

广东公务员录用考试专用教材
中国公务员培训行业最佳推荐教材

2009

申论

赵玲玲 主编

- 唯一** 拥有广东省、广州市、深圳市公务员录用考试资料的应试辅导教材
- 唯一** 囊括公务员录用考试命题、阅卷、辅导环节权威专家参编的教材
- 唯一** 严格依据广东人事考试特点、全面切中广东公考内容的教材

本书适用于公务员、领导干部、事业单位职员、政府职员雇员、军转干招考

- 独有的阅卷视角
- 独特的快解思路
- 创新的应试思维

华南理工大学出版社

广东公务员录用考试专用教材
中国公务员培训行业最佳推荐教材

2009

内容简介

申论

赵玲玲 主编

陈利群 主审

图书记录(CIP) 目录检索

本书适用于公务员、领导干部、事业单位职员、政府职员雇员、军转干招考

- 独有的阅卷视角
- 独特的快解思路
- 创新的应试思维

华南理工大学出版社

· 广州 ·

内 容 简 介

本书由阅卷及命题研究专家、应试辅导专家精心编著。其独特的工作经历铸就了著作的独到之处,汇集了其他同类图书不可比拟的一手资料:命题的方法,答题要领,阅卷专家忠告,样卷点评,高分范文,广东省、广州市、深圳市及国家申论试题及参考答案,等等,为参加公务员考试的考生提供了宝贵的应试资料。

本书既可作为参加各类公务员考试应试辅导用书,又可作为普通高校公选课教材或大中专院校就业指导培训教材。

图书在版编目(CIP)数据

申论:2009版/赵玲玲主编. —3版. —广州:华南理工大学出版社,2009.1(2009.4重印)
广东公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5623-3138-4

I. 申… II. 赵… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第001221号

总发行:华南理工大学出版社(广州五山华南理工大学17号楼,邮编510640)

营销部电话:020-22236378 87113487 22236185 87111048(传真)

E-mail: z2cb@scut.edu.cn

<http://www.scutpress.com.cn>

责任编辑:袁泽

印刷者:广州市穗彩彩印厂

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:15.625 字数:387千

版次:2009年1月第3版 2009年4月第5次印刷

定价:30.00元

版权所有 盗版必究

编 审 委 员 会

总主审：杨 桐 中共广东省委副秘书长，广东行政学会副会长
总策划：彭建启 副教授，南方公务员考试研究中心行政总监
总主编：赵玲玲 副教授，广东技术师范学院
顾 问：林烈发 广东省人事厅原副厅长

《行政职业能力测验》

《行政职业能力测验历年真题与模拟试题》编委会

主 审：王培林 教授，广东技术师范学院副校长
主 编：赵玲玲 副教授，广东技术师范学院
王仁法 教授，广东司法警官学院科研处处长
副主编：杨文新 硕士，广东工业大学经济管理学院副书记
李旭辉 博士，华南理工大学政治与公共管理学院
参 编：王迎吉 黄 飞

《申论》《申论应试模板与习作点评》

《申论历年真题与模拟试题》编委会

策 划：杨 桐 中共广东省委副秘书长，广东省行政学会副会长
主 审：陈利群 教授，广东技术师范学院文学院院长，广东写作学会
副会长
主 编：赵玲玲 副教授，广东技术师范学院
副主编：严 谨 广东工业大学副研究员
参 编：王迎吉

《面试高分策略》编委会

策 划：邢植朝 教授，国务院特殊津贴专家，领导科学研究学会会长
主 审：李贤民 教授，广东技术师范学院
主 编：赵玲玲 副教授，广东技术师范学院
副主编：李道中 硕士，广东省政府某部门领导
方昕耕 广东省监狱管理局某部门领导

