

实践·创新·发展

全国地(市)县(市)档案局馆长论坛文集

SHIJIAN · CHUANGXIN · FAZHAN
QUANGUO DI(SHI)XIAN(SHI) DANGANGUAN JUZHANG LUNTAN WENJI

中国档案学会 编



中国档案出版社

实践 创新 发展

——全国地(市)、县(市)档案局馆长论坛文集

中国档案学会 编

中国档案出版社

责任编辑/王信功 毕嘉瑞 管 辉

图书在版编目(CIP)数据

实践 创新 发展:全国地(市)县(市)档案局馆长
论坛文集/中国档案学会编. —北京:中国档案出版社,
2007. 10

ISBN 978 - 7 - 80166 - 896 - 7

I. 实… II. 中… III. 档案工作—中国—文集
IV. G279.2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 161081 号

SHIJIAN CHUANGXIN FAZHAN

出版/中国档案出版社(北京市宣武区永安路 106 号 100050)

发行/中国档案出版社

印刷/北京耀华印刷有限公司

规格/787×1092 毫米 1/16 印张/32 字数/580 千字

版次/2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

印数/1000 册

定价/58.00 元

前 言

加强档案资源建设,夯实档案各项基础工作,创新档案工作机制,拓宽档案服务领域,是新时期档案工作的重要任务。为贯彻落实全国档案事业发展“十一五”规划,确保档案工作更好地为全面建设小康社会服务,中国档案学会、浙江省档案局馆于2007年11月在浙江省共同举办全国地(市)、县(市)档案局长论坛。本次论坛的主题是:实践、创新、发展。目的是通过总结“十五”以来全国地、县级档案工作的经验,研究探讨地、县级档案工作的规律,创新档案工作的思路、理论、方法和工作机制,促进全国档案事业的发展。本书收编的即是这次论坛的入选论文。

本论坛共收到论文180多篇,经专家审阅,选出109篇作为会议交流论文,编辑时分为档案事业管理、档案资源建设、档案编研与开发利用、档案现代化管理、企业和农业农村档案工作五部分。这些论文内容丰富,实践性强,突出了求实、求新、求深的特点,也基本上反映了当前我国地(市)、县(市)档案工作的现状和水平。相信本书公开出版对全国档案工作都有学习、交流和借鉴作用。

由于时间紧迫,编辑时只在文字上进行了审校和必要的删改,难免有疏漏和不妥之处,欢迎批评指正。

参加本书编辑工作的有王信功、赵中新、傅华、毕嘉瑞、李国荣等同志。本次论坛和本书编辑工作得到全国各地档案局馆、档案学会及有关部门的大力支持和帮助,在此一并表示感谢。

编 者

2007年10月

目 录

第一部分 档案事业管理

打造亲民、开放的现代公共档案馆

——档案馆建筑与公共服务能力初探	梁绍红(2)
档案综合年检的实践与探索	何启扬(7)
积极发挥档案工作在构建和谐社会中的作用	沈文玉 方芳(12)
档案工作属地管理初探	柳晓炎 宫晓青(16)
国家档案馆在创意文化城市建设中的功能发挥	申玺朝(19)
县级档案馆功能拓展与专业人才培养	胡效来(25)
档案行政处罚中自由裁量权的应用及规范	赵冬梅(29)
新时期县级档案局(馆)长的思与行	郭致超(32)
县级档案馆社会服务功能的建设与发展	曹丽荣(36)
地方档案法规建设的实践与思考	郭淑媛 唐文君(39)
实施人才强档战略 推进档案事业发展	卢立才(45)
“冷”中求“热” 有为有位	周光银(48)
开展乡镇档案工作的对策	努丽曼·艾沙(53)
档案馆社会功能的实现	逢培祥(56)
县级档案工作人员心理适应问题的探讨	张朝咏(61)
县域档案工作服务和谐社会建设的途径	郝明路(64)
对国家综合档案馆社会功能的认识	龙爱国(70)
创新业务指导 提升服务质量	毛星 郑青松(75)
创新服务 融入主流	
——实现荆门档案事业快速发展	关明成(78)
创新档案工作 服务城市建设	郑向阳(83)

