

顾问 张 茅



中国居民收入分配 年度报告(2008)

ZHONGGUO JUMIN SHOURU FENPEI NIANDU BAOGAO (2008)

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓



经济科学出版社

顾 问 张 茅

中国居民收入分配 年度报告 (2008)

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓

经济科学出版社

责任编辑：周秀霞

责任校对：王肖楠

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

中国居民收入分配年度报告 (2008) / 张东生主编. —北京: 经济科学出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7411 - 4

I. 中… II. 张… III. 居民实际收入—收入分配—研究报告—中国—2008 IV. F126.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 190247 号

中国居民收入分配年度报告 (2008)

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京欣舒印务有限公司印刷

永胜装订厂装订

690×990 16 开 16.5 印张 270000 字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7411 - 4/F · 6662 定价: 33.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

党中央、国务院高度重视居民收入分配问题。为贯彻落实党的十七大精神，党的十七届三中全会就深化农村改革发展、促进农民增收做出了战略部署。2008年国务院工作要点也明确提出，要深化收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，着力促进城乡居民收入增长。为跟踪分析我国居民收入分配的年度变化状况，总结有关的收入分配调节政策实施进展，推动收入分配理论与政策研究，国家发展和改革委员会就业和收入分配司组织相关部门共同编写了《中国居民收入分配年度报告（2008）》，这是我们连续第五年出版《中国居民收入分配年度报告》的系列化成果，献给社会上关心收入分配问题的广大读者。

《中国居民收入分配年度报告（2008）》共分十一章。前七章是收入分配的年度统计报告，包括2007年全国居民收入分配总体状况，按城乡、地区、行业、经济类型分组的收入分配状况以及农民工工资状况、居民金融资产状况。除部分内容外，这几章与前些年出版的报告具有连续性，其基本数据及变化情况可以互为参照和比较。第八、九、十章主要是关于我国个人所得税、社会保险和社会救助等再分配领域的工作进展和政策情况，与2007年的有关内容保持一致。第十一章是我们对年度收入分配形势进行的研究分析，从宏观角度提出在居民收入分配方面的改革和发展任务。最后，我们还整理了2007年出台的有关收入分配的政策性文件以及主要的收入分配统计资料作为附录，便于读者查阅和参考。

国家发展和改革委员会副主任张茅同志十分关心和支持本书的编写，并担任本书的顾问。国家统计局国民经济核算司、城市社会经济调查司、农村社会经济调查司、人口和就业统计司，中国人民银行调查统计司，国家税务总局所得税管理司，人力资源社会保障部社保中心，民政部最低生

活保障司以及北京师范大学经济与工商管理学院等部门和单位的领导与专家、同仁,对本书的编写给予了大力支持,在此,一并表示衷心感谢。

限于资料来源与我们的水平,本书在编写中难免会存在一些缺点和不足,欢迎广大读者给予批评指正。

编 者

2008 年 10 月

目 录

第一章 2007 年全国居民收入分配总体状况	1
一、居民收入出现多年少有的快速增长	1
二、居民收入来源构成	4
三、城乡居民收入比较	6
四、改革开放以来我国宏观收入分配格局的演变	9
五、我国宏观收入分配格局的国际比较	14
六、我国宏观收入分配中存在的主要问题	18
七、政策建议	19
 第二章 2007 年城镇居民收入分配状况	 23
一、城镇居民收入状况	23
二、城镇居民收入增长特点	24
三、城镇居民总收入来源构成	25
四、城镇居民收入分配差距	28
五、城镇居民财产性收入增长较快	31
六、政策建议	32
 第三章 2007 年农村居民收入分配状况	 36
一、农村居民收入状况	36
二、农村居民收入来源构成	38
三、农村贫困人口状况	40