出版说明

一套公务员录用考试应试辅导教材，问世以来，竟然每年和广东省内的多个公务员录用考试笔试、面试第一名息息相关，这不能不说是一个神话！

2005年年底，华南理工大学出版社邀请了广东省内公务员录用考试方面的领导、权威专家和学者（包括人事厅原副厅长林烈发，广东省委副秘书长杨桐，广东省委党校校委苟志效教授，公务员录用考试应试辅导专家赵玲玲副教授等）编写了广东省第一套公务员录用考试应试辅导系列教材（2006版）。2006年3月，这套书开始公开发行，由于它的针对性、应试性强，能给考生提供切实的帮助，所以该教材一经问世，就受到了广大考生的热烈欢迎，有些地区的书店还出现过脱销的情况。使用2006版教材的读者成为2006年广东省公务员招录考试中的幸运儿，在2006年广东省公务员招录考试中初露峥嵘——多名读者因教材受益而最终成为所报考职位的笔试、面试第一名，更多的读者因教材受益而成为一名光荣的公务员。读者们在考试结束后纷纷致电我社，或发电子邮件到主编信箱，表示谢意，并就教材的修订提出了宝贵的建议。

每年，我社根据读者的反馈意见，对教材进行及时修订和扩充，修订的教材成为广东省内最畅销的公务员考试类教材，甚至在某些地方还出现了抢购热潮。教材不但深受读者喜爱和追捧，还得到了业界专家们的一致好评，连连获奖：2007年5月在北京举行的首届中国公务员录用考试培训行业研讨会上，唯一荣获最佳推荐教材奖；2007年12月，该教材又被中国书刊发行业协会评为“全国优秀畅销书”；2008年1月再次获得中国公务员培训行业最佳推荐教材。

应试辅导教材是否有生命力还需在实践中检验。而历次公务员录用考试就是检验教材优劣的“试金石”，即要看看用过书的读者在几轮大型公务员考试（指国家公务员考试、广东省公务员考试及广州市、深圳市公务员考试）中考试成绩如何。根据我们搜集的资料，使用该书的考生在2006年、2007年、2008年的大型公务员录用考试中，取得了优异成绩，囊括了多个所报考职位的笔试、面试第一名：在2006年的广东省公务员录用考试中，东莞考生许国荣获得广东省申论第一名，广东商学院2006届毕业生潘宝毅获得广东省行政职业能力测验第一名；在2006年9月的广州市公务员考试中，广州考生曾怡取得申论89.5分、面试83.5分的好成绩；在2007年上半年广东省公务

员考试中,广州外语学院学生陈文以笔试、面试第一的成绩成为广东省广播电视局的一名公务员,深圳某外企职员邓寰获得申论78分、行测78分、所报考职位全省笔试第一名的好成绩(该职位有近2000人报名),中央司法警官学院学生许健以申论84分、行测63分的好成绩获得所报考职位笔试第三、面试第一;此外,还有以下考生在2007年广东省公务员考试中获得申论高分:文知81分,邱倩83分,许健84分(在公务员考试中申论80分以上的比例大概在万分之一);在2007年7月的深圳市公务员考试中,王某报考深圳市政府某职位获得申论85分、行测79分,笔试、面试第一的好成绩;袁义博报考深圳水务局,以笔试高于第二名15分、面试第一的好成绩顺利入围。

在2008年国考中,广东商学院杨琴以笔试、面试第一进入广东省海事局;陈洁以笔试、面试第一进入中山国税局,深圳大学王萍以优异成绩被深圳边检和深圳市政府某局同时录取;在2008年广州市考中,中山大学何卓以面试89.5分的高分成为所报考职位第一;在2008年深圳市考中,深圳大学小吴以90分的高分成为深圳市某执法大队一员……在2008年广东省考中,使用教材的考生囊括了省办公厅、省纪委、省公安厅、省地税局、东莞市公安局等多个热门职位笔试、面试第一……

为答谢广大读者和社会各界对该教材的厚爱,我们根据新的考试大纲再次对教材进行修订(2009版),2009版教材不仅保留了原教材的精华,在应试性和针对性上更具特色,广东特色更加浓郁,囊括了国考、广东省考、广州市考、深圳市考等独具的最新一手资料,满足读者的需求。该系列教材包括:《行政职业能力测验》《申论》《申论应试模板与习作点评》《行政职业能力测验历年真题与模拟试题》《申论历年真题与模拟试题》《面试高分策略》。新版教材具有独创的体系结构、独有的解题思路与技巧,相信会收到独特的学习效果。

