

张 工 主 编

2008

首都经济社会发展 研究与探索

Research and Exploration on Chinese Capital's
economic and social development in 2008



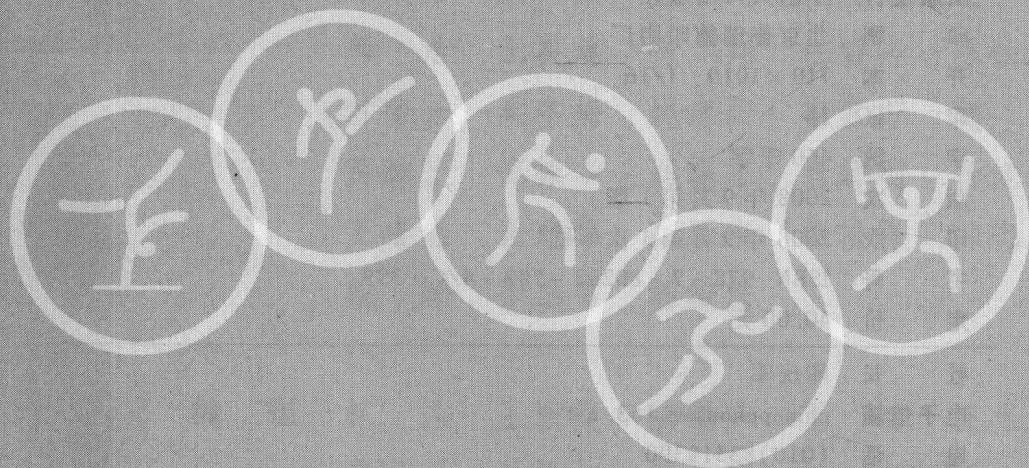
中国人口出版社

张 工 主编

2008

首都经济社会发展 研究与探索

Research and Exploration on Chinese Capital's
economic and social development in 2008



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008 首都经济社会发展研究与探索/张工主编. —北京:中国人口出版社,2008.9

ISBN 978-7-80202-782-4

I. 2… II. 张… III. ①地区经济—经济发展—研究—北京市—2008
②社会发展—研究—北京市—2008 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 139483 号

2008 首都经济社会发展研究与探索

张 工 主 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	710 × 1010 1/16
印 张	26
字 数	460 千字
版 次	2008 年 9 月第 1 版
印 次	2008 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80202-782-4/C·399
定 价	40.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 张 工

副主编 王海平

编 委	卢映川	霍学文	宋 宇	杨开忠	王晓沙
	陈光明	张万恒	张燕友	蒋力歌	刘印春
	梁昌新	姚 飞			

(以下按姓名笔画为序)

陈 双	王 岩	梁 义	齐 佳	张 远
邓岷山	文 献	徐小元	张全友	周 栋
郭 浩	王英建	费 翔	任雪丹	陈铁成
付菊芳	吴冬梅	姚忠阳	李素芳	赵 磊
黄林芝	倪振华	阎晓东	肖辉利	杨旭辉
王维然	谢建华	高新宇	郭俊峰	韩晓芳
戴 颖	徐逸智	杨智慧		

编 辑	赵 磊	王颖捷	张秀杰	夏 翊	汪兆龙
	宋世胜	段艳红	熊 波	刘 宁	王 巍
	彭冬梅	单 强	董 芳		

序 言

过去的2007年,是收获的一年。党的十七大胜利召开,明确提出要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。一年多来,在北京市委、市政府的正确领导下,全市上下按照北京市第十次党代会和十二届人大五次会议的部署,落实科学发展观,推进和谐社会建设,快节奏、高质量做好奥运筹备工作,不断提高城市建设和管理水平,经济社会进一步呈现出又好又快的发展态势。北京市发展和改革委员会按照北京市委、市政府的统一部署,坚持科学发展和和谐发展,认真贯彻党的十七大精神,坚决落实中央宏观调控政策,在奥运筹备、产业结构升级、经济运行调节、加强价格管理、深化经济体制改革和建设和谐社会等方面做了大量调查研究工作,取得了一大批具有较高理论水平和应用价值的研究成果,有的已经形成正式的政策文件和建议,为北京市委、市政府决策发挥了智囊参考作用。

