

抚顺经济、社会发展 调查与思考

——向建国五十周年献礼

中共抚顺市委党校

序

中共抚顺市委党校常务副校长 侯日新

翻开这本集子，有一股清风扑面的感觉，沁人心脾。她是党校理论工作者，走出书斋，走出课堂，深入实践，研究抚顺经济、社会改革发展的实际成果，是把党校办成市委参谋部的具体实践。当然，这只是一个开头。

理论与实践结合是理论和政治上成熟的标志，是我们党取得成功经验的总结，体现了学和用的辩证统一，是事物发展规律的内在要求的体现，也是科学领导的基本要求。翻开我们党的历史，王明等人对马列主义理论可谓是“满腹经纶”，讲话滔滔不绝。可是一接触到中国革命的实际问题，就出错误，险些葬送了党的事业。造成问题的根源在于他们不能把马列主义的普遍真理与中国革命的具体实际相结合。是毛泽东等真正的马克思主义者，坚持把马列主义理论与中国革命的实际相结合，形成了毛泽东思想，才指导中国革命走向了胜利。毛泽东把理论与实践的关系形象地比喻为“矢”和“的”的关系。他强调，中国共产党人所以要找马克思主义这根“矢”，就是为了射中国革命这个“的”。他指出，离开中国革命实践的需要空谈理论，不仅毫无意义，而且极其有害。在当代中国，是邓小平等中国共产党人，把马克思主义同当代中国实践和时代特征相结合，产生了邓小平理论，才成功地解决了我国社会主义的前途和命运问题，有力地推动了

社会主义现代化事业。我国经济体制的改革,市场经济体制的建立,农村改革的发展,单凭“书本”是解决不了问题的,也找不着现成的答案,主要靠理论与实践相结合。而理论与实践相结合的桥梁,就是调查研究。因此,搞好调查研究,是推动社会、经济发展的客观要求。

针对抚顺社会、经济发展的热点、难点问题,搞调查研究,是发展地方经济的需要,也是本书的主要特点。抚顺是我国的老工业基地,过去曾有过辉煌的历史,改革开放以来,也有巨大发展。但在市场经济的大潮中,我市国有大中型企业,面临种种困难,经济结构、产业结构调整任务繁重,下岗职工增多,有的企业效益下滑,社会保障体系正在建立之中,中小企业发展举步维艰,农民增收缓慢开拓农村市场迫在眉睫等等,这些问题都是当前急需寻找对策的时候,也是全市人民热切盼望解决的问题。本书作者正是从这一点出发,深入工矿、农村、机关事业单位,选准热点难点问题,进行深入细致调查研究,写出了涵盖我市从宏观到微观,涉及各个领域的调研文章,有分析、有对策,有的切中时弊,有的有所启示。这一方面增强了党校教师注重实践,服务社会的责任感,也促进了党校教学水平的提高。

调研工作以理论为指导与实践发展相结合,就能指导实践的发展。江泽民说:“理论是什么?理论就是对实践的总结。一切科学的理论,总是从实践中来,又回到实践中去,接受检验,指导实践,同时,在实践中丰富和发展自己。马克思列宁主义、毛泽东思想,邓小平理论都来源于实践并都是随着实践的发展而发展。实践是源头和出发点。以实践中的重大问题为着眼点和切入点,以揭示事物本质和客观规律为宗旨。实践变化,发展了,理论也必须随之变化和发展。实践到哪里,理论学习和指导,研究也就要推到哪里。实践的发展带来理论上的丰富和突破,理论上的突破又进一步推动实践的发展。搞

好调研工作,要从实际出发,找准结合点,重在创造。首先要有深厚的理论功底,当前就要运用邓小平理论,学习十五大文件,把握主要精神,要吃透本地区基层单位的真实情况,针对实际情况和问题进行调研,为领导机关科学决策提供依据。既能体现邓小平理论和十五大精神,又能有效地解决本地区的实际发展问题。同时要重在创造、突破,按照小平同志提出的“三个有利于”的标准,大胆地试,大胆地闯,提出新的思路,闯出一条新路,这是理论工作者的基本素养。