专业的团队铸就专业的品牌!我们相信,修订版教材能真正成为公考考生的应试宝典,更多高分将会由此而诞生,教材的神话必将再一次延续……

华南理工大学出版社

前言

申论是公务员考试的重要考查科目，一般占笔试总分的50%，考好申论是能否进入面试的关键。纵观近年来历次申论的考试，成绩并不理想，如：2007年的国家公务员考试，申论的平均分仅为27.6分，广东省的公务员考试，申论成绩一般在40~55分。其实，冷静地分析一下申论的考试大纲及近几年的申论考题，申论考试本身并没有我们想象的那么难。根据大纲的要求，申论无非就是检测考生这样几种能力：解决实际问题的能力、阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力等。对于一般的大学生来说，除了解决实际问题的能力欠缺外，其他三种能力应该在我们义务教育阶段都已基本具备，但为什么申论考试成绩不太理想？编者对其原因进行了分析，归纳总结如下：

一、不知何为申论，且没有规范的可以沿袭的范例

申论是一种伴随着公务员考试应运而生的新型测试，所以申论应该用哪种文体来表达，申论的语体和文风以及申论常用的表达方式是什么，一直以来都没有一个官方的权威的定论。市面上不同版本的申论教材，对申论文体、语体的阐释也不一样，甚至同一次申论考试的同样的材料，答案和范文差距较大。因为我曾从事过公务员录用考试的阅卷工作，按照人事部门提供的申论评分标准，很多版本的教材上的申论答案和范文都是不太规范的，甚至有的范文连及格分都达不到。

二、没有掌握申论的应试技巧

申论材料往往都是关乎国计民生的大问题，而且材料的篇幅一般都比较长（5 000~10 000字），对于没有任何行政经验的考生来说，要想在有限的时间里答完试题，并写出一篇有政见、有措施的文章，确非易事，况且我们还没有规范的可以沿袭的范例。也就是说优秀的辅导老师最应该做的事是：总结出一套简单易学的应试套路，让不同学科背景和基础参差不齐的考生，能在最短的时间内快速提高申论应试水平。

近几年我一直在一線从事公务员录用考试应试技巧的研究，在平时的教学实践中，一直在关注、研究申论写作的问题，并不断探索、实践，且在实践中初见成效：近几年轻我辅导的学生有多人在历次的申论考试中取得高分，考试的效果使我坚信自己总结出来的成果，于是决定将自己多年的教学经验和心得总结成《申论》及《申论应试模板与习作点评》奉献给各位考生，以使更多的考生受益，同时更是为了教学相长，在实践中提高。

该教材根据申论考试的规律分为“申论测试概况”“答题点津”“阅卷视

角”“真题与模拟题”等几大部分，特别是“答题点津”“阅卷视角”两部分，能充分考虑到考生备考时间短、效率要求高的实际，从“命题”“阅卷”的视角进行专业、高效的辅导。这样的编排体系可以用最简洁、易学的形式，来解决考生最迷惘、最困惑的申论考试难点，以实现成为公务员的梦想！

诚然，任何考试都没有捷径，但考试确实有规律，掌握了考试的规律，对于复习应试能获得事半功倍的效果。

希望该教材能揭示申论应试的规律，成为各位考生手中的申论应试宝典。

在本书的编撰过程中，有幸得到了广东省内公务员考试方面权威专家的悉心指导，他们渊博的学识和丰富的写作实践，使我受益匪浅，在此一并向他们表示诚挚的谢意。

由于教材涉及面广，编者水平有限，错误和疏漏之处恳请专家、同行、广大读者不吝赐教。另外，本书还参考了一些相关资料，由于无法逐一查明出处，请及时与我们联系，并在此表示感谢。

为方便考生复习备考，教材编写组为各位考生提供专家考前答疑、申论习作点评服务。详情请登录南方公务员考试网 <http://www.gwypass.cn>，也可发邮件至主编电子邮箱：gdth1234@163.com，gwypass88@126.com。专家答疑热线 020-85217183。

赵玲玲

2009年1月

目 录

第一部分 关于申论测试

第一章 申论概说	(1)
第一节 申论的概念	(1)
第二节 申论的历史	(1)
第三节 申论、策论、作文	(3)
第四节 申论的作用	(3)
第五节 申论写作特征	(4)
第二章 申论测试	(6)
第一节 测试的特点	(6)
第二节 测试内容与形式	(7)
第三节 测试要求	(8)
第四节 测评要素	(9)
第五节 测试题型	(9)
第三章 申论命题	(10)
第一节 命题原则	(10)
第二节 命题要求	(11)
第三节 命题方式	(11)
第四节 命题特点	(12)
第五节 命题趋势预测	(13)

