



HENANSHENG GAODENG XUEXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2009.3

余 丽 著

河南省高等学校形势与政策课统编教材

经济全球化中的 “金砖四国”

河南人民出版社



教育部普通高等教育
经济学类主干课程
教材系列 (2012)

中国 书

经济全球化中的 “金砖四国”

清华大学出版社

河南省高等学校形势与政策课统编教材

经济全球化中的“金砖四国”

余丽 著

——河南人民出版社——

图书在版编目(CIP)数据

经济全球化中的“金砖四国”/余丽著. —郑州:河南
人民出版社,2009.4

河南省高等学校“形势与政策”课统编教材

ISBN 978-7-215-06878-0

I. 经… II. 余… III. 世界经济-经济发展-高等学校-
教材 IV. F113.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 055228 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 25 千字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

经济全球化是当今世界经济的重要特征之一,也是世界经济发展的重要趋势。进入 21 世纪,在经济全球化的背景下,巴西、俄罗斯、印度和中国的经济快速发展,成为在世界上有重要影响的“新兴大国”。2001 年美国高盛公司颇有想象力地创造出“金砖四国”这一概念,并在 2003 年对全球经济进行了大胆预测,尤其是对巴西、俄罗斯、印度和中国的经济给予了乐观估计。“金砖四国”近年所取得的巨大成就以及由此引发的未来世界格局的可能性变动引起了世界的普遍关注并得到广泛的认同。

通过本专题学习,使大学生了解经济全球化中崛起的“金砖四国”近年所发生的巨大变化及其对世界经济、政治、未来走向等方面的重大影响,坚定我们走中国特色社会主义道路和进一步改革开放的信心和决心。

- “金砖四国”及其兴起缘由
- “金砖四国”对世界的影响力

经济全球化是当今世界经济的重要特征之一,也是世界经济发展的重要趋势。进入 21 世纪,经济全球化呈现出前所未有的发展势头。在经济全球化的背景下,巴西、俄罗斯、印度和中国,虽然分属于欧、亚、美三大洲,政治和文化传统各异,但都是近年经济发展很快的世界大国。2001 年美国高盛公司颇有想象力地创造出“金砖四国”这一概念,并在 2003 年对全球经济进行了大胆预测,尤其是对巴西、俄罗斯、印度和中国经济的乐观估计,引起了世界的广泛关注。

一、“金砖四国”及其兴起缘由

进入 21 世纪以来,主要发达国家经济增速放缓。与此同时,巴西、俄罗斯、印度、中国等国则保持了较高的经济增长速度。新兴大国正在焕发出巨大活力,在世界经济格局中的分量不断增加,世界发展中心正逐渐向新兴的经济大国转移。

(一)“金砖四国”概念的由来

进入 21 世纪后,受美国经济增速放缓的影响,日本经济持续恶化。同时,也影响到欧盟经济。西方发达国家的经济在增速普遍下滑的同时还表现出了复苏乏力。与此同时,巴西、俄罗斯、印度、中国等新兴国家经济迅速发展,这些国家的经济总量不断加大,呈现出跳跃式发展的态势,其在世界经济中所占的比重也不断加大。

在此背景下,2001 年 11 月,美国高盛公司在一份题为《全球需要更好的经济之砖》(*The World Needs Better Economic BRICs*)的报告中首次使用了“BRICs”这一英文缩写,即将巴西(Brazil)、

俄罗斯(Russia)、印度(India)、中国(China)四个国家的英文名称的首个字母组合起来为“BRICs”,因其发音与英文单词砖块“brick”相似,加之近年四国经济步入发展的黄金时期,故而得名“金砖四国”。高盛公司公布这份报告,其用意,一方面是对世界经济发展趋势的预测,另一方面也是借此提醒发达国家,需针对此种情况,及早制定出应对措施。

2003年美国高盛公司又公布了一份题为《与金砖一起梦想——通向2050年之路》的报告,认为上述四国经济未来将保持强劲增长的态势,GDP总量在2030年前有可能超过美国、德国、法国、英国、日本和意大利六国的总和,成为影响世界经济格局的一支重要力量。该报告的作者吉姆·奥尼尔看好四国经济发展前景“像金子般灿烂”,因此“金砖四国”引起国际社会愈加广泛的关注。

