



榆林土地利用规划

杨述河 编著

中国大地出版社

序

陕西榆林是“河套”文明和“黄土”文明共同的发祥地之一，土地利用历史十分悠久。据史料载及专家、学者研究，长城沿线和无定河流域早在旧、新石器河套人时代，我们的祖先就在此生息、生产、繁衍了。到秦汉时期，榆林是“森林茂密、水草丰美、牛羊塞道”和“临广泽而带清流”的一个风景迷人的肥腴之地，曾使南北朝大夏开国皇帝赫连勃勃为之赞叹、引为自豪。然而，随着历史的变迁，历代封建王朝实行“屯兵守卫”和“移民实边”的政策，以及频繁的战争和乱垦滥伐，使人口与土地利用规模不断增长和扩大，导致生态环境遭受严重破坏，广大人民饱受水土流失和风沙之害，使榆林成为国内生态环境最脆弱、水土流失最严重的地区之一。南部丘陵沟壑地区土壤侵蚀模数超过1万吨/平方公里·年，北部风沙地区风蚀沙害不断南侵，严重威胁着全市农牧业生产。同时不合理的土地利用，加剧了生态环境恶化，直接影响榆林经济建设和人民生活富裕，大量泥沙注入黄河，潜在威胁着下游地区人民生命和生产安全。

但是，应当看到，榆林土地利用的优势是强市富民的希望之所在。

一、榆林地处晋陕内蒙古能源金三角中心腹地，集煤、气、油、盐等大资源于一体，被誉为中国的“科威特”，开发潜力巨大。随着国家能源重化工基地建设高潮的到来，榆林实现经济高速增长，跳跃式超常规发展将成为可能。

二、榆林牧业得天独厚，牧草地面积超过总土地面积的1/3，随着生态环境建设的全面实施，封山禁牧、舍饲养畜的普遍推广，草产业将迅速上升为主导产业，建设陕西畜牧业基地将发挥巨大的生态和经济效益。

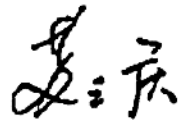
三、榆林东部特殊的黄河峡谷地域造就了富含维生素和硒、个大、品质好的全国优质红枣产业带；西、南部日照长、昼夜温差大的特殊气候造就的全国名优小杂粮（绿豆、荞麦等）基地将稳定发展。随着建设步伐的加快，将建成榆林创汇农业的支柱产业。

四、榆林长城沿线土地广阔、平坦，地表、地下水资源丰富，耕地后备资源充足，随着大规模的开发建设和保护，将建成榆林最重要的商品粮、菜、肉生产基地。

《榆林土地利用规划》的出版，是榆林土地利用史上的一件大事。它以大量翔实的数表、文字论述了榆林土地利用现状及存在问题，明确了土地利用目标和方针，对榆林未来土地利用作出了科学的时空安排，提出了实施规划的措施，是一部全面反映榆林土地利用规划的科学专著。

我相信，《榆林土地利用规划》一书的出版，对今后更加科学、合理安排各业用地，进一步挖掘土地生产潜力，将起到积极的促进作用。我希望规划的实施必须始终坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，认真落实《榆林土地利用规划》提出的各项任务和措施，确保规划目标的实现。欣喜之余，随感写下这篇文章，是为序。

榆林市副市长

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely the name of the Vice Mayor of Yulin.

