



电力科技专著出版资金资助项目

电力安全管理丛书

电力安全管理概论

Electricity Safety
Management Series

宋守信 武淑平 翁勇南 编著



中国电力出版社
www.cepp.com.cn



电力科技专著出版资金资助项目

电力安全管理丛书

电力安全 管理概论

Electricity Safety
Management Series

宋守信 武淑平 翁勇南 编著



中国电力出版社
www.cepp.com.cn

内 容 提 要

本书是《电力安全管理丛书》中的一册。主要介绍了安全管理的基本知识及其在电力企业中的运用。

全书共五章,分别为安全管理概述、电力企业安全管理体系、电力企业班组安全管理、电力企业事故管理、电力企业职业安全健康管理。

本书可供电力企业管理人员使用,也可供相关专业大中专院校师生阅读、参考。

图书在版编目 (CIP) 数据

电力安全管理概论/宋守信,武淑平,翁勇南编著.
北京:中国电力出版社,2009
(电力安全管理丛书)
ISBN 978-7-5083-8386-6

I. 电… II. ①宋…②武…③翁… III. 电力工业 - 安全管理 - 概论 IV. TM08

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 006521 号

中国电力出版社出版、发行
(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)
航远印刷有限公司印刷
各地新华书店经售

*

2009 年 5 月第一版 2009 年 5 月北京第一次印刷
710 毫米×980 毫米 16 开本 10.75 印张 180 千字
印数 0001—3000 册 定价 22.00 元

敬告读者

本书封面贴有防伪标签,加热后中心图案消失
本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换

版 权 专 有 翻 印 必 究



电力安全管理丛书



电力安全管理概论

丛书前言

电力工业是国民经济的基础性行业，电力安全关系到国民经济的发展、社会秩序的稳定，电力生产事故在损失电量、影响负荷、对电力企业自身的经济效益产生影响的同时，还会给下游各行各业在经济上造成巨大的损失，对国民经济和人民的饮食、起居、交通、休闲等生活的方方面面产生重大的影响。一旦发生大面积停电，信息沟通、经济建设、社会生活等都会受到巨大冲击，甚至会使社会陷入混乱，损害地区以至国家的形象。

电力生产安全系统构成复杂，由多个元素组成，其中包括先进的技术、可靠的设备和高素质的生产人员等。组成系统的各个元素相互衔接、相互配合、相互影响，才能保证系统的正常运行。无论系统中哪个元素运行偏离了正常规律，都可能破坏系统的平衡，如果处理不及时或者控制措施不恰当，往往会引起连锁反应，导致事故产生和扩大化。因此，在电力生产的每一阶段和每个环节，都必须从人、物、环境等多个方面加强事故的预防措施。

电力安全的重要性已经受到了广泛、高度的重视，多年来企业采取了多种行之有效的方法，取得了可喜的效果。但是我们也必须看到，一些企业的安全管理受到认识水平的局限，仍然停留在传统的安全观和经验论的基础上，一味依赖频繁的集中整顿，简单的强制管理，把安全管理运动化，管理内容表面化，治标不治本，制度不能持之以恒，管理不能深入人心，甚至造成员工对于安全管理形成逆反心理，习惯性违章、侥幸违章已经成了难以根治的痼疾。这些问题的存在，反映出安全管理的内容亟待完善，员工的安全素质亟待提高。

为了促进电力企业安全管理水平的提高，国家电网公司提供出版基金，

组织安全专业人员编写了这套丛书，希望能够为电力系统安全稳定运行贡献一份力量。

由于编者水平有限，书中难免存在不足，敬请电力安全生产系统各位同行不吝赐教，编者不胜感谢！

编 者

2008 年 8 月



电力安全管理丛书

电力安全管理概论

前言

电力企业安全管理经过多年的实践,形成了扎实的传统安全管理思想,构成了电力企业安全管理理论的基础。

随着时代的发展,电力企业安全管理传统思想与时俱进,理论更加成熟,体系日趋完善,形成了现代安全管理思想。传统的安全管理思想焕发出了新的生机。

为了适应新形势下电力安全生产的发展,有必要对不断丰富的电力企业安全管理知识及思想进行系统化的整合,推进先进安全概论理论获得更加广泛深入地运用。

《电力安全管理概论》从企业安全管理的基本知识入手,分析介绍了一般的安全管理基本概念,并对现代的安全管理思想和理论进行了系统梳理,体现了现代安全管理人本思想、系统安全等基本特征。

