

B

区域蓝皮书®

LUE BOOK OF CHINA' S REGIONAL DEVELOPMENT

中国区域经济发展报告 (2008~2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON CHINA' S REGIONAL ECONOMY
(2008-2009)

主 编/戚本超 景体华

副主编/陈 维 游霄琼 魏书华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版

F127
85
2008-

F127
85
2008-2009

区域蓝皮书

BLUE BOOK

OF CHINA'S REGIONAL
DEVELOPMENT

中国区域经济发展报告 (2008~2009)

ANNUAL REPORT
ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY
(2008-2009)

主编 / 戚本超 景体华
副主编 / 陈 维 游霄琼 魏书华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

区域蓝皮书

中国区域经济发展报告 (2008 ~ 2009)

主 编 / 戚本超 景体华

副 主 编 / 陈 维 游霭琼 魏书华

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 田玉荣 周映希

责任校对 / 杨丽丽 崔冬梅

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 30.25

字 数 / 517 千字

版 次 / 2009 年 3 月第 1 版

印 次 / 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0688 - 6

定 价 / 69.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

北京市社会科学院蓝皮书系列

编 委 会

总 编 刘牧雨

副 总 编 戚本超

委 员 袁懋桢 梅 松 周 航 殷爱平

《中国区域经济发展报告 (2008 ~ 2009)》

编 委 会

主任单位 北京市社会科学院 上海社会科学院
广东省社会科学院 天津市社会科学院
河北省社会科学院

主 编 戚本超 景体华

副 主 编 陈 维 游霭琼 魏书华 (执行)

编 委 戚本超 景体华 陈 维 游霭琼
魏书华 卢 卫 颜廷标 齐福全
王朝华 刘 薇 魏 巍 邓丽姝

主要编撰者简介

景体华 北京市社会科学院研究员，曾任北京市社会科学院经济所所长。1990~1991年被聘为德国汉堡大学客座教授。1997年获国务院颁发的政府特殊津贴。1999年获市委职业道德先进个人。

20世纪80年代以来，主要研究领域为中国经济的增长与波动；北京经济的周期、动态趋势分析和预测；人口与就业；地方经济发展战略；经济决策与政策仿真试验。曾参与并主持多项大型课题研究，包括20世纪80~90年代的北京经济发展战略研究、21世纪的北京奥运经济研究、国家和北京的人口计生战略研究、领衔北京就业与人口及空间布局、京津冀经济圈区域协调发展研究等课题。曾主编从1993~2007年的《北京年度经济形势分析和预测》、《首都发展报告》；主编从2004年至今的《中国区域经济发展报告》。以上几个方面的研究活动和成果曾多次获北京市社会科学优秀成果奖。除以上主编的首都和区域发展报告外，主要学术著作还有：*Trend und Zyklen des Wirtschaftswachstums in der VR China 1952 bis 1988*；《北京产业结构的合理化研究》；《中国经济潮——增长与波动》；《经济思想史话》；《现代经济数学基础》等。

魏书华 北京市社会科学院经济研究所副研究员，主要研究领域为首都经济、区域经济。近年来先后参加的重要研究项目包括：国家社会科学基金项目“京津冀区域经济协调发展研究”、北京市社会科学基金项目“城乡结合部管理体制变革研究”、中国社会科学院重大课题“三大都市密集区发展路径比较研究”、北京市发改委招标的“十一五”规划前期研究项目“京津冀经济圈区域协调发展研究”、北京市政府研究室委托课题“北京产业基础和结构变化与京津冀区域经济发展之间的内在联系”等，主持了北京市统计局第一次全国经济普查重大课题招标项目“北京在京津冀区域发展中的功能定位与作用研究”、《中国区域经济发展报告》（中国区域蓝皮书）等项目的研究工作。

中文摘要

2008 年，在国际经济大环境的影响之下，是我国经济运行出现空前震荡的一年，也是宏观政策适时调整，出台密度最大的一年。2008 年下半年，我国经济从多年的平稳、高增长态势一下迈入了一个艰难的发展期。是本年度区域发展历程的一个突出特点。