党校是理论教育和理论研究的阵地,与地方经济发展紧密相关,繁荣抚顺经济是党校每个理论工作者的责任。学好理论是基础,应用是目的。科学理论是社会发展的先导,要重视理论的学习和研究,同时通过结合把科学理论与实际情况结合起来,产生新思路指导实践,达到预期目的。

1999年7月

目 录

调整和优化经济结构加强抚顺经济可持续发展能力	
..... 杨宝森 李世涛	(1)
抚顺资金运转状况分析和优化运作的建议	
..... 王健 罗红 崔月季	(6)
对我市工业企业资金紧张现状的思考	
..... 刘英伟 王玉山 董涛	(14)
关于抚顺市经济增长点的探讨	齐学敏 王寅哲 (20)
非公有制经济是抚顺重要的经济增长点	尹全胜 (24)
发展抚顺资源精深加工工业设想	胡伟哲 戴力 (31)
提高认识创造条件加快我市非公有制经济的发展	
——关于我市非公有制经济的调查	
..... 马志晖 张博	(37)
加强企业民主管理和监督是搞好国有企业的有效途径	
——抚顺特殊钢有限责任公司实行“厂务公开、 民主议事”的调查与思考	王炳艳 吴春芳 (42)
关于抚顺石化公司实行厂务公开的调查	
..... 刘宝凤 马继贤	(47)
建立现代企业制度,挖掘企业内部潜力	
——对抚顺市大伙房水泥有限公司的调查分析	
..... 姚立军 梁宗华	(51)
从抚顺罕王集团的发展兴旺看企业取得成功的重要因素	
——抚顺罕王集团调查与思考	
..... 高玲 崔海燕 王淑英	(56)
加强管理是实现国企脱困的重要途径	
..... 刘英伟 赵立辉 王国元	(62)
企业品牌的塑造	齐学敏 王国元 (67)

试述纺织工业企业现状及其出路	李云 齐学敏	(72)
培养造就高素质企业家群体是搞好国企改革的必然要求		
——抚顺市国企经营者选任及其激励约束机制		
状况的调查与思考	赵凤平 王云卿 苏禾	(77)
如何建立我市具有开拓创新的企业家队伍		
.....	董涛 刘英伟	(83)
抓住机遇、优化环境、加速我市小企业的发展		
——关于抚顺市小企业改革与发展情况的调查		
.....	曲明 徐德远	(87)
关于抚顺市微型企业发展问题的思考		
.....	王寅哲 赵立辉	(93)
前进中的抚顺经济开发区		
.....	叶德明 张杰 刘伯行	(97)
人本主义与企业管理		
——学习松下企业管理经验体会	解洋	(103)
救兵地板市场成因思考	王悦南	(107)
登大船,扬帆远航		
——抚顺百货大楼改制创新的调查与思考		
.....	吴春芳 王炳艳	(111)
“百信”带给我们什么?		
——对“百信现象”的调查与思想		
.....	李秀艳 李世涛 郑红	(116)
抚顺地区医药市场的调查报告	陈铁成	(123)
关于加快发展抚顺市旅游业的思考		
.....	徐德运 邵再新	(130)
发掘旅游资源,推动地区经济发展		
——关于新宾县大力发展旅游业的调查		
.....	胡伟哲 刘吉寿 戴力	(135)