电力企业安全管理有其自身独特而完善的体系和特点。本书在系统分析电力企业安全管理的监督体系与保证体系及其相互之间的关系的基础上,对该体系中多年实践并发挥有效作用的安全生产责任制和安全教育制度等进行了介绍;鉴于班组在电力企业安全生产管理中的重要地位和作用,本书还系统地介绍了班组及班组安全管理的内容和方法;事故管理和职业安全健康管理是电力企业安全管理的重要组成部分,本书结合现代安全管理思想特点对该两方面的知识进行了系统介绍。

《电力安全管理概论》较为系统、全面地对电力企业安全管理中传统与现代理论和知识进行了系统整合,它不仅可以作为电力企业管理人员、安全管理人员实践工作的参考,也可作为电力安全管理的培训教材之用。

由于编者水平有限,书中难免存在一些不妥之处,恳望读者批评指正。

编者

2009年4月



电力**安全管理**丛书

电力安全管理概论

目 录

丛书前言

前言

第一章 安全管理概述	1
第一节 安全管理基本概念	1
第二节 现代安全管理基本理论	8
第三节 我国安全管理的发展现状	16
第二章 电力企业安全管理体系	24
第一节 电力企业安全管理体系概述	24
第二节 电力企业安全生产责任制	27
第三节 电力企业安全教育制度	35
第三章 电力企业班组安全管理	41
第一节 班组及班组长	41
第二节 班组安全管理工作	49
第三节 “5S”管理模式与班组安全管理	65
第四章 电力企业事故管理	71
第一节 电力事故概述	71
第二节 电力事故调查与分析	79
第三节 电力事故预防与应急管理	96
第五章 电力企业职业安全健康管理	111
第一节 职业安全健康管理体系概述	111

第二节 电力生产职业危害	137
第三节 电力企业职业安全健康管理	144
参考文献	161

◎ 第一章

安全管理概述

第一节 安全管理基本概念

安全是人类生存和发展活动永恒的主题，安全管理作为生产的重要组成部分，在其长期的发展历程中产生了一些基本概念。

一、安全、安全生产与安全管理

1. 安全

“无危则安，无损则全”，从字面意义来看，安全就是没有伤害、没有损失、没有威胁、没有事故发生。

在《职业安全健康管理体系审核规范》中，安全被定义为“免遭不可接受的风险的伤害”。《英汉安全专业术语词典》中将安全定义为“安全意味着可以容许的风险程度，比较地无受害之忧和损害概率降低的通用术语”。

按照系统安全工程观点，安全是指生产系统中人员免遭不可承受危险的伤害。具体指在生产过程中，不发生人员伤亡、职业病，或设备、设施损害，或环境危害；不因人、机、环境的相互作用而导致系统失效、人员伤害或其他损失。在生产和经济活动中，安全也可以看作是人、机、环境三者处于协调、平衡的状态，一旦打破这种平衡，安全就不存在了。

安全包含三个不可或缺的要素——人、物和环境。其中，首先是人，即作业操作者行为的安全；其次是物，即作业者所涉及的设施、设备、原材料、产品等作业条件的安全；最后是环境，即作业者所处的物质环境和人文环境状态的安全。三者有机结合，构成一个动态的安全系统。安全的三要素相互制约，并在一定条件下互相转化。在实际的生产过程中，就要从这三个要素着手，努力避免它们之间的不协调，保证整个系统的安全、稳定。

2. 安全生产

安全生产是指为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动，既包括对劳动者的保护，也包括对生产、财物、环境的保护，目的是使生产活动正常进行。