第二部分 答题点津

第一章 应试要领	(23)
第一节 应试要领概说	(23)
第二节 “概括材料”应试要领	(25)
第三节 “写措施”应试要领	(26)
第四节 “写策论性文章”应试要领	(26)
第二章 应试具体方法	(27)
第一节 阅读资料	(27)
第二节 概括主要问题	(30)
第三节 提出方案	(32)
第四节 论证	(36)
第五节 策论写作	(37)
第六节 政论文写作	(42)
第三章 语体和文风	(50)
第一节 申论的语体	(50)

第二节 申论的文风	(58)
第四章 2008 年国家公务员录用考试《申论》应试例解	(61)

第三部分 阅卷视角

第一章 专家阅卷忠告	(76)
第一节 申论高分绝招	(76)
第二节 申论失分原因	(77)
第三节 申论得分对策	(79)
第二章 典型样卷点评	(82)
样卷一 2005 年上半年广东省公务员录用考试《申论》样卷	(82)
样卷二 2007 年国家公务员录用考试《申论》样卷	(84)
样卷三 2006 年国家公务员录用考试《申论》样卷	(85)
样卷四 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》样卷	(87)
样卷五 2006 年海南省公务员录用考试《申论》样卷	(88)
样卷六 2006 年江苏省公务员录用考试《申论》样卷	(91)
样卷七 2007 年湖南省公务员录用考试《申论》样卷	(93)
第三章 高分考生范文选	(95)
2008 年广东省公务员录用考试《申论》高分范文一	(95)
2008 年广东省公务员录用考试《申论》高分范文二	(96)
2008 年国家公务员录用考试《申论》高分范文	(97)
2007 年国家公务员录用考试《申论》高分范文	(98)
2006 年上半年广东省公务员录用考试《申论》状元卷	(100)
2005 年下半年广东省公务员录用考试《申论》高分范文	(101)
2005 年上半年广东省公务员录用考试《申论》高分范文	(102)
第四章 高分考生经验谈	(103)
2008 年广东省公务员录用考试笔试面试状元经验谈	(103)
2008 年广州市公务员录用考试笔试面试状元经验谈	(104)
2008 年国家公务员录用考试状元培养心得	(106)
2008 年上半年广东省公务员录用考试笔试状元经验谈	(109)
2007 年国家公务员录用考试拱北海关面试高分考生经验谈	(110)
2007 年深圳市公务员录用考试高分考生经验谈	(112)
2006 年广州市申论面试高分考生经验谈	(113)

第四部分 近年真题与模拟题

2007 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试题	(116)
2008 年上半年广东省公务员录用考试《申论》试题及参考答案	(122)
2007 年上半年广东省公务员录用考试《申论》试题及参考答案	(131)
2008 年广州市公务员录用考试《申论》试题及参考答案	(142)
2008 年上半年深圳市公务员录用考试《申论》试题及参考答案	(149)

第五部分 时政热点及命题趋势预测

第一章 热点预测及解决方案	(156)
09'公考申论热点一: 三鹿牌婴幼儿奶粉事件及相关食品安全问题	(156)
09'公考申论热点二: 世界金融危机(金融风暴)	(161)
09'公考申论热点三: 抗灾救灾	(163)
09'公考申论热点四: 城市建设与拆迁问题	(165)
09'公考申论热点五: 转变经济发展方式	(166)
09'公考申论热点六: 网络表达与信息开放	(168)
09'公考申论热点七: 人肉搜索	(169)
09'公考申论热点八: 滥用警力问题	(172)
第二章 时政热点及相关题型预测	(174)
一、科学发展观及相关题型预测	(174)
二、构建社会主义和谐社会及相关题型预测	(178)
三、建设环境友好型社会及相关题型预测	(181)
四、建设节约型社会及相关题型预测	(184)
五、社会主义文化建设及相关题型预测	(186)
六、社会主义道德建设及相关题型预测	(188)
七、社会主义法治建设及相关题型预测	(191)
第三章 国家时政热点	(194)
十七大报告(要点)	(194)
中共十七届三中全会(要点)	(196)
第四章 广东省、广州市时政热点	(197)
广东省委十届二次全会主要精神	(197)
广东经济特区工作会议精神要点	(199)
广州市委九届五次全会会议决议	(199)
广州市关于推进广州科学发展建设全省“首善之区”的决定(摘要)	(201)
广州市关于切实解决涉及人民群众切身利益若干问题的决定 (又称“广州惠民66条”)摘要	(201)
广州市关于切实解决涉及人民群众切身利益若干问题的补充意见 (对称“广州惠民补充17条”)	(204)
附 录	(1)
附录1 2009年国家公务员录用考试《申论》解题思路与步骤	(1)
附录2 中央机关及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目考试大纲	(15)
附录3 公务员招录考试疑难问题解答	(20)
主要参考文献	(31)

