济发展，并根据经济社会发展要求，不断调整海关工作思路，创新海关管理制度；认真开展进出口预警监测，积极提出工作建议；努力实现远程服务、集约式服务、无纸化服务，简化海关手续，降低企业成本，完善便民服务措施，切实提高海关管理的质量和效率，使关区工作更好地适应先进生产力的发展要求，为国家经济建设和江苏经济社会发展作出更大的贡献。

（三）建设“三大体系”

建设“三大体系”，即逐步构建和完善业务运行、综合保障、现代管理“三大体系”。

1. 建设新型海关业务运行体系，不断提高关区海关把关服务能力

以风险管理为中心环节，建立各领域、各层级信息共享、整体协调、分析互动、处置有效的风险管理工作制度，逐步整合形成统一数据库、统一管理平台、统一分析监控的风险管理大系统，开展内外部风险分析，实现监管重心由物向物与人并重转变，不断完善审单作业、物流监控和职能管理三大系统相互协作的业务运行机制。以企业守法管理和稽查管理为基础，加强缉私与监管及其他业务工作的深度融合，构建关区统一、紧密协作、无缝对接的实际监管作业网，形成前期管理、现场监管、后续管理三者有机联系，各部门和各环节联系紧密、高效运转、配合顺畅的综合监管格局。加强外部协作，与社会公共风险管理系统相融合，完善企业自管、海关监管、政府协管、社会共管的综

合治理工作机制。全面提高通关效率和监管效能，基本实现严密监管与高效运作的有机结合。

2. 建设综合保障体系，不断提高关区现代化建设的组织推进能力

全面贯彻“政治坚强、业务过硬、值得信赖”的队伍建设要求，深入推进基层建设和准军事化纪律部队建设，实现“统一、规范、严格、高效”的目标。大力实施人才强关战略，创建学习型海关，促进关区海关人的全面发展。以能力建设为核心，优化结构，强化关区各级领导班子的整体效能。深化干部人事制度改革，关区机构设置更加科学，人力资源配置更加合理。建立健全惩治和预防腐败体系，有效落实党风廉政建设责任制，党风廉政建设与海关业务工作深度融合，领导干部行使权力受到有效监督，绝大多数关员的行为符合廉政规定，重大违纪违法行为得到有效遏制，社会对海关行风的满意度在相关行业中位居前列。加强法制建设，规范执法行为，执法能力显著提高。坚持实施科技强关战略，进一步加强科技应用在海关工作中的基础性、先导性作用。扎实推进财务装备制度改革，提高后勤保障能力，海关人员工作条件和生活水平在全面建设小康社会进程中得到不断改善和提高。

3. 建设现代管理体系，不断提高和谐海关建设的整体效能和智能化水平

引入科学管理理念，全面推行质量管理、柔性管理、风险管理、知识管理、文化管理、创新管理、战略管理。依托现代科技手段，以信息技术为基础，大力建设电子政务，不断进行自我调节、自我控制、自我完善，主动适应内外部形势发展的要求。整合关区信息、科技、人力、财力等各种管理资源，最大限度地降低管理成本，提高管理效益。通过科学管理与现代科技的紧密结合，对外实现对公众服务的科学规范、严密高效、运作协调、公正透明，建立适应江苏开放型经济快速发展要求的业务管理机制；对内实现业务流程和政务流程的无缝链接，实现关区事业的可持续发展，建立符合海关工作方针和队伍建设要求的内部管理机制，把南京海关建设成为管理科学、方法民主、服务高效、运作有序、文明廉洁、内外和谐、协调发展的智能型海关。

三、重点领域

全面实施现代海关制度第二步发展战略，努力创建现代化、智能型的和谐海关，事关未来6年的改革与建设，涉及关区工作的方方面面，是一项庞大而复杂的系统工程。关区海关应按照海关总署关于现代海关制度建设的各项部署，以建立健全风险管理机制为中心环节，统筹兼顾，协调推进，全面实施各项业务和综合改革，合理配置海关资源，实现管理理念、管理制度和管理手段的创新，切实提升海关管理的整体效能和执法水平。为突出重点，明确目标，集中主要精力实现重点突破，结合南京关区实际，当前及今后一段时期应重点抓好15项重点工程、45项重点工作，全面、协调地推进南京关区现代海关制度建设。

（一）建立健全风险管理机制

1. 主要任务

大力推行风险管理理念，加强对关区海关的执法监控和运行管理，重点是开展风险

识别与监控分析,指导现场作业并提供风险信息和专业技术支持,逐步建立“层级职责明确、业务配合协调、分析信息共享、判别处置有效”的风险管理运作模式和由统一数据库、统一管理平台、各个分析监控应用系统构成的风险管理大系统,形成“方法科学、手段先进、识别准确、反应敏捷、配合密切、管理有效”的风险管理机制。