企事业单位为了使劳动过程在符合安全要求的物质条件和工作秩序下进行，防止伤亡事故、设备事故及各种灾害的发生，保障劳动者的安全健康和生产、劳动过程的正常进行，必须采取各种措施，确保在劳动生产过程中的人身安全、设备和产品安全，以及交通运输安全等。

安全生产是安全与生产的统一，其宗旨是安全促进生产，生产必须安全。搞好安全工作，改善劳动条件，可以调动职工的生产积极性。减少职工伤亡，可以减少劳动力的损失。减少财产损失，可以增加企业效益，无疑会促进生产的发展。而生产必须安全，是指安全是生产的前提条件，没有安全就无法生产。

“安全第一、预防为主、综合治理”，是党的安全生产工作的基本方针。党的十六届五中全会确立了“安全发展”的指导原则。中央经济工作会议提出了坚决遏制煤矿等重特重大事故多发、加强安全生产的各项措施。2005年12月，国务院第116次常务会议强调，要坚持标本兼治、重在治本，并明确了12项治本之策。在2008年1月底国务院召开的全国安全生产工作会议上，温家宝总理发表重要讲话，提出了近期要重点抓好的10项工作。十届全国人大四次会议《政府工作报告》以较大篇幅阐述安全生产问题，再次向国内外昭示了中国政府搞好安全生产的坚强决心。《国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》把安全生产列为专节，提出了两项重要工作目标。

3. 安全管理

安全管理就是管理者对安全生产进行的计划、组织、指挥、协调和控制的一系列活动，以实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐，保护生产经营活动中人的安全和健康，保护国家和集体的财产不受损失。安全管理的基本对象是企业的员工，涉及企业中的所有人员、设备设施、物料、环境、财务、信息等各个方面。安全管理内容包括安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产策划、安全培训教育等。

在实际安全管理中必须正确处理好人、物、环境三者的关系，同时做好预测、分析和消除生产活动中的各种危险因素和有害因素的动态管理。安全管理除了具有企业其他各项管理的共同特征外，由它自身的任务决定了还具有长期性、预防性、全员性和重要性等基本特性。

二、危险、危险源与重大危险源

1. 危险

危险指材料、物品、系统、工艺过程、设施或场所对人、财产或环境具有产生伤害的潜能。根据系统安全工程的观点，危险是指系统中存在导致发生不期望后果的可能性超过了人们的承受程度。从危险的概念可以看出，危险是人们对事物的具体认识，必须指明具体对象。如危险环境、危险条件、危险状态、危险物质、危险场所、危险人员、危险因素等。

危险的特征在于其可能性的大小与安全条件和概率有关。危险概率是指危险发生（转变）事故的可能性即频度或单位时间危险发生的次数。危险的严重度或伤害、损失或危害的程度则是指每次危险发生导致的伤害程度或损失大小。

2. 危险源

危险源是指一个系统中具有潜在能量和物质释放危险的、可造成人员伤害、财产损失或环境破坏的、在一定的触发因素作用下可转化为事故的部位、区域、场所、空间、岗位、设备及位置。它的实质是具有潜在危险的源点或部位，是爆发事故的源头，是能量、危险物质集中的核心，是能量所传出来或爆发的地方。危险源存在于确定的系统中，对于不同的系统范围，危险源的区域也不同。例如，从全国范围来说，对于危险行业（如石油、化工等）具体的一个企业（如炼油厂）就是一个危险源。而对于一个企业系统来说，危险源可能是某个车间、仓库，对于一个车间系统来说，危险源可能是某台设备……因此，分析危险源应按系统的不同层次来进行。一般来说，危险源可能存在事故隐患，也可能不存在事故隐患，对于存在事故隐患的危险源一定要及时加以整改，否则随时都可能导致事故。