第一部分 关于申论测试

第一章 申论概说

第一节 申论的概念

申论是近几年伴随着公务员招录考试而出现的一种新的文体，在我国现阶段国民教育中，从义务教育阶段的语文课、作文课到职业教育、高等教育中开设的各类写作课程，都没有出现过申论这种文体。我们一提到申论首先想到的就是公务员招录考试的必考科目，至于什么是申论，迄今为止似乎并没有一个较为正式、权威的界定。

其实考证起来，申论并不是一种新兴事物。从历史渊源上来分析，申论算得上是一种古老的文体，它的名称由来可以追溯到几千年前的春秋战国时代，作为一种应试文体，又可追溯到汉代。那么什么是申论？

查阅有关资料，申论解释如下：申的意思有：①伸展，伸张；②指施展；③延缓，延长；④表明，表达；⑤申诫，告诫；⑥明白；⑦重复，一再。申论的意思有：①议论，分析和说明事理；②研究；③推知；④叙说，说；⑤言论，舆论；⑥主张，学说，观点；⑦文体的一种，即议论文；⑧泛指文章。综合起来，申论应是针对特定事实展开论述从而表明自己的观点。申论可作动词，也可作名词。作为一种答题方式时它是表示申论这个动作，作为一种应答结果时是指写出来的文章，又作名词。

作为一种文体，申论成熟于古代科举取士时的“对策”和“策论”。现在大部分时候我们将“申论”看成专用于选拔录用国家公务员的一种应试文体，是针对特定话题提出自己观点并展开论述，测试考生写作水平的一种方法。在现代，申论最早出现于2000年中央国家机关公务员录用考试之中，现为国家公务员录用考试的一门基本科目。

在我国，公务员录用考试中的“申论”测试，是指针对《申论》题目给定背景材料所反映的主要问题提出解决方案，然后对方案对策作引申说明并发表议论、进行论述的一种写作形式。也可以说是一种具有时代特征的应试文体，但它不仅仅是一种应试文体，更是对应试者分析、解决问题的实践能力和写作能力的一种考察。

第二节 申论的历史

自从中国古代“以文取士”体制确立后，在各类用作选拔人才考试的文体中，使用时间最早、沿用频率最高、历久不衰的考试文体当数“策、论”二体。“申论”是“策、论”

的继承与创新。

“申论”与“策、论”文体的传承关系和中国历代人才选拔考试制度的传承是密切相关的。

隋唐之后的人才选拔考试制度主要是“科举”制，此前则主要为“察举”制。汉代的“察举”是由朝廷下令并分配名额，州、郡等地方长官在辖区内按要求物色、选拔人才向朝廷推荐，经过皇帝或大臣的考核，授以相应的官职。“察举”考核的科目有贤良方正、孝廉、秀才等，考核的形式则是“对策”，即提出政治、经济、文化等方面的有关问题，由应试者做书面回答。

魏晋南北朝实行“九品中正制”选官，但具体途径仍通过孝廉、秀才察举。在整个魏晋南北朝，“对策”自始至终是选拔人才唯一的考试文体。

从隋代开始，废除了“九品中正制”，代之以分科考试，依据考试成绩选拔人才的“科举制度”。隋代和唐初的“科举”制中已设“进士科”，其考试形式仍使用“对策”。

唐代科举制度逐步完善以后，主要分为“常科”和“特科”两类。“常科”科目多至十余种，但主要是“明经”、“进士”二科。“明经”考帖经（经文填空）数十道、墨义（经文大义简答）十道和“时务策”三道；“进士”科初试帖经十道和时务策五道，后加试杂文两篇。实际上明经、进士二科共同的考试形式是“帖经”和“试策”。