自从出现“金砖四国”概念后,四国领导人曾在联合国框架内多次会晤。2008年5月16日,巴西、俄罗斯、印度和中国四国外长在俄罗斯叶卡捷琳堡市召开会议,就当前国际局势和重大热点问题等交换看法。这是四国外长在联合国等其他国际会议之外举行的首次专门会晤,被外界视为“金砖四国”正式登上国际舞台的开始。此后,11月7日在巴西圣保罗又举行了首次四国财长会议,四国关系进一步加强。

但是,应该看到,四国的合作机制并未真正建立,完善的制度性安排亦尚未确立。“金砖四国”只是经济学家对上述四个新兴大国的特殊称谓,不是存在于现有国际体系中的具有经济联合体性质的国际组织。

(二)“金砖四国”兴起的缘由

“金砖四国”作为新兴市场经济的杰出代表,具有诸多相似的特点,如:经济体系庞大、人口众多、面积宽广、资源丰富、内部市场潜力巨大等。一般认为,成为新兴市场经济要具备五个条件:第

一,自然资源丰富;第二,年轻劳动力有增加的趋势;第三,对引进外资持积极态度;第四,政治稳定;第五,中产阶级正在崛起,个人消费增长。如果仅从上述条件来看,“金砖四国”虽然不能完全具备,但也基本满足。

1. 四国的自然禀赋能够支撑巨大的经济规模

一国经济的发展离不开各种资源。这些资源可以分为人力资源与自然资源两大类,这是一个国家的自然禀赋。

人力资源包括一个国家人口的数量与质量。丰富的人力资源是实现大规模经济体的前提。人力资源包括两层含义:一是该国具有规模巨大的适合从事一般性工作的劳动力;二是该国具有大量的适合从事复杂性劳动的劳动力。是否具有丰富的一般性劳动力,将决定一个国家经济规模的大小;而是否具有丰富的高端劳动力,将决定一个国家经济发展的层次。世界经济一体化的发展,推动了经济发展所需的各种要素在国际上的转移。资本的国际流动、高新技术的国际转移等因素都可能使欠发达国家发挥后起优势,迅速赶超发达国家。但资本的合理高效运用、高新技术的掌握及产业化、先进管理经验的掌握与运用归根到底还得由高素质的人来完成。

自然资源主要指一国的各种矿物资源与物产。在经济构成的三大产业中,农业和重工业是基础。农业是事关人类生存的行业。拥有发达的农业,实现粮食的基本自给是一个经济体健康发展的保证。农业的发展深受自然资源、土地状况、水源和气候等因素的直接影响。工业在现代经济中具有基础性地位。发达的工业体系是现代化的重要标志之一。工业的发展离不开自然资源。自然资源丰富的国家较容易实现经济发展所需的各种自然资源的自给,从而为建立庞大的工业体系提供有利条件。虽然国际贸易的发展使资源短缺的国家也能通过外贸的形式获取本国经济发展所需的各种资源,但这类国家与自然资源自给率较高的国家相比,对外部

世界的依赖性较大,其经济的脆弱性也较大。

从以上两个方面来衡量,巴西、俄罗斯、印度与中国在总体上都具有良好的自然禀赋,具备发展成为大规模经济体的优势。以下是四国人力资源与自然资源的概况。

其一,巴西。巴西位于拉丁美洲东部,东临大西洋。国土面积为 851 万平方公里,居世界第五位。巴西的自然资源丰富。森林面积为 580 万平方公里,占国土面积的 68%。主要矿藏有铁、锰、铝、煤、锌、铬和金。其中铁矿砂已探明储量 650 亿吨,占世界总储量的 1/3,产量和出口量均为世界第一,而且大多是含铁 60% 的赤铁矿。此外,铍、铌、钽、石墨、石棉的储量也是世界第一。铀、铝矾土和锰矿战略资源的储量均居世界第三。巴西境内拥有世界上最大的水网,适合发电、航运和灌溉。巴西为热带气候,雨量充沛,温度较高,适合动植物生长,物产丰富。巴西人力资源较为丰富。2007 年 11 月,巴西国家地理统计局公布了 4 月份所作的人口调查,巴西总人口数量为 1.839 亿。但不足之处是巴西的基础教育较为落后,人力资源总体素质不高。

