



紧扣最新大纲 把握时政要点 兼顾中央地方

新编公务员录用考试教材

最后冲刺

申论预测试卷

主编 朱庆芳 原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

2010

公务员 红宝书

紧扣最新大纲 把握时政要点 兼顾中央地方

新编公务员录用考试教材

最后冲刺

申论预测试卷

主编 朱庆芳

原中国人事科学研究院学术委员会主任

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

最后冲刺:申论预测试卷/朱庆芳主编. —北京:中国铁道出版社,2009.4

新编公务员录用考试教材

ISBN 978-7-113-09892-6

I. 最… II. 朱… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题
IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 050979 号

书 名: 新编公务员录用考试教材
最后冲刺:申论预测试卷
作 者: 朱庆芳 主编

责任编辑: 罗桂英 电话: 010-51873027
项目策划: 北京希望之星
封面设计: 锋尚设计
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)
网 址: <http://www.tianlugk.com>
印 刷: 北京新魏印刷厂
版 次: 2009年5月第1版 2009年5月第1次印刷
开 本: 880mm×1194mm 1/16 印张: 11.25 字数: 348千
书 号: ISBN 978-7-113-09892-6/D·321
定 价: 22.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电话: 010-51873170 打击盗版举报电话: 010-63549504

致 读 者

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2007 年通过审核的人数约 60 万,平均竞争比例约为 50 : 1;2008 年通过审核的人数约 80 万,平均竞争比例约为 58 : 1;2009 年通过审核的人数超过 97 万,平均竞争比例约为 78 : 1。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

感于此种现状,中国铁道出版社在总结 10 年来出版公务员考试教材的成功经验的基础上,集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从提高应试者考试能力入手,构建了“天路公考网(www.tianlugk.com)”。

为了答谢广大读者对铁道版公务员图书的厚爱,我们提供了价值 3 000 万元的“天路公考体验卡”随 2010 铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡

此卡是为准备参加公务员录用考试、希望了解更多有关公务员录用考试资讯,以便获得公务员录用考试体验的您设计的。

此卡提供的服务均可在互联网上通过登录天路公考网 www.tianlugk.com 获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务:

1. 在线学习

我们为您提供了 20% 的在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计符合在线学习特点,并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识要点后,都能通过练习得到直接的应用,确保对知识点的掌握。

2. 自测演练

我们的公务员考试专家及技术团队开发了模仿国家公务员录用考试的行政职业能力测验试题库系统,纳入了 400 多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您在网上进行自测练习。

您可以通过在线的方式进行 1 次自测演练,并得到同真实考场相同的最直接的考试体验。系统可以根据您的考试结果及时给与信息反馈。您可以由此发现自身存在的问题,有针对性地确定下一步的学习重点。

系统可以模拟真实公务员录用考试的判分标准自动给出您的测试成绩,并列出您所在地区排名。您可以参考此排名,对自己的竞争力进行评估,有针对性的制定下一步学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考察学习效果,我们特意为您准备了 3 次在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯,并随时可以下载。

我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,供您学习使用。

二、天路公考体验卡激活流程

第一步,输入网址,打开网页:请点击 www.tianlugk.com。

第二步,请点击网页中的“激活学习卡”按钮。

第三步,系统提示。如果您是本网站注册用户,直接输入登录名和密码;如果您不是本网站注册用户,请先注册(当时的画面就有注册按钮和提示),注册后就会自动回到输入用户名和密码的页面。

第四步,请输入体验卡密码。

第五步,请点击“确定”即可激活本卡,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

最后,祝您早日加入到公务员行列。

天路公考专家团队

2009年4月于北京

红宝书品牌 明智之选

——写在前面的话

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家干部人事制度不断改革与完善,公务员录用考试工作日趋制度化和规范化,梦想成为公务员的有志者越来越多,因此公务员录用考试逐年升温,参考人数逐年攀高,考试难度越来越大。面对激烈竞争的考试形势,应试者如何才能简单快捷地寻求到独特、高效的复习方法以达到事半功倍的备考效果,就成为当务之急。