民生档案工作的实践与思考	王剑平(88)
民族自治地方档案事业发展中的不利因素及对策前景	罗国清(96)
档案专业队伍的建设与培养	张会民(99)
怎样做好乡镇档案工作	李国文(104)
爱干 能干 会干	
——当好基层档案局(馆)领导的基本素质和要求	牛九堂(108)
县级档案部门由“冷”变“热”的思考	禹启华(112)

第二部分 档案资源建设

加强档案资源建设的若干思考	宋广义(117)
县级档案馆馆藏档案分类分级工作的思考	项京(122)
国家档案资源建设导论	潘积仁(125)
综合档案馆档案资源结构分析策略的研究	杨来青(131)
关于上海市区级国家档案资源建设的思考	计志浩(136)
特色文化档案资料征集工作的几点思考	郑文章(146)
也谈综合档案馆档案收集工作	冯荣球 黄巧波(150)
浅谈档案征集工作的难度及建议	罗永猛(154)
浅谈档案馆的征集工作	郭玉凤(158)
谈县级档案馆档案的接收与征集	王 勇(162)
浅谈国家档案资源的整合建设	高洁楠(166)
与时俱进 勇于创新 推动欠发达地区档案事业快速发展	程 沐(170)
档案资源整合的难点与对策	傅成和(175)
家庭档案建设的实践与思考	石景槐(177)
关于对加强重点项目档案管理服务县域经济的思考	童乐山(181)
构建档案资源优势 创新档案服务机制	傅 宏 钱立新(185)
建立困难职工档案 为构建和谐服务	
——鄂州市建立困难职工档案的调查与思考	朱大双(190)
对加强档案资源建设几个问题的思考	任永欣(195)
对加强非物质文化遗产档案管理工作的思考	王晓灵(201)
基层婚姻登记档案工作存在的问题与对策思考	周顺莉 陈蓉(206)
对历史负责 对人民负责	
——也谈县级档案馆建设	吴明兰(210)

第三部分 档案编研与开发利用

档案馆开展口述档案工作大有可为	廉抗美 莫红涛 傅小葳 胡珣涛(216)
再论我国市县(区)建立文件中心的必要和可能	宋协会 王丽芳(223)
县级档案馆开发利用档案信息资源的途径和方式	韩丛珠(227)
试论档案服务创新	任连柱(232)
深化公共服务功能 倾力打造档案馆全新社会形象	赵海(236)
努力实施档案工作 为构建和谐社会服务	
——从抚顺市棚户区改造工程项目档案工作谈起	金铎(240)
论新时期档案编研工作	王守明(244)
论档案与地方志的关系	马小平(248)
区档案馆如何利用档案编修史志	吴德文(250)
构建档案信息开发创效新机制的有益探讨	范景柱 朱 崎(254)
档案工作为构建和谐社会服务的几点思考	弓汉洪(259)
关于拓展档案馆社会服务功能的点滴思考	孙诚(266)
档案利用与贴心服务	季诚湖(272)
如何做好档案信息资源的开发利用工作	张 颖(276)
浅谈县级档案的利用与服务	方志成(281)
发挥档案工作优势 服务三亚和谐社会建设	苏才忠(285)
创新理念 抢抓机遇 服务文化强省跨越发展	袁卫平 曾泽兰 王健(290)
实行“三个结合” 拓展服务功能	张立新(295)

第四部分 档案现代化管理

试论档案保护工作的现状及对策	贾立进(301)
档案工作标准化、程序化的理性审视	盛晓东 张雅兰(305)
数字档案馆建设应抓好的几个环节	裴 良 周庆臣 张 坤 温娟莉(309)
试议电子文件的管理模式	于瑛甫(314)
数字档案馆建设的实践与几个问题的思考	马国舟(320)
档案信息安全保障体系建设中的问题与策略	张卫东(325)
基层档案馆开展信息化建设中值得思考的几个问题	阮丹 黎庆(328)
档案信息化建设的认识与思考	蔚妙仙(332)