其二,俄罗斯。俄罗斯位于欧亚大陆北部,地跨欧、亚两大洲。国土面积为 1705 万平方公里,居世界第一位。俄罗斯的地形平展辽阔,平原与低地约占 60%,耕地面积大。俄罗斯的自然资源十分丰富,各种矿物质资源种类繁多,储量丰富,自给程度高。其中煤、铁、石油、天然气等资源的储量均居世界前列。俄罗斯的森林资源丰富,国土森林覆盖率为 40%,林材储量约 800 亿立方米。俄罗斯还是人口过亿的大国,根据俄罗斯联邦统计局公布的数据,截至 2007 年 12 月 1 日,俄罗斯总人口数量为 1.422 亿。俄罗斯教育发达,人力资源整体素质较高。在俄罗斯城市就业人口中,每 1000 人就有 938 人具有高等和中等文化程度。俄罗斯科研队伍的规模居世界前列。

其三,印度。印度位于南亚次大陆,国土面积为 298 万平方公

里,居世界第七位。印度是一个农业大国,主要农产品有稻米、小麦、油料、甘蔗、茶叶、棉花和黄麻等。全国耕地面积约 1.6 亿公顷,人均 0.17 公顷。印度是世界第一大产奶国,也是世界重要的产棉国和产茶国。牛、山羊、绵羊、水牛头数居世界第一。印度资源丰富,拥有云母、煤、铁、铝、铬、锰、锌、铜、铅、磷酸盐、黄金、石油等矿产资源,其中云母的产量和储量为世界之首,铝土产量和煤产量均居世界第五。森林面积达 5300 万公顷,覆盖率为 16%。印度还是人口大国,2005 年人口数量为 10.9 亿。印度高等教育发达,2000 年印度高等学校在校生规模达 700 万人。印度各类科技人才数量达 400 多万,其中科学家和工程师人数居世界前列。

其四,中国。中国位于亚洲大陆的东部、太平洋西岸,陆地面积约 960 万平方公里。中国是一个农业资源大国,耕地主要集中在东部,草原多分布在北部和西部,森林大都集中在东北和西南边远地区。现有耕地面积约 1.2 亿公顷、草原约 4 亿公顷、森林约 1.6 亿公顷,耕地、森林、草地面积的绝对数量均居世界前列。中国也是矿产资源大国,世界上已知的矿产在中国均能找到,且储量丰富。截至 2007 年年初,中国已发现 171 种矿产,查明资源储量的矿产有 159 种。煤、铁、铜、铝、锑、钼、锰、锡、铅、锌、汞等主要矿产的储量均居世界前列。其中煤炭保有储量为 10033 亿吨,主要分布在北部,尤以山西省和内蒙古自治区最为丰富。铁矿的保有储量为 457 亿吨,主要分布在东北、华北和西南地区。石油、天然气、油页岩、磷、硫等矿产也很丰富。石油主要蕴藏在西北地区,其次为东北、华北地区和东部沿海浅海大陆架。稀土金属的储量,比世界其他国家的稀土总量还多。中国各类动植物资源非常丰富,水力资源居世界首位。中国还是人力资源大国,2003 年中国人口数量约 12.9 亿。2002 年,中国科技活动人员总数达 322.2 万,其中,从事科学研究与试验发展人员的数量为 103.5 万,科学家与工程师的数量为 217.2 万。

2. 积极参与经济全球化加快了四国经济发展

经济全球化犹如一个巨大的无形网络,把世界各地、各个行业和各种群体有机地连在一起,把人类的整体利益连在一起,进一步加强了各国经济的相互依存。在经济全球化背景下,世界各国经济资源得以在全球范围内配置,发展中国家有机会充分吸收发达国家的资金、技术和管理经验,再结合自身在自然资源、劳动力和国内市场方面的优势,实现经济的快速发展,形成经济发展的“后发优势”,迅速提升本国的经济实力。

巴西、印度和中国都是发展中国家。中、印两国都是世界人口大国,劳动力充足,国内市场庞大。虽然巴西的人口规模不如中、印两国庞大,但绝对数量仍然很大,是世界的第七人口大国。巴西的劳动力比较充足,同时也拥有巨大的国内市场需求潜力。但中、印、巴三国经济发展的软肋是资金、技术和管理经验。作为发展中国家,三国都是从原殖民地或半殖民地获得独立,缺乏发展经济的资本积累,经济发展水平较低,技术落后,管理经验特别是现代化的企业管理经验欠缺。然而,三国在经济全球化的历程中通过加强与发达国家的经济交往,通过积极引进外资,主动参与世界经济分工,吸引发达国家和跨国公司在本国直接进行生产投资等渠道逐渐提升了本国的整体技术水平,逐渐掌握了较为先进的管理经验。

