

367.6
128

400594

戰時民眾訓練小叢書

戰時糧食統制

沈雷漁編著
正中書局印行

726
24

戰 時 民 衆 訓 練 小 叢 書

367.6
728

沈雷編著

戰

時

糧

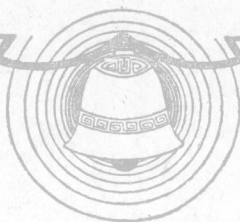
食

統

制

正中書局印行

C576



版 所 翻 必
權 有 印 究

中華民國二十八年四月初版

戰時糧食統制

全一冊

實價國幣一角五分

(外埠酌加運費匯費)

編 著 者 沈 雷 漁

發 行 人 吳 秉 常

印 刷 所 建 華 印 刷 所

香港英皇道六九四號

上海 福州路

發 行 所 正 中 書 局

南京 太平路

(975)

目次

第一編 中國的糧食問題	一
第一章 糧食和人生	一
第二章 中國糧食生產和消費的近況	三
第三章 糧食和關稅	二一
第四章 江西糧食統制的試驗	二六
第二編 戰時的糧食問題	三一
第五章 戰爭和糧食	三一
第六章 戰時糧食統制的必要	三三
第七章 戰時糧食的生產統制	三七

第八章	戰時糧食的分配與消費的統制	四三
第九章	戰時糧食統制機關	四八
第十章	戰時糧食統制機關	五三

第一編 中國的糧食問題

第一章 糧食和人生

糧食是一個很重要的問題，大則影響國家政治的安寧，小亦影響人民生計的舒困；他沒有時間上的限制，在戰時固然重要，在平時也不可忽視的。中國古時有一句說話很明白：「民以食爲天」，就是說人從出世之後，什麼問題，都可不管，只有「食」的問題，須得首先解決。事實上，一個人不能一天沒有東西吃；假使一天不吃，便會感到極端的難受，三天不吃，便要害病；若超過三天以上不吃，那末不僅要害病，恐將有死亡的危險。這樣說來，「食」真是人生最重要的一個問題了。不僅如此，推而大之，一個家庭，一個社會，乃至一個民族，一個國家，若不能解決了民食的問題，不僅不能得到

安全，而且不能在世界上立足。所以一個國家，在不能解決民食問題的時候，是不能談到甚麼建設啦，政治啦，外交國防啦，國家安樂啦……等問題的。我們上溯中國五千年來的歷史，凡是治亂安危所繫，不是都因為民食不足而鬧起大問題來的嗎？歷代大亂發生，都在饑荒之後，試觀西漢的赤眉，東漢的黃巾，唐末的黃巢，明末的李闖，及太平軍的金田村起義，那一回不是和民食問題有密切的關係呢？再就近一些說：年來國內共匪的猖狂，也是爲了近數年國內天災兵荒相繼，農村經濟破產，弄得人民無飯可吃，無工可做，逼上了這一條途徑，即所謂挺而走險了。俗語也說：「與其餓殺，不如犯法。」這便一語道破自古造成大亂的原因了。孫中山先生創造三民主義，把民生主義講得很重要，也就是這個道理。

糧食的重要，從上面所述已可明白了。不過糧食和人生，究竟有甚麼關係，上面僅是概略的說：一天不食便感到難受；三天不食便病；三天以上不食便將死亡了。可是這徹底的道理，究竟在甚麼地方呢？人的生命是建築在糧食上的；糧食中的各種物質，便是我們生命的養料，也就是培養我們生命的東西。我們身體以內，凡是骨骼、皮膚、肌肉、血液，甚至毛髮、指甲、唾沫等，都是由食料中的各種

物質造成成功的。換句話說。不是要有了食料的培養才有我們的身體嗎？再進一步說：什麼氣力啦，什麼精神啦，什麼思想啦，也都得靠食料的滋潤。因為氣力精神，思想，都是需要消耗血液的；有充分的血液，才夠得精神氣力和思想的多量消耗，血液不是由食料的物質造成的嗎？所以我們常感一餐或一天不食，便會精神疲倦，氣力缺乏，同樣也不能運用思想的了。這樣說來，我們的生命，我們的身體，不是都建築在糧食上面了嗎？糧食的重要，也就使我們有了進一步的認識。