对杭锦旗小城镇建设档案科研课题的调研与思考	冯树爱 (337)
关于档案信息数字化的若干思考	张 滢 (340)
论“电子政务”环境下区级档案信息中心的建设与发展	陈健 (345)
信息时代民族地区档案工作现代化途径的选择	王耀 (349)
浅析档案管理的信息化建设	侯淑芬 (353)
打造数字时代的档案信息资源库	张冰 (359)
对区级国家综合档案馆信息化建设进程的几点思考	胡建荣 (363)
关于我市声像档案管理存在的问题及建议	王建华 (366)
关于县级档案馆档案信息网站建设的几点建议	雷衡 (370)
关于档案管理与信息化建设的思考	何凤琼 (375)
推进数字档案室建设 争做服务民生的先行者	杨朝华 (381)

第五部分 企业和农业农村档案工作

有关国企改制过程中档案处置工作的几点思考	邵继红 (386)
民营企业档案工作的现状成因及对策	许智 王国斌 (391)
建立信用档案是民营企业可持续健康发展的信息保障	孙秀英 (399)
关于加强对民营企业档案管理工作的思考	王钦 (403)
加强民营企业建档工作 促进地方经济又好又快发展	张新民 (406)
多措并举 齐抓共管 努力探索建设项目档案管理新模式	杨芳展 (409)
对我市乡村档案工作中问题的认识与思考	崔焕阁 刘立坤 (413)
抓好“三农”档案 服务纳溪新农村建设	朱育军 (418)
档案工作服务社会主义新农村建设的调查和探索	梁江平 (425)
档案工作服务“三农”初探	湖北省鄂州市档案史志局 (430)
建立农业科技档案 积极为“三农”提供服务	
——济南市农业科技档案服务“三农”的实践与思考 ...	赵启民 战恺 (436)
街镇及村队“三农”档案工作初探	童锦群 (441)
浅谈如何抓村级档案管理工作	黄运珍 (446)
“三农”档案服务新农村建设的几点思考	高仕海 (449)
贯彻落实科学发展观 推进农村档案新发展	黄哲锋 (453)
浅谈档案为民服务的“三驾马车”	王留德 (457)
关于加强档案在边疆农村和谐社会建设	
中作用的思考和探索	马春英 (462)

论乡镇档案部门在新农村建设档案管理

- 工作中的重要作用 北京市平谷区档案局(467)
- 关于如何做好新时期农村档案工作的思考 王宇虹(471)
- 新农村建设档案工作的探索与实践 霍玉文 任连柱(475)
- 浅析如何开展乡镇档案工作及“三农”档案管理工作 罗清华 杨艳蓉(480)
- 社会主义新农村建设中档案规范化发展调查与思考 王清华(484)
- 创建五型和谐机关 抓好“三农”档案工作 覃登春(489)
- 全面提升档案管理水平 搭建档案工作服务“三农”平台 ... 袁道杰 陈世琴(493)
- 论新时期乡(镇)及“三农”档案工作的特点、问题与对策
- 遵义市乡(镇)档案工作及“三农”档案工作的调研报告 姚茂宽(498)

第一部分 档案事业管理

打造亲民、开放的现代公共档案馆

——档案馆建筑与公共服务能力初探

浙江省档案局 梁绍红

内容摘要 本文探讨了档案馆建筑与公共服务能力的关系,并在分析浙江省新馆建设和档案馆社会化服务现状的基础上,就如何发挥新馆平台优势,提升公共服务能力,提出自己的一些看法和建议。

关键词 档案馆 建筑 公共服务 能力

档案馆建筑是档案事业持续发展的根基,是体现新时期档案馆现代化、文化性、开放性、多功能的重要标志,而服务是档案馆赖以生存和发展的基础,档案馆的公共服务能力高低,是评价公共档案馆建设水平的重要指标。档案馆建筑和公共服务能力两者相辅相成、相得益彰。本文围绕提升公共服务能力这个主题,初步探讨了档案馆建筑与公共服务能力的关系,并在分析我省新馆建设和档案馆社会化服务现状的基础上,就如何发挥新馆平台优势,提升公共服务能力,提出自己的一些看法和建议。