与上述三国不同,俄罗斯脱胎于前超级大国苏联。20世纪90年代其经历了痛苦的经济转轨,实现了经济私有化和市场化。在此期间,俄罗斯国民经济水平大幅下降,社会秩序混乱,问题丛生。普京上台后俄罗斯秩序逐渐稳定,社会经济逐渐步入发展轨道。然而,此时的俄罗斯也面临着资金短缺、技术设备老化等问题,经济全球化的深入也为其解决这些问题带来了契机。除了有效的宏观制度改革外,普京政府还实行了以资源出口促进经济增长的发展模式,这也是俄罗斯经济持续发展的主要原因之一。经过普京

政府的努力,俄罗斯国内生产总值保持了稳定的增长,外汇储备和对外贸易额也大幅增加,俄罗斯经济呈现出蓬勃发展的态势。

3. 世界总体和平为四国经济发展提供了良好的国际环境

第二次世界大战结束至今,和平与发展成为当今世界主题。国际形势总体和平、缓和、稳定,要和平、促发展成为各国人民的共同愿望,也是不可阻挡的历史潮流。总体和平的国际环境为四国经济发展提供了前提条件。四国政府顺应了历史潮流,在相对和平安定的国际环境条件下,四国可以集中更多的精力与资源来发展本国经济,提高自身国力。

4. 正确的改革举措推动了四国经济崛起

巴西是“金砖四国”中改革最早的国家。第二次世界大战结束后,巴西便率先在拉美地区掀起了以振兴巴西为目的的改革浪潮,并对其他的拉美国家实现自我发展产生了重要启示。受历史原因和本国条件所限,工业化初期的巴西实施了进口替代型战略,为弥补国内资金不足的问题,巴西政府曾先后利用通货膨胀和对外负债作为其集资的重要方式。这两项政策在实施初期也都曾起到明显的效果,还创造了20世纪70年代的“巴西经济奇迹”,但随着国际环境的恶化以及巴西政府在外债管理和使用过程等方面的失误,20世纪80年代后的巴西经济陷入了高负债、高通胀的困境之中。20世纪90年代,巴西政府放弃了进口替代型战略,开始实行对外开放政策,困顿的巴西经济迎来了历史性的转折。1993年,时任财政部长的卡多佐(1995年~2003年担任巴西总统)制定了举世闻名的雷亚尔计划。正是这一计划的实施一举解决了困扰巴西多年的高通货膨胀率的问题。巴西的通货膨胀率由1993年的2708.55%,下降为1997年的7.48%。^①

卡多佐政府卓有成效的改革措施挽救了不断衰退的巴西经

^① 参见吕银春、周俊男:《巴西》,社会科学文献出版社2004年版,第283页。

济。2003 年上台执政的卢拉总统延续了卡多佐政府制定的发展战略和主要的经济政策,在保持巴西经济改革政策的稳定性和渐进性的同时,进行了适度调整。

第一,卢拉政府从国际货币基金组织和美洲开发银行获取大量贷款,为巴西继续推进改革提供了有力的资本保障。第二,推行“零饥饿计划”。长期以来,巴西的收入分配一直不合理,贫富差距悬殊,社会矛盾时而激化时而缓和,成为影响巴西政局稳定的主要因素。为缓解社会矛盾,维护下层贫民的利益,卢拉上台后便积极推行“零饥饿计划”,并相继推出食品卡计划、食品券计划等,受到社会各阶层的广泛好评,为巴西改革赢得了广泛的社会支持。第三,推行以减轻工业和出口部门税务负担为目的的税收改革,并严厉打击偷税漏税等不法行为,加强政府对税务征收的控制力。第四,实行新的工业、技术政策,承诺对软件、半导体等行业在税收、补贴、贷款等方面享有优惠政策,加快了工业部门的经济增长。第五,调整对外贸易结构,强化南方共同市场的作用,积极发展与中国、印度等东方国家的经贸关系。第六,大力推进农业现代化进程,以农业出口所得的巨大顺差反哺国内的其他产业。

卢拉政府一系列积极的改革措施再次将巴西从 20 世纪末的经济危机中解脱出来,巩固了卡多佐的改革成果,改革受益面也随着积极的社会保障体系的建立而大大扩展。目前,虽然受到全球经济增速放缓的不良影响,但巴西的各项宏观经济指标表现良好。面对次贷危机带来的严重挑战,巴西依然在改革之路上快速前行。