2006 年以来，我国迈入了加入 WTO 的后过渡期，改革开放步入深化的新阶段。区域经济从“制造大国”转身走向“制造强国”的艰难转型期。世界性金融风暴，对于在经济全球化中迅速崛起的我国来说，已经不可能再隔岸观火，独善其身。从各区域经济运行的情况看，我国的金融体系比较稳健，虽然“海啸”对亚洲新兴市场的金融冲击十分明显，但对我国金融体系的影响并不是很大。然而，其迅速指向我国实体经济，速度之快，几乎没有时间差，却是各区域始料未及的。更值得注意的是，这种对实体经济的冲击波与区域经济转型高度重合，从各区域实体经济的反映看，形势是十分严峻的。这场全球危机对我国，特别是对东、中西部区域经济发生怎样的影响，在这样的大环境下各区域如何应对、求得发展，是本报告 2008 ~ 2009 年的主题。

虽然各区域的应对方式不同，但是有一点具有根本的一致性：各区域对于以上两方面影响的高度重合没有回避，而是“危”中求“机”，抓住了这场危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，以科学发展观为指导进行大力度的调整，在环境突变中加快了转型的速度。

本报告是从宏观和微观两个层面透视以上变化的。宏观统计数据反映了 2008 年全年各区域经济运行方方面面走势，特别是下半年震荡、下行的态势。但是，过程面并非一片暗淡。政府和企业合力“危”中抓“机”，在微观经济体中频频爆发出以自主创新为主轴，迅速启动转型抗“冬寒”的耀眼亮点。可以切实地感受到：在企业的生死存亡、起起落落中涌动着改革开放以来又一次大规模产业结构调整、升级，改变发展方式的驱动力量，这种蓬勃而出的活力预示着

在这块希望土地上的另一次脱胎换骨。

2008 年以下四点变化值得关注：一是经济增长的驱动力布局发生着根本性的变化，从东部带动转向东、中西部共同推动；二是驱动力的多元化，不仅表现为经济增长的布局结构，同时也加速了驱动力本身结构的优化，即从主要依靠出口、投资拉动，转向消费、投资、出口的均衡、协调推动；三是在全球经济寒风中各区域从不同的切入点加快了经济转型的步伐；四是制度改革破冰、深化，为以上艰难的大幅度调整开辟道路、保驾护航。

目前，世界性的金融危机尚未见底，预计 2009 年对我国实体经济的影响还将持续。但是在各地区积极因地制宜抵御“经济寒冬”的不同对策下，预计不同区域、不同行业的回暖时间表会有明显差异。在国家促内需政策的推动下，四万亿资金的撬动作用已开始显现，钢铁和煤炭行业已经在 2009 年的初春时节散发出丝丝暖意。

我国是这次世界性金融危机的重要受影响国，但是仔细解读各区域的应对行为和实践，有充分理由相信：中国将率先突围！

Abstract

Under the influence of international economic background, Chinese economic performance in 2008 appeared unprecedented repercussions, therefore, the number of adjustment of macroeconomic regulations was the most in 2008. In the second half of 2008, Chinese economy changed from steady and high increase for many years into a hard development period. This was the outstanding feature of 2008 regional economy development.

Since 2006, China stepped into the rear transition period of entering WTO, and Reform and Open into deepening stage. China has begun from a manufacturing big country to a manufacturing strong country. Confronting the worldwide financial storm, China, a rapidly emerging country in economic globalization, is impossible to look on with indifference. From the economic performance in different regions, the financial system in China is very steady. Although the tsunami in 2006 made a clear impact on Asian finance, it had little influence to Chinese financial system. But its rapid influence to the entity economy in different regions of China was unexpected. Most deserving attention was that the shock to entity economy coincided with the transform of regional economy, so the situation was still very severe. How much influence of the global crisis to China, especially to the east, middle and west, and northeast region of China, and how to deal with the crisis and furthermore, seek development were the main topic of this bluebook.

Different region has different resolutions to the crisis. Facing the coincident influences, different regions, under the guidance of scientific development concept, grasped the opportunity to change the traditional increase style, and quicken the speed of structural adjustment and the regional economic transform.

This book demonstrates the economic changes from macro and micro level. Macro statistic data reflects the economic performances in different regions in 2008, especially the repercussions and drop trend in the second half of 2008. But the whole course was not so gloomy, Chinese government and enterprises grasp opportunities in the crisis to fulfill economic transform, and highlights in self-innovation repeatedly appeared in

micro-entities. We can feel that enterprises, experiencing up and down, meet another driving force of large scale industrial structure adjustment and escalation since the Reform and Open Policy. This flourishing vigor forecasts a thorough remount of this hoping land.