一、对档案馆公共服务能力的一些粗浅认识

公共档案馆是近年来档案界的一个热门话题。从理论上讲,我国自《档案法》颁布后,各级综合档案馆就已经转化为国家公共档案馆。2002年,国务院《政府工作报告》要求“加强图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、档案馆等公共文化和体育设施建设”,首次将档案馆建筑列入公共文化设施建设范围,从建筑角度明确了档案馆的公共服务职能。2004年,在全国档案局长馆长会议上,国家档案局提出新时期档案馆“四位一体”功能定位,即把档案馆建成档案安全保管基地、爱国主义教育基地、已公开现行文件集中向社会提供利用的中心和档案信息服务中心,这是对综合档案馆功能认识的一次突破,突出了档案馆的社会宣传教育、档案和政府信息服务等公共服务功能。尽管目前学术界对公共档案馆的内涵外延和功能定位还不统一,但普遍认为提升公共服务能力是建设公共档案馆的重要内容。从近年来各省的发展实践看,以新馆建设为着力点和突破口,大力推进档案馆功能建设,提升

档案馆公共服务能力,已成为各地加强档案馆建设的重要内容。如我省于2002年召开了档案馆建筑研讨会,从档案馆建筑的角度,提出现代公共档案馆应面向公众、面向未来、面向现代化的要求和文化性、多功能性、开放性和以人为本的新理念。在2005年召开了全省档案馆工作座谈会,确立了以人为本等档案馆建设的基本思路,提出今后档案馆建设的主要任务是大力提升公共服务能力。根据我省档案馆建设的实践,档案馆公共服务能力主要可归纳为六个方面:

——完善的基础设施和亲民开放的形象。档案馆建筑是实现档案馆多种功能,提高公共服务能力的基础,同时也是档案馆改变传统面貌,全方位塑造现代公共档案馆新形象的重要平台。

——对区域档案资源的吸纳、存储和整合能力。内容丰富、结构合理、符合社会需求的档案资源,是评价档案馆公共服务能力的关键指标,是档案馆建设中的要素资源。

——档案信息资源的开发和共享能力。档案信息资源是一种重要的社会公益性资源,档案信息资源的开发利用水平和共享程度,是衡量档案馆公共服务能力和水平的重要指标。通过档案服务利用社会化和信息化,加快馆藏档案信息资源的开发利用,是提高档案馆公共服务能力的重要途径。

——对政府公开信息的管理和服务能力。各级综合档案馆不但是国家指定的重要档案保存、开放和提供利用部门,也是政府信息公开的指定场所。依法开展已公开现行文件和各类可公开政府信息的利用服务,实现可公开政府信息的充分共享,是各级档案馆的基本职责,也是档案馆服务功能拓展的重要方面。

——利用档案开展社会教育的能力。发掘馆藏档案资源,开展宣传教育,传承社会文明是当今世界各国档案馆的基本任务,也是树立公共档案馆亲民、开放形象的重要渠道。

——档案队伍的公共服务能力。档案馆的公共服务能力高低,最终将取决于档案队伍的能力和水平。要加强档案馆公共服务能力建设,关键是尽快提升档案队伍自身的公共服务能力。

二、档案馆建筑与提升公共服务能力的互动关系

档案馆建筑是档案馆加强功能建设、提升公共服务能力的基础平台,同时,档案馆对自身拓展服务功能、提升公共服务能力的客观需求,也推动了档案馆新馆建设的发展。建筑对档案馆公共服务能力的影响,主要体现在以下几个方面:

一是档案馆亲民、开放的形象标志。我国档案学者冯惠玲认为:“现代公共档案馆的发展战略之一应该是亲近民众,最大限度地为人民服务,把档案馆办成公众喜爱的、对公众有用的科学文化事业机构。”亲民、为公众服务是档案馆的一种发

展战略,也是公共档案馆发展的内在要求。档案馆建筑是展示档案馆开放、亲民形象最直接、最生动的平台。通过精心设计和合理规划,把档案馆打造成开放性、现代化、多功能的公共文化设施,打造成展示城市文化和公共档案馆特点的标志性建筑,是展示档案馆亲民、开放形象的有效途径。

二是加强档案资源建设的硬件基础。档案馆作为重要档案的保管基地和档案信息服务中心,必要的馆库规模是档案馆加强资源建设的基础。过去,由于传统观念影响和馆库限制等原因,各级综合档案馆所保存的档案仅占社会各类机构所保存档案的很少一部分,大量与人民群众利益密切相关的专业档案和其他有价值的档案没有集中到档案馆。随着经济社会发展,公民的经济社会活动越来越频繁,对档案的需求也不断增长,这就要求各级档案馆扩大收集范围,优化馆藏结构,加大依法接收力度,整合房产、土地、婚姻等各类民生档案资源,而这一切都离不开馆库的基础支撑。从各地实际看,馆库容量限制和资源建设的矛盾是传统档案馆当前面临的突出问题,在档案馆建筑规范中有明确要求,也容易取得有关领导和部门的共识,并成为推动新馆建设的重要因素。如浙江省在档案馆建筑规范的补充规定中明确要求,新馆库房规模应能容纳今后 50 年以上的档案存放要求,从而为加强档案资源建设奠定了硬件基础。