2002年4月5日

前 言

土地是人类赖以生存的自然资源和物质基础，也是巨大的宝贵资产，具有位置的固定性、面积的有限性和使用的不可替代性。加强对土地的宏观调控，是科学管好用好土地，贯彻中央加强土地管理、切实保护耕地的治本之策，也是实现土地用途管制和耕地总量动态平衡的一项重大决策。根据《中华人民共和国土地管理法》的要求和中央、省安排，我市在土地变更调查的基础上，从1995年6月开始，编制了榆林土地利用规划。编制后由于新修订《中华人民共和国土地管理法》的出台和土地利用方式的重大改变，接着于1997年对规划进行了修编。依照《陕西省土地利用规划》和榆林国民经济社会发展远景目标纲要，结合榆林土地资源相对富足和土地自然优劣势都很显著的特点，从建设国家能源重化工基地、全国生态环境建设示范区、晋陕内蒙古能源金三角中心城市和陕西畜牧业基地的立足点出发，在行业规划、专题调查和全面预测相结合的基础上，本着求实、长远、共识和适用的原则，对榆林土地资源特点、利用现状和目标、实施规划的对策与措施、行业用地需求以及存在的主要问题等重大课题进行了研究论证，在此基础上编制和修订了《榆林土地利用规划》。规划基期年为1995年，修编基期年为1997年，目标年为2010年，展望到2020年和2030年。规划同时形成了1:50万市级土地规划、现状、分区、城市规模4套图，县级1:5万~1:10万规划、现状、分区、城镇规模48套图和乡级现状、规划1:1万分幅图5778幅以及1000多卷规划文本、说明、数表等。由于本书的承载量有限，将在以后陆续出版《榆林土地规划地图集》、《榆林县级土地规划文本集》和《榆林土地规划数据集》。在编著和修编过程中，承蒙省规划办、市土地局亲临指导，行业用地部门大力配合并提供资料，尚洪峰等同志参与了资料整理，李东堂等同志参与了图件编制，在此深表谢意。由于编制和修订水平有限，缺点、疏漏和错误在所难免，恳请专家和读者批评指正。

编著者

2001年4月

目 录

榆林土地利用规划 (1995 ~ 2010 年)

基本概况	(3)
一、自然条件	(3)
二、社会经济条件	(5)
土地利用现状	(6)
一、土地利用状况	(6)
二、土地利用特点	(9)
三、土地利用存在的主要问题	(10)
土地利用的基本方针和目标	(12)
一、基本方针	(12)
二、利用目标	(12)
土地利用规划方案	(14)
一、土地利用结构调整	(14)
二、土地利用分区规划	(20)
三、各县(市)土地利用结构调整指导性规划	(22)
四、基本农田保护规划	(29)
五、重点项目的用地规模与布局	(30)
实施规划的对策与措施	(34)
一、严格执行用地计划管理和建设用地的全程管理,依法规划土地 和审批土地	(34)
二、全面整理土地,加强监督检查	(34)
三、充分运用科技手段管理土地,开发利用土地资源	(35)
四、加大土地投入力度	(35)
五、采取治本之策保护耕地	(35)

榆林土地利用规划说明 (1995~2010年)

土地利用规划编制过程	(39)
一、准备阶段	(39)
二、行业用地预测及专题研究阶段	(39)
三、土地利用规划编制阶段	(39)
四、审议、修改阶段	(39)
土地利用规划编制的目的、原则和依据	(40)
一、目的	(40)
二、原则	(40)
三、依据	(41)
几个具体问题的说明	(42)
一、规划基期年和规划年的确定	(42)
二、规划目标	(42)
三、土地资源生产潜力与土地利用结构调整	(45)
四、土地利用分区	(51)
五、土地利用规划图的编制	(52)
规划方案的设计与选择	(57)
一、高投入快速发展方案	(58)
二、中等投入协调发展方案	(58)
三、低投入保守发展方案	(59)
土地利用规划的可行性	(60)
一、土地利用规划的科学性	(60)
二、总体规划的效益	(62)

榆林土地利用规划修订方案 (1997~2010年)

总则	(67)
基本概况	(68)
一、概况	(68)

二、自然条件	(68)
三、社会经济条件	(68)
土地资源利用现状	(69)
一、土地利用现状	(69)
二、土地利用存在的主要问题	(70)
土地利用规划目标与方针	(71)
一、土地利用规划目标	(71)
二、土地利用方针	(72)
土地利用规划方案	(72)
一、土地利用结构调整方案	(72)
二、土地利用分区规划	(73)
三、各县(区)土地利用指导性规划指标	(78)
四、基本农田保护区规划	(78)
五、土地开发复垦整理规划	(78)
六、城镇建设用地规模规划	(81)
七、农村居民点用地规模规划	(82)
八、重点建设项目用地规划	(83)
实施规划的主要措施	(83)
2030 年土地利用展望	(85)