当前社会养老保险基金面临的问题及相关对策分析	潘怀 刘英伟	(141)
关于改革和完善抚顺社会保险制度若干问题的思考	陈景春 徐德运	(146)
对抚顺市社会保险现状的调查及思考	郑红 李世涛	(151)
关于抚顺市劳动再就业问题的思考	王寅哲 王玉山 王志	(157)
对我市再就业问题的探讨	王云卿 赵凤平 苏禾	(162)
发展微型企业是下岗职工再就业重要途径	姜振宇 才志尧	(166)
“微企”扬帆伴我行		
——抚顺市创办微型企业安置下岗职工一瞥	刘吉寿 戴力	(171)
福民地区“三位一体”发展的调查	罗红 崔海燕 赵凤平	(174)
从抚顺罕王集团的成功看民营企业应具备的素质		
及提高素质的途径	高玲 高萍	(178)
关于抚顺市民企经营者的调查	王淑英 崔海燕	(184)
开拓我市农村市场的认识及对策	贾玉斌 邵再新	(188)
关于我市农业产业化问题的调查与思考	于英 张志杰 姜振宇	(194)
我市农业产业化问题及发展思路	贾玉斌 邵再新	(200)
充分利用山区资源振兴农村经济		
——关于抚顺县开发利用小流域的情况调查	张志杰 于英	(205)
清原供暖改革的几点法律思考	罗贵雨	(210)

关于顺城区乡镇企业转制情况的调查与思考	崔月季 王健	(215)
关于清原县农村实行村务公开和民主管理情况的调查报告	解洋	(220)
谈我市的普法工作	罗美	(227)
我市法律服务工作之展望	张孝军	(231)
关于抚顺市乡镇精神文明建设的调查	范永新	(235)
关于抚顺市农村精神文明建设的调查	朱金花 蒋跃飞	(240)
农村精神文明建设的成功经验		
——抚顺县普及村级文明户活动调查	马继贤 刘宝凤	(246)
加强企业党组织思想政治建设在生产经营中		
发挥政治核心作用		
——对抚顺石油一厂思想政治工作的调查和思考	马玉萍	(252)
搞好国有企业领导班子是关键		
——对抚顺洗化厂领导班子建设的调查	马玉萍	(258)
新时期加强农村基层组织建设的有效措施		
——顺城区“四抓”、“四并重”活动的调查	陈景春	(264)
哈达乡上年村领导班子带领群众走共同富裕道路的经验	丁宝山 张宝航	(270)
关于抚顺市培养少数民族干部工作的调查	刘宝凤 陈景春	(273)

调整和优化经济结构， 加强抚顺经济可持续发展能力。

杨宝森 李世涛

建国以来经过五十年的建设，我市已基本形成了以煤炭、石油化工、冶金、电力、机械、纺织等门类比较齐全的工业体系，特别是冶金、石油化工、发电等一直是我市经济发展的主要支柱产业，随着经济体制改革的逐步深入，我市经济结构不适应市场经济发展的问题日益突出出来，主要表现在：生产能力过剩、企业组织规模不经济、生产集中度和产业关联度低、多种所有制下的大、中、小企业生产力发展水平极不平衡、高新技术产业发展缓慢、缺乏有效的新的经济增量因素等方面。我们必须审时度势，紧跟时代发展步伐，加大我市调整优化经济结构的力度，重视技术创新和产品更新换代，大力发展产品精、深度加工，提高产品科技含量，增强创名牌意识，形成以技术创新和创优名牌产品来改善产业结构的工业格局，促进我市经济结构的根本转变和经济的持续稳定发展。

一、经济结构调整是我市经济持续稳定发展的必然要求

随着经济体制改革的深入发展，市场竞争不断加剧，我市经济结构中的冶金、机械、纺织、建材、医药等行业中的问题和矛盾变得更加突出，一些在原行业中实力较强的企业，生产经营变得越来越困难，并出现严重亏损，下岗人员、待业人员不断增加，许多企业处于停、半停产状态。这些曾经在我市国民经济发展和经济建设中发挥过重要作用，作出过重大贡献的企业，现在为什么会陷入困境，甚至危及到企业的生存？究其原因，有主观方面的，如思想观念落后，竞争意识、市场营销意识不强等，但客观原因却是主要的。从本质上讲，在我国目前经济转轨过程中，这些企业的组织结构、产品结构和经营方式不适应社会主义市场经济的要求，不适应国内外市场变化和严酷的市