三是档案信息充分共享的技术支撑。近年来,国家和省从适应时代要求、实现科学发展的高度,对加快档案信息资源开发利用、实现档案信息的充分共享提出了明确要求,如最近出台的《政府信息公开条例》,档案馆被明确指定为政府信息公开的场所。但无论是开展档案信息资源开发利用或政府信息公开服务,都需要一个开放性、多功能、现代化的服务场所,都离不开档案馆建筑的硬件和技术支撑。特别是随着计算机和网络技术的广泛应用,信息化已成为加快档案服务利用社会化的一次新革命,通过以新馆建设为契机,不断完善网络布线、楼宇自动控制、数字化利用服务平台等信息化基础设施建设,是保障数字档案馆、电子文件中心等公共档案馆发展战略得以实施的重要技术支撑。

四是开展档案社会教育的平台保障。建设爱国主义教育基地,广泛开展以民族精神和时代精神为主题的爱国主义教育活动,打造一批面向社会公众的展览精品,是各级档案馆集聚人气、扩大影响、发挥社会服务功能的有效途径,而开放性、现代化、具备一定规模的服务场所是档案馆开展社会宣传教育的前提条件。如我省不少新馆落成后,充分利用新的服务平台,在纪念抗日战争胜利 60 周年、建党 85 周年和先进性教育等重大活动中,广泛开展陈列、展览等爱国主义教育活动,档案馆出现了多年少见的热闹场面,得到了有关领导和社会各界的一致好评。

五是激发档案队伍活力的强大动力。好的档案馆基础设施环境,能激发档案

队伍活力,能给人以积极向上、想干事业、干成事业的信心,进而提升档案馆干部队伍凝聚力、战斗力和自身公共服务能力。如我省就有不少这样的例子,有的档案馆在新馆建成以前,因各项硬件条件不具备,业务工作长期停滞不前,新馆启用为这些档案馆创造了崭新的工作平台,指明了今后的发展目标,队伍面貌也因此焕然一新,各项工作由此得到全面加强,这些变化,都离不开新馆平台的助推作用。

三、我省档案馆建筑与开展档案社会化服务的现状

“十五”以来,档案馆基础设施建设正成为我省档案工作的一个亮点。据最新统计,自2001年以来,全省已建成新馆27个,立项、设计、在建的档案馆有27个,共计54个,占全省综合档案馆总数的53%。这些新馆建筑,大多能用超前的思维发展的眼光来规划,市级档案馆一般在9000平方米以上,县级档案馆一般在5000平方米以上。仅2006年,我省就建成新馆7家,在建14家,总建筑面积达20.87万平方米,馆均建筑面积达到了9938平方米,是近年来新馆建设数量最多、平均建筑规模最大、建设进展最快的一年。这些新馆在设计理念上,突出了开放性、文化性、多功能性和时代性的特点,不少已成为当地标志性文化建筑。以新馆建设推动档案资源管理体制转变和服务功能拓展,也是我省新馆建设中的一大创新成果。如金华市、上虞市等档案馆以“大档案”理念指导新馆建设,将综合档案馆与城建、土管、房管等档案的保管设施统筹统建,建设“多档合一”的城市档案中心,为提升档案馆基础设施建设水平闯出了一条新路。又如长兴县档案馆在省局的支持下,围绕新馆落成后如何合理使用和科学发展,从功能规划研究着手破题,依托浙江大学信息资源管理研究所开展课题研究,形成《长兴县档案馆功能规划总体方案》并由长兴县委、县政府组织方案论证,此举得到了国家档案局领导和国内有关专家的肯定,其做法在全省新馆建设座谈会上得到推广,目前总体方案已由县委、县政府批准和实施,并取得了阶段性成果。