这里,我们将其中一些优秀成果编辑出版,希望能够引起社会各界广泛关注与讨论,为首都北京谋求更好、更快的发展建言献策。



2008年9月

目 录

综合篇

北京市主体功能区规划编制工作的若干思考	(3)
国际大都市转变经济发展方式的规律与启示	(11)
关于北京后奥运经济发展有关问题的报告	(19)
政府投资建设项目中介咨询评估机构监管机制研究	(32)
深化政府投资项目代建制管理研究	(41)
政府价格调控机制研究	(48)
关于建立市、区两级政府投资项目动态监测与预警信息化 系统研究	(57)
《中华人民共和国物权法》的主要内容及影响分析	(69)
北京产权交易市场发展研究	(73)
北京山区经济发展重大问题研究	(84)
以中小企业创业基地建设为契机探索促进北京市 中小企业发展新思路	(94)
支持北京市中小企业利用国内外资本市场融资政策研究	(100)
政府信息公开约束与激励机制研究	(105)
北京与周边地区生态环境保护的区域合作机制研究	(111)

产业结构篇

北京加快信息服务业发展的政策建议	(127)
------------------------	-------

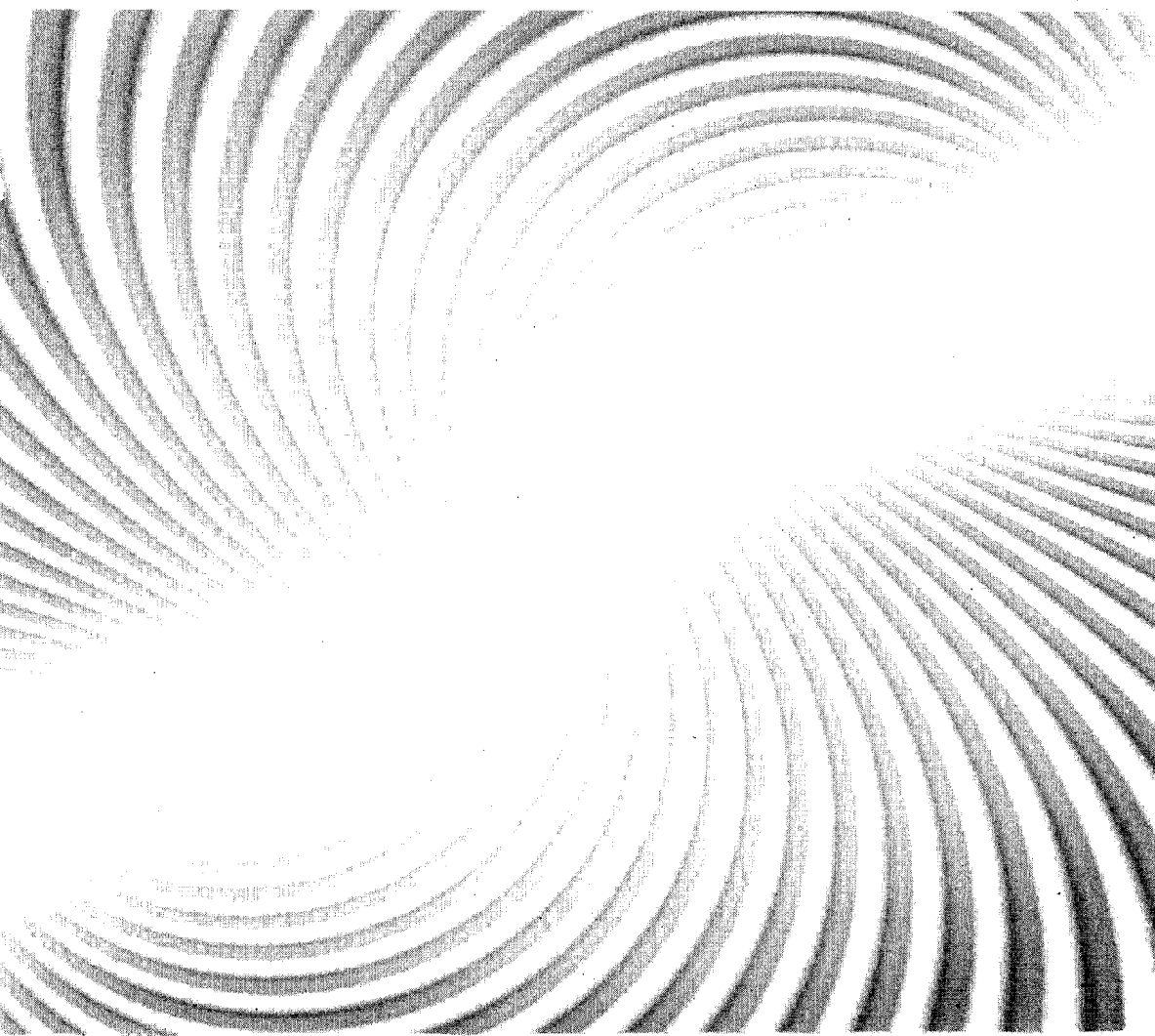
关于北京市生活必需品生产消费及政府储备情况的初步分析	(348)
北京市社区服务管理体制和运行机制的调研报告	(356)