由中国铁道出版社出版的原中国人事科学研究院学术委员会主任朱庆芳主编的公务员录用考试红宝书系列丛书历经数年锤炼,得到广大应试者及培训班学员的首肯。值此新一年公务员招录工作准备启动之际,“红宝书”编委会在总结多年出版经验的基础上,进一步开拓创新,与时俱进,根据最新公务员录用考试大纲的要求,推出**公务员红宝书 2010 升华版**系列丛书以飨广大读者。

公务员红宝书 2010 升华版系列丛书有以下特点:

严谨 严格按照最新公务员录用考试大纲的要求编写,在潜心研究历年公务员录用考情变化的基础上融入了最新公务员录用考试大纲的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读。

实用 结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,使应试者能系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点;所有的真题、练习题及模拟题均配有启发式的答案详解;体系完整、功能齐全、特色鲜明,适合不同应试者的考试需求。

全面 在编写理念、材料取舍、思维方法和解题技巧等方面力求与时代发展同步,使应试者在内容上能把握最新信息,紧跟社会形势;对“2009 年两会热点”、“党的十七届三中全会”等最新时政热点进行了重点阐述,并编制了相关习题。

创新 在传授相关知识的同时,有意识地向应试者提供解题的一把钥匙,针对不同的题型演示答题步骤和技巧,培养应试者分析问题、解决问题的能力,并在潜移默化中帮助应试者形成行之有效的解题思维习惯。

兼容 在准确分析、把握历年国家公务员录用考试特点的基础上,全面综合展示了各地区的相关考试信息,在注重最新考试变化的同时,兼顾了中央和地方公务员考试的需求,可满足中央和地方公务员录用考试的所有应试者使用。

我们深信打开本书,也就是打开了一段蕴含期待的艰难而幸福的奋斗历程,打开了一扇通往成功的大门。祝愿更多的应试者加入到公务员队伍中来,实现自己的梦想。一书在手,赢在起点,有效备战,稳操胜券!

作者

2009 年 3 月于北京

申论全真预测试卷

全真预测试卷(一)(扩大内需保增长).....	1
全真预测试卷(二)(正确面对大学生就业问题).....	9
全真预测试卷(三)(从三鹿奶粉事件看食品安全)	17
全真预测试卷(四)(关爱弱势群体)	25
全真预测试卷(五)(黄金周制度改革)	29
全真预测试卷(六)(建设资源节约型社会)	37
全真预测试卷(七)(探索农村养老保险制度)	45
全真预测试卷(八)(“限塑令”与民众消费)	53
全真预测试卷(九)(关注廉租房建设)	61
全真预测试卷(十)(加强基金监管)	69
全真预测试卷(十一)(丰富农村文化生活)	77
全真预测试卷(十二)(交通管理与车辆限行)	85
全真预测试卷(十三)(高度重视能源危机)	93
全真预测试卷(十四)(打击虚假医药广告).....	101
全真预测试卷(十五)(有效应对公共突发事件).....	109
全真预测试卷(十六)(构建和谐社会).....	117
全真预测试卷(十七)(热议教育公平).....	125
全真预测试卷(十八)(从“躲猫猫”看政府的公信力).....	133

申论全真预测试卷参考答案

全真预测试卷(一).....	141
全真预测试卷(二).....	143
全真预测试卷(三).....	145
全真预测试卷(四).....	146
全真预测试卷(五).....	147
全真预测试卷(六).....	149
全真预测试卷(七).....	150
全真预测试卷(八).....	152
全真预测试卷(九).....	153
全真预测试卷(十).....	154
全真预测试卷(十一).....	156

目 录

全真预测试卷(十二).....	157
全真预测试卷(十三).....	159
全真预测试卷(十四).....	160
全真预测试卷(十五).....	162
全真预测试卷(十六).....	163
全真预测试卷(十七).....	164
全真预测试卷(十八).....	166

申论全真预测试卷

全真预测试卷(一) (扩大内需保增长)

