



山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

BLUE BOOK

山东经济蓝皮书

2008年山东：
加快转变经济发展方式

主 编 张卫国

副主编 李广杰 王向阳

● 山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

山东经济蓝皮书

2008年山东：
加快转变经济发展方式

主 编 张卫国

副主编 李广杰 王向阳

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东经济蓝皮书/张卫国主编. — 济南: 山东人民出版社, 2008. 7

(山东社会科学院系列蓝皮书/张华主编)

ISBN 978-7-209-04512-4

I. 山… II. 张… III. ①地区经济—经济分析—山东省—2007②地区经济—经济预测—山东省—2008 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 107270 号

责任编辑: 张素梅

封面设计: 周云龙

山东经济蓝皮书

张卫国 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开 (164mm × 238mm)

印 张 26.5

字 数 400 千字 插 页 2

版 次 2008 年 7 月第 1 版

印 次 2008 年 7 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04512-4

定 价 168.00 元 (共三册)

如有质量问题, 请与印刷厂调换。(0532) 88194567

前 言

2008年,是全国各地落实党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标新要求的第一年;也是山东落实省九次党代会提出的富民强省新跨越奋斗目标的第一年。山东人民将根据党的十七大提出的深入贯彻落实科学发展观、省九次党代会提出的加快工作指导上的战略转变的要求,迈出科学发展、和谐发展、率先发展的新步伐,创造建设大而强、富而美社会主义新山东的新业绩,为中国特色社会主义事业做出新贡献。党的十七大在总结改革开放以来经济发展经验的基础上,把加快转变经济发展方式确定为关系国民经济全局的紧迫而重要的任务。胡锦涛总书记在参加十一届人大一次特别会议山东代表团审议时,特别强调山东要加快转变经济发展方式,促进经济又好又快发展。这完全符合山东经济发展现阶段的实际,山东要实现富民强省的新跨越,必须着力加快转变经济发展方式。因此,2008年《山东经济蓝皮书》以“2008年山东:加快转变经济发展方式”为主题是恰当的。这也是我们经过征求多方面意见所择定的结果。

首先,加快转变经济发展方式是深入贯彻落实科学发展观的必然要求。

党的十七大报告指出:“在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义,必须坚持以邓小平理论和‘三个

代表'重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观”。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。从经济发展的角度看,经济建设是中国特色社会主义建设的中心任务,经济发展是政治文明、文化繁荣、社会进步的物质基础,所以,必须抢抓战略机遇,保持较快的经济发展;但经济发展必须始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为目的,树立民生优先的发展理念,着力改善民生,走共同富裕的道路,坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好的生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展,必须统筹城乡经济发展、区域经济发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内经济发展和对外开放,统筹中央和地方利益关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益等。

可见,科学发展观就是促进经济又好又快发展的理论。而促进经济又好又快发展关键在于转变经济发展方式。所以,科学发展观是转变经济发展方式的科学理论指导,转变经济发展方式是贯彻落实科学发展观的必然要求。

其次,加快转变经济发展方式是山东站在发展新阶段上破解发展新问题新难题的战略选择。

目前山东经济发展已经站在新的历史起点上,全省人均生产总值将由 3000 美元向 5000 美元攀升,步入工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的新阶段,呈现出一系列阶段性特征:经济总量持续扩张,但人口基数比较大,人均占有水平比较低;资源比较丰富,但产业结构偏重,服务业比重较低,能源资源消耗较大,经济发展与资源、环境的矛盾越来越突出;工业总量居全国前列,但农业所占比重偏高,农村人口较多;劳动力资源丰富,但众多的人口数量尚未转化为人力资源优势;市场在资源配置

中的基础性作用日益突出,但体制机制约束还比较严重,改革面临着更深层次的矛盾,开放面临着更复杂的局面;欠发达地区发展加快,但区域经济发展不平衡问题依然突出;城乡居民收入增长较快,但收入差距较大,物质文化要求趋向多元化,民生问题出现新的表现形式。

将山东发展呈现的一系列新的阶段性特征与党的十七大指出的中国发展呈现的一系列新的阶段性特征相比较可见,山东是当今中国发展的经典缩影。破解中国发展新阶段上面临的新问题新难题需要贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,破解山东发展新阶段上面临的新问题新难题同样需要贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式。