改革开放篇

北京市市政公用行业改革对策研究	(365)
北京市“名院办分院”试点工作阶段成效调研报告	(376)
北京市利用外资成本、风险与效益比较研究	(384)
北京市企业“走出去”政策支持服务体系研究	(389)
促进北京市行业协会及相关中介组织发展的思路和对策研究	(398)

综合篇

ZONGHEPIAN



北京市主体功能区规划编制 工作的若干思考

国家“十一五”规划提出了编制全国主体功能区规划的任务。根据国家关于主体功能区规划的有关要求,本文研究提出了北京市主体功能区规划编制的意义、规划编制需要处理好的几个关系、规划编制主要任务以及编制原则等。

一、国家编制主体功能区规划的背景和要求

主体功能区规划编制是国家“十一五”规划中提出的一项促进区域协调发展的重要任务。编制主体功能区规划就是根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,统筹考虑未来我国人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区,确定主体功能定位,明确开发方向,控制开发强度,规范开发秩序,完善开发政策,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的开发格局。主体功能区规划中的开发主要是指大规模工业化和城市化的生产建设活动。

主体功能区规划是战略性、基础性、约束性的空间规划,是国民经济和社会发展规划、人口规划、区域规划、城市规划、土地利用规划等在空间开发和布局的基本依据。全国主体功能区规划,由国家主体功能区规划和省级主体功能区规划组成,分别由中央政府和各省、自治区、直辖市人民政府组织编制和实施。规划期到2020年。

编制主体功能区规划,是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大举措。推进形成主体功能区,主要是针对目前我国国土空间开发结构不合理,生态整体功能退化,人口分布、经济布局与资源环境失衡等状况提出的。编制和实施规划,有利于坚持以人为本,缩小地区间公共服务的差距,促进区域协调发展;有利于引导经济布局、人口分布与资源环境承载能力相适

的症结所在。目前,核心区土地空间利用中的主要问题是生态空间、公共活动空间相对不足,引起生活、工作环境质量下降;拓展区的问题是如何控制住城市建设的“摊大饼”现象,新建住宅小区和经济发展如何符合可持续发展的要求;城市发展新区的问题是如何控制开发时序,防止城市建设的四面开花,实行有限开发,预留防止空间,处理好生产用地、生活用地和生态用地之间的关系,成为实现可持续发展的典范。

编制主体功能区规划,就是针对不同功能区域国土利用方面存在的问题,规范各区域内部开发建设强度和开发建设时序,有效引导城市空间开发。对于发展经济条件较好和适宜人居的区域,要实行重点开发,因势利导,引导产业集聚和人口集聚,推进形成人口和经济密集区;对于发展经济条件不够好、生态功能重大的区域,明确要实行限制开发,要引导人口向外转移。对各级自然保护区,要明确实行禁止开发。

(三)是加强区域合作,实现区域协调发展的必由之路

国家编制主体功能区规划,是在一个更大的空间尺度上构造未来空间发展格局,推进形成全国层面的主体功能区。在全国主体功能区规划提纲中,将北京在内的环渤海地区作为三大优化开发区域之一,对区域的城市功能定位、产业调整方向提出了要求。北京作为特大消费城市,其发展同周边城市关系密切。北京要充分利用主体功能区规划这一契机,贯彻落实国家主体功能区规划对环渤海地区的总体部署,立足环渤海地区的分工与合作,加强同周边城市在基础设施、生态环境及其他重大工程的合作。充分发挥区域核心城市的辐射作用,在更大的空间内整合资源、调整产业布局、疏解部分城市功能,促进形成产业优势互补、要素流动顺畅和基础设施共享的一体化区域发展格局。

(四)是制定完善差异化区域政策,实现区域分类管理的客观需要

区域的功能定位不同,需要解决的问题不同,决定了不同区域的政策重点应有所差异。目前,政策的制定和实施基本上以部门领域为主,总体上缺乏明确、系统、更有针对性的区域调控政策。部分政策临时性、个案化特征明显,没有形成规范稳定的政策机制,各类政策相互之间衔接不够,没有形成合力。比如,政府投资政策缺乏统一明确的分区域差异化项目投入支持标准;财政体制和政策还不能使用功能区域差异化发展和公共服务均等化的需要;土地供应总量和结构调控缺乏对不同功能区的差异化引导等。由于缺乏规范化的长效政策机制,造成功能区域发展激励不足、约束不够。因此,进一步