Four changes deserve concern in 2008. First, driving force to economic increase changed dramatically from east leading to common promotion in the east, middle and west region. Second, the diversity of the driving force not only reflects in the distribution of economic increase, but also speeds the optimization of the driving force itself. That is to say, it changes from depending export and investment to balanced and coordinated development of consumption, investment and export. Third, different regions quicken the speed of economic transform in the global economic storm. Four, systematic reform begins into depth and safeguard the economic adjustment in big range.

Up to now, the worldwide financial crisis has not come to the end, and it will continue to influence the increase of the economic entity in China in 2009. Different regions take different measures to answer the economic crisis, and the resurgence will be different in different regions and different industries. Under the promotion of internal demand policy, the function of investing 4000 billion RMB to answer the crisis has appeared, iron and steel industry and coal industry has begun to boom in the first spring of 2009.

China is one of the victims of this worldwide financial crisis, but from the countermeasures in different regions, we have full reason to believe that China will be the first to break out!

前 言

2008年下半年,我国经济从多年的平稳、高增长态势一下迈入了一个艰难的发展期。是本年度区域发展历程的突出特点。

2006年以来,区域经济迈入产业升级与增长方式转型期。世界性金融风暴对我国实体经济的冲击波与区域经济转型周期高度重合,从各区域实体经济的反映看,形势是十分严峻的。这场全球危机对我国、特别是对东、中西部区域经济发生怎样的影响,在这样的大环境下各区域如何应对、求得发展,是2008~2009年本报告的主题。

为了能够抓住各区域应对二种力量博弈出现的真实变化,我们在编撰的着力点上和以往有所不同:一是对于外部冲击所造成的经济下滑给予及时、准确的反映。为此,不仅全国,就是地区的经济统计数据,也同样要尽量向2008年底逼近,以示各地区受影响的程度差异和时滞。二是既注意地区经济运行的整体波动,同时也注意观察行业。从世界经济一体化的角度来看,行业在产业链上与世界经济接轨是一个更深入的分析点。可以看到,我国制造业及其相关产业链并未全部与世界经济挂钩。显然挂钩与脱钩的行业所受影响大不一样。三是在看到宏观数据下滑的同时,注意国家政策撬动下微观经济体行为变化。可以观察到,在险恶的形势下,转型首先是从企业开始的。这种具有趋势性的微观行为,虽然从统计上不能立即得到反映,但是其代表了经济运行的未来走势。总之,本报告是从宏观和微观两个层面透视以上变化的。宏观统计数据反映了2008年全年各区域经济运行方方面面走势,特别是下半年震荡、下行的态势。但是,过程面并非一片暗淡。政府和企业合力“危”中抓“机”,在微观经济体中频频爆发出以自主创新为主轴,迅速启动转型抗“冬寒”的耀眼亮点。可以切实地感受到上上下下涌动着改革开放以来又一次大规模改变发展方式的驱动力量,这种蓬勃而出的活力预示着我国崛起的新征程。

在以上两个层面的分析中,触及实践中浮出的几个需要进一步探讨的问题,



我们提出粗浅看法，以期引起进一步讨论：

1. 金融风暴对亚洲新兴市场经济的冲击很大。但是不同经济体的反映差异性很强。有些国家也出现了资金流动性风险。我国的金融系统由于在虚拟金融领域的活动还是初试身手，所受影响并不是很大。但是金融海啸冲击波却迅速直达我国实体经济，形成我国经济层面的主要现象。

在国际金融危机肆虐之时，我国银行业保持着健康稳定的发展态势。甚至可以说，大型国有银行股份制改革基本完成，我国金融系统处于历史最好水平。我们已经切实地体验到，稳定的金融系统是我国经济抵御“寒冬”的中流砥柱。但是，有一点也是必须清醒的：我国的金融系统毕竟不能只在我国的大江大河中游泳，在全球金融危机中学习、借鉴，将是游向大洋的必要准备。或者说，要在全球化中支持我国经济抵得住任何外部冲击，我国的金融系统在体制和机制创新上还有一段艰难的路要走。