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

- 1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2. 参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
- 3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. 2008 年底,我国财政政策、货币政策实行“双转向”,政府出台十大措施,投资 4 万亿元扩内需促增长。11 月,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的措施。

会议认为,世界经济金融危机日趋严峻,为抵御国际经济环境对我国的不利影响,必须采取灵活审慎的宏观经济政策,以应对复杂多变的形势。当前要实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台更加有力的扩大国内需求措施,加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建,提高城乡居民特别是低收入群体的收入水平,促进经济平稳较快增长。

会议确定了进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。

一是加快建设保障性安居工程。加大对廉租住房建设支持力度,加快棚户区改造,实施游牧民定居工程,扩大农村危房改造试点。

二是加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,完善农村电网,加快南水北调等重大水利建设和病险水库除险加固,加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。

三是加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路,完善高速公路网,安排中西部干线机场和支线机场建设,加快城市电网改造。

四是加快医疗卫生、文化教育事业。加强基层医疗卫生服务体系建设,加快中西部农村的初中校舍改造,推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。

五是加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治,加强重点防护林和天然林资源保护工程建设,支持重点节能减排工程建设。

六是加快自主创新和结构调整。支持高技术产业化建设和产业技术进步,支持服务业发展。

七是加快地震灾区灾后重建各项工作。

八是提高城乡居民收入。提高 2009 年粮食最低收购价格,提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准,增加农民收入。提高低收入群体等社保对象待遇水平,增加城市和农村低保补助,继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。

九是在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革,鼓励企业技术改造,减轻企业负担 1 200 亿元。

十是加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制,合理扩大信贷规模,加大对重点工程、“三农”、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持,有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。

初步匡算,实施上述工程建设,到 2010 年底约需投资 4 万亿元。为加快建设进度,会议决定,2008 年四季度先增加安排中央投资 1 000 亿元,2009 年灾后重建基金提前安排 200 亿元,带动地方和社会投资,总规模达到 4 000 亿元。

会议要求,扩大投资出手要快,出拳要重,措施要准,工作要实。要突出重点,认真选择,加强管理,提高质量和效益。要优先考虑已有规划的项目,加大支持力度,加快工程进度,同时抓紧启动一批新的建设项目,办成一些群众期盼、对国民经济长远发展关系重大的大事。坚持既有利于促进经济增长,又有利于推动结构调整;既有利于拉动当前经济增长,又有利于增强经济发展后劲;既有效扩大投资,又积极拉动消费。要把促进增长和深化改革更好地结合起来,在国家宏观调控下充分发挥市场对资源的配置作用;发挥中央和地方两个积极性。

2. 2009 年 2 月 23 日,中共中央政治局进行了第十二次集体学习。中共中央总书记胡锦涛在会上表示,2009 年将采取更强有力的措施扩大国内需求特别是扩大消费需求,以拉动经济增长。

胡锦涛在会上指出,当前,世界经济形势严峻复杂,国际金融危机尚未见底,中国经济增长下行压力加大。越是困难的时候,越是要坚定信心。要全面分析形势,准确把握和充分运用我国经济发展的有利条件。一是我国经济发展的基本态势没有发生根本变化,中央及时采取积极的财政政策和适度宽松的货币政策,果断出台一系列应对国际金融危机冲击的有针对性的政策措施,我国经济在世界各国经济增长中仍然处在前列。二是我国经济发展的优势条件没有发生根本变化,我国社会主义市场经济体制已基本建立,改革开放 30 年的持续快速发展为我国打下了应对各种风险和挑战的坚实物质基础。三是我国工业化、城镇化加快发展的趋势没有发生根本变化,我国经济发展的内在动力依然强劲。四是我国发展的外部环境没有发生根本变化,和平、发展、合作仍然是当今世界的潮流,全球经济面临的调整和重组也为我国经济发展带来了新的机遇。