四、农村居民内部收入分配状况	41
五、政策建议	43
第四章 2007 年地区间居民收入分配状况	46
一、各地区居民收入分配状况	46
二、东、中、西部及东北地区四大区域间的居民收入比较	56
三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	57
四、政策建议	61
第五章 2007 年不同行业和经济类型的职工工资状况	63
一、全国行业平均工资状况与变化趋势	63
二、分地区行业平均工资状况与变化趋势	70
三、分经济类型行业平均工资状况与变化趋势	74
四、不同行业和经济类型间工资差距现状及原因分析	80
五、政策建议	83
第六章 2007 年农民工工资状况	86
一、农民工工资收入总体状况	86
二、农民工工资的差异性	91
三、农民工工资分配的主要特点	100
四、政策建议	102
第七章 2007 年居民金融资产状况	104
一、居民金融资产总量及快速增长的原因	104
二、居民金融资产的变化特点	109
三、居民金融资产增长中面临的问题	113
四、居民金融资产的国际比较	115
五、政策建议	117
第八章 2007 年个人所得税征收与管理	120
一、个人所得税征收的基本状况	120
二、个人所得税对收入分配的调节作用	123

三、存在的主要问题·····	125
四、政策建议·····	126
第九章 2007 年社会保险基金的收缴与分配状况 ·····	128
一、1998 ~ 2007 年社会保险基金运行总体情况 ·····	128
二、2007 年社会保险基金收支情况 ·····	138
三、存在的主要问题·····	147
四、政策建议·····	150
第十章 2007 年城乡社会救助状况 ·····	154
一、社会救助各项事业发展概况·····	154
二、农村最低生活保障制度的探索与实践·····	159
三、社会救助工作面临的主要问题和政策建议·····	165
第十一章 2007 年收入分配形势与发展改革任务 ·····	168
一、收入分配领域的工作进展·····	168
二、收入分配的总体情况和特点·····	171
三、收入分配领域中的主要问题及成因·····	173
四、今后收入分配领域改革与发展的重点任务·····	175
附录一 2007 年有关收入分配政策文件 ·····	180
党的十七大报告（节选） ·····	180
2007 年政府工作报告（节选） ·····	181
中共中央 国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会 主义新农村建设的若干意见（节选） ·····	183
中华人民共和国个人所得税法·····	184
国务院关于修改《对储蓄存款利息所得征收个人所得税的 实施办法》的决定 ·····	185
职工带薪年休假条例·····	186
国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见·····	187
国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知·····	191
国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见·····	195

国务院关于建立健全普通本科高校高等职业学校和中等职业学校 家庭经济困难学生资助政策体系的意见	200
财政部 国家税务总局关于单位低价向职工售房有关个人所得税 问题的通知	204
财政部 国家税务总局关于公益救济性捐赠税前扣除政策及相关 管理问题的通知	205
财政部 国家税务总局关于中国青少年社会教育基金会等 16 家 单位公益救济性捐赠所得税税前扣除问题的通知	207
财政部 国家税务总局关于促进残疾人就业税收优惠 政策的通知	208
财政部 教育部关于调整完善农村义务教育经费保障机制改革 有关政策的通知	213
国家税务总局关于加强和规范个人取得拍卖收入征收个人所得税 有关问题的通知	216
国家税务总局关于进一步推进个人所得税全员全额扣缴申报管理 工作的通知	218
关于加强中央企业负责人第二业绩考核任期薪酬管理的意见	221
关于进一步健全最低工资制度的通知	223
关于做好 2007 年企业工资总额同经济效益挂钩工作的通知	225
关于开展农民工工资支付情况专项检查活动的通知	226
关于 2008 年调整企业退休人员基本养老金的通知	229
关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知	230
民政部关于进一步建立健全临时救助制度的通知	233
民政部关于妥善安排好近期城镇低保家庭生活的紧急通知	235
民政部 财政部关于妥善安排城市居民最低生活保障家庭生活 有关问题的通知	236

附录二 2007 年收入分配统计资料	238
表 1 国内生产总值 (按当年价格计算, 亿元)	238
表 2 各种价格指数 (以上年为 100)	239
表 3 国家财政收支总额及增长速度	240
表 4 各项税收	240