与 20 世纪 90 年代巴西改革同期起步的俄罗斯改革是一场疾风骤雨式的社会大变革,其强度和力度都使人瞠目结舌。俄罗斯的改革首先是建立在对苏联体制完全摒弃的基础上,寻求的是建立一套与原有经济政治体制迥然不同的社会制度。然而,叶利钦的激进式改革却成为俄罗斯复兴旅程中的一场噩梦。真正实现重塑俄罗斯大国形象、拯救濒临崩溃的俄罗斯经济的改革领袖是叶

利钦的继任者——普京。正是由于普京总统的有效改革,俄罗斯才逐步摆脱“经济侏儒”的形象,走向大国崛起之路。

对于改革构想,普京曾在其纲领性文章《千年之交的俄罗斯》中如此阐述:每个国家,包括俄罗斯,都必须寻找自己的改革之路;只有将市场经济和民主原则与俄罗斯的现实有机地结合起来,才会有光明的未来。

由于叶利钦激进的自由化改革措施,造成政府对国家经济发展控制力的减弱,引发了俄罗斯经济的极度恶化。为避免重蹈覆辙,普京主张在改革的宏观层面建立国家干预的市场经济,强调要建立一套国家调控体系以确保市场秩序的稳定,维护市场经济的可持续发展。此外,普京还主张建立有效的财政体系,缓和提高国家预算和降低税率之间的矛盾,实行稳定的财政政策。同时,为缓解高通胀压力,普京采取浮动汇率制,以保护国内市场和促进出口。最后,普京还继续推进金融体系的改革,不断对银行和融资渠道进行改造,为新的银行体系的建立和证券市场的恢复和发展起到了重要作用。

经过普京政府的不懈努力,俄罗斯国内生产总值保持了稳定的增长,外汇储备和对外贸易额也大幅增加,俄罗斯经济呈现出蓬勃发展的态势。当然,除了有效的宏观制度改革外,普京政府实行的以资源出口促进经济增长的发展模式也是俄罗斯经济持续发展的主要原因之一。俄罗斯联邦统计局宣布,2008年第一季度俄罗斯国内生产总值增长8.5%。2007年同期的指标为7.4%。最近7年当中经济增长最高的季度为2007年第四季度,达到9.5%。概言之,俄罗斯在进入“普京时代”后,经济开始回暖。国内生产总值、工业生产总值、固定资产投资和居民实际收入等各项主要社会经济指标大幅上扬。同时,不断变好的俄罗斯经济形势也吸引了世界范围内投资者的目光,成为全球投资的新热点。俄罗斯以一种全新的面貌步入“金砖”国家的行列,昔日步履蹒跚的北极熊

正加速奔跑。

当俄罗斯巨人从坍塌的废墟上站立起来时,印度正忙于寻求改革,试图从经济危机的泥淖中挣扎出来。1991年,印度经济在国际不良环境和国内动荡的政治局势的双重影响下濒于崩溃边缘。外汇储备的大幅缩水、通货膨胀的居高不下、惊人的国家财政赤字等问题的急剧恶化迫使印度政府改变原有的相对封闭的经济政策,转而开始实施对外开放的发展战略。印度经济改革的目标是实现经济自由化,而原有的进口替代型战略和保护主义经济政策显然已经无法满足改革的现实需要。为此,印度政府采取了以下措施:

第一,对外贸体制进行改革。其主要内容包括:取消许可证制度,除个别商品外,一般商品均可自由进出口;鼓励商品出口,印度政府先后设立了7个经济特区,对特区内的出口企业实行优惠政策,以鼓励企业扩大商品出口份额;降低关税;放松对外汇的管制,逐步实行卢比的自由兑换;取消出口补贴,增加出口企业面对国际市场的竞争力。

第二,为实现内向型经济向外向型经济的转变,印度政府积极引入竞争机制,大刀阔斧地对工业体制进行改革,实行新工业政策。该项政策以解除传统体制对工业发展限制为目的,其主要内容包括:放宽对工业领域的限制,基本取消工业许可证制度;放松对垄断企业的控制;扩大私营企业的经营领域。减少了对国有企业的干预,使企业享有更大的自主权。积极吸引外资,放松对外国投资的限制,将外资参股的最高份额从40%提高到51%。