宋代科举制度在唐代的基础上进一步完备。就考试形式而言，宋代科举总的趋势是“变声律为议论”，“策、论”二体在科举中的地位进一步提高。宋代科举开始也设诸科，后来逐渐集中归并为“进士科”和“制科”。“制科”对“策、论”的要求更高。可以说，“策、论”在宋代已成为统治者选拔人才的主要形式。如果唐代科举可称为“诗赋取士”，那么宋代科举应称为“策论取士”。

明清科举都分为乡试（各省试）、会试（礼部试）和殿试（御试）三个阶段，其考试形式也有新的变化，最重要的有两项：一是“八股文”的定型和推行，二是“试帖诗”的增设。在宋代经义基础上逐步发展而成的“八股文”到明代成化、弘治年间正式定型，它专取“四书五经”命题，此后一直沿用。“八股文”和“试帖诗”成为清代科举的必考形式。

清末光绪二十七年（1901年）乡试首场试中国政治史事论，二场试各国政治艺学策，三场试四书五经义，仍以“策、论”为主。可见在以“八股取士”的明清两朝，“策、论”同样一直未被废弃，至清末科举改革中又成为主导文体。

由此可见，“策、论”作为中国历代选拔人才考试的文体具有强大的生命力，是各类有识之士表达治国方略的重要写作文体。

今天，“策论”仍然作为我国公务员录用考试科目“申论”中的重要组成部分。“申论”科目的设计，明显借鉴了古代“策论”考试的命题意图和具体形式，以“策论”作为“申论”结构中的“提出方案”和“论证”对策的表达方式，从而更为适应现代公务员选拔的需求。从某种意义上说，中国传统考试中历久不衰的“策论”文体在21世纪获得了新的生命力。

第三节 申论、策论、作文

“申论”与古代科举考试的“策论”和传统考试的“给定材料作文”有着密切的联系，同属议论文文体，在写作方法上有共同之处。但是，由于“申论”与“策论”和“给定材料作文”测试的内容及其测评功能的差异，使三者又有明显的区别。

“申论”作为一种专用于选拔录用国家公务员的应试文体，它的考试内容、方法及其要达到的测评功能，涵盖了“策论”和“给定材料作文”两种考试形式的基本方面。

我国古代科举制度中的“策论”，大多要求应试者论述国家某项重要政策或对策的可行性与合理性，侧重于考察应试者解决问题的能力。“给定材料作文”考试只是要求考生根据给定材料内容或话题进行选题（或给定题目）展开论述，考生可以凭自己的主观想象或对事物的好恶去选材立论。“给定材料作文”可以在一定程度上考察考生阅读分析能力和写作水平，但无法全面体现考生的综合素质，尤其是解决实际问题的能力。“申论”综合借鉴了我国古代科举应试中“策论”及传统“给定材料作文”的一些经验与做法，但在内容上比“策论”更具有现实针对性，更加灵活多变，形式上比“给定材料作文”具有一定的约束性，不能凭自己喜好与想象去行文。“申论”测试要求应试者从一大堆复杂的反映社会现实问题的背景材料中去发现问题并解决问题，全面考察应试者搜集和处理各类日常信息的素质与潜能，具有鲜明的时代特征，不仅考察应试者的阅读理解能力和文字表达能力，更侧重于考察应试者发现问题和解决问题的实际能力，具有较强的综合性和现实针对性，能让考生充分展示自己各方面的潜能，更好地测评考生的综合素质，以适应当今国家公务员实际工作的需要。

“申论”对“策论”和传统考试的“作文”进行了改造和创新，把阅读理解和写作有机地结合起来，从而成为一种题型结构和测试形式独特、新颖、灵活，具有全面测试考生综合素质和实际工作能力的应试文体。另外，申论所涉及的不仅仅是议论文一种文体，在实际答题过程中根据题目的要求，它可能会用到议论文、说明文、公文等多种文体。

第四节 申论的作用

“申论”作为一种专用于选拔录用国家公务员的应试文体，其作用是与选拔录用国家公务员的根本目的相一致的。国家人事部《申论》测试大纲指出，“申论”测试“主要侧重考查应试者对给定资料的阅读理解能力、分析归纳能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力”。

