



2008 ANNUAL REPORT ON BEIJING'S SOCIAL DEVELOPMENT

主编 张工



2008

北京市社会发展

中国人口出版社

2008 北京市社会发展

2008 Annual Report on Beijing's Social Development

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 北京市社会发展/张工主编. —北京: 中国人口出版社,
2008. 5

ISBN 978 - 7 - 80202 - 688 - 9

I. 2… II. 张… III. 社会发展—研究—北京市—2008
IV. D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 064147 号

2008 北京市社会发展

主编 张工

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京盛兴文毫彩色印刷有限公司
开 本	710 × 1010 1/16
印 张	21.5
字 数	260 千字
版 次	2008 年 5 月第 1 版
印 次	2008 年 5 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 2 000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 688 - 9/C · 363
定 价	78.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

《2008 北京市社会发展》

编 委 会

主 编 张 工

副主编 卢映川 梁昌新 王景山

编写人员

周 栋 吕永忠 刘存良 张玉梅 凌文杰 湛 龙

李志磊 于 萌 段婷婷 张晨光 李 军 姜俊杰

南秋菊 于秀明 霍景东 王育玲 薛 怡 李方东

王国飞 王伟强 于凤菊 刘 晨 梁 杰 柳晟林

尚 萍 喻朝阳 刘松桥 刘岚芳 隆学文 戚仁广

编委会成员单位

北京市发展和改革委员会

北京市统计局

北京市财政局

北京市劳动和社会保障局

北京市教育委员会

北京市卫生局

北京市文化局

北京市广播电视局

北京市新闻出版局

北京市文物局

北京市体育局

北京市民政局

北京市公安局

北京市公安交通管理局

北京市安全生产监督局

北京市人口和计划生育委员会

北京市流动人口和出租房屋管理委员会办公室

首都精神文明建设委员会办公室

各区县发展和改革委员会

北京市经济与社会发展研究所

北京市经济信息中心

前 言

2007年，在北京市委、市政府的领导下，全市以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观和构建和谐社会首善之区的要求，认真实施“十一五”社会发展规划，社会政策不断完善，服务体系日益健全，各项社会事业取得新的进展，社会发展水平稳步提升，主要指标继续位居全国前列，在全面建设小康社会进程中迈出了坚实一步。2008年是全面落实“十七大”精神的第一年，是“十一五”规划实施承上启下之年，是奥运会成功举办之年，市十三届人大一次会议对全市经济社会发展目标、政策措施和工作重点进行了全面部署，更加强调重视改善民生、促进社会和谐，在新的起点上推动首都经济社会又好又快发展，努力营造经济发展、社会祥和的良好局面。

为全面系统地反映2007年北京市社会发展和改革的成果，分析社会发展领域面临的新形势，研究加快社会发展的新思路和新举措，北京市发展和改革委员会组织编写了《2008 北京市社会发展》。本书在以往社会发展蓝皮书的基础上，力图集中反映市委、市政府在社会领域的发展目标和政策取向，同时也通过聚焦社会问题，吸纳百家之言，为各方面提供参考。

全书共分五篇。第一篇为综合篇，主要反映2007年北京市社会发展总体态势及进展，2008年社会发展面临的形势和要求、加快推进社会发展的政策取向及工作重点等；第二篇为领域篇，从就业和收入分配、社会保障、教育、卫生、文化、体育、社会福利和社会救助、公共安全与社会和谐、人口发展、人文奥运与精

神文明建设等10个方面，分别阐述各领域2007年主要工作及2008年发展改革的思路；第三篇为改革篇，包括社会管理体制改革、医疗卫生体制改革、文化体制改革、政府投资安排、投资管理体制改革及社会发展形势分析等内容，重点介绍上述各领域改革的进展、问题及下一步工作思路；第四部分为区县篇，按全市四类功能区，反映各区县2007年社会发展成就、问题和2008年主要发展安排；第五部分为附录篇，包括社会发展领域的指标数据、政策信息、大事和重点项目等内容。本书综合了北京市政府相关委、办、局及区县政府部门的政策信息，具有权威性、综合性、前瞻性、导向性和可读性。