2. 主要内容

合理设定南京海关和各隶属海关在风险管理机制中的事权和各业务领域之间的协调配合制度,不断完善风险管理运作模式。着眼于构建业务运行和分析监控两大系统为主体的海关业务信息智能型管理模式,建立健全与海关通关管理系统并列运行、相互作用、相得益彰的风险管理大系统,实现统一数据库、统一管理平台和各个分析监控应用系统的有机融合,通过制度化的联系配合机制和非平台系统与风险管理平台的对接等途径,实现大系统的协调运作,形成涵盖海关工作各领域、各层级的风险管理机制。

3. 重点工作

(1) 完善关区风险管理组织体系。充分发挥南京海关风险管理委员会、风险办和风险分析中心的作用,逐步完善运作模式。明确关区各级海关风险管理的职责定位和事权,加快建立各海关、各部门风险管理工作制度,健全各部门之间风险管理联系配合办法和各分析监控应用系统之间的协调配合制度,建立风险分析中心与职能部门及隶属海关相互配合、协调运作、分层监控的工作机制。组织和协调关区各方面共同开展风险信息管理、分析评估、预警监控、风险处置、绩效评估等具体工作,整合并综合利用各业务领域和作业现场资源,开展综合或专项风险分析与评估,组织研究信息数据和分析方法的应用技术,为各级海关开展风险管理提供服务支持。

(2) 强化对海关业务运行风险的分析和监控。推广应用风险管理大系统,逐步扩大使用风险管理平台的覆盖面,不断提升风险管理平台的应用水平。加强风险数据采集,加快各项分析监控应用系统与风险管理数据库以及风险管理平台的整合,建立统一的可供各部门分析监控使用的数据库,逐步建立较为完善的风险管理运作模式,最终实现统一数据库、统一管理平台和各个分析监控应用系统的有机融合。紧密结合南京关区实际,开发应用业务风险预警提示系统,建立口岸通关监管动态监控机制,及时捕捉监管重点,形成前期、中期、后期一体化的综合管理机制。建立风险管理绩效考核、评估的标准和办法,认真落实奖惩制度,不断提高防范并化解执法风险和廉政风险的水平。

(3) 强化对海关业务管理风险的分析和监控。开发应用业务绩效评估系统,建立业务运行质量常规监控机制,对关区海关总体业务特征、运行状况以及发展趋势,进行宏观、全面、客观的综合分析,为关领导提供决策依据;对各海关和各部门的运行质量和运行程序进行评估和监督,为职能部门强化管理、规范业务运行提供信息及数据支持;及时发现海关监管中存在的薄弱环节和漏洞,向隶属海关和现场一线部门发布风险预警,切实提高实际监管水平;通过风险分析挖掘走私违法线索,及时反馈给缉私部门,提高打击走私的针对性和有效性。

(4) 强化对海关队伍管理风险的分析和监控。内审、人教、政工、纪检监察等部门积极运用风险管理平台和其他分析监控应用系统,查找海关执法及管理活动的风险环节、

风险岗位和风险控制关键点，经过审计或实际复核与查证等方式，监督并评价执法单位特别是领导层的执法行为和水平，形成各隶属海关和关区海关内部风险分析报告，规范业务操作，形成纠偏、纠错机制，有效防范队伍风险。

（二）建立现代海关税收征管制度

1. 主要任务

以风险管理为中心环节，建立以科学的税收政策研究为先导，以规范严密、便捷高效的海关税收征管运行体系为核心，以成熟的关税征管技术为支撑，以科学的税收征管质量监控和评估体系为保障，科学、严密、高效、文明的关区税收征管制度。

2. 主要内容

建立以风险管理为中心环节，以税收担保制度为保障，以企业为征管单元，征管时空前伸后移，征管方式灵活多样的征管运行体系；建立以科学完备的评估指标体系为基础，分析评估与监督控制有机统一的税收征管质量监控和考评体系；进一步深化估价、归类、原产地和减免税制度的改革，实现关税征管技术的现代化；不断推进税收征管信息化建设，构建高效能征管组织和高素质专业化征管队伍。

3. 重点工作

（1）创新税收征管方式。确立纳税人的主体地位，建立以企业为单元的征管模式，对关区前 200 位纳税重点企业建立税务档案，逐步实行分类征管。建立以纳税大户为单元的属地管理制度，加大对重点企业、重要税源的监控力度。拓展征管时空，提高通关效率，严密税收征管。创新税收支付方式，扩大网上支付范围，实现税收支付手段多元化。推行第三方担保制度，实现担保方式的规范化、多样化。采取惩戒和激励有机结合的机制，促进企业守法，确保应收尽收。