榆林土地利用规划修订说明 (1997~2010 年)

上一轮规划的编制及存在的问题	(89)
规划修订的简要过程	(89)
一、准备阶段(1997 年 11 月初至 11 月底)	(89)
二、调查研究阶段(1997 年 12 月初至 12 月底)	(89)
三、规划修订阶段(1998 年 1 月初至 2 月底)	(90)
四、成果整理审查论证阶段(1998 年 3 月初至 3 月底)	(90)
规划修订的目的、原则和依据	(90)
一、目的	(90)
二、原则	(91)

三、依据	(92)
规划修订中若干具体问题的说明	(93)
一、土地利用现状	(93)
二、确定规划目标与方针的依据	(95)
三、规划修订方案的确定	(96)
四、规划的可行性论证	(101)
五、土地利用规划图的编制	(103)
2000 年时段用地规划	(104)
2030 年土地利用展望	(104)
后记	(105)



榆林土地利用规划

(1995 ~ 2010 年)

基本概况

榆林位于陕西北端,东临黄河与山西离石、忻州相望,西连甘肃庆阳和宁夏吴忠,南接延安,北靠内蒙古鄂尔多斯,地处毛乌素沙漠南缘的长城沿线和黄土高原北麓,位居国家能源重化工基地晋陕宁内蒙古能源金三角的中心腹地。地理坐标介于北纬 36°57'至 39°34'、东经 107°28'至 111°15'之间。辖区东西长 385 公里,南北宽 263 公里,总土地面积 43070 平方公里,折合 64605043.8 亩,占全省总土地面积的 20.93%,在十地市中居第一。截至 1995 年底全区辖 1 市、11 县、47 镇、215 乡、4 个办事处、5844 个村委会、317.79 万人,占全省总人口的 9.05%,其中农业人口 281.25 万人,占总人口的 88.5%,人口密度每平方公里 73.8 人。改革开放以来,全区以煤炭为龙头的能源重化工基地和畜牧业基地建设初具规模,轻纺、皮革、服装、水泥、电力工业得到较大发展,羊、果、薯、豆、油五大农业主导产业得到集中开发,油、气、盐勘探利用形势喜人,交通、通讯、电力、城镇建设迅速,全区各业蓬勃发展,人民生活水平明显提高。

一、自然条件

榆林大地构造属华北地台的鄂尔多斯台向斜陕北台凹,地质结构稳定,地势西高、东低、北凹、南斜,海拔 600~1800 米。大体以古长城为界,北部为鄂尔多斯风沙滩塬,面积占 42%,南部为黄土高原丘陵沟壑,面积占 58%。全区地貌表现为黄土和风沙土两大类,组合大致为四山两滩八河川。

气候以大陆性干旱和半干旱草原气候为主,四季分明,年均太阳总辐射 $538.9 \times 10^7 \sim 603.6 \times 10^7$ 焦耳/平方米,日照时数 2692.8~2862.4 小时,平均气温 7.9℃~11.4℃,无霜期 138~178 天,年降水 320.8~496.9 毫米,年均风速 3.2 米/秒,灾害性气候频繁。

全境以外流水系为主,内流水系仅为八里河和红碱淖。外流水系均为黄河水系,集水面积在 100 平方公里以上的河流有 101 条,流域面积和水量最大的河流是榆林的母亲河无定河。全区水资源总量 46.62 亿立方米,可利用量 32.29 亿立方

米,年均自产径流总量 26.79 亿立方米,单位面积产水量 622 万立方米/平方公里,年均入境客水量 8.31 亿立方米,黄河年过境水 299 亿立方米,全区实际供水量 6.13 亿立方米,占水资源可利用总量的 19%,水源的补给主要靠自然降水。主要河流含沙量在 180~300 公斤/立方米之间,年向黄河输沙总量 5.13 亿吨,占全省黄河流域输沙总量的 61.8%,水土流失相当严重。全区地下潜水综合补给量 14.8 亿立方米/年,北部地下水可开采量 7.33 亿立方米,较富集的水资源与能源矿藏分布一致,南部和西部工农业用水矛盾突出。