胡锦涛强调,关于 2009 年的经济工作,中央已经作出全面部署,要抓住关键、突出重点、统筹兼顾、全面落实。要坚持扩大内需为主和稳定外需相结合,采取更强有力的措施扩大国内需求特别是扩大消费需求,以拉动经济增长。要坚持保增长和调结构、增效益相统一,把保增长建立在提高质量、优化结构、增加效益、降低消耗、保护环境的基础之上,努力形成新的经济增长点和竞争优势。

他表示,要坚持保增长和调结构、增效益相统一;要坚持把改革开放作为保增长的强大动力,积极推进重点领域和关键环节改革;要坚持把改善民生作为保增长的出发点和落脚点,注重把保增长、扩内需同改善民生紧密结合起来。

3. 保持经济平稳较快发展是 2009 年经济工作的首要任务,而保增长的根本途径是扩大内需。2009 年的中央 1 号文件指出:“扩大国内需求,最大潜力在农村”。扩大农村需求,对于应对国际金融危机冲击、保持我国经济平稳较快发展具有特殊重要的意义。

促进农村消费是启动国内消费市场的基础和重点。我国经济社会发展长期存在的国内需求不足、经济增长偏重于投资和出口的问题,在农村更为明显。2006 年,农村固定资本形成增长对国内生产总值增长的贡献份额为 5.3%,农村居民消费增长对国内生产总值增长的贡献份额为 5.8%,远低于城镇(分别为 34.3%和 21.6%)。生产归根结底是为了满足消费,投资与消费失衡最终会阻碍甚至破坏社会再生产的良性循环。目前工业生产产能过剩,就与农村居民消费不足直接相关。面对国际金融危机的冲击,我国应努力调整投资与消费的关系,把增加居民消费特别是农民消费作为扩大消费需求的重点。但在我国二元经济结构的条件下,市场力量无法自发地改变分配关系,因而通过政府干预促进农村消费需求增长就成为

必然选择。

“从2009年3月1日到12月31日，国家将安排50亿元对农民报废三轮汽车和低速货车换购轻型载货车以及购买1.3升以下排量的微型客车，给予一次性财政补贴。”这是1月14日国务院在汽车产业振兴规划中提出的一项内容，中国媒体通俗地称为“汽车下乡”政策。

这一政策的实施细则可能会在3月初出台，补贴的比例大概是购车款的13%到15%之间。目前中国市场上农用三轮车价格在5000元到上万元不等，微客价格2万到3万元。中国汽车工业咨询发展公司首席分析师贾新光分析，50亿元至少可以拉动150万辆的汽车消费。

这是中国出台的众多提振经济的政策中的一个。

在“汽车下乡”之前，中国政府已经实行了“家电下乡”。2007年中国政府在河南、山东、四川进行过家电下乡试点，对农民购买彩电、冰箱（冰柜）、手机、洗衣机4类产品给予产品销售价格13%的补贴。自2008年12月1日起，“家电下乡”政策在全国14个省市展开，并持续4年。而且补贴产品扩大到了个人电脑。按照政策规定，政府对农民购买彩电、冰箱（冰柜）、手机、洗衣机、个人电脑等产品，按产品销售价格的13%给予财政资金补贴。

在对农民购买汽车、家电进行补贴的同时，中国政府还加大了对农村物流领域的建设，2009年中央1号文件宣布，2009年中央财政将增加农村物流服务体系发展专项资金和促进服务业发展专项资金，并调动地方和社会投入积极性，支持农村流通体系和城市服务体系发展。

2009年2月9日，中国政府宣布了在农村零售行业创造就业机会、降低流通成本、提高产品质量、丰富商品种类的新计划。商务部副部长姜增伟在2月9日的新闻发布会上说，政府2009年将协助在农村地区建立15万个“农家店”以便农村居民买到放心的消费品。姜增伟说，到2010年，这些商店估计将创造77.5万个就业岗位。

4. 2009年2月8日上午，第二届张培刚发展经济学优秀成果奖暨中国经济发展论坛在北京举行。天则研究所学术委员会主席张曙光教授就《关注当前保增长，更要重视长期发展》演讲，谈到扩大内需是长期发展战略的需要。