表 5	城乡居民人民币储蓄存款	241
表 6	职工工资总额和指数	242
表 7	职工平均工资及指数	244
表 8	部分行业职工平均工资	246
表 9	城乡居民收入及恩格尔系数	247
表 10	2007 年各地区城镇居民平均每人全年家庭收入来源	247
表 11	2007 年各地区按来源分农村居民家庭纯收入	249
表 12	城乡居民收入差距	250

第一章

2007 年全国居民收入分配总体状况

2007 年，全国各地认真贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，加强和改善宏观调控，加快转变经济发展方式，经济增长速度连续第五个年头达到或超过 10%，人民群众得到了更多改革和发展的实惠。按城乡住户调查资料推算，我国居民收入总额为 111031 亿元，比上年增长 18.7%，扣除价格因素，实际增长 12.9%。

一、居民收入出现多年少有的快速增长

2007 年，国内生产总值比上年增长 11.9%，加快 0.3 个百分点。这是继 2003 年经济增长 10.0%、2004 年 10.1%、2005 年 10.4%、2006 年 11.6% 之后的新高。在国民经济保持平稳快速运行的同时，2007 年更多改革和发展的成果普惠于民，城乡居民收入出现了多年少有的快速增长。

按不变价计算，2007 年居民收入增长 12.9%，增幅高于上年 1.9 个百分点。这一增幅是 1985 年以来最快的，比同期国内生产总值增速快 1 个百分点，改变了 2003 年以来居民收入增长持续慢于国内生产总值增长的局面。分城乡看，城镇居民人均可支配收入 13786 元，实际增长 12.2%，增幅高于上年 1.8 个百分点。这一增幅是 2003 年以来最快的。农村居民人均纯收入 4140 元，实际增长 9.5%，增速为 1985 年以来最高，且增幅连续四年在 6% 以上，是 1985 年以来的第一次。

2007 年居民收入快速增长，主要有以下几方面因素：

(一) 经济快速增长推动了就业岗位的增加

2007 年国内生产总值比 2006 年实际增长 11.9%，为 1995 年以来最高增速。经济的快速增长，为扩大就业提供了巨大的空间。同时，积极就业政策和各项配套措施的实施，为就业增长提供了政策保障。在经济增长和积极就业政策的双重作用下，2007 年全国就业规模持续扩大，城镇就业人数单年净增超过千万，城镇登记失业率继续下降。2007 年全国就业人员达到 76990 万人，比上年增加 590 万人，全国就业人员增长率为 0.77%，略高于上年。分城乡看，城镇就业的快速增长是带动全国就业增长的主要因素，2007 年城镇就业人员为 29350 万人，比上年增加 1040 万人，增加数量首次超过千万人。受农村劳动力转移影响，乡村就业人员继续减少，2007 年乡村就业人员为 47640 万人，比上年减少 450 万人。

(二) 就业人员的劳动报酬增长较快

伴随着经济增长与企业经济效益的提升，作为劳动力价格的就业人员劳动报酬也继续保持较快增长。2007 年，单位就业人员平均劳动报酬为 24721 元，比上年增长了 18.5%，增幅继续上升。其中，国有单位平均劳动报酬为 26100 元，比上年增长 20.2%；集体单位平均劳动报酬为 15444 元，比上年增长 20%；其他单位平均劳动报酬为 24271 元，比上年增长 15.6%。三类单位平均劳动报酬增长幅度分别提高了 5.8、4.9 和 1.2 个百分点。从行业门类看，在统计的 19 个行业门类中，除信息传输、计算机服务和软件业平均劳动报酬增长为 9.8% 外，其余 18 个行业平均劳动报酬的增长幅度都在 13% 以上，其中有 4 个行业的增长幅度超过 20%。金融业以 24% 的增幅居于首位，平均劳动报酬达到 44011 元。以下依次为教育业的平均劳动报酬增长 23.9%，为 25908 元；公共管理和社会组织业的平均劳动报酬增长 23%，为 27731 元；科学研究、技术服务和地质勘查业的平均劳动报酬增长 21.5%，为 38432 元。