第二章 中國糧食生產和消費的近況

我國自古以農立國，對於農事是非常注意的。在全國人民職業的統計中，從事農業的人要佔十之八九。而歷代政府，對於農業，不乏提倡者。孟子曾說：

「明君制民之產，仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡，然後驅而之善，故民從之也輕。」

進一步他又說：「五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣。雞豚狗彘之畜，無失其時，七十者可

以食肉矣。五畝之田，勿奪其時，八口之家，可以無饑矣。」

從上面的兩段話看來，知道孟子的主張是在怎樣保持生產的常度，使民生享用不盡。

據我們的觀察，和歷代事實的證驗，糧食的生產在政事中是最重要的問題。我們的政府，以往尙少注意及此；到得最近，對於這個問題，因國內實際的需要，和國際經濟的影響，才有許多人從事研究提倡，如蔣委員長所倡議國民經濟建設運動中對於糧食生產的注意，便是一例。糧食生產上最容易鬧成問題的，不外兩方面，即是

一、在糧食缺乏時，如何促進糧食的生產量；
二、在糧食過剩時，如何實施統制。前者是解決糧食的恐慌，希望能達到自給自足的限度；後者乃是解決糧食的儲藏，以免發生穀賤傷農的弊病。

我國土地的廣大，在世界上少有比得上的；可耕地的面積也是很大，那末糧食的生產自給，本不應成爲問題的，可是就中國農業概況估計所載的耕地面積表看來我國生產量的微小，極爲可驚。表列於後，

省別	已耕地總畝數(單位千畝)	已耕地畝占總面積的百分數	按總人口每人平均攤得畝數
黑龍江	五〇、四七五	五・二	一・二・一二
吉林	六六、二〇四	一四・四	七・八七
遼寧	七一、九六一	一六・八	五・〇〇
熱河	一七、五四六	六・一	五・四八
察哈爾	一六、八三九	四・一	八・四八
東北區	二二三、〇二五	八・八	六・九三
綏遠	一八、六三九	三・七	九・二七
寧夏	二、〇〇四	〇・五	五・二一
新疆	一三、六九二	〇・五	五・五六
甘肅	二三、五一〇	三・七	四・三二
陝西	三三、四九六	一一・〇	三・一五
山西	六〇、五六〇	二一・七	五・〇五
河北	一五一、九〇一	三・〇	四・六二
河南	一〇三、四三二	四六・〇	三・三五
山東	一一〇、六六二	四六・五	三・九五
河南	一二、九八一	三七・六	三・六二
北方平原	三二七、〇七五	四二・九	三・二九

佈的荒地面積統計，我國可墾荒地很多，如下表：

全國二十三省荒地面積統計表（實業部統計處發表各省荒地面積統計：單位公畝）

省別	報告縣數	官	公	私	荒	總計
江蘇	四一	九、九一〇、六八一	三、二九〇、九三八	三二、六五四、二三四	四四、八五五、八五三	
浙江	五二	七、八七四、六七八	三、一六二、四六八	二〇、四一〇、五七六	三一、四一一、七二二	
安徽	二四	一一、〇二一、七五六	一五、七二八、六七九	二九、三一八、四九五	五六、〇六八、九三〇	
江西	五五	一、八九五、〇二六	二二、二六九、五七六	四四、四六〇、四三八	七四、六二五、〇四一	
山東	五四	九四、八七〇、八四三	二、八一二、四九〇	八、七一五、三四一	一〇六、三九八、六七五	
山西	六二	二六、〇九〇	三、二七五、七三三	一一、〇一八、七三七	一四、五五八、五六〇	
河南	五八	七、三七一、五六一	一、〇五三、〇二八	一二、六九五、七六〇	二一、一〇二、三四五	
河北	四三	六五、二二五、六五三	二、五七一、六〇八	三六、二六八、五七五	一〇四、〇六五、八三六	
陝西	一七	六八五、一七九	一三一、三三三	四〇三、八一三	一、二二〇、三二五	
湖北	三三	三五五、五三四	五四〇、三九九	五、五〇一、四五五	六、三八七、三八八	
湖南	三五	九、〇九二、八七四	二五、一四三、九〇四	九七、三七八、二三七	一三一、九一五、〇一五	
貴州	四三	五、七一四、二九六	七、四三〇、五〇三	三七〇、四七二、八五三	八三、六一七、六五二	
雲南	七〇	五七、八七六、五六六	三九、八七二、五〇八	一一、九一一、八六四	一〇九、六六〇、九三八	
福建	四三	二、二六九、二一八	二、一三四、一一三	二七、三〇一、四八〇	三一、七〇四、八一	
廣東	三五	七一、二七〇、〇〇八	一三、二二二、九二〇	二五、六五三、四六一	一一〇、一五四、三八七	