由于本书涉及面广、内容多，编写时间紧，编者水平有限，书中难免存在某些疏漏和不足，恳请广大读者批评指正。

编者

2008年4月



第一部分 综合篇	1
着力改善民生 推进社会建设	3
 第二部分 领域篇	 31
第一章 积极扩大就业，促进居民收入持续增长	33
第二章 扩大社会保障范围，提高社会保障水平	44
第三章 实施首都教育发展战略，促进教育优先发展	52
第四章 加强公共卫生和基本医疗服务，提高居民健康保障水平	66
第五章 完善公共文化服务体系，丰富市民文化生活	77
第六章 抓住奥运机遇，努力建设国际体育中心城市	95
第七章 加大社会救助力度，健全社会福利体系	106
第八章 强化综合治理，确保社会和谐安定	113
第九章 改进人口服务，促进人口资源环境协调发展	122
第十章 倡导公共文明新风尚，提升城市文明水平	130
 第三部分 改革篇	 137
第一章 创新社会管理体制，推动和谐社会建设	139
第二章 深化医疗卫生体制改革，促进人人享有基本医疗卫生服务	151
第三章 深化文化体制改革，增强文化发展活力	163
第四章 加大社会领域政府投资，提高社会公共服务能力	171

第五章 扎实推进、不断完善政府投资项目代建制管理 184

第六章 加强社会发展形势分析，提升决策支撑能力 190

第四部分 区县篇 195

第一章 首都功能核心区 197

 东城区：依托单元网络，创建城市社区管理新模式 197

 西城区：整合医疗资源，创建区域医疗共同体 203

 崇文区：成立“银手杖”服务总社，力促养老服务社会化 209

 宣武区：探索新型住房保障制度，缓解群众住房难题 214

第二章 城市功能拓展区 218

 朝阳区：成立社会组织联合会，探索社会管理新模式 218

 海淀区：建立社区卫生服务绩效考核体系，提高群众满意度 225

 丰台区：创新社区卫生服务模式，“片医”走进门 230

 石景山区：成立首钢职工就业服务中心，创建就业服务新模式 234

第三章 城市发展新区 240

 昌平区：跨地区合作，做好流动人口计划生育服务 240

 顺义区：建立法律服务和社会矛盾调处中心，
 提高基层矛盾化解能力 244

 通州区：试点养老机构“公办民营”，推进社会福利社会化 251

 大兴区：以新媒体产业基地为依托，大力发展文化创意产业 259

 房山区：农民住院费专网直报，新农合管理步入信息化轨道 265

第四章 生态涵养发展区	270
平谷区：发展特色新民居，建设社会主义新农村.....	270
密云县：发展生态文化，打造休闲之都.....	276
怀柔区：成立社会管理服务中心，“一站”解决百姓事.....	282
延庆县：实行名校办分校，引入优质教育资源.....	288
门头沟区：实现光缆村村通，信息联通山区百姓.....	292
 第五部分 附录篇	 295
附件一：社会发展主要指标数据	297
2007年北京市社会发展状况月度专项指数.....	297
2007年北京市社会发展状况月度宏观指数.....	298
2007年北京市社会发展状况年度宏观指数.....	298
2007年北京市社会运行主要监测指标.....	299
附件二：2007年北京市社会发展重大政策要点	301
附件三：2007年社会发展领域大事记	324
附件四：2007～2008年北京市社会发展领域重大项目	328
 后 记	 333

第一部分 综合篇



着力改善民生 推进社会建设

2007年,北京市按照科学发展观和构建和谐社会首善之区的要求,坚持以人为本、以民生为先,制定并实施了一系列重大举措,社会发展保持了良好态势。2008年,面对新的发展形势和要求,全市将以全面贯彻落实“十七大”精神为指针,更加重视改善民生和促进社会和谐,在新的起点上推动首都经济社会又好又快发展,为奥运会成功举办创造经济发展、社会和谐的良好环境。

一、社会发展迈出新的步伐,广大市民得到更多实惠

(一) 就业形势良好稳定

坚持经济建设与促进就业“三同时”,多渠道开发就业岗位,全年城镇新增就业达到40.7万人,同比增加6.3万人,实现历史最好水平;开展“零就业”家庭百日援助,建立了“零就业”家庭动态扶助机制,帮助10 625户“零就业”家庭实现就业,基本消除了“零就业”家庭;强化职业培训制度,继续实施“三年百万”职业技能培训和“五年五万”新技师培养计划,全年共培训失业人员、企业在职职工、新成长劳动力、本市和外来农村劳动力88.2万人,培养技师、高级技师0.7万人;加大农村就业服务力度,健全城乡“手拉手”就业协作机制。上述各项措施的实施,使全市就业形势保持良好稳定,全年城镇登记失业率1.84%,同比下降0.14个百分点,低于年度2.5%的计划调控目标。(见图1-1)

经济建设与促进就业“三同时”

实现经济建设项目可行性分析与就业需求预测同时进行;

实现经济项目建设与分流安置企业富余人员、促进城乡劳动力就业同时进行;