(三) 各项支农惠农政策落实有力

2007 年，中央财政用于“三农”的各项支出合计 4318 亿元，增加

801 亿元, 增长 23%。粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴等大幅增加。其中, 中央财政对农民的农资综合直补支出 276 亿元, 增长 130%; 农机具购置补贴支出 20 亿元, 增长 233.3%; 良种补贴支出 67 亿元, 增长 60.5%。实施粮食最低收购价政策, 收购小麦 579 亿斤。中央财政投入 105 亿元, 支持生猪、奶业和油料生产发展, 保障市场供应。

在财政加大支农政策力度的同时, 金融也加大了支农惠农政策力度。截至 2007 年末, 中国人民银行对农村信用社安排支农再贷款额度 1288 亿元, 累计发放支农再贷款 1.1 万亿元; 近 5 年来, 全国金融机构农业贷款增幅为 124%, 比同期各项贷款增幅高 25 个百分点。农户贷款余额达到 1.16 万亿元, 户数超过 7819 万户, 占有贷款需求且符合贷款条件的农户数的 73%。与其他发展中国家相比, 我国农户贷款覆盖面处于较高水平。

在各项支农惠农政策的支持下, 2007 年农村居民家庭经营第一产业纯收入人均 1745 元, 比 2006 年增加 223 元, 增长 14.7%, 增速提高 11.1 个百分点。其中, 农业纯收入人均 1304 元, 增加 115 元, 增长 12.5%, 增速提高 6.8 个百分点; 牧业纯收入人均 335 元, 增加 70 元, 增长 26.2%, 增速提高 32.5 个百分点。

(四) 社会保障事业得到了较快发展

与 2006 年相比, 2007 年养老、医疗、工伤、生育四个险种参保人员增幅都在 1000 万人以上, 养老保险继医疗保险之后, 成为第二个参保人数超过 2 亿人的险种。2007 年, 养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险的基金总收入达到 10812 亿元, 比上年增长 25%。企业退休人员基本养老金 2005 ~ 2007 年 3 年调整目标任务全面完成, 由调整前的月人均 714 元增加到 2007 年的月人均 963 元。在企业离退休人员不断增加、养老金水平较大幅度提高的情况下, 各地通过加强基金征缴、增加财政支出, 保持了连续 4 年基本养老金发放无当期拖欠。同时, 各地正在逐步建立被征地农民的社会保障制度。

(五) 居民财产性收入明显增加

居民从上市公司和基金管理公司获得的分红增加。2007 年, 我国金融

市场规模迅速扩大,广度和深度得到极大拓展;货币市场、债券市场、股票市场、黄金市场和期货市场累计成交 160.46 万亿元,较上年同期增长 125.8%,达到了历史最高水平。股票市场交易金额成倍增长,沪、深两市日均成交 1903 亿元,比 2006 年增长 407%。股票市场总体大幅上扬。年末上证指数收于 5261.56 点,较年初上涨 2545.84 点,涨幅为 93.74%。沪、深两市的总市值从上年末的 8.94 万亿元增至年末的 32.71 万亿元,占我国 GDP 的比重也随之由 40.8% 提升到 132.7%。2007 年底,投资者开设的有效证券账户总数达到 9200 万户,较 2002 年底增长 100%。基金业快速发展,2007 年底,基金总规模超过 2 万亿份、基金净值接近 3 万亿元,均比上年增长近 2.5 倍,基金持有人账户总数超过 1.1 亿。2007 年居民从上市公司和基金管理公司获得分红 812 亿元,比 2006 年增加 338 亿元,增长 71.3%。