我省新馆建设的快速推进,为各级档案馆拓展服务功能、提升服务能力提供了坚实的基础,各级档案馆的社会化服务功能也随之得以充分发挥,对外影响不断扩大。主要表现在:首先是档案查阅取得历史性突破,2006年,我省档案馆共接待查档20余万人次,比上年增长了42.9%,提供档案资料60余万卷次,其中公民个人利用占总利用总量的50%以上,有的甚至达到95%。其次已公开现行文件服务快速发展,目前全省所有档案馆都建立了现行文件查阅服务中心,并承担了政府信息公开服务的主要职能,仅2006年我省各级档案馆就接待已公开现行文件查阅17560人次、33911件次,网上利用249282件次。第三是档案馆社会教育功能开始全面发挥。随着一批设计理念超前、功能布局合理、服务设施先进的新馆陆续完成,为档案馆举办和吸纳的各类展览创造了条件,近3年来,全省各级综合档案馆

共各类展览 262 个,参观人次达到 210 多万。如上虞市档案馆积极融入当地“文化强市”建设,在新馆落成时同步推出了《名贤名人展厅》、《荣誉展厅》、《友好往来展厅》、《珍品档案展厅》、《地方文化展厅》等六个专题展厅,社会各界参观人士络绎不绝,收到了良好的社会效果。

由此可见,新馆建设的快速推进,极大提升了我省各级档案馆的公共服务能力和水平,成为新时期我省档案馆工作的重要增长点。但从全省看,各地在推进新馆建设、提升公共服务能力中也面临一些发展中的问题,如有的地方对新时期档案馆的功能定位认识不足,缺乏对新馆建设、使用的长远规划,加上资金、人才等限制,新馆服务功能难以充分发挥;有的地方在新馆设计中只强调档案实体的管理要求,不注重外观和形象设计,不注重功能区域的合理规划,对信息化基础设施考虑不足,等等。针对以上这些问题,下面提出一些解决思路和看法。

四、构筑公共档案馆基础平台,进一步提升公共服务能力

1. 创新理念,将以人为本融入到新馆建设的各个环节。在新馆建设中贯彻以人为本服务理念,既体现了社会对档案馆服务工作的需求,也是公共档案馆自身创新发展的要求。在新馆建设中贯彻以人为本的服务理念,就是要充分考虑社会大众的服务需求,把以人为本作为档案馆建筑的重要评判标准,体现在档案馆建设的各个环节。

2. 精心设计,塑造开放亲民的公共档案馆新形象。档案馆的公共性首先应体现在亲民开放的建筑外观和功能设计上。在选址时,要充分考虑如何与周围自然环境、城市总体风格、文化氛围相适应,尽量选择靠近政府区和文化区、交通便利、城市公共设施较完备的地域独立建造。在形象设计上,要突出档案馆特色,营造开放、亲民、创新、发展的档案文化氛围,把档案馆建设成为经得起历史检验的城市文化标志性建筑。在功能定位上,要突出开放性和社会服务功能,通盘考虑档案馆合理的工作流程,重视实用性,兼顾美观性,同时坚持档案馆“内紧外松”的设计原则,既确保档案的安全保管,又不影响利用者查阅。在服务设施配置上,要充分考虑利用者的服务需求,考虑社会公众的休闲消遣需求,考虑残疾人等群体的特殊需求,努力把档案馆打造成城市公众的文化休闲家园。

3. 超前规划,充分考虑未来公共档案馆的功能拓展需要。在档案馆建筑设计和投入使用过程中,要按照国家档案局对档案馆工作提出的“四位一体”的要求,充分考虑档案馆的发展需要,开展档案馆功能规划和建设。要把档案馆融入地方文化建设总体规划,成为人文历史与现代文明展示中心和爱国主义教育基地;加快区域档案资源集聚和共享,成为城市档案中心、社会档案寄存中心、机关档案中心;依法履行政府信息公开基本职能,成为政府信息公开查询服务中心和电子政务数