市场竞争。因此,在市场经济愈来愈激烈,市场经济变化日新月异的情况下,必然是难有所为,甚至面临着被淘汰出局的危险。面对变化的市场,要使企业摆脱困境,走上持续发展路子。不能简单地靠增加投资或加强企业内部管理等方法,而应该从我市的实际出发,着力进行经济结构调整、重组和优化工业结构和产品结构,注重农副资源的开发利用,在进一步实施技术创新、名牌战略、优先发展优势产业的前提下,通过联合、兼并等重组方式,带动、加快我市其他产业的结构调整。从目前全国经济发展的形势看,当前是对我市经济结构调整的难得机遇。经济学的基本理论告诉我们,在市场供求波动较大的情况下,由于信息传递的不对称性,受虚假需求的干扰,企业缺乏调整结构,提高质量降低成本的内在动力和市场的外在压力,很难顺利地进行结构调整,在市场基本处于供大于求的条件下,是进行结构调整的极好时机,目前我国经济发展正处于这一时期。因此,我市应根据党的十五大提出的方针,抓住当前国家宏观经济总量平衡、市场供大于求和市场约束力增强的有利时机,加大我市经济结构调整的力度,促进工业结构的重组和技术结构更新、产品结构的优化和农副产品资源的有效利用,以保证我市经济能够持续稳定地向前发展,使抚顺经济顺利地过渡到二十一世纪。

二、坚持以市场需求为导向,是调整我市经济结构的正确选择

我市经济结构的失调主要是由旧经济体制造成的,而且由来已久,对此必须有清醒的认识,首先,对我市经济结构的调整必须倚重市场的力量,绝不能仅靠行政命令和长官意志强制进行,目前来看,解决我市经济结构失调问题,必须强调借助于市场的力量,市场需要什么就生产什么,企业应该只生产能卖得出去的产品应该成为我市经济结构调整中必须遵循的一条法则,决不能再沿用过去习惯于用行政手段的方式,否则“有产品无销路,有场无市”的教训仍会出现。其次,经济结构的调整也不能没有政府产业政策的指导。正确的方法应该是:在统一市场、平等竞争的基础上,通过市场信号的引导和政府产业政策的诱导,本着“政府创造条件、搭桥牵线,企业自愿遵

循,自愿结合”的原则,促使我市经济资源向效率高的产业合理流动,使我市经济结构逐步走向适应市场需求和发展变化的方向上来。绝不能再搞“拉郎配”或“一刀切”的方式。再次,要做到经济结构优化和适应市场需求和变化,就要求我们结合我市经济发展的实际情况,由政府组织建立精干、高效的市场调查与预测机构,及时收集信息并采纳利用各行业专家学者和企业领导者的意见或建议、建立政府顾问制度,集思广义,做到科学地预测和分析国内外和我市经济结构和市场结构变化的趋势,目前特别要重视收集适合于我市各行业的更新技术的推广和应用方面的信息及可用于我市农副业资源开发利用的高新技术。正如市领导说的那样“办法总比困难多”。只要我们对市场需求结构的发展变化判断准确,就能根据国内外市场需求,有效地进行经济结构调整,推进经济结构重组、优化和升级,就能更有效地发挥我市的技术优势和资源优势,进而根据市场需求逐步发展出产业关联度大,市场竞争力强,科技含量高、规模效益好的产业和产品。促进我市经济走上良性循环的轨道。

三、做好两个结合是我市经济结构调整的必由之路

近年来,全国重多国有企业都不同程度地出现了经济效益下降、亏损额增加、亏损面扩大、产品积压等问题。这些问题与结构不合理很有关系,造成结构不合理的一个重要原因,就是在旧的计划体制下不按市场经济规律办事,一哄而起,遍地普及的产业趋同化。这种情况,在我市的经济结构中也有所反映。有鉴于此,我市经济结构的调整不能脱离大局,必须做好与全国性经济结构调整和全省经济调整的有效结合。要做好这第一个结合,我们必须树立全局观念,可持续发展观念和大市场观念。针对我市经济结构现状,从实际出发,努力开发不仅在本市、本省而且是全国或国际市场有潜力的优势产业和企业,通过技术创新和产品更新换代,努力提高这些产业和企业产品的科技含量和附加值,有重点地推动这些产业和企业上规模、上水平,产品上质量、上档次,使我市的大多数产品在全国市场上有竞争能力和出口创汇能力。强化企业优胜劣汰机制,打破条块分割,促进