实现经济建设项目运行与提供就业服务同时进行。

(二) 社保“扩面提标”效果显著

以制度创新为重点,不断完善社会保障体系,制定并实施了一系列政策

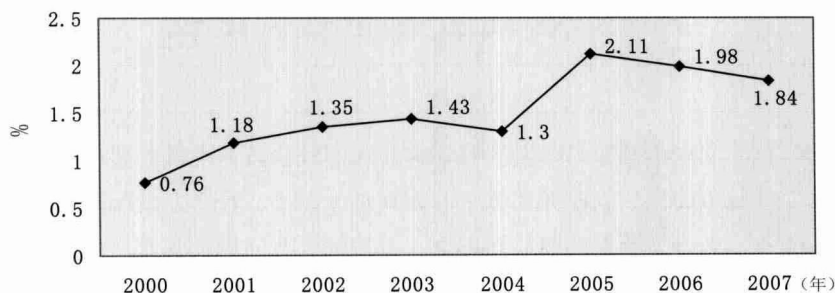


图1-1 2000~2007年北京市城镇登记失业率

“一老一小”

“一老”：2007年10月1日起实行。本市城镇老年人（男年满60周岁、女年满50周岁）大病医疗保险筹资标准是每人每年1400元，其中个人缴纳300元，财政补助1100元；起付标准为1300元，起付标准以上纳入报销范围的按60%比例报销，一个医疗保险年度内累计最高可报销7万元。

“一小”：2007年9月1日起实行。本市城镇户口家庭的学生和婴幼儿大病医疗保险筹资标准是每人每年（按学年）100元，其中个人或家庭缴纳50元，财政补助50元；起付标准为650元，起付标准以上纳入报销范围的按70%比例报销，一个医疗保险年度内累计最高可报销17万元。

措施。出台“一老一小”和“一轻一重”医疗保险制度，扩大了城镇医疗保险覆盖范围，降低了危重病人和灵活就业人员的医疗负担。到2007年底，共有17.1万城镇老年人和129.3万学生儿童参加了“一老一小”医疗保险。进一步完善新型农村合作医疗制度和农村养老保险财政补贴办法，新型农村合作医疗参合率超过89%。完善农民工参加社会保险模式，参加工伤保险和医疗保险的农民工分别达到190.2万人和165.7万人。提高各项社会保障的标准，城镇低保补助标准、最低工资标准、基本养老金最低标准和失业保险金发放标准分别调高20元、90元、150元和30元。

通过上述措施的实施，全市各项社会保险的覆盖范围进一步扩大。到2007年底，养老、医疗、失业、工伤和生育

“一轻一重”

2007年4月1日起实行。“一轻”即通过将个人委托存档人员的医疗保险缴费基数下调30%，减轻灵活就业人员的缴费负担；“一重”即通过将肝移植术后抗排斥治疗和造血干细胞移植纳入报销范围，减轻危重患者的医疗负担。

表1-1 北京市2001~2007年社会保障相关标准

年度	小时最低工资标准： (元/小时)	职工最低工资 (元/月)	最低工资执行起始 时间	失业 保险金 (元/月)	失业保险执行起始时间	低保 标准 (元/月)	最低 退休金 (元/月)	最低 退职金 (元/月)	最低退养金 (元/月)
2007	4.36	730	7月1日	422-531	7月1日	330	675	592	527
2006	3.82	640	7月1日	392-501	7月1日	310	620	537	487
2005	3.47	580	7月1日	382-491	7月1日	300	563	488	443
2004	3.26	545	7月1日	347-446	7月1日	290	510	443	402
	2.96	495	1月1日			290	510	443	402
2003	2.78	465	7月1日	326-419	7月1日	290	466	405	367
2002	2.78	465	7月1日	326-419	7月1日	290	466	405	367
2001	2.60	435	7月1日	305-392	7月1日	285	441	380	337

保险参保人数分别达到671.7万人、783万人、535.3万人、609.2万人和290.6万人，同比分别增长11.2%、15.2%、11%、30.9%和10.4%，超额完成年新增扩面计