“申论”测试的作用，是通过“申论”的命题结构、测试内容和测试形式等方面综合反映的，与行政机关的工作性质对合格公务员的能力素质要求是相统一的。

第一，申论能测试出应试者是否具有全局观念和较强的综合分析能力。申论第一题要求应试者在阅读理解给定资料的基础上概括材料所反映的主要问题，以此测评应试者的综合分析能力。

第二，申论能测试出应试者是否具有深邃的洞察力和解决实际问题的能力。申论第二题要求应试者针对主要问题提出解决问题的方案对策，以此测评应试者解决实际问题的

能力。

第三，申论能测试出应试者是否具有较强的文字表达能力，是否能用平实、简明扼要的语言文字来分析、论证问题。申论第三题要求应试者自拟标题分析、论证对策方案的主要观点，以此测评应试者的文字表达能力。

第四，申论能测试出应试者是否具有较强的实际工作能力。申论测试是纯主观题，又是模拟公务员日常工作的实际操作，因此具有全面考察应试者的综合素质和实际工作能力的作用，有效地防止“高分低能”现象的产生。

此外，应试者通过“申论”备考练习，能有效地促进人文社会科学知识的学习、巩固与提高。由于“申论”测试的内容涉及政治、经济、法律、文化、教育等多方面，应试者在备考过程中必须学习相关学科知识并与社会生活联系进行思考，从而积累知识。因此，能有效提高应试者的综合素质，培养社会精英。

总之，“申论”测试的作用，主要是测评应试者的综合素质和实际工作能力，有效选拔高素质人才，从而优化国家公务员队伍，进而提高政府的工作效率和依法执政的水平，促进国家稳定和谐发展。

第五节 申论写作特征

从“文体”角度看，“申论”作为国家公务员考试的一种专用文体，它既不同于各类传统考试中的作文，也不同于中国古代科举考试中的就给定题目论证某项政策或对策的“策论”，是应用写作与时俱进的产物。它在内容、结构、要求等方面有其自身的特点。

1. 写作文体的独特性

“申论”测试的内容、方法和测评功能涵盖了作文和策论两种考试形式的基本方面，它把阅读理解和写作有机地结合起来，形式新颖灵活，能更好地测评考生的综合素质，是扬弃“传统作文”和“策论”后产生的一种新的时代写作文体。

2. 写作内容的现实针对性

在写作内容方面，“申论”适当借鉴了“策论”的一些做法，在内容上较之“策论”更具有现实针对性，在形式上较之“策论”更具灵活性。“策论”大多要求考生就某项国家政策或对策等重大问题的可行性与合理性展开论述、论证，侧重于考察考生解决问题的能力。“申论”则要求考生针对题目给定的反映社会现实问题的背景材料，从中去发现问题和解决问题，给定的背景材料内容可能涉及政治、经济、法律、文化、教育等社会现象的诸方面，不仅能考察考生解决问题的能力，更能全面地考察考生分析问题和处理日常各类信息的素质与潜能，充分考虑了政府职能部门公务员的实际工作需要，有着鲜明的信息时代特征，因而具有很强的现实针对性。

3. 写作主题的倾向性

“申论”的倾向性主要是指试题在提供材料方面总的针对性。无论是中央国家机关的，还是各省、市的“申论”考试，尽管试题所给的背景材料涉及面很广，内容可能涵盖政治、经济、法律、教育、文化等多方面，但是涉及政府行政职能工作内容的还是占较大的比例。试题都显露或隐含着较强的倾向性和针对性，一般都是社会热点或者大众媒体关注的焦点。也就是说，问题的解决是有可行性的，其写作的主题方向是明确的。

4. 写作主体身份的限定性

在“申论”写作考试中，命题者都会要求你以一个设定的“虚拟身份”回答问题，提出对策。考生写出的方案与对策都与这个“虚拟身份”不可分割。而一个方案与对策的提出，与提出对策人的身份和地位是密切相关的，身份不同，地位不同，所提出的问题的角度乃至表达问题的语气都会不相同，写出的对策也就大不相同。因此，这就要求写作者适时地调整自己的心境和心态，及时地进入“虚拟身份”角色，认真地做好文章。写作时一定要用第一人称，提出对策，考虑问题时都要以“‘我’或‘本部门’应做什么、怎么做”为出发点，这样提出的方案对策才合情合理，具有可操作性和可行性。