生产要素在我市行业间和企业间的合理流动,制定相应政策,鼓励和支持优势产业、优势企业吸引资金进行嫁接改造、联合经营,走内涵式的扩大生产,积极扶植乡镇企业和民营企业,在我市经济结构中构建十五大提出的“反映社会化生产规律的经营方式和组织形式”。认真贯彻落实 97 年中央经济工作会议提出的:“坚持以适应国内外市场需求为导向,强化产业政策的引导作用,有效提高资源配置效率”的精神。其次,还要使我市经济结构调整与国有企业改革相结合,经济结构调整与国企改革是相互联系、相互促进的;因为,经济结构的调整可以为国有企业的“三改一加强”创造有利条件,而深化国有企业改革的成果则能保证经济结构调整的顺利进行。实事求是地说,我市企业目前效益不好、亏损严重,既存在着企业经营机制不灵活的原因,也有经济结构不合理而带来的原因。一方面,由于企业经营机制不灵活,同样的产品,外省市一些企业生产出来的销路就很好,而我市企业生产出来的产品就不好销售。究其原因无非是成本过高或质量较差,加之缺乏有力的促销手段。从经济结构上看,抚顺的经济结构存在以下特点:从产业结构看,重化工业比重过大,轻、农业比重过小,支柱产业以国企为主,比较单一,一时难以根本改变。从产品结构上看,初加工产品比重大,深、精加工产品,高新技术产品少。从企业规模结构看,企业数量不少,但规模效益差,且资源浪费和环境污染严重。从所有制结构看,国有企业比重过大,乡镇企业、三资企业、私营个体及民营企业发展滞后,因为经济结构不合理,难使产品上质量、上档次,缺乏市场上的竞争力。因此,在我市的国企改革中,既要解决国有企业经营机制不灵活的问题,也要抓住当前有利时机,把我市经济结构调整与企业改革有机结合起来,使我市的经济结构调整和国有企业的改革双管齐下,同步推进,以便取得更好的效果。

四、抓好重点是我市经济结构调整的有效途径

根据我市经济结构现状,搞好存量资产调整,实施有效资本运营应做为我市经济结构调整的重点。因为,从长远看,经济结构的调整不仅仅是现有产业存量的重组和调整。更重要的是新兴产业的建

设,是增量调整和产业结构升级换代。随着科技进步,新技术、新产品的推广应用,一些产业逐渐衰落,一些产业不断兴起,是科技发展和经济发展的必然趋势。我们诚然不能忽视新的经济增长点的培育,然而,我们不能也不必要在“软”“硬”环境都不具备条件的情况下硬性搞一些“所谓的经济增长点”而应该从抚顺的实际出发,“有所不为,才能够更好地有所为”。因此,从实际出发,在我市经济结构的调整中,做好盘活存量这篇文章,对于企业改革、技术创新和产品更新换代显得更为重要。具体讲,应在选准和重点扶持优势企业和名优产品的基础上,以优势企业和名牌产品为依托,以资产为纽带,外引内联,对产品无销路、低效益的企业实行兼并和联合,集中有效资源,通过技术创新,产品更新换代,并注重扩张优势企业,通过增大产品关联度、延伸产业链等方式,充分利用我市企业的比较优势,推动我市经济结构的优化发展,而后,再注重培育新的经济增长点,如乡镇企业、三资企业、民营经济等的发展、农副资源的精深加工等,为我市产业升级和提高创造良好的条件,促使我市经济最终走向持续、稳定发展的道路。