危险源由三个要素构成：潜在危险性、存在条件和触发因素。危险源的潜在危险性是指一旦触发事故，可能带来的危害程度或损失大小，或者说危险源可能释放的能量强度或危险物质量的大小。危险源的存在条件是指危险源所处的物理、化学状态和约束条件状态，例如，物质的压力、温度、化学稳定性，盛装压力容器的坚固性，周围环境障碍物等情况。危险源的触发因素虽然不属于危险源的固有属性，但它是危险源转化为事故的外因，而且每一类型的危险源都有其相应的敏感触发因素。如易燃、易爆物质，热能是其敏感的触发因素；又如压力容器，压力升高是其敏感触发因素。因此，一定的危险源总是与相应的触发因素相关联的。在触发因素的作用下，危险源转化为危险状态，进而转化为事故。

3. 重大危险源

重大危险源的概念源自重大工业事故，为了对危险源进行分级管理，防止重大事故发生，提出了重大危险源的概念。广义上说，可能导致重大事故发生的危险源就是重大危险源。但各国政府部门为了对重大危险源进行安全生产监察，对重大危险源作出了规定。目前国际上主要根据危险物质及其限量来确定重大危险源，据此，重大危险源由两个因素构成：一是危险物质本身固有的属性，二是该物质在现场的存储量。

我国国家标准《重大危险源辨识》(GB 18218—2000)和《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)对重大危险源分别作出了明确的规定。《安全生产法》第九十六条的解释是：重大危险源，是指长期地或者临时地生产、搬运、使用或者储存危险物品，且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元(包括场所和设施)。在标准《重大危险源辨识》中，作为举例给出了爆炸性物质、易燃物质、活性化学物质和有毒物质等共142种物质生产场所和储存区的临界量。各国政府部门对重大危险源的定义、规定的临界量是不同的。无论是重大危险源的范围，还是重大危险源临界量，都是为了防止重大事故发生，从国家的经济实力、人们对安全与健康的承受水平和安全监督管理的需要出发，随着人们生活水平的提高和对事故控制能力的增强，重大危险源的规定也会发生改变。

三、事故与事故隐患

实践中，对事故隐患的控制管理总是与一定的危险源联系在一起的，因为没有危险的隐患也就谈不上要去控制它。而对危险源的控制实际就是消除其存在的事故隐患或防止其出现事故隐患。因此，事故、事故隐患是与危险源紧密联系的两个概念。

1. 事故

在日常生活中，会遇到各种各样大大小小的各种突发事件，如火灾、交通事故、在人群聚集的地方发生的拥挤伤亡事故等。突然发生的危险不仅存在于人们的生活中，在日常工作和社会活动中也屡见不鲜，例如，从事高空作业的建筑工人从脚手架上坠落，搬运重物不慎扭伤或手脚碰伤，使用电器时触电，使用冲床或木工机械发生手指伤残等。此外，还有不可抗拒的自然灾害，如洪水、台风、火山、地震、海啸等。在人类生活的各个方面都存在发生事故的可能性。随着能源利用方式的多样化和用量的急剧增加，灾害也日趋严重，劳动事故也越来越多、越来越严重。1988年11月，国际劳工组织宣布，全世界每年发生约5000万次事故，平均每年有10万人死于工伤，另外有15万人丧失劳动能力。电力行业由于其产品生产与供应的特殊性及其在国民经济和社会发

展中的特殊地位，是一个安全需求极高的行业。电力事故也具有其自身特性，事故一旦发生，损失难以估量，电力事故的损失主要是电力工业本身和给用户和社会带来的损失，前者相对较小，后者的直接或者间接损失却无法估量。此外，电力事故如果处理不当，从一个小事故可以很快发展成为大事故，引发更严重的问题。

2. 事故隐患

隐患是潜藏着的祸患，即隐藏不露、潜伏的、危险性大的事故或灾害。事故隐患泛指生产系统中可导致事故发生的人的不安全行为、物的不安全状态和管理上的缺陷。在生产过程中，凭着对事故发生与预防规律的认识，为了预防事故的发生，制订生产过程中物的状态、人的行为和环境条件的标准、规章、规定、规程等，如果生产过程中物的状态、人的行为和环境条件不能满足这些标准、规章、规定、规程等，就可能发生事故。