据中心;加大档案信息资源开发开放力度,成为档案信息服务中心、区域电子目录共享中心和数字档案利用中心。

4. 夯实基础,为档案馆信息共享提供可靠技术支撑。要认真贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强信息资源开发利用工作的若干意见》,在档案馆的服务功能区规划和信息化基础设施建设中,充分考虑促进档案信息共享的基础需求,提前规划档案陈列展览、查阅服务、政府信息公开等公共服务用房。要将档案信息化建设与各级政府电子政务建设结合起来,与数字档案馆和电子文件中心建设结合起来,在建筑设计中提前考虑网络基础设施建设、信息点配置、数字化加工和多媒体演播等硬件和技术支持。

档案综合年检的实践与探索

广东省佛山市南海区档案局 何启扬

内容摘要 档案综合年检是档案行政部门对辖地各级各类档案室(馆)组织管理、档案业务建设、基础设施建设、档案开发利用和信息化建设的综合性年度执法检查。档案综合年检作为加强档案法制建设的一种手段,它应当建立在各级干部档案意识和档案法制观念日益加强、档案综合业务建设较为扎实、档案监督工作和制度建设已有一定基础之上。档案综合年检要明确执法监督主体,彰明法律依据,依靠其他行政执法机关的配合,以达到最佳执法检查效果。

关键词 执法 年检

为了进一步推进档案工作的标准化、规范化、法制化与现代化,佛山市南海区档案局在广东省内较早实行档案综合年检。从2004年试行开始,面对区属党政机关和乡镇(街道)的档案室(专业档案馆),到2006年扩大到二级事业单位、公营企业,以及乡镇(街道)组织对属下单位、农村村民委员会、城镇社区档案室的年检。档案综合年检作为现阶段档案行政管理和推进依法治档工作的抓手,较为有效地促进档案事业的发展。

一、综合年检制度的提出

2003年底,国家档案局召开了全国档案工作暨表彰会议,提出要进一步加强对档案法制建设的任务,“继续加大档案行政执法检查的力度,做到档案行政执法检查制度化、经常化、规范化”。同时要“进一步规范档案行政执法检查程序……使档案行政执法检查更具实效。”根据全国会议精神,我们分析了南海档案工作的实际,借鉴先行地区的实践经验,认为开展档案综合年检在南海是有基础的,也具备了基本条件。

首先是各级干部档案意识和档案法制观念不断增强。经过几个五年普法宣传教育,档案部门配合党委和政府的中心工作,利用各种形式加强对各级党政领导、机关工作人员、基层干部以及企业法人等的宣传和开展档案法制教育,不断提高人们的档案意识,从而增强档案的法制观念。

其次是机关和基层档案室基础业务建设取得新成效。多年来通过深入开展档案目标管理考评活动,全面加强档案室各项基础业务建设,机关和基层单位的档案室建设水平上了一个新的台阶。区直属机关单位档案室中大多数达到省特级标准,属地管理的单位和全区乡镇(街道)综合档案室均为省特级。各级各类档案室设施设备与经济发展相适应,档案保管条件良好,文件材料及时归档和依期移交。

再次是年度立卷归档检查和目标管理复查形成惯例。各单位翌年第一季度全面清理上年度的文件并立卷归档,第二季度末则将归档情况发文通报。区档案局对全区各全宗单位立卷归档情况进行同期检查、复查和指导。此外,通过对新任档案员业务培训及现场辅导,强化归档质量要求,大力推进档案信息化建设等工作,从而为档案综合年检制度的提出和顺利开展提供基础。

二、年检制度的组织与实施

(一)明确年检依据。《档案法》明确规定了县级以上人民政府档案行政部门的职责范围和管理权限。档案综合年检工作实质是档案行政部门履行档案管理职能的一项常规性活动,它具有对全宗单位年度立卷归档检查的广泛性,又有档案专项执法检查的实效性。但是,辖区范围内的单位由于管理序列等不同,导致其隶属关系和体制性质的林林总总。因此,开展档案综合年检必须以法理为依据,以各类技术标准为尺度。“一法”、“一办法”和“一规定”(《广东省档案管理规定》)就是国家和地方的法理依据。还有国家的数十部法律、行政法规涉及到档案的条款。这些,都是档案行政执法的手杖。多年来,国家和省级档案行政部门制定了涵盖面很广的各类档案工作规章及业务标准。依据这些条规赋予的档案执法监督权和国家(行业)标准,开展档案综合年检便可理直气壮。

(二)量化年检评分标准。档案年检评分标准的制定,实际是将年检内容分解