居民净利息收入提高。2007 年,中国人民银行在国内价格水平存在上涨压力、国际环境趋于复杂的背景下,先后 6 次上调金融机构人民币存贷款基准利率。其中,1 年期存款基准利率从年初的 2.52% 上调至年末的 4.14%,累计上调 1.62 个百分点;1 年期贷款基准利率从年初的 6.12% 上调至年末的 7.47%,累计上调 1.35 个百分点。2007 年 12 月,在上调存贷款基准利率的同时,较大幅度地上调了 1 年以内的定期存款利率。其中,3 个月期存款利率上调 0.45 个百分点,6 个月期存款利率上调 0.36 个百分点。此外,财政部将储蓄存款利息所得个人所得税适用税率由 20% 调减为 5%。经过连续多次加息和税率下调,居民存款收益有所增加。2007 年居民利息净收入 4455 亿元,较 2006 年增加 117 亿元。

二、居民收入来源构成

2007 年,各级政府坚持统筹经济社会发展,坚持执政为民和以人为本,抓紧落实各项惠民政策,切实加大社会保障力度,积极解决涉及人民群众切身利益的问题,全国城乡居民收入大幅增长,生活水平继续提高。根据国家统计局城镇住户调查,2007 年城镇居民人均总收入中,工薪收入占 68.7%,经营净收入占 6.3%,财产性收入和转移性收入分别占 2.3% 和 22.7%。

（一）城镇居民收入来源的主要特点

与 2006 年相比，工薪收入、经营性净收入和转移性收入的比重都略有下降，只有财产性收入的比重提高。虽然 2007 年居民财产性收入增长最快，但财产性收入占总收入的比重仍不到 3%；工薪收入仍然是城镇居民收入的主体，占总收入近 70%；转移性收入继续保持城镇居民收入的第二位，占总收入的 20% 以上。

1. 工资性收入快速增长。2007 年，企业经济效益令人瞩目，企业利润大幅增长。全国规模以上工业企业实现利润约 2.7 万亿元，比 2006 年增长 31.8%，增幅比上年同期上升 7.5 个百分点。伴随着企业利润大幅提高，国家财政收入也快速增长。2007 年全国财政收入累计完成 51322 亿元，比上年增收 12562 亿元，增长 32.4%。增收额接近 2000 年全年收入总额，增幅为 1994 年以来最高。在此背景下，各地陆续上调了工资标准，提高了津贴、补贴，调整了最低工资标准，带动职工工资性收入快速增长。2007 年城镇居民人均工薪收入达到 10235 元，现价比上年增长 16.7%，增幅比上年提高 4.3 个百分点。

2. 经营净收入继续增长。2007 年国家继续加大对下岗失业人员的扶持力度，放宽了从事个体经营的税收政策，带动了城镇居民经营净收入的增长。年末，城镇私营企业就业人员达到了 4581 万人，比上年增加 627 万人，增幅高达 15.9%；城镇个体就业人员为 3310 万人，比上年增加 298 万人，增长 9.9%。2007 年城镇居民人均经营净收入 941 元，现价比上年增长 16.2%，增幅比上年回落 2.9 个百分点。

3. 财产性收入快速增长。2007 年城镇居民人均财产性收入 349 元，比上年增长 42.8%，增幅比上年提高 16.3 个百分点，是居民收入四项构成中增长最快的。财产性收入在总收入中的比重提高了 0.4 个百分点。其中，股息与红利收入 96 元，比上年增长 72%；其他投资收入 42 元，比上年增长 65.1%；利息收入 38 元，比上年增长 45.2%；出租房屋收入 156 元，比上年增长 23.2%。

4. 转移性收入增幅较大。2007 年城镇居民人均转移性收入 3385 元，比上年增长 16.8%，增幅比上年高 7.4 个百分点。其中，养老金或离退休金人均 2749 元，比上年增长 20.6%，增幅比上年高 11.1 个百分点，社