张曙光首先对眼下的国际经济形势做出一个判断：这场危机到了现在，次贷危机的大劲已经过去，但是金融危机的底还没有探底，这取决于次贷和优级贷之间的债券和可变动的利率债券会不会成为引爆第二次危机的定时炸弹，以及这一场失衡会不会波及车贷市场、学生贷市场、信用卡市场。

张曙光谈到，危机发生以后，世界各国出台了一系列救市政策，中国政府也出台了一系列的启动经济保增长的政策。从9月份的适度的宽松的货币政策，到11月份的国务院的10条，要促进经济增长，到最近出台的一系列叫保证所谓轻纺织工业、保证钢铁工业能够健康发展的一些政策措施。在这样一些政策的出台之下，2009年要保证GDP增长8%的问题并不大。但是处理好短期保增长和长期进行结构调整的关系十分重要。事实上，从短期政策和长期政策，也存在一些矛盾。

启动内需，把中国从一个制造大国和外需的大国，转向一个内需的大国和消费的大国，启动内需既是保证短期增长的需要，这是大国经济长期发展的根本出路。中国要成为一个真正的世界大国，首先要成为一个内需大国和消费大国。

张曙光指出，以前的扩大内需的政策之所以收效不明显，主要基于以下几个原因：第一，外需旺盛，一定程度上扭曲了的国内经济结构从而抑制了收入的增长。第二，我国储蓄过高，尤其是政府储蓄和企业储蓄过高。第三，我们的城市化水平还不够。我们的城市化是政府主导的城市化，城市化的结果虽然有了大规模的人口流动，几亿人进城，但是却是小规模的人口迁移。虽然说农民工进了城，但是都不是城里人，他们的思想观念、消费习惯、消费水平完全是农村的，因而对扩大内需不利。

5. “财政政策和货币政策的‘双转向’，标志着经济工作重点转向‘保增长’。”申银万国证券研究所研究员李慧勇说，国务院十项措施中九条与扩大投资相关，这表明扩大投资已经成为保增长的主要手段。而增支、减税、扩张信贷“三管齐下”，显示了政府对投资的支持力度。

“尽管政府支出不能代替市场需求，但可以缓解产能过剩、稳定经济增长。”李慧勇说，从1998年的经验来看，增加财政支出对于刺激投资和刺激经济增长的短期效果非常明显。尽管政府支出不能代替市场

需求,但将对 A 股市场许多相关行业上市公司产生的利好效应无疑将是十分明显的。

李慧勇认为,受益于政策的扶持,投资品行业基本面将有所改善。在他看来,受益最大的行业主要来自于三个方面:钢铁、水泥、工程机械、建筑开发等建筑建材行业;铁路设备、电网设备等基础设施配套行业;装备设备等“增值税转型受益”行业。

宏源证券研究所所长程文卫也表示,扩大内需的十项举措重点集中在两个领域,即农业和扩大基础设施建设,如农产品流通领域的改革、土地流转、家电下乡、铁路公路港口等基础设施建设等。直接受益的 A 股行业包括农牧、白色家电、工程机械、国内建筑工程承包、水泥和钢铁等。

6. 国务院出台到 2010 年底将投入 4 万亿元扩大内需的政策给整个金融和商品市场以震撼,同时也给中国乃至世界媒体以震撼,媒体纷纷给予积极评价,并且对这一举措进行了理性分析与引导。

这十项措施明确具体,突出重点,统筹城乡,支持发展,改善民生,惠及百姓。在经济形势复杂多变的情况下,采取一系列扩大内需的措施,促进经济平稳较快发展,是中国应对当前国际金融危机最重要、最有效的手段,也是对世界最大的贡献。

——《人民日报》评

这一重大经济政策出台后,普通民众对能从 4 万亿元的“经济振兴大餐”中获得多大的“民生蛋糕”给予了高度关注,其中有网友呼吁,“国家加强资金监督,加强审计,对不法分子要严厉打击!”“要加强对投资项目的管理,一定要有措施遏制各种腐败问题,使投资真正能得到正当的使用。”