中國的糧食問題

戰時糧食統制

廣西	四川	西康	綏遠	察哈爾	甘肅	寧夏	青海	總計
六三	五四	一五	一四	一六	九	八	八四七	
一、四二四、一二一	一、一五三	五、四三九、一一九	四二、一一二、三八三	二、二六三、一九八	六、二四二、〇四六	四一五、八一四		
四、七九八、三〇六	八三〇	八、四四一、八三八	一、一七八、九二三	一、一三三、二四四	四八三、八八九	三九、四四四		
三、六一九、五二八	四〇五、五八九	八、〇二二、一九五	八、四三四、九七六	二、四六八、八四〇	二、八三一、八三五	五〇五、六九三		
一五九、七七二、〇〇四	三九、八三二、九五五	四〇二、五七二	四〇、九〇三、一五二	七六、七二六、二八二	五、八四五、二八八	八、五五七、三二〇	一五、九六〇、九五二	一、七五、五一二、〇〇四

國內重要經濟統計

像這樣多的田畝數，如能盡量開闢墾殖，雖不能說使我國糧食有所餘裕，至少是可以解決了我國糧食缺乏的恐慌。

中國食糧的生產，據美人尼霍士的研究結果（見中國農村問題），可分為三個生產系統，五個生產區域。華北劃分為三區：（一）滿洲和蒙古等地方，氣候乾燥，作物僅有夏季生的大豆和高粱為特產。（二）甘肅等高地，則都產小米，春麥，豌豆，和燕麥，華南長江流域，是以冬麥為主要作物。（三）山西北部，多半種小米。東部大平原上，有高粱，小米等，春季作物收穫後，則接種大豆和玉米等夏季

作物。長江流域以南，雨量增高，最宜種稻，並且每年兩熟，浙江中部，江西北部，直南趨湖北西部，再趨向東南，都是主要產稻區。至於各種作物的生產田地面積，請看下表（張心一中國農業概況估計）

中國主要食糧作物面積比較表（單位：百萬畝）

省別	哈爾濱	綏遠	寧夏	新疆	甘肅	陝西	山西	河北	河南	山東	河南	湖北	安徽	江蘇	浙江
稻	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
小麥	一	三	五	三	三	二	二	四	四	三	三	三	二	二	一
大麥	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
高粱	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
粟	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
玉米	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
豆類	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

中國的糧食問題

總計	東南區	廣東	福建	浙江	西南區	貴州	雲南	四川	長江下游	江西	湖北	湖南
二七〇.六	八七.七	四九.三	一四.九	二五.九	三九.一	一一.三	四一.五	一二.四	二二.八	二四.八	二二.三	二二.三
三六.五	九.五	三.九	一.一	四.九	二.八	二.四	一.五	一.五	三.五	一.七	二.一	二.一
三一.九	一.四	一.六	四.〇	二.九	二.六	四.四	一.八	八.九	四.四	一.二	一.八	一.七
八九.六	五.六	〇.三	〇.七	四.六	二.一	二.九	四.〇	四.二	二.二	二.〇	一.〇	一.二
一〇.四	〇.三	〇.二	〇.一	〇.六	〇.七	〇.五	〇.五	一.七	〇.一	一.五	三.七	三.七
一一.〇	二.四	〇.八	〇.六	二.三	〇.七	〇.六	一.五	〇.九	〇.八	〇.八	二.三	二.三
七六.三	一.二	〇.一	〇.一	一.九	三.九	三.八	二.八	二.〇	〇.〇	〇.八	六.五	六.五
一五四.二	七.〇	一.四	一.六	二.四	二.八	六.四	四.九	四.二	四.六	三.四	八.一	八.一