会救济收入人均 24 元,比上年增长 6.4%,增幅比上年高 5.6 个百分点。

(二) 农村居民收入来源的主要特点

近年中央连续几年的“一号文件”,强化了一系列“惠农”、“强农”措施,为农村居民收入的持续快速增长、提高农村居民生活水平创造了良好条件。根据国家统计局农村住户调查,2007 年农村居民人均纯收入中,工资性收入占 38.6%,家庭经营性收入占 53%,财产性收入和转移性收入分别占 3.1% 和 5.4%。

随着经济发展和就业环境的改善,农村劳动力转移就业人数增加,农民工的工资待遇得到改善。2007 年农村居民的工资性收入人均 1596 元,比 2006 年增加 221 元,增长 16.1%。与 2006 年相比,工资性收入占农村居民纯收入的比重上升了 0.2 个百分点,工资性收入增加主要是因为务工人数和工资水平的增长。在工资性收入中,务工收入人均 1008 元,比 2006 年增加 157 元,增长 18.4%。其中,本地打工收入人均 357 元,比 2006 年增加 60 元,增长 20.3%;外出务工收入人均 651 元,比 2006 年增加 97 元,增长 17.5%。

2007 年家庭经营性收入仍然是农村居民收入的主体,占收入的一半以上,但比重较 2006 年下降了 0.9 个百分点。2007 年农村居民家庭经营性收入增长 13.6%,增速提高 8.8 个百分点。

2007 年财产性收入增长 27.6%,在收入四项构成中增长最快,在农村居民纯收入中的比重上升 0.3 个百分点,财产性收入增加较多的是租金收入和股息、红利收入。其中,租金收入人均 29 元,比 2006 年增长 15.9%;股息和红利收入人均 17 元,比 2006 年增长 36.5%。

2007 年转移性收入增长 23%,在农村居民纯收入中的比重比 2006 年上升 0.3 个百分点。转移性收入增加较多的是政策性收入,包括粮食直补、良种补贴、购置更新大型农机补贴收入和扶贫款等。其中,粮食直补收入 38 元,比 2006 年增加 13 元,增长 54.4%。

三、城乡居民收入比较

2007 年城乡居民收入差距继续扩大。据测算,2007 年居民收入总量

111031 亿元, 其中, 城镇居民总收入量 80707 亿元, 占 72.7%; 农村居民总收入为 30324 亿元, 占 27.3%。占全国 44.4% 的城镇人口占有着全部居民收入的约 73%, 而占全国 55.6% 的农村人口只占有约 27%, 收入分配明显向城镇居民倾斜。与上年相比, 城镇居民收入所占比例上升 1.1 个百分点, 农村居民收入所占比例则下降 1.1 个百分点。引起城镇居民总收入在居民收入中所占比重持续上升, 农村居民总收入比重持续下降的因素主要有:

(一) 城市化进程稳步推进

随着城市化进程的加快, 城镇人口在总人口中的比重不断上升。据统计, 我国城镇人口从 2006 年的 57706 万人增加到 2007 年的 59379 万人, 城镇人口在总人口中的比重由 2006 年的 43.4% 上升到 2007 年的 44.4%。2007 年比 2006 年上升 1 个百分点。这一比例改变必然使居民收入中城镇居民收入所占比重上升。

(二) 城乡居民人均收入水平差异持续扩大

2007 年城镇居民人均可支配收入 13786 元, 农村居民人均纯收入 4140 元, 城镇居民的人均收入是农村居民的 3.33 倍。2002 年以后, 城乡居民的人均收入差距持续在 3 倍以上, 并呈逐年扩大之势, 2007 年的差距是 1978 年以来最大的 (见表 1-1)。

表 1-1

城乡居民人均收入比较

单位: 元

年份	城镇居民人均收入	农村居民人均收入	城镇居民人均收入相当于 农村居民人均收入的倍数
1978	343	134	2.56
1980	478	191	2.50
1985	739	398	1.86
1989	1374	602	2.28
1990	1510	686	2.20
1991	1701	709	2.40
1992	2027	784	2.59