——新华网网友们留言

与之前美欧等国的政府救市计划相比,中国的投资计划全部用在实体经济上,而不是用于虚拟经济上。4 万亿元的投资目的很明确,就是要挖掘国内市场的潜力,扩大内需,从而保持经济的高增长。在这背后是提高城乡居民特别是低收入群体的收入水平。

——《广州日报》评

4 万亿元的公共投资,既是保经济增长的对策,也是促经济转型的良机。老百姓有消费信心了,内需扩大了,将有助于我们把此前过度依赖出口和投资的增长模式,调整为以消费为导向的增长模式。

——中国财经信息网评

该计划规模庞大,胜过中国在 1998 年采取的应对亚洲金融危机的措施,令人印象深刻,计划中很多措施对中国长远经济发展非常有利。

——《亚洲华尔街日报》评

该计划是“非同凡响的”,不但对中国经济是个“非常好的”消息,对东亚地区、对全世界也是“非常好的”消息。这一方案中很多措施面向民众,特别是面向农村民众,政府承诺推出保障性安居工程、医疗服务、加倍努力重建四川地震灾区等新举措。

——《悉尼先驱晨报》评

7. 商务部新闻发言人姚坚日前在例行新闻发布会上表示,据商务部监测,1 月全国千家重点零售企业零售额同比增长 24.5%,国家在 2008 年 4 季度以来出台的扩大内需、拉动经济增长的各项政策措施的效应已经初步显现。

在元旦、春节两大节日带动下,1 月份我国商品消费亮点突出。全国千家重点零售企业食品、烟酒、金银珠宝零售额同比分别增长 28.9%、47.2% 和 29.2%。车市受国家减税政策影响也出现回暖迹象,1 月份国内汽车销量达 73.55 万辆。乘用车销量环比增长 4.4%,连续两个月呈回升势头。

同时,服务消费持续升温。春节黄金周期间,文化、旅游、教育、电讯等服务消费收入同比实现明显增长,标志着我国居民消费由以商品消费为主向商品和服务消费并重的转变,反映了居民消费结构的升级和生活品质的提高。

数据显示,1 月份我国居民消费价格总水平(CPI)进一步回落,总体趋稳。1 月份 CPI 同比上涨 1.0%,涨幅连续 9 个月呈回落态势,与 2008 年 12 月相比,CPI 环比上涨了 0.9%。同时,随着国家出台的扩大内需政策逐步见效,近期钢材、橡胶、焦炭、铁矿石等生产资料价格陆续出现回升趋势,分别比 2008 年 4 季度前期价格最低点上涨了 7.6%、7.9%、14.0%、10.4%。上述情况表明,国家在 2008 年 4 季度以来

出台的扩大内需、拉动经济增长的各项政策措施的效应已初步显现。

外需方面,姚坚介绍,2009年1月份,我国对外承包工程完成营业额28.3亿美元,同比增长23%。此外,姚坚对当前有的国家在刺激经济的方案中提出了优先购买本国产品的条款问题上表示深感忧虑。

姚坚说,我们反对任何形式的贸易保护主义,主张通过合作和磋商解决国际贸易中存在的问题。我们认为,贸易保护措施将使金融危机下本已严峻的经济形势更加困难。各国不应以邻为壑,而应加强合作和磋商,这才符合各国的根本利益。

8. 中国政府宣布 4 万亿人民币扩大内需方案,用来解决当前全球经济衰退所带来的压力。美国《世界日报》7 日刊发社论《中国扩大内需政策的意义》指出,这与全世界其他国家的对策相若,就是企图透过政府所掌握的总需求之扩张,来抵销全球经济衰退所可能引发的国外部门萎缩,尤其中国改革开放 30 年,就是利用国外部门的需求增加所带动,也就是出口导向发展策略,对中国过去经济发展起了很关键性的作用。文章摘录如下:

在出口需求急速萎缩下,华南地区、广东省或珠江三角洲地区重创最严重。这部分若欲恢复,无法直接操之在己。因此,政府扩大内需就成了最主要的锦囊妙计。不过,值得一提的是,中国这种短期救市的因应措施,也与解决其长期经济结构失衡的目标相一致。如果能够顺利达成短期目标,长期目标也就能一并达成。