第三,加快金融自由化进程。印度政府实行金融领域改革的主要目的是转变政府职能,减少对银行系统的干预,健全政府对金融领域的监管体制。为此,印度增强银行的自主权,允许银行对其支行进行必要合并;扩大商业银行的经营范围;允许个人建立私人银行;允许外国银行建立分行和外国投资者在印度证券市场投资;

彻底整顿商业银行体系,制定严格的管理标准,严防不良贷款;成立印度证券交易委员会,领导和监督证券交易所的运行,防止金融市场产生剧烈波动。

另外,印度政府在实施经济改革的同时,十分注重培养高端人才和发展教育事业,这为印度在信息产业树立领先优势起到了至关重要的作用,使得印度在工业化过程中兼顾到经济全球化对信息化发展的要求,突破了国家发展的传统模式,为包括中国在内的其他国家的发展提供了宝贵的经验。

中国与印度相互毗邻,互为邻邦,同属地区性大国,是世界上两个最大的发展中国家。两国都曾沦为西方国家的殖民地,有着相似的悲惨经历。因此,在获得民族独立之后,两国都肩负着民族复兴的历史重任,而且也都在经济改革中取得令世人瞩目的成就,但就改革模式上,两国却有着极大的不同。

中国的经济体制改革是以变革农村的土地产权制度和生产组织制度为突破口的。改革开放 30 年来,中央先后出台了 10 个关于农村工作的“一号文件”,逐步加大农村改革的步伐,使农村面貌焕然一新。20 世纪 80 年代的农村改革主要是围绕构筑适应发展社会主义市场经济要求的农村新经济体制框架而进行的,在此期间,中央首先肯定了家庭联产承包责任制的社会主义农业经济性质,并逐步恢复和扩大了自留地。其次,对人民公社体制进行改革,实行政社分开和生产责任制,尤其是联产责任制。随后,为促进农村商品生产的发展,中央出台“将土地承包期延长到 15 年以上”的政策,目的在于稳定农民心理。同时,鼓励和扶植家庭发展副业,开放集市贸易,农村经济得到飞快发展。经过几年成功的农村经济改革,国家开始改革原有的农村经济管理体制,取消农副产品统购统派,实行合同订购和市场收购,并对乡镇企业实行信贷和税收等方面的优惠政策。从 20 世纪 80 年代中后期开始,我国改革的重点开始由农村转向城市,农村改革的步伐有所放缓,“三

农”问题日益凸显。进入 21 世纪后,为进一步解决农业和农村发展中存在的问题,中央在 2004 年中央一号文件中提出 9 个方面共 22 条的具体措施,主要包括:(1)集中力量支持粮食主产区发展粮食产业;(2)推进农业结构调整;(3)发展农村第二、三产业;(4)改善农民进城就业环境;(5)搞活农产品流通;(6)加强农村基础设施建设;(7)深化农村改革,为农民减负增收提供体制保障;(8)继续做好扶贫开发工作;(9)加强党对促进农民增收工作的领导,确保增收政策落到实处。2006 年,中央为实现统筹城乡发展的战略决策,提出要建设社会主义新农村,并全面取消农业税,使农村改革迈上了一个新的台阶。

农村改革的巨大成功带动了其他领域的改革,1984 年中国改革的重点开始由农村转向以国有企业改革为重点的城市改革。改革开放初期,我国国有企业的改革主要围绕放权让利、扩大企业自主权等方面展开,只是对旧有体制框架下政府与企业关系的局部调整,改革效果并不明显。随着改革的逐步深入,国有企业改革开始转向两权分离、实行承包责任制的新阶段。中央开始大力推行企业承包经营责任制,实行“两保一挂”政策,即保上交税利,保技术改造任务,工资与实现税利挂钩。通过企业承包经营责任制的逐步推行,企业开始由单纯的生产者变为相对独立的商品经营者,但由于所有权属于国家,企业作为法人的独立性并未真正体现出来。所以,1992 年在建立社会主义市场经济体制的新要求下,中央又提出建立“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。为此,中央提出对国有大中型企业实行规范的公司制改革,并允许对经营困难的企业通过兼并、联合等形式进行资产重组和结构调整,着力培养竞争力强的国有大中型企业,继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式,放开搞活国有企业等措施,使国有企业改革成效有了重大改观。此后,国有企业加快了股份制改革步伐和现代产权制度的建立,先后