（2）创新关税技术。开发运行计算机商品归类系统，实现商品归类的规范和统一。建立以价格风险管理机制为中心、以企业为单元的估价模式，促进估价模式多样化。加强估价程序的标准化建设，强化价格监控，建立强有力的反价格瞒骗机制，提高反瞒骗能力。适应 WTO 和自由贸易区的需要，加强原产地管理的理论研究和实践探索，强化原产地管理，保证优惠和非优惠原产地规则有效实施。

（3）提高海关减免税管理水平。加强对海关税收减免政策的研究，加强政策的执行力度。建立科学、统一、规范的减免税审批模式，强化减免税审批责任制，规范操作程序。加强减免税监控，实现量化管理，有效控制和化解减免税执法风险。以风险分析为依托，强化减免税后续管理，扭转重审批轻监管的局面，确保国家减免税政策更好地为促进科技和产业发展及社会进步，推动区域经济协调发展服务。

（4）建立科学、有效、公平的税收监控评估体系，构筑综合治税大格局。采取定性分析与定量分析相结合，宏观分析与微观分析相结合，总量分析与分量分析相结合等方法，对关区海关的征管工作进行科学有效的监控，加强监督制约，调整和优化管理资源配置，提高征管工作的整体效能。整合口岸一线监管、后续管理和打击走私等力量，努力形成各级海关和各个部门良性互动、有机统一的综合治税大格局，切实提高海关税收

征管能力。

（三）创新加工贸易和保税监管制度

1. 主要任务

适应江苏加工贸易蓬勃发展的需要，探索形成严密监管和高效运作有机统一，更加开放、更具活力的具有中国特色的海关加工贸易监管制度；促进加工贸易转型升级，适应加工贸易多元化发展的要求，确保到2010年把每种加工贸易及保税业务都纳入相应的海关监管视野；对90%以上的加工贸易进出口业务，海关监管都能完成从合同管理为主向企业管理为主、从纸质手册为主向电子账册为主的转变，实现加工贸易及保税监管模式规范化、手段网络化；引导加工贸易增量向区域化集中管理发展，建立健全“企业自管、海关监管、政府协管、社会共管”的综合治理机制。

2. 主要内容

不断深化联网监管，提高联网监管份额；积极开展出口加工区改革试点，吸引更多的加工贸易增量进区发展；继续发挥保税区优势，开展“区港联动”试点；努力拓展保税仓库和出口监管仓库功能；推进以保税区“区港联动”为龙头，以保税物流中心为枢纽，以优化后的公共型、自用型保税仓库和出口监管仓库为网点的多元化保税物流监管体系建设。改革加工贸易监管程序，简化备案手续，提高海关核查的有效性，完善内销补税管理和保税核销制度，完善深加工结转管理。推进加工贸易和保税业务配套改革，完善加工贸易企业分类管理制度，加强加工贸易监控分析，改进单耗管理方式，探索加工贸易和保税监管的内外勤分离作业，建立以多种方式服务企业的快速反应机制。探索关区加工贸易集中备案作业模式，研究成立南京关区加工贸易集中备案审核中心，形成加工贸易和保税监管新格局。

3. 重点工作

（1）推进加工贸易联网监管。完善南京关区联网监管“3+1”模式，适应对不同类型企业联网监管的需要，在此基础上，建立形成南京关区联网监管统一平台。推进联网监管区试点，实现上下游企业“链式管理”。严密对各类联网监管企业的实际监管，确保监管到位，有效防范监管风险。加快加工贸易联网监管步伐，提高实际监管水平，逐步对关区所有符合联网监管条件、自愿联网的加工贸易企业实施联网监管。

（2）实施特殊监管区域整体联动。完善出口加工区辅助管理系统，实现卡口验放与企业核查的联网管理，2007年在关区全面推广。按照“一线”放开、“二线”管住的原则，积极探索出口加工区以查代核模式，进一步增强出口加工区的吸引力和生命力，积极争取江苏省政府支持，完善全省海关特定监管区域联席会议制度，建立关区统一的信息管理平台，实施全省特殊监管区域整体联动，延长加工生产链，释放特殊监管区域的辐射能力和集聚效应。

（3）建立多元化保税仓储物流监管体系。推进张家港保税区“区港联动”，开发应用保税物流园区信息管理系统，促进保税区向仓储物流专业化方向发展。配合政府部门规划和建设好省内多个保税物流中心，完善保税物流中心海关管理。推进保税区、保税物流中心、保税仓库整体联动，逐步形成较为完善的保税物流网络，满足不同层次的国际物流发