就上表觀察，各種作物面積，小麥佔第一位，成為我國主要食糧，稻米次之，豆類再次，高粱居第四，小米居第五位，下面更錄一表，藉以總觀全國各種糧食近年的產量狀況（見農業實驗所歷屆農情報告）全國廿二省最近五年平均每年食糧生產估計表（千市担）

最近五年平均每年全國二十二省食糧生產估計表（千市担）

省別	粳稻	糯	稻穀合計	小麥	雜糧	共計
察哈爾				二、七一九	一、六七七	一九、四九六
綏遠				二、一〇〇	一四、一四〇	一六、二四〇
寧夏	九七	三四	一三一	三七八	一、八九六	二、四〇五
青海				四、三〇七	六、五七三	一〇、八八〇
甘肅	八三	七六	一五九	七、二七九	一七、六〇五	二五、〇四三
陝西	三、三一八	七六二	四、〇八〇	一五、八〇二	二一、九四五	四一、八三一
山西	八三	四三	一二六	一七、三一	四九、一五二	六六、五八九
河北	二、七〇七	一、〇六九	三、七七六	四一、二四〇	三一、三八四	一六六、四〇〇
山東	一四〇	一二四	二六四	七四、六七六	一五二、四二九	二二七、三六九
江蘇	七七、一四五	一二、五二三	八九、六六八	六〇、八七九	一〇八、〇五八	二二八、五八五
安徽	五四、五九〇	四、四一八	五九、〇〇八	二八、八五九	三二、七二四	一〇六、一六七
河南	三、七二九	一、二七五	五、〇〇三	八五、三四三	一三二、七七七	二二三、一二二
湖北	六六、二三四	六、三〇〇	七二、五三四	二五、九六八	五二、二九〇	三七三、九一四
四川	五九、五四五	一二、九四六	一七二、四九一	三七、三六〇	一四〇、〇八一	三五九、九三二
雲南	三四、〇二五	三、四九八	三七、五二三	五、九九二	二六、五八二	七〇、〇九七
貴州	二二、八五七	三、四九六	二六、三五	四、九六七	一五、八五九	四七、一七九
湖南	二五、一九三	六、四二四	一二一、六一七	四、九二七	三四、四五八	一三八、五二六

江 西	浙 江	福 建	廣 東	廣 西	總 計
六九、五九〇	七五、三四六	四一、〇六五	一六四、四七九	五四、一一二	九四四、三三八
六、四五七	一〇、七一九	四、〇七九	七、四三五		八一、六七三
七六、〇四七	八六、〇六二	四五、一四四	一七一、九一五	五四、一一二	〇二六、〇一一
八、〇六八	一〇、六一一	四、八二九	二、二八〇	四四四	四四六、三三九
一九、二九三	三二、〇五二	二五、三五二	四五、〇五二	一三、〇〇〇	〇八九、四六二
九〇、九四八	一二八、七二五	七五、三二四	二一九、二四六	六七、五五六	六二九、三六八

就上表觀察，我們可知全國秈粳的產量爲九四四三三八千市担，佔食糧總產額百分之三六，小麥佔百分之一七，雜糧佔百分之四七，這個大概情形，我們可明瞭了。

中國普通有「南人食米，北人食麥」的說法，實際上米麥的界限難以分清，除米麥以外又有食雜糧的，中央農業實驗所有個估計，全國食米的人佔百分之二八，食麥的佔百分之一六，食雜糧的佔百分之五六，每人食糧消費的統計，因爲沒有可靠的根據，很難製成確實數字。現在僅據蔣學楷先生在中國糧食供求新估計一文中的研究結果，來作一個觀察。食米的平均每人每年爲四・九六六市担，合稻穀則爲七・一担，食麥的每年爲六・二四担，食雜糧的每年爲四市担，照此製成以下的估計表。