事故隐患分类与事故分类有密切关系。考虑事故起因，可将事故隐患归纳为21类，即火灾、爆炸、中毒和窒息、水害、坍塌、滑坡、泄漏、腐蚀、触电、坠落、机械伤害、煤与瓦斯突出、公路设施伤害、公路车辆伤害、铁路设施伤害、铁路车辆伤害、水上运输伤害、港口码头伤害、空中运输伤害、航空港伤害、其他类隐患等。

四、本质安全

本质安全的概念最早出现在煤矿井下电器设备。按照《爆炸性气体环境用电气设备 通用要求》（GB 3836.1—2000）标准生产的，专供煤矿井下使用的防爆电器设备主要分成隔爆型、增安型和本质安全型三类。其中，本质安全型电器设备的特征是其全部电路均为本质安全电路，即在正常工作或规定的故障状态下，系统所产生的电火花和热效应均不能点燃规定的爆炸性混合物的电路。也就是说该类电器不是靠外壳防爆和充填物防爆，而是其电路在正常使用或出现故障时产生的电火花或热效应的能量小于0.28mJ，即瓦斯浓度为8.5%（最易爆炸的浓度）最小点燃能量。

随着安全管理实践的发展，“本质安全”的内涵已经得到了扩展和丰富。当前，本质安全多指通过追求企业生产流程中人、物、系统、制度等诸要素的安全、可靠、和谐、统一，使各种危害因素始终处于受控制状态，进而逐步趋近本质型、恒久型安全目标。

本质安全具有四大基本特征：一是人的安全可靠性，不论在何种作业环境和条件下，都能按规程操作，杜绝“三违”，实现个体安全；二是物（机器设备）的安全可靠性，不论在动态过程中，还是静态过程中，物始终处在能够安全运行的状态；三是系统的安全可靠性，在日常安全生产中，不因人的不

安全行为或物的不安全状况而发生重大事故，形成“人机互补、人机制约”的安全系统；四是制度规范、管理科学，杜绝管理失误，生产过程中实现零缺陷、零事故，从而基本形成无灾可救、无险可抢，无事故发生的格局。

本质安全致力于系统追问，本质改进。强调以系统为平台，透过繁复的现象，去把握影响安全目标实现的本质因素，找准可牵动全身的那“一发”所在，通过思想不懈怠、管理无空档、设备无隐患、系统无阻塞，实现质量零缺陷、安全零事故。本质安全是安全生产管理预防为主的根本体现，也是安全生产管理的最高境界。实际上由于技术、资金和人们对事故的认识等原因，到目前还很难做到本质安全，只能作为我们为之奋斗的目标。

本质安全理念的提出，符合企业健康持续协调发展和员工自身安全防护的需要，是企业在生产经营的过程中对事故由被动接受到积极预防，从源头上杜绝事故发生，安全认识上的一大进步。

五、劳动保护与职业健康安全

1. 劳动保护

劳动保护是指保护劳动者在生产过程中的安全与健康。显然，劳动保护的对象是从事生产的劳动者。更广泛地说，劳动保护是依靠科学技术和管理工作，采取技术措施和管理措施，消除生产过程中危及人身安全和健康的不良环境、不安全设备和设施、不安全环境、不安全场所和不安全行为，防止伤亡事故和职业危害，保障劳动者在生产过程中的安全与健康的总称。劳动保护是站在政府的立场上，强调为劳动者提供人身安全与身心健康的保障。

劳动保护有时候也指国家和单位为了保护劳动者在劳动生产过程中的安全与健康所采取的立法、组织和技术措施的总称。劳动保护的目的是为劳动者创造安全、卫生、舒适的劳动工作条件，消除和预防劳动生产过程中可能发生的伤亡、职业病和急性职业中毒，保障劳动者以健康的劳动力参加社会生产，促进劳动生产率的提高，保证社会主义现代化建设顺利进行。

劳动保护的基本内容是劳动保护的立法和监察。主要包括两大方面的内容：一是属于生产行政管理的制度，如安全生产责任制度、加班加点审批制度、卫生保健制度、劳保用品发放制度及特殊保护制度；二是属于生产技术管理的制度，如设备维修制度、安全操作规程等。