第三,加快转变经济发展方式是山东实现科学发展、和谐发展、率先发展的关键所在。

山东是有条件率先发展的中国东部沿海较发达省份,也理应在科学发展、和谐发展上走在全国前面。山东目前已是一个经济大省,下一步的目标是加快向经济强省的跨越。山东工业化进程比发达的东部沿海省市江苏、上海、浙江、广东等落后,因而在深入贯彻落实科学发展观,推进科学发展、和谐发展、率先发展上具有一定的“后发优势”,即山东可以少走一段重物轻人、不协调、高耗能源资源、高污染、低效率、不可持续发展的传统工业化老路,可以直接与发达省市一起,在以人为本,全面、协调、可持续发展的新型工业化道路上迈开大步。这一切表明,对于要实现工作指导转变,推动科学发展、和谐发展、率先发展的山东来说,特别需要加快转变经济发展方式。

2008年世界关注中国。中国已经是世界第四经济总量大国、第三大贸易国和发展中国家吸收外商直接投资规模最大的国家,经济增长对于世界经济增长的贡献仅次于美国,经济平稳高速增长长期态势不衰,经济的国际影响越来越大。2008年,北京奥运会将如期举办。奥运经济和后奥运经济对未来中

国经济发展的积极影响不可限量。山东是当今中国的第二经济总量大省和人口大省。奥帆赛将在青岛举行。在如此难得的发展大环境和宝贵的历史机遇中,加快转变经济发展方式,将使山东增创科学发展、和谐发展、率先发展的新优势。2008年,山东势必在新起点上迈出富民强省新跨越的坚实步伐。期望2008年《山东经济蓝皮书》对此做出应有贡献。

张 华

2008年6月

目 录

前言	(1)
----------	-----

综合分析 & 预测篇

2008 年山东:加快转变经济发展方式	(3)
一、2007 年山东经济运行态势与主要问题	(3)
二、2008 年山东经济形势预测与政策建议	(10)
三、加快转变经济发展方式以实现富民强省新跨越	(15)
2007—2008 年山东经济运行的统计分析	(21)
一、2007 年山东经济运行态势	(21)
二、2008 年山东经济走势展望	(27)
三、2008 年山东经济发展的对策建议	(30)
2007—2008 年山东经济运行的价格分析	(35)
一、2007 年山东价格运行态势	(35)
二、2008 年山东价格改革的展望	(41)
三、2008 年价格政策主张	(45)

专题分析与预测篇

加快转变山东农业发展方式	(57)
一、2007—2008 年山东农业发展态势	(57)

二、必须加快转变山东农业发展方式	(63)
三、加快转变山东农业发展方式的对策	(69)
加快转变山东工业发展方式	(78)
一、2007—2008 年山东工业发展态势	(78)
二、必须加快转变山东工业发展方式	(88)
三、加快转变山东工业发展方式的对策	(100)
加快转变山东服务业发展方式	(107)
一、2007—2008 年山东服务业发展态势	(107)
二、必须加快转变山东服务业发展方式	(114)
三、加快转变山东服务业发展方式的对策	(121)
加快转变山东海洋产业发展方式	(129)
一、2007—2008 年山东海洋业发展态势	(129)
二、必须加快转变山东海洋产业发展方式	(137)
三、加快转变山东海洋产业发展方式的对策	(141)
加快转变山东区域经济发展方式	(156)
一、2007—2008 年山东区域经济发展态势	(156)
二、必须加快转变山东区域经济发展方式	(164)
三、加快转变山东区域经济发展方式的对策	(170)
加快转变山东半岛城市群经济发展方式	(178)
一、2007—2008 年山东半岛城市群经济发展态势	(178)
二、必须加快转变山东半岛城市群经济发展方式	(185)
三、加快转变山东半岛城市群经济发展方式的对策	(190)
加快黄河三角洲高效生态经济区建设	(202)
一、黄河三角洲高效生态经济区建设概况	(202)
二、必须加快黄河三角洲高效生态经济区建设	(208)
三、加快黄河三角洲高效生态经济区建设的对策	(214)
加快鲁南经济带科学跨越发展	(221)
一、鲁经济带必须科学跨越发展	(221)
二、鲁南经济带科学跨越发展的目标任务	(226)
三、鲁南经济带科学跨越发展的保障措施	(235)
加快转变山东对外经济发展方式	(242)
一、2007—2008 年山东对外经济发展态势	(242)