2. 在市场经济条件下，企业的生生死死，本是正常的经济生态。但是，我们认为，在这次全球经济动荡中，企业的起起落落，特别是民营中小企业，即使像东莞那样，倒闭企业只是略多于正常态，也不能作为正常态来看待。因为这一次企业的生死起落演绎着改革开放以来一次新的大规模产业结构调整、升级，预示着在这块希望土地上企业通过转型正在经历的一次脱胎换骨。

在这次世界金融海啸中，环渤海湾地区表现出了较强的抗“寒”力。解析其内在的原因，一是这一区域开放较后，吸取、借鉴了先行者的经验；二是在先行者“摸着石头过河”之时，该区域起主导作用的国有大中型企业通过改革，找到了与社会主义市场经济相兼容的公有制实现形式。在这种生死攸关的转型中，其多年积累的实力使其走出国门的定位，不再以“两头在外”的形式介入全球制造业产业链低端，而是直指重型装备、电子等高端制造业，且兼顾国内外两大市场。预计在政府“4万亿投资”需求的刺激下，国有大中型企业也将首先挺起中国经济的脊梁。国有经济在这次抗世界经济风暴冲击中，在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域的实力和控制力，充分显示了其主导作用。可以预计：国有和民营企业将在世界金融风暴冲击的险境中，进一步强化我国以公有制为主体、多种经济成分共同发展的社会主义特色。

3. 产业链的国际化链接是经济全球化的核心内容。从这个角度来看金融海啸对我国各区域的影响，特别是中西部，会有不同的认识：中西部虽然并不像东



部沿海外向型经济发达的区域那样主导制造业“两头在外”，但是资源行业已经紧密地和世界产业链对接。因为中西部的资源性行业不仅是东部沿海外向型经济的资源提供者，同时也已经成为资源稀缺国家制造业的资源提供链。站在这一角度观察世界经济下滑对中西部地区的影响，可以说，中西部作为国际制造业的“资源提供链”，其影响深度是同样的。中西部地区所以增长下滑幅度低于东部沿海外向型经济发达的区域，是因为多数非资源性行业并没有或没有完全与国际产业链挂钩。

中西部地区还多为劳务输出大省。在东部沿海外向型经济发达区域的国际产业链的“制造链”中，中西部农民工大军，是其中的重要人力资源。以人力资源支撑着东部沿海出口企业“制造产业链”的正常运行，也是中西部的一大特点。

前瞻中西部资源大省的转型，除了提高本区域资源链的价值和定价话语权外，大力提高农民工的素质，适应我国产业链的整体升级恐怕是一个更为艰巨的任务。

4. 在市场经济条件下，强势政府的有形之手不可低估。在这次抗“危机”中，我国中央政府的调控和刺激经济政策的重要作用已经为世界各国决策层所认可。从一个区域或地区的角度看，就是以民营经济为主的地区亦同样如此。但是，强势政府有形之手，如何与市场无形之手紧密结合、相得益彰，本报告概括了各地的实践经验，值得深思。

5. 抗“危机”中各区域转型提档，东部沿海新一轮大规模产业转移加快了速度。中西部地区清醒落实主体功能区规划，对于高耗能、高污染的行业或企业，已经亮起了“红灯”。特别值得注意的是，后发地区更多的是瞄准了有带动力的大项目以及由此引进而形成产业集聚。产业转移不再是落后产能原封不动地移地，以转移促转型，转型带动转移，甚至是一个行业产业链的整体提升式转移正在进行。产业转移的内涵正在发生着可喜变化。

总之，各区域对于以上两方面影响的高度重合不胆怯、不回避，而是“危”中求“机”，抓住了这场危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，以科学发展观为指导进行大力度的调整，在环境突变中加快了转型的速度。这是2008~2009年区域发展的大势。30年改革开放逐步融入国际竞争积蓄的综合实力和竞争优势，支撑着这次世纪危难之中的奋争，其力量已经远远超出我们此前的



认识。

目前，世界性的金融危机尚未见底，预计 2009 年对我国实体经济的影响还将持续。但是在各地区积极因地制宜抵御“经济寒冬”的不同对策下，预计不同区域、不同行业的回暖时间表会有明显差异。在国家促内需政策的推动下，四万亿资金的撬动作用已开始显现，钢铁和煤炭行业已经在 2009 年的初春时节散发出丝丝暖意。仔细解读各区域的应对行为和实践，有充分理由相信：中国将率先突围！