作者单位:中共抚顺市委党校

抚顺资金运转状况分析和 优化运作的建议

王 健 罗 红 崔月季

资金是经济发展的命脉。当前,困扰我市经济发展的关键问题是资金问题,下面就我市近几年资金运转的状况进行系统的分析,找出问题的症结,提出若干优化资金运作的建议。

一、抚顺经济结构的特点及对资金运转的影响

1、抚顺经济是以重化型工业为主的经济。1997 年实现国内生产总值 192.8 亿元。其中,第一产业实现 14.1 亿元;第二产业实现 123.7 亿元;第三产业实现 55.1 亿元。第二产业增加值占总值的 64%。1997 年全市实现工业总产值 336.07 亿元。其中,重工业实现产值 236.54 亿元,轻工业实现产值 99.53 亿元。重工业产值所占的比重为 70%。这种以生产能源、原材料为主的重化型的工业,投资大、建设期长,受国家宏观经济政策影响大,资金周转较慢。

2、在全市工业企业中,中央工业企业实力雄厚,地方工业企业实力较弱。1997 年中央工业企业实现产值 92.5 亿元,地方城市工业企业实现产值 85.63 亿元,地方农村工业企业实现产值 157.93 亿元。农村工业实现产值虽然过百亿元,其实力 规模、素质却很有限,还不能与浙江、山东的乡镇工业相比。

3、一批新建的重点工程项目没有按计划建成投产,达产达效。由于我国由计划经济向市场经济转变过程中,在金融资金的投资方式上实行了拨改贷,另外,我市在“七五”和“八五”时期建设的重点工程基本上都是零资本起步,由于许多复杂因素的影响,这些新建重点工程项目已成为我市债务和经济亏损的一个沉重的大包袱,也是造成了资金沉积严重,运转不畅重要原因。

4、工业经济运行质量呈下降趋势。1994 年至 1997 年工业经济

效益综合指数分别为 87.07%、68.79%、68.31%、59.48%。近二年我市经济效益综合指数均居全省各市第 8 位。全部独立核算工业企业实现利税总额为 15.6 亿元,其中税金 24.5 亿元,实现利润为 - 89017 万元。企业亏损面、亏损额均居高不下。

5、我市民营经济的发展起步晚、规模小,在地区经济中的影响力很有限,与东南沿海的一些省市差距甚大。民营经济的发展会给本地资金运转带来活力,我市欠缺这种活力。

二、对抚顺资金运转状况的分析

1、对金融资金运行状况的分析

1997 年末全市金融机构存款余额为 214.65 亿元。比年初增加 26.8 亿元,增幅为 14.27%,这个增长速度与我市经济运行状况相比是相当高的。银行业存款余额为 178.56 亿元。比年初增加 16.78 亿元,增长 10.37%,其中,国家银行存款余额为 145.52 亿元,增幅为 10.78%;城市信用社存款余额为 13.71 亿元,增长 28.72%,农村信用社存款余额为 13.71 亿元,增幅为 37.96%。信托投资公司存款余额为 20.28 亿元,增幅为 39.81%。全市居民储蓄存款余额为 146.81 亿元,比年初增加 25.46 亿元,增幅为 20.98%。但与去年同期相比,增幅回落了 7.74 个百分点,增幅比同期减少 1.6 亿元,定期储蓄存款余额为 121.61 亿元,占储蓄存款余额的 82.83%,增幅为 19.97%,这对金融存款和整个金融机构的负债起到一定稳定作用。但企业存款、财政存款、机关团体存款均呈下降趋势,其中企业存款余额为 45.4 亿元,比年初下降 7.16%;这反映出企业货币资金不足,支付能力减弱。财政存款余额为 0.83 亿元,比年初下降 25.56%,这反映出我市财政实力减弱。财政困难加剧。机关团体存款余额为 1.43 亿元,比年初下降 13.16%。

1997 年全市金融机构各项贷款余额为 201.63 亿元,比年初增加 16.96 亿元,增幅为 9.18%。其中银行业各项贷款余额 170.97 亿元,比年初增加 10.78 亿元,在贷款结构中,短期贷款稳定增长,中长期贷款继续下降,年末,全市金融机构短期贷款余额为 133.61 亿