二、必须加快转变山东对外经济发展方式	(247)
三、加快转变山东对外经济发展方式的对策	(252)
加快转变山东财政发展方式	(264)
一、2007—2008 年山东财政发展态势	(264)
二、必须加快转变山东财政发展方式	(273)
三、加快财政支持经济发展方式转变的对策	(280)
加快转变山东金融发展方式	(288)
一、2007—2008 年山东金融发展态势	(288)
二、必须加快转变山东金融发展方式	(397)
三、加快转变山东金融发展方式的对策	(303)
山东省可再生能源开发利用战略思路与对策研究	(313)
一、开发利用可再生能源是落实科学发展观,建设资源 节约型、环境友好型社会的一项迫切任务	(313)
二、我省可再生能源开发利用现状分析	(331)
三、国内外开发利用可再生能源的有益经验和探索	(341)
四、我省开发利用可再生能源的思路和主要任务	(357)
五、对策建议	(359)

典型分析与预测篇

济南:促进省会城市群经济圈发展	(371)
日照:大力发展循环经济,加快转变经济发展方式	(379)
东营:转变经济发展方式,加快推动黄河三角洲高效生 态经济区建设	(388)
临沂:率先崛起,充分发挥临沂市在鲁南经济带中的骨 干作用	(397)
滨州:积极融入环渤海经济圈,加快滨州桥头堡建设 ..	(407)

综合分析预测篇

2008 年山东:加快转变 经济发展方式

2007 年,山东人民在党中央、国务院以及山东省委、省政府的正确领导下,认真贯彻落实党的十七大和省九次党代会精神,认真执行中央各项宏观调控政策,加快工作指导上的战略转变,坚持稳中求进、好字优先、又好又快发展,积极推进科学发展、和谐发展、率先发展,经济保持了平稳较快增长的态势,民生状况不断改善。

2008 年,世界经济和全国经济增长高位回落同样会使山东的经济增长高位回落。但是,山东经济步入以现代制造业作主导、现代服务业作骨干支撑的服务业加速增长为特征的工业化中后期阶段以后,其平稳较快增长的长期态势还会延续较长一段时间;经济平稳较快增长的即期拉动力量同样很强劲。加上要努力实现党的十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标的新要求,省九次党代会提出的“科学发展、和谐发展、率先发展,在新起点上实现富民强省新跨越”的奋斗目标,2008 年山东经济呈现出又好又快发展的喜人态势还是肯定的。

一、2007 年山东经济运行态势与主要问题

1. 经济“快稳型”增长的长期态势没有改变

2003 年新的增长周期以来,山东经济一直保持着“快稳型”增长的长期态势特征。2003—2007 年,山东 GDP 年增长速度分别是 13.7%、15.3%、15.2%、14.8% 和 14.3%(表 1、图 1)。均明显高于同期全国平

均水平。其中,2003年还高于江苏,2004—2005高于江苏、浙江和广东,2006高于浙江和广东。这是符合处于工业化中期阶段以后的“后发”国家和地区经济发展的一般经验特征和规律的。上世纪80年代以前的日本和90年代以前的韩国、台湾等亚洲“四小龙”国家和地区,都曾经经历了长达10—20年工业化中期阶段以后的经济高速平稳增长期。与此同时,居民消费价格指数(CPI)一直保持在较低的水平。2007年CPI增长4.4%,低于全国增长4.8%的平均水平。

2000年以来GDP、GDP增长速度、人均GDP山东与全国、江苏、浙江、广东的比较
表1

年份	GDP(亿元)					GDP增长速度(%)					人均GDP				
	山东	全国	江苏	浙江	广东	山东	全国	江苏	浙江	广东	山东	全国	江苏	浙江	广东
2000	8542.4	89468.1	8582.7	6036.3	9662.2	10.5	8.0	10.6	11.0	10.8	9555	7086	11773	13461	12885
2001	9438.3	97314.8	9511.9	6748.2	10647.7	10.1	7.5	10.2	10.5	9.6	10465	7651	12922	14655	13730
2002	10552.1	105172.3	10631.8	7796.0	11735.6	11.6	8.3	11.6	12.5	11.4	11645	8214	14391	16838	15030
2003	12435.9	117390.2	12460.8	9395.0	13625.9	13.7	9.5	13.6	14.4	14.3	13661	9111	16809	20147	17213
2004	15490.7	136875.9	15403.2	11243	16039.5	15.3	9.5	14.9	14.3	14.2	16925	10561	20705	23942	19707
2005	18468.3	182321	18272.1	13365	21701.3	15.2	9.9	14.5	12.4	12.5	20044	13935	24515	27552	23616
2006	22077.4	210871.0	21645.1	15742.5	26204.5	14.8	11.1	14.9	13.9	14.6	23794	16084	28814	31874	28332
2007	25887.7	246619.0	25560.1	18638.4	30673.7	14.3	11.4	14.8	14.5	14.5	27723		33689	37128	32713