在生产劳动过程中，危及劳动者安全与健康的因素很多，归纳起来分为直接的和间接的两大类。所谓直接的因素，是指电力生产中可能发生触电、爆炸、泄露等；建筑施工可能发生高处坠落、物体打击；交通运输可能发生车辆伤害和淹溺；有毒有害作业可能发生职业病害，等等。所谓间接的因素，是指劳动者工作时间过长或劳动强度过大，造成过度疲劳，容易发生事故或积劳成

疾；女职工从事过于繁重的劳动或有害特殊生理的作业，造成危害，等等。

为了消除这些不安全和不健康的因素所采取的各种技术措施和组织措施，都属于劳动保护的范畴，它主要包括四个方面：

(1) 不断改善劳动条件，使机器、设备和环境达到本质安全和卫生。

(2) 预防工伤事故和职业病的发生，保证劳动者能在安全、卫生和舒适的环境中从事生产劳动。

(3) 制订合理的工作时间和休假制度，实行劳逸结合，保护劳动者有足够的休息时间。

(4) 针对女职工和未成年工的生理特点，对其实行特殊保护，解决他们由于生理关系在生产劳动中可能引起的一些特殊问题。

为了实现以上目的，国家采取各种组织措施和技术措施。属于组织措施的有：制定劳动保护方针政策；进行劳动保护立法，制定劳动保护法律、法规、规章和各项制度；建立劳动保护管理机制；总结劳动保护工作经验，交流劳动保护情报和信息，开展劳动保护宣传教育；实行劳动保护监察，依法强制企业重视劳动保护工作。属于技术措施的有：开展劳动保护科学研究，逐步实现生产过程的机械化、自动化、电气化和密闭化，达到本质安全；应用安全技术和劳动卫生技术，消除生产劳动过程中出现的各种不安全不卫生因素；供给职工个人劳动防护用品和保健食品，提高预防能力、补偿特殊损害，以减轻危害程度，等等。

由此可见，我国劳动保护的完整概念是：国家为了保护劳动者在生产劳动过程中的安全与健康，在改善劳动条件，预防因工伤亡事故和职业危害，实现劳逸结合，以及加强女职工和未成年工保护方面所采取的各种组织措施和技术措施。

2. 职业健康安全

职业健康安全是在劳动保护的基础上发展起来的，它比劳动保护体系更加完整、管理理念更为科学。随着生产的发展，沿用传统的管理方式管理劳动保护监督，已不适应企业应对社会的发展、科技的进步和市场需求变化的发展要求。劳动保护监督管理要想持续健康深入发展，必须建立起科学的管理平台。职业健康安全管理体系集中了各国职业健康安全管理精华，构筑了先进的管理模式，提供了规范的管理标准，具有国际承认性和通用性。同时其适用于各种规模的组织，适用于各项工作的管理，是世界公认的先进管理规范和管理手段。它通过建立系统文件来明确各管理层、操作层的职责、权限和工作标准，实行逐级负责，全员控制；突出过程控制这一核心，实施有效的过程控制，确保各工序之间，各环节之间的有效互控；通过记录的责任约束，严格监

督检查关,形成闭环管理。变事后补救为超前预防,使企业管理从分散的经验型、粗放型、随意性向管理的科学转变。

职业健康安全首要任务是识别、评价、预测和控制不良工作条件中存在的职业有害因素,以防止其对职业人群健康的损害;是以职业人群作业环境为对象,通过识别、评价、预测和检测不良职业环境中有害因素对职业人群健康的影响,早期诊断、治疗和康复处理职业性有害因素所致健康损害或潜在健康危险、创造安全、卫生和高效的作业环境,从而达到保护职业人群的健康、提高职业生命质量的目的。