土壤母质主体是风积物,以沙土和黄土为主。全区有 13 个土类,26 个亚类,52 个土属,168 个土种。其中风沙土占 30.6%,黄绵土占 55%。耕层养分平均含量为:有机质 0.56%,速效氮 39ppm,速效磷 4.8ppm,速效钾 127ppm,土地多瘠薄,中低产田面积大。

本区生物资源丰富,有林木树种 37 科 400 多种,草本植物 96 科 694 种,种植农作物 300 多个品种,其中水稻、豆类、荞麦、薯类、秋油等作物的地方特色和经济效益都很显著。年产甘草 38 万公斤,占全省总产量的 90%。

本区能源资源十分丰富,已发现的矿藏有八大类,40 多个矿种。其中煤炭总储量 2300 亿吨以上,主要分布在北部,含煤面积占全区总土地面积的 52.8%,其中探明储量 1659.7 亿吨。煤田具有储量大、易开采、煤质好和“三高一低”的特点,属环保型优质动力和工业用煤,是世界八大煤田之一。石油主要分布在西部,总储量约 4 亿~5 亿吨,探明储量 2500 万吨。天然气分布在西北部,为我国目前陆上最大的整装天然气田的主储区,勘探面积 10.9 万平方公里,在以靖、横为中心的 3200 平方公里范围内,探明储量 806 亿立方米,累计探明储量 2300 亿立方米,控制储量 1000 亿立方米,国家储委批准储量 2058 亿立方米,远景储量在 3.6 万亿立方米以上,占全国探明储量的 1/10。湖盐预测储量 6000 万吨,探明储量 3292 万吨,是我省唯一的食用和化工用盐产地。南部分布的巨型盐矿,预测储量为 1.39 万亿~1.93 万亿吨,盐层厚度 129~148 米,约占全国岩盐资源总量的 13%~18%。铝土矿预测储量 0.5 亿~1 亿吨,探明储量 2319 万吨,占全省的 85%。高岭土含矿面积 1000 多平方公里,预测储量 30 亿吨,仅府谷探明储量 6.8 亿吨,占全国的 60%以上。榆林得天独厚的地下大能源矿产,随着大规模开发利用的到来,发展前景对陕西乃至全国的经济建设将产生重大影响。

二、社会经济条件

截至 1995 年底,全区总劳力 135.71 万人,其中农业劳动力 114.79 万人,每劳负耕 0.86 公顷,劳动力相对富裕。乡以上工业企业 814 户,完成工业总产值 21.83 亿元,相当于 1978 年的 15.8 倍,年上缴利税 1.37 亿元。工业得到较大发展的同时带动第三产业和非国有经济迅速发展。“四田”面积 297 千公顷,农业人均 1.4 亩,苹果、红枣面积 101.3 千公顷,农业人均 0.6 亩,农业总产值 27.15 亿元,粮食总产 61.7 万吨,占全省的 6.8%,人均占有粮 194 公斤。油料总产 4.2 万吨,人均 13.2 公斤,肉类产量 7.5 万吨,人均 23.6 公斤,羊绒毛产量 6418 吨,化肥施用量 24.40 万吨,亩均 25 公斤,农业机械总动力 59.5 万千瓦,农村用电量 3.8 亿度,机耕面积 96.1 千公顷,占到总耕地的 14.9%,农业生产条件得到较大改善。全区国民生产总值 46 亿元,工农业总产值 49 亿元,分别占全省的 4.5% 和 3.1%,经济比重较小;地方财政收入 1.7 亿元,占全省的 1.8%,财政极度困难;全区大家畜存栏 36.6 万头,猪存栏 71.2 万头,羊存栏 245.6 万只,占全省的 38%,畜牧业较发达。全区农村人均住房面积 17.9 平方米,固定资产年度投资 21.4 亿元,兴办三资企业 27 户,出口创汇 1200 万美元。