注:2007年数据为统计公报或初步核算数,空白处因现有数据尚未发布。

资料来源:《中国统计年鉴——2001》,第56—59页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2002》,第51—61页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2003》,第62—65页;《中国统计年鉴——2004》,第60—63页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2005》,第58—61页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2006》,第63—66页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2007》,第57、59、67、70页,中国统计出版社。

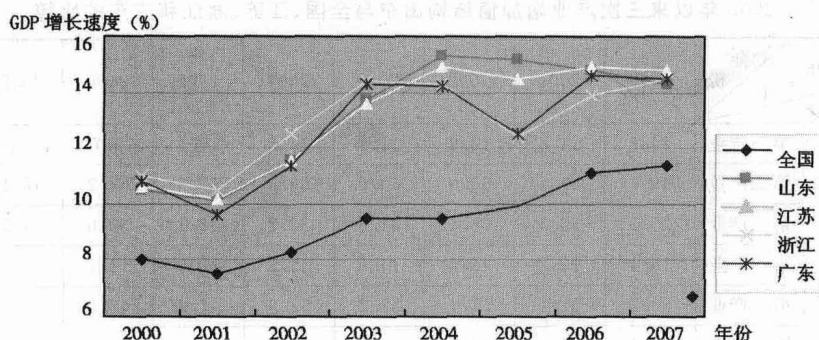


图 1 山东与全国、江苏、浙江、广东 GDP 增长速度的比较

资料来源：表 1。

作为山东现阶段经济增长第一拉动力的投资依然强劲。全社会固定资产投资比上年增长 24.2%，增幅比上年提高 4.6 个百分点；增长速度略低于全国平均水平(24.8%)。

作为山东现阶段经济增长第二拉动力的消费增长加速。实现社会消费品零售总额比上年增长 18.5%，总量与增幅均创近十年新高；增长速度明显高于全国平均水平(16.8%)。

作为山东现阶段经济增长第三拉动力的净出口继续高速增长。山东进出口总额比上年增长 28.7%，其中，出口增长 28.3%；进出口总额和出口增长速度分别比全国平均水平高出 5.2 和 2.6 个百分点。

作为山东经济增长骨干支撑的规模以上工业的增长依然位居全国、特别是沿海发达省份前列。山东规模以上工业增加值增长 20.8%，分别比全国、江苏和广东高 2.3、1.9 和 2.5 个百分点。

2. 经济结构的优化升级步伐加快

三次产业继续合规律地向高级化演进，且随着消费增长和服务业增长进入加速期，这一演进速度也在加快。三次产业比例由 2006 年的 9.7 : 57.7 : 32.6 调整为 2007 年的 9.7 : 57.1 : 33.2(表 2)。工业结构的高加工度化态势明显。特别是，制造业结构进一步优化，装备制造业增加值占规模以上工业的比重由上年的 23.9% 提升到 25.0%，实现利润增长 41.7%。工业产品结构优化，装备制造产品产量增长较快，光通信设备、手机、内燃机、金属成型机床、汽车产量分别比上年增长 77.3%、72.3%、

表2 2000年以来三次产业增加值结构山东与全国、江苏、浙江和广东的比较

指 标 地 区	年 份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
山东	第一产业	14.9	14.4	13.2	11.9	11.5	10.4	9.7	9.7
	第二产业	49.7	49.3	50.3	53.5	56.3	57.5	57.7	57.1
	第三产业	35.5	36.3	36.5	34.6	32.2	32.1	32.6	33.2
全国	第一产业	16.4	15.2	15.4	14.6	15.2	12.5	11.7	11.7
	第二产业	50.2	51.1	51.1	52.2	52.9	47.3	48.9	49.2
	第三产业	33.4	33.6	33.5	33.2	31.9	40.3	39.4	39.1
江苏	第一产业	12.0	11.4	10.5	8.9	8.5	7.6	7.1	6.8
	第二产业	51.7	51.6	52.2	54.5	56.6	56.6	56.6	55.9
	第三产业	36.3	37.0	37.3	36.6	34.9	35.8	36.3	37.4
浙江	第一产业	11.0	10.3	8.9	7.7	7.3	6.5	5.9	5.5
	第二产业	52.7	51.3	51.1	52.6	53.8	53.5	54.0	54.1
	第三产业	36.3	38.4	40	39.7	39.0	40	40.1	40.4
广东	第一产业	10.4	9.4	8.8	8.0	7.8	6.3	6.0	5.7
	第二产业	50.4	50.2	50.4	53.6	55.4	49.5	51.3	52.0
	第三产业	39.3	40.4	40.8	36.8	36.8	43.2	42.7	42.3