第二节 现代安全管理基本理论

一、现代安全管理的基本特征

随着管理科学和安全科学的发展,安全管理的理论体系也在不断趋向完善,现代安全管理初见端倪。现代安全管理是相对于传统安全管理而言的。传统安全管理,也可以称为常规安全管理,其主要内容包括安全行政管理、安全监督检查、安全设备设施管理、劳动环境及卫生条件管理、事故管理等,主要指生产现场微观安全管理技术,如安全生产方针、安全生产工作体制、安全生产负责制、安全检查制、防电气误操作“五步操作管理法”、安全班组活动、安全班组安全建设等。而现代安全管理是在常规安全管理具体技术的基础上发展起来的,它在整合常规安全管理技术的基础上注入了思想和理念等指导性理论的元素,而且这些思想和理念与现代管理理念是一致的。

现代安全管理的基本特征如下:

(1) 现代安全管理强调以人为核心。现代安全管理把管理的重点放在激励职工的士气和发挥其能动作用方面;并把保障职工生命安全当作预防事故的首要任务。人是生产力诸要素中最活跃最能起决定性作用的因素,保障员工的生命和健康安全,是实现生产安全的前提和基础,因此,为了做好安全管理工作,必须充分调动每个员工的主观能动性和创造性,让员工人人都愿意参与安全管理,只有员工的全员参与,才能在真正意义上达到安全。

(2) 现代安全管理坚持安全的系统性。系统安全的思想是现代安全管理的基本思想之一。企业安全生产中注重从系统安全角度出发,来考虑危险源辨识、控制和评价等基本工作。在追求企业安全生产水平提升中,注重从企业全局考虑,实行全员、全过程、全方位的安全管理,使企业达到最佳安全状态。

(3) 现代安全管理的 management 方法更加科学化。现代安全管理变传统的故事

管理为现代的事件分析与隐患管理；变传统的静态安全管理为现代的安全动态管理；变过去企业只顾生产经济效益的安全辅助管理为规定的效益、环境、安全与卫生的综合效果的管理；变传统的被动、辅助、滞后的安全管理程式为现代主动、本质、超前的安全管理程式。管理方法上主要采用事故判定技术、本质安全技术、危险分析方法、风险分析方法、系统安全分析方法、PDCA 循环法、危险控制技术等科学的方法。

二、现代安全管理的基本思路

技术的发展使得人与机器的博弈进入一个新阶段，新的技术手段要求新的管理模式适应人机协调的需要；社会的发展带来了生命价值观的变化，在以人为本的社会条件下，安全管理工作必须顺应社会大众对人性化管理的需要。面对安全管理工作的新情况、新问题，传统的安全管理理念、方法无法满足现实工作的需要，现代安全管理思路的创新显得日益重要。

安全管理工作的范围相对与整个企业管理活动而言是相对狭小的，它仅仅局限于企业的安全生产领域；但就安全管理工作本身而言，它又是自成体系的，它包括对安全工作宏观的计划、组织、协调等管理活动，也包括对安全生产活动的具体微观的指挥和控制等管理工作。安全管理工作中这些宏观和微观的管理活动是交织在一起的，就迫切要求现代安全管理的新思路——安全管理工作的科学化、标准化及严格化。

现代安全管理新思路强调科学管理（Scientific Administration）、标准化管理（Standardization Management）和严格管理（Strict Control），这三者相辅相成，其实质是针对安全管理的不同工作方面，采取相应的管理方式。科学管理强调安全管理要符合科学发展观的要求，其着眼点在安全管理的整体、宏观方面。标准化管理强调安全管理要明确安全约束的规范性要求，其着眼点在具体的安全标准、规章、制度等工作的管理。严格管理强调安全管理重在执行，其着眼点在对安全行为的控制方面。

现代安全管理新思路从宏观到实践再到控制，每个管理层次因工作的侧重点不同有不同的标准要求，科学、标准化、严格三者是实现安全管理高效的必要条件。

科学管理是包括了安全管理中计划（决策）、组织（人事）、指挥（领导）、控制等职能在内的全部企业管理活动，具有其他安全管理工作所不具有的全局性、统摄性。它是其他安全管理工作方面的指导，为其他安全管理活动提供一系列的资源和条件服务，如在人力资源、办公环境、办公条件、生活条件等方面提供的服务，并对具体的安全管理工作进行统筹，使之相互协调。

标准化管理和严格管理所针对的对象是具体管理活动，它们是科学管理的