元,比年初增加 10.52 亿元,增幅为 8.55%,年末全市金融机构中长期贷款余额为 41.88 亿元,比年初减少 0.84 亿元,下降 1.98%。

各项贷款余额比各项存款余额少 13.02 亿元,这在历史上连续 2 年成为存差行,存贷比例趋于合理。

形成信贷资金运行质量较低的原因是多方面的:一是企业经营不景气,偿债能力不强。由相当一部分企业经济效益差,企业欠息额度居高不下,年末金融机构体现了应收未收利息高达 28.005 亿元,比年初增加 5.99 亿元,增幅为 27.2%;二是计划经济的影响没有消除,拨改贷资金在短期内无法消化;三是金融机构经营粗放,导致信贷风险加大。当年金融机构亏损 3.4 亿元,比年初增亏 2.8 亿元。全市 12 家银行和非银行金融机构有 6 家亏损。不良贷款占用较大,年末各项不良贷款余额为 57.81 亿元,比年初增加 10.36 亿元。占全市贷款余额的 28.67%。其中逾期贷款 31.35 亿元,比年初增加 7.53 亿元,呆帐贷款 9.08 亿元,比年初增加 5.79 亿元,增幅为 175.99%,增速迅猛,令人担忧。五是废债、赖帐行为严重。

2、财政收支状况分析

1997 年全地区财政收入完成 12.2 亿元,为年预算的 108.2%,比上年实际增加 7027 万元。其中市本级收入完成 7.3 亿元,为年预算的 101.82%,比上年实际减少 1758 万元,下降 2.37%。

几项主要收入项目完成的情况是:

(1)消、增两税完成年度预算,确保了基数返还财力。经过多方努力全市消增两税完成 23.1 亿元,比上年实际增加 5581 万元,增长 2.48%,扣除以税还贷 5530 万元,后为 22.6 亿元,使我市部分企业享受了国家以税还贷政策,并确保了两税基数与上年持平。

(2)地方税收应收尽收,完成了年度预算。在全市上下共同努力下,地税本级收入完成 6.31 亿元,为年预算的 101.68%,比上年增长 1.1%。其中营业税完成 15940 万元,比上年增长 9.1%;城建税完成 1.5 亿元,比上年下降 9.34%;个人所得税完成 3097 万元,比上年增长 70.25%。

(3)实行重灾减免政策,全年征收农业税 1029 万元。全地区财政支出完成 18.79 亿元,为预算的 97.47%,比上年增加 1.21 亿元,其中市本级支出完成 10.16 亿元,为预算的 92.03%,比上年增加 456 万元;增长 0.45%。

几项主要支出是:

(1)用于农业方面支出是 1.13 亿元,比上年实际增加 910 万元。其中支出 2450 万元用于水库除险加固,农田灌溉工程,用于肉鸡、地板、蔬菜等优势产业的基地开发、产品加工、市场建设。投入 1060 万元用于科技兴农,持入支农周转金 5980 万元。

(2)投入 8400 万元支持地方工业进行技术改造,企业转制,扭转亏损,科技开发,偿还债务等。

(3)投入城市建设维护资金 2.44 亿元。其中预算内支出 1.4 亿元,比上年下降 8.56%,预算外支出 1 亿元,比上年增加 5%。

(4)用于教育事业支出 3.92 亿元,比上年实际增加 3000 万元,增长 8.29%。

(5)用于公检法支出 1.15 亿元,比上年增加 668 万元,增长 6.17%。

(6)用于社会保障支出 2.5 亿元。比上年增加 4161 万元增长 21.55%。其中城镇就业补助费支出 2019 万元。卫生经费支出 7011 万元。

从以上可以看出,完成财政计划比较艰难。由于企业经营状况不景气必然影响财政收入,这里既要做到应收尽收,保证财政收入计划的完成又要蓄水养鱼。在财政支出中一些不必要的刚性支出直接影响到财政资金使用的社会效果。

3、保险资金运行状况分析

1997 年完成承保额 959.1 亿元,实现保费收入 4.4 亿元,比上年增长 4.9%,其中,财产保险收入 2.4 亿元,人身险收入 2 亿元。全年赔付额 2.6 亿元,比上年增长 13%。其中,财产险赔付 1.1 亿元,人身险赔付 1.5 亿元。全年共收缴社会保险基金 6.39 亿元,比