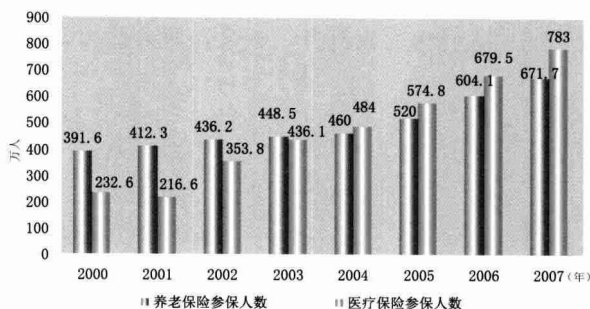


图1-2 2000~2007年北京市基本养老和基本医疗

划。（见图1-2）

（三）社会公共服务不断加强

公共教育、公共卫生和基本医疗、公共文化、公共体育等社会公共服务得到扩展和提升。教育方面，进一步完善落实义务教育阶段“两免一补”政策，对所有本市户籍小学、初中生免收杂费，并对农村户籍学生免收教科书费，对山区学生、城乡低保家庭学生、残疾学生、农村户籍住宿生、城乡低保家庭住宿生等的助学补助、伙食补助或免寄宿费等政策全面落实。普通高中和高等教育教学改革稳步推进，教育水平得到进一步提升。各类教育协调发展，基础教育基本实现“学有所教”，高考录取率达到73.6%。医疗卫生方面，社区卫生服务体系建设加快推进，群众看病就医更加方便。社区卫生服务中心（站）建设已完成规划建设任务的70%。实行收支两条线管理、药品零差率销售，保证社区卫生服务的公益性质。实施“四个一批”工程，社区卫生服务人员队伍得到充实提升。自2007年4月1日启动以来，共有1.2万余人次医务人员下社区，接诊11.86万余人次，有610名专家到社区工作，除各区县按规定招收的医学相关专业毕业生以外，从外地生源毕业生中又招收了170名大学毕业生，社区卫生技术人员共有14 359人获得了岗位培训合格证书，占现有人员总数的65%。医保报销政策加大向社区就医倾斜，建立大医院与社区卫生服务机构双向转诊制度和对口支援制度。在上述措施的作用下，社区日均门诊量增加了3倍以上，人均药品费用下降了30%。文化方面，公共文化服务不断向基层延伸。采取政府采购服务方式实施“农村数字电影放映工程”和“文艺演出星火工程”，引入竞争机制提升公共文化服务活力。全市行政村实现每月有电影放

“四个一批”

- “下来一批”，大医院中级以上职称临床医生每人每年下社区服务15天；
- “回来一批”，由政府出资，返聘具有高级职称的退休医学专家到社区服务；
- “进来一批”，招聘一批医学本科毕业生到社区、到农村工作；
- “出来一批”，社区现有医务人员轮流接受培训。

映，每季度有文艺演出。截至2007年11月底，社区电影放映2.9万场。深入推进“广播电视村村通”升级改造工程，农村地区收视质量不断提高；实施山区广播电视无线覆盖转播站建设工程，广播电视对深山区居民覆盖范围由50%提高到90%。有线电视数字化试点稳步推进，到年底，全市有线电视数字化转换达到120万户。体育方面，群众体育蓬勃开展。完善群众体育组织网络，建立了市、区县、街道（乡镇）、社区（村）四级体育组织网络。举办北京市第六届全民健身体育节，北京市迎奥运“和谐社区杯”乒乓球比赛、京城羽毛球千人挑战赛等活动，参与总人数达到588.6万人，创下了北京市参与群众体育比赛活动人次最高纪录。

（四）人口和社会福利服务继续改善

落实计划生育奖励政策，推进农村计划生育家庭奖励扶助制度。全年共发放农村计划生育奖励扶助金617万多元，利用贴息贷款扶持农村计划生育低收入家庭8761户。加强流动人口生育服务，将《北京市外地来京人员生育服务联系单》作为办理生育保险必备证明材料之一，从制度上解决了流动人口生育保险问题。开展婚姻登记文明行业建设，服务水平进一步提高。大力推行“公办民营”运营机制改革，制定引导社会力量参与养老服务的政策措施，全年共投入690万元，资助社会力量兴办福利机构100所。开展养老服务社会化示范活动，加大养老服务机构建设力度，完成第二批“山区星光计划”521个建设项目。继续实施“走进山区——银龄行动”，开展对农村老人的医疗、文化、教育援助。深化殡葬事业改革，农村公益性殡葬设施试点工作取得初步成效，全市火化区火化率继续保持100%。

（五）社会救助帮扶力度加大

进一步提高城乡低保标准，朝阳、海淀、丰台3个近郊区实现城乡低保标准的统一。2007年底，全市城乡低保人数分别为14.7万人和8万人。及时启动应急救援预案，从10月起，向低收入困难群众发放临时性生活补贴每人每月20元，有力保障了困难群众的基本生活不受物价波动影响。完善分类救助制度，进一步提高特殊困难人员的救助水平。加强各类专项救助，出台《完善北京