5. 写作体式的非限定性

“申论”写作是对给定材料、事件或问题的说明、申述见解，又是在说明、申述见解的基础上提出方略进行论证。“申论”考试虽然要求考生写作，但它没有在写作体裁上进行限定，而只有内容、性质及写作主题方向的规定。每个考生都能根据自己的实际情况和对背景资料的认识有感而发。

“申论”写作体式的非限定性要求考生在参加考试前，要多读多看各种资料，尽可能地扩大自己的知识面，拥有尽可能多的写作素材。同时，要加强写作基本知识学习和写作基本功的练习，练就过硬的写作基本功，以便在“申论”考试时有所作为。

6. 写作过程的程序性

“申论”试题的三大规范命题结构、申论要求部分中的三个方面内容使得“申论”考试的过程呈现出程序性特点。申论的命题结构为考试注意事项、给定的背景材料及答题要求三大部分；而答题要求又将其分为以下三方面内容：

一是对给定材料进行理解、分析、整理、归纳、概括、综合，并用限定的篇幅概括出所给背景材料的主题。

二是用限定的篇幅对主要问题提出见解和对策，提出具有可操作性的解决方案（要体现针对性和可行性）。

三是用限定的篇幅对见解、方案进行论证。

因此，完成“申论”考试的写作过程共需四个主要环节：阅读背景材料→概括主要问题→提出解决问题的对策→论证（一般要求自拟标题，对见解、方案进行论证）。

第二章 申论测试

第一节 测试的特点

申论测试是在我国公务员录用考试改革的背景下应运而生的，是以考核应试者综合素质和务实能力为主的公务员录用考试的笔试科目，它具有以下特点。

1. 是一种模拟现实的能力测试

《申论》的考试形式，是给定一篇（或一组）几千字的文字资料（称背景材料），要求应试者在认真阅读背景材料的基础上，概括出背景材料所反映的主要问题，紧扣背景材料反映的主要问题提出解决问题的方案 and 对策，然后自命一个题目，申述、阐明、论证对问题的基本看法和解决问题的方法。由此可见，申论测试是模拟公务员日常工作性质的能力测试。

公务员管理公共事务、服务民众的工作性质，要求其对社会生活的方方面面都应当有所认识和思考，并具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此，申论测试所提供的背景材料一般都具有较强的社会现实性。背景材料源于现实，处理材料的思路、方法与公务员实际开展工作近似。同时，考试要求在规定时间内进行，只能是一种模拟现实的测试。让考生在阅读分析处理信息，概括、申述问题及论证对问题的基本看法和解决问题的方法的过程中模拟现实公务管理工作，从而测查考生处理公务员日常事务的潜能。

2. 所涉知识的广泛性和普遍性

申论测试内容的广泛性，体现在给定背景材料的内容涉及政治、经济、法律、文化、教育等方方面面的问题，从不局限于某一领域。申论测试内容的普遍性，体现在给定背景材料所反映的问题都非常贴近大众的社会现实生活，是人们所普遍关注的热点问题、焦点问题，不会对某一学科或某一专业知识特别倾斜。具体到每一年的材料，虽然总体上可以归属于一个领域，但局部上却会牵涉到不少其他领域的问题。如 2005 年国家试题，说的是一段时期来我国不少地方存在的扶贫资金被挤占挪用的事。该材料看起来像是金融方面的问题，其实这种事涉及许多方面，并不是仅从金融角度所能解决的。又如 2004 年国家考题，看似为汽车工业与交通拥挤问题，其实问题的解答与汽车制造及交通专业知识水平高低并无关系。

申论测试内容的普遍性，对来自不同专业的每一个应试者都是公平的，它最大限度地实现了应试者的公平竞争。申论测试内容的广泛性，要求应试者平时在学习和工作中要关注社会重大现实和理论问题，要经常注意那些对热点问题、有争议事件的分析文章、评论文章，积累丰富的文化知识和社会经验，这样在申论测试中就能得心应手。

3. 有较强的针对性、时政性和可行性

申论测试所给的背景材料，可能涉及面很广，但试题内容具有较强的针对性、时政性，答案要求具有相当的可行性。