目 录



前言	001
----------	-----

总 报 告

2008 ~ 2009 年我国区域经济发展走势的评析与展望 北京市社会科学院区域经济研究课题组 执笔：景体华 魏书华 / 001
--

综 合 篇

中国区域经济 30 年的发展与回顾	陈栋生 / 052
促进未来区域科学发展的建议	肖金成 / 072
金融危机阴影下三大经济区域房地产形势分析	
——京津冀、长三角、珠三角核心城市房地产市场比较	张 智 / 082
我国区域发展中的资源型城市经济转型模式探索	董锁成 李泽红 / 095
奠定区域科学发展的制度基础	
——中央与地方财政关系再审视	李 青 / 108
回顾：2007 年各地区银行业发展概况	
..... 中国人民银行货币政策分析小组 / 125	

环 渤 海 湾

京津冀地区经济发展与合作	王朝华 / 138
--------------------	-----------



国际金融危机对京津冀地区实体经济的影响与发展趋势分析	刘 重 / 152
京津冀在“保增长、扩内需、调结构”中发展生态经济	杨连云 石亚碧 / 162
泛山东半岛城市群加快转变经济发展方式的分析	马传栋 / 175
日本对山东省直接投资的现状及对策分析	刘 磊 / 190

长三角与东部沿海

长三角：2008 年经济形势分析与 2009 年展望	陈 维 / 209
2008 年经济形势考验温州经济发展	王 健 / 225
长江三角洲港口与腹地经济的互动发展	陈雪玫 徐 葭 / 234

珠三角与南部沿海

美国次贷危机对广东经济的影响及对策	梁桂全 郁 方 游霭琼 / 241
金融危机对珠三角经济转型的影响	舒燕飞 董 超 / 252
珠三角企业倒闭外迁潮成因分析	广东省社会科学院课题组 / 264
广深佛文化创意产业圈的发展构想	吴伟萍 / 275
珠三角城市群经济空间结构：基本特征与演变趋势	冯邦彦 李红锦 / 285
福建海峡西岸：承接海峡东岸产业转移研究	伍长南 / 298

中西部地区

中西部地区经济发展分析与展望	刘 薇 / 310
成都城乡统筹改革试验区的试验实践	张 征 / 318
2008 年成渝试验区经济发展形势分析	岳朝敏 / 333

挑战、机遇与武汉城市圈“两型”社会试验区的突破和 创新方向研究	彭智敏 刘 陶 / 345
武汉城市圈的“中部崛起”路径	姚 莉 / 360
长株潭城市群“两型社会”建设快速启动初显实效	张 萍 / 369
泛北部湾经济合作的重要进展与走向	古小松 龙裕伟 / 379

东 北 地 区

东北地区经济发展与区域合作	丁晓燕 / 391
世界经济危机形势下的东北优化开发主体功能区建设方略探讨	李靖宇 张晶涛 / 410

2008 年区域经济发展大事记

京津冀经济圈	魏书华 / 425
长三角区域	邓立丽 / 434
珠三角及泛珠三角	张建平 / 440
泛山东半岛城市群	刘淑琪 邵凤婵 / 445
成渝经济区	岳朝敏 / 453
东北地区	付世军 / 454

CONTENTS



Preface

/ 001

General Report

Evaluation and Prospect of Trend of Regional Economic Development
in China in 2008-2009

egional Economy Research Group of Beijing Academy of Social Sciences,

written by Jing Tibua, Wei Shuhua / 001

Comprehensive Chapter

Thirty Years Review of Regional Economy in China *Chen Dongsheng / 052*

Suggestions of Promoting Future Regional Economy
in Scientific Development *Xiao Jincheng / 072*

Analysis of Real Estate Situation in the Three Economic Regions
of Jing-Jin-ji, the Yangzi River Delta and the Pearl River Delta
under the Influence of Economic Crisis *Zhang Zhi / 082*

Study of Economic Transform Mode of Resource-style Cities
in the Regional Development in China *Dong Suocheng, Li Zehong / 095*

Lay a Systematic Foundation of Regional Scientific Development *Li Qing / 108*

001