榆林至西安航班每周 6 次,至包头每周 2 次,包神、神朔铁路已经开始运营;公路总里程 13453 公里,货物周转量 52480 万吨,旅客周转量 60552 万人/公里,210 国道榆绥段二级路全面贯通,清榆段二级公路改建工程已全面铺开,神延铁路将在 2001 年通车,全区交通条件将得到较大改观。全区有邮电局所 236 处,电话统一并网,号码升至 7 位,并开通了移动电话网络,市话容量 5.7 万多门,长话容量 4000 多路端,现代化通讯网络基本形成。全区城镇人口 36.5 万人,占总人口的 11.5%,其中榆林市区城镇人口 9.33 万人,占全区城镇总人口的 25.5%。全区旅游资源风格独特,统万城、白云山道观、李自成行宫、扶苏、蒙恬墓、镇北台、二郎山、红石峡、红碱淖海子等一批历史和艺术价值都很高的旅游胜地将得到进一步的开发。

土地利用现状

根据详查,全区总土地面积 43070 平方公里,每县(市)平均 3589.2 平方公里。北六县(市)面积普遍较大,平均 5689.2 平方公里,占全区总面积的 78.3%;南六县平均 1588.9 平方公里,平均不足北六县(市)的 1/3。面积最大的神木县 7528 平方公里,占全区的 17.5%,而吴堡县面积仅 419.6 平方公里,不足全区的 1%,县(市)间土地面积相差悬殊。

一、土地利用状况

根据 1995 年底变更调查资料汇总,全区土地利用现状为(详见表 1-1):

(1)耕地:面积 1156.9 千公顷(1735.3 万亩),占总土地面积的 26.9%,其中灌溉水田 50 千公顷(7.5 万亩),占耕地的 0.4%,其 90%以上集中在榆、横两县(市);水浇地 79.1 千公顷(118.8 万亩),占耕地的 6.8%,主要分布在北六县(市),面积占全区水浇地的 89.3%,仅榆林一市面积 26.8 千公顷(40.2 万亩),占全区的 1/3;旱地 1072.3 千公顷(1608.4 万亩),占耕地的 92.7%,以坡旱地为主,梯田占坡旱地的比重为 12.0%;菜地 0.4 千公顷(0.6 万亩),只占 0.03%,分布于城郊。

(2)园地:面积 56.6 千公顷(84.9 万亩),占总土地面积的 1.3%,其中果园 53.1 千公顷(79.7 万亩),占园地的 93.2%,果园中红枣 38.7 千公顷(58 万亩),集中分布在黄河沿岸;桑园 1.3 千公顷(2 万亩),占园地的 2%;其他园地 3.1 千公顷(4.7 万亩),占 4.7%。

(3)林地:面积 1081.4 千公顷(1622.1 万亩),占总土地面积的 25.1%,以防护林为主。其中有林地 278.5 千公顷(417.7 万亩),占林地的 25.7%;灌木林地 738.2 千公顷(1107.2 万亩),占林地的 68.3%,主要分布在长城沿线;疏林地 34.9 千公顷(52.4 万亩),占 3.2%;未成林造林地 29.5 千公顷(44.3 万亩),占 2.7%;苗圃 0.3 千公顷(0.5 万亩),只占 0.03%。

(4)牧草地:面积 1573.6 千公顷(2360.4 万亩),占总土地面积的 36.5%,发展畜牧业潜力较大。其中天然草地 1495.9 千公顷(2243.9 万亩),占牧草地的 95.1%;人

榆林土地利用规划

表 1-1 榆林地区土地利用现状分类面积和构成(1995 年)

单位:千公顷(万亩)