注:2007年数据为统计公报或初步核算数,空白处因尚未发布。

数据来源:《中国统计年鉴——2001》,第49—59页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2002》,第51—61页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2003》,第55—65页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2004》,第53—63页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2005》,第51—61页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2006》,第61—62页,中国统计出版社;《中国统计年鉴——2007》,第58、70页,中国统计出版社;《山东统计年鉴——2006》,第40—44页,第50页,中国统计出版社。

61.6%、52.9%、31.0%。部分高耗能高污染产品产量增幅回落,生铁增长13.7%,比上年回落21.1个百分点;钢材增长20.1%,回落15.8个百分点;水泥下降1.9%,回落20.4个百分点;纯碱增长3.7%,回落2.3个百分点;合成氨增长2.7%,回落12.5个百分点;焦炭增长17.9%,回落2.7个百分点。投资结构更加优化。第一、二、三产业投资结构由上年2.4:61.8:35.8调整为2.9:59.9:37.2。重点领域和薄弱环节投资继续加强,高新技术产业和装备制造业投资分别增长38.5%和31.0%,水利管理业投资增长83.0%,城市公共交通业投资增长45.6%,金融业

投资增长 39.5%。民生领域投入明显增大,卫生、社会保障和社会福利业投资增长 52.6%,环境管理业投资增长 102.0%。国家重点调控领域投资明显减弱,电力、冶金、煤炭、纺织工业投资分别下降 25.1%、24.5%、22.2%和 1.5%。进出口商品结构进一步优化。农产品、纺织服装和机电产品出口比重由上年 13.8%、20.9%和 31.6%调整为 12.3%、18.4%和 36.9%。欧盟成为我省第一大出口市场,占出口总额的 19.2%,其次是美国占 18.4%。初级产品及资源类产品进口扩大,全年铝矿砂进口增长 2.3 倍,铜及铜材增长 2.0 倍,大豆增长 94.2%,铁矿砂增长 63.5%。

3. 转变经济发展方式成效更加明显

工业经济效益稳步提高。规模以上工业实现主营业务收入比上年增长 30.5%;实现利润增长 30.4%;实现利税增长 28.8%。工业经济效益综合指数为 242.7,比上年提高 23.0 点。企业亏损面为 6.5%,缩小 0.1 个百分点,亏损企业亏损额下降 8.7%。信息产业规模和效益大幅增长。规模以上电子信息(含电子信息产品制造业、软件业)企业实现主营业务收入比上年增长 33.1%;实现利润、利税分别增长 34.1%和 29.0%。技术创新能力不断增强。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 29.2%,比年初提高 3.0 个百分点。质量兴省战略顺利实施。全省已经有世界名牌产品 2 个;中国名牌产品 271 个,增加 86 个;全国驰名商标 81 个,增加 13 个;国家级质检中心 19 个,增加 4 个;采用国际标准 8485 项,新批准发布山东省地方标准 331 项,其中节能标准 111 项,服务标准 55 项。节能降耗环保和合理利用资源的步伐加快。节能降耗成效显著,万元 GDP 能耗完成了比上年下降 4.5%的预期目标。十大高耗能工业行业增加值增长 18.7%,比上年回落 1.3 个百分点;重点考核的千户重点用能工业企业主要产品生产实现节能 562.2 万吨标准煤,比上年多节能 228.1 万吨标准煤;在千户企业填报的 49 项单位产品能耗指标中,下降的占 93.9%;在千户企业填报的 1306 个能耗指标数据中,下降的占 90.0%。建设领域资源节约取得积极进展,建成节能建筑 3600 万平方米;已有 9 个国家节水型城市。土地节约集约利用水平提高,盘活存量建设用地比上年增长 44.3%。矿产资源管理进一步完善,矿山生态环境明显改善,矿山环境保护治理率达到 55%。治污减排取得明显成效,化学需氧量和二氧化硫排放总量分别比上年下降 5.04%和 7.12%;企业和污水处理厂的达标排放率分别为 85.0%和 98.0%。环境质量不断改善,新创建国家