利用类型 县(区)	土地总面积		耕地		园地		林地		牧草地	
	面积	比重 (%)	面积	比重 (%)	面积	比重 (%)	面积	比重 (%)	面积	比重 (%)
合计	4307.0 (6460.5)	100	1156.9 (1735.3)	26.9	56.6 (84.9)	1.3	1081.4 (1622.1)	25.1	1573.6 (2360.4)	36.5
榆 阳	689.2 (1033.8)	100	85.2 (127.8)	14.2	3.0 (4.6)	0.4	320.3 (480.4)	46.4	208.1 (312.1)	30.2
神 木	752.8 (1129.2)	100	119.7 (179.5)	15.5	2.8 (4.2)	0.4	129.7 (194.6)	17.2	398.8 (598.2)	53.0
府 谷	320.4 (488.6)	100	82.4 (123.6)	25.7	1.9 (2.8)	0.6	29.5 (44.2)	9.2	151.3 (227.0)	47.2
横 山	428.8 (643.2)	100	124.5 (186.7)	29.0	2.3 (3.5)	0.5	98.9 (148.4)	23.1	180.4 (270.6)	42.1
靖 边	497.9 (746.8)	100	105.9 (158.8)	21.3	2.0 (3.0)	0.4	222.0 (333.0)	44.6	135.3 (203.0)	27.2
定 边	682.6 (1023.9)	100	224.9 (337.3)	32.9	4.7 (7.0)	0.7	96.3 (144.5)	14.1	302.7 (454.1)	44.3
绥 德	185.5 (278.3)	100	91.1 (136.6)	49.1	10.9 (16.4)	5.9	31.5 (47.3)	17.0	29.6 (44.4)	15.9
米 脂	117.4 (176.1)	100	49.9 (74.9)	42.5	3.5 (5.1)	3.0	32.4 (48.6)	27.6	22.8 (34.2)	19.4
佳 县	203.0 (304.5)	100	79.8 (119.7)	39.3	4.0 (6.1)	2.0	48.7 (73.0)	24.0	39.3 (58.9)	19.4
吴 堡	41.9 (62.9)	100	19.5 (29.3)	46.5	3.8 (5.6)	9.1	1.7 (2.6)	4.1	8.2 (12.3)	19.6
清 涧	185.1 (277.6)	100	68.4 (102.6)	36.9	15.3 (23.0)	8.3	38.7 (58.0)	21.0	46.4 (69.6)	25.0
子 洲	202.4 (303.6)	100	105.6 (156.5)	52.2	2.4 (3.6)	1.2	31.7 (47.5)	15.7	50.7 (76.0)	25.0

续表 1-1

利用类型 县(市)	居民点及工矿		交通用地		水域		未利用地	
	面积	比重	面积	比重	面积	比重	面积	比重
合计	103.0 (154.5)	2.4	17.3 (26.0)	0.4	67.1 (100.6)	1.6	251.1 (376.7)	5.8
榆阳	14.5 (21.7)	2.1	3.2 (4.8)	0.5	10.9 (16.3)	1.6	44.0 (66.1)	6.4
神木	9.7 (14.5)	1.3	2.6 (3.9)	0.3	21.7 (32.6)	2.9	67.8 (101.7)	9.0
府谷	5.7 (8.6)	1.8	1.2 (1.9)	0.4	9.9 (14.8)	3.1	38.5 (57.7)	12.0
横山	10.2 (15.2)	2.4	0.9 (1.4)	0.2	5.7 (8.5)	1.3	5.9 (8.9)	1.4
靖边	11.0 (16.5)	2.2	2.7 (4.0)	0.5	4.9 (7.4)	1.0	14.1 (21.1)	2.8
定边	14.0 (21.0)	2.1	3.8 (5.7)	0.6	2.1 (3.2)	0.3	34.1 (51.1)	5.0
绥德	5.9 (8.9)	3.2	0.7 (1.0)	0.4	2.9 (4.3)	1.5	12.9 (19.4)	7.0
米脂	7.3 (11.0)	6.2	0.3 (0.5)	0.3	0.7 (1.0)	0.6	0.5 (0.8)	0.4
佳县	8.3 (12.5)	4.0	0.8 (1.2)	0.4	3.8 (5.7)	1.9	18.3 (27.4)	9.0
吴堡	1.9 (2.9)	4.5	0.2 (0.3)	0.5	0.9 (1.3)	2.1	5.7 (8.6)	13.6
清涧	6.3 (9.4)	3.4	0.4 (0.6)	0.2	1.7 (2.6)	0.9	7.9 (11.8)	4.3
子洲	8.2 (12.3)	4.1	0.5 (0.7)	0.2	1.9 (2.9)	0.9	1.4 (2.1)	0.7

工草地 77.7 千公顷(116.5 万亩),比重为 4.9%。

(5)居民点及工矿用地:面积 103 千公顷(154.5 万亩),占总土地面积的 2.4%,其中城市 1.2 千公顷(1.8 万亩),占本类用地的 1.2%;建制镇 2.7 千公顷(4.0 万亩),占 2.6%;农村居民点 93.1 千公顷(139.6 万亩),占 90.4%;独立工矿用地 2.6 千公顷(3.9 万亩),占 2.5%;盐田 1.3 千公顷(2.0 万亩),占 1.3%,集中分布在定边县;特殊用地 2.1 千公顷(3.2 万亩),占 2.0%。

(6)交通用地:面积 17.3 千公顷(26.0 万亩),占总土地面积的 0.4%,其中铁路 0.9 千公顷(1.4 万亩),占交通用地的 5.4%;公路用地 5.9 千公顷(8.8 万亩),占 33.8%;农村道路 10.5 千公顷(15.7 万亩),占 60.4%;机场 0.09 千公顷(0.14 万

亩),占0.4%。

(7)水域:面积67.1千公顷(100.6万亩),占总土地面积的1.6%,其中河流水面23.6千公顷(35.4万亩),占水域的35.2%;湖泊水面6.4千公顷(9.6万亩),占9.5%;水库水面6.6千公顷(9.9万亩),占9.8%;坑塘水面1.7千公顷(2.5万亩),占2.5%;苇地0.2千公顷(0.3万亩),占0.3%;滩涂21.9千公顷(32.9万亩),占32.6%;沟渠6.1千公顷(9.1万亩),占9.1%;水工建筑0.6千公顷(0.9万亩),占0.9%。

(8)未利用土地:面积251.1千公顷(376.7万亩),占全区总土地面积的5.8%,其中荒草地9.6千公顷(14.4万亩),占未利用土地的3.8%;盐碱地20千公顷(30.0万亩),集中分布在定边县,占8.0%;沼泽地0.07千公顷(0.1万亩),占0.03%;沙地128.6千公顷(193.0万亩),占51.2%,分布于北六县(市);裸土地21.6千公顷(32.4万亩),占8.6%;裸岩石砾地45.9千公顷(68.9万亩),占18.3%,多分布于黄河沿岸;田坎25.3千公顷(37.9万亩),占未利用土地的10.1%。

二、土地利用特点

1. 土地总量大,利用类型多

榆林幅员辽阔,总土地面积位居十地市之首,人均面积是全省人均的2.4倍,广阔的土地资源优势为建设能源重化工和畜牧业基地提供了可靠的立地条件。全区地貌相对高差300~400米,地域差异和垂直发育都很显著,不同的地理要素和自然条件相组合,形成了多种多样的土地利用类型和气候条件,适宜多样化种植和多层次利用。全区有2个地类、10个亚类、38个土地单位,山、川、滩、沟、涧、坝、沙、台、塬地均有,形成了多样化的土地利用类型,适宜多样种植和多层次利用,有利于农、林、牧、副、渔合理布局和全面发展,为土地的综合开发提供了多种选择途径。

2. 坡多平地少,利用差异大

全区就耕地而言,平地只占15.7%,2~15度的缓坡地占1/4,15度以上的坡地占1/3,其中25度以上的陡坡地400千公顷(600万亩),占1/3。地面坡度过大,一方面加大了土地利用难度,另一方面加剧了川滩地的土地供需矛盾。全区东西南北地域差异明显,垂直发育显著,各差异在土地利用结构、经济结构和人文活动中都显示出很强的区域专业化整体综合利用势态,使土地利用布局明显不同。突出的区域特征和利用差异有利于因地制宜、分类指导,发展各名优主导产业。