对于中国经济崛起的这 30 年,可以从各个角度来评价。有人以撼动世界来形容,有人以世界工厂来描述,但也有人以“血汗工厂”来说明发展过程中劳方的辛酸,更以“低价中国”来总结中国对外竞争力。这使得经济发展过程与经济发展结果间出现了高度矛盾。也就是快速发展的成果,在分配上出现了尖锐的局面,城乡差距逐渐恶化。

邓小平在 30 年前所提出的让局部先富起来的战略突破口,打破了长期均贫的情势,使中国得以摆脱贫穷,快速改革开放。但由于相当依赖外向型的发展策略,低价中国的基础就是要劳力、土地价格便宜,因此来自农村的庞大劳力之价格长期压缩在较低水平,这也是血汗工厂的成因;同时,农地也任由地方政府征收移转,使依附农地的农民无法共享经济发展所带来的土地增值利益。这不但威胁到和谐社会的来临,也抑制中国内需市场购买力的成长。

这种城乡的失衡必然同时与内外失衡并存,即生产制造之商品以外国人使用居多,本国人(尤其是农村的中国人)反而无法使用,这正是中国虽然获得大量外贸顺差、外汇存底之积累,但也同时反应中国人对稀有资源的低度利用,多数资源透过加工出口的形态供外国人使用。

解决这种失衡的问题,可以经由几种可能的途径。譬如,让人民币升值,使出口下降、进口增加,来缩小贸易顺差使之趋向平衡。如此一来,减少的资源就可能更有更大比率供中国人(尤其是农村的中国人)使用。于此同时,必然透过国内需求,包括民间消费、投资与政府支出来抵销国外部门成长的萎缩。中国在政府支出上由于经济成长快,所得增加多,财政结构尚称健全良好。同时,透过国外资源的引入,中国公共建设的硬件提供也已算是相对优良。至于民间投资方面,如果还仅在制造业,尤其是劳动力密集制造业的投资上增加,那么对世界供给增加会产生进一步过剩,也有后遗症。真正有利于结构平衡的需求增加,应在民间消费上。

民间消费的增加,应该落在购买力相对较低的农村人口。这就有赖农民收入或资产增加,其中农地流转制度的开放就非常关键。透过农地流转,可以让广大农民分享土地因经济发展所带来的增值利益,再透过财富效果来提高农民消费力。这样不但可以达成促进和谐社会,促成分配平均化,也是提高内需市场购买力,摆脱经济发展后种种社会问题的长期根本之道,更是扩大内需提振景气的短期良方。中国加油!

三、作答要求

得分	评卷人

1. 根据所给材料,概括我国出台 4 万亿扩大内需政策的背景。要求:①分别从国际经济和国内经济两个不同的角度进行概括。②概括全面,条理清晰,语言流畅。(满分 20 分)

[illegible]

[illegible]

得分	评卷人

2. 面对金融危机引起的世界性经济萧条,我国及时制定并实施了扩大内需的战略决策。但是有人提出“扩大内需莫忽视外需”,请你根据内需和外需的关系,分析如何才能协调好两者的关系,使我国经济能尽快走出金融危机的影响。(满分 20 分)

[illegible]

中国铁道出版社天路公考网站

得分	评卷人

3. 扩大内需的关键是促进农民增收,扩大农民消费需求。你认为如何才能使农民收入实现较大幅度增长?根据材料所给信息,谈谈你的建议与措施。(满分20分)

[illegible]

(空格略)

得分	评卷人

4. 请你以“扩大内需十项政策的影响分析”为题,写一篇文章,提出自己的看法。要求:联系实际,分析具体,条理清楚,语言流畅。字数不超过1500。(满分40分)

[illegible]

(空格略)

全真预测试卷(二)

(正确面对大学生就业问题)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2		3		4	总分	核分人
		(1)	(2)	(1)	(2)			
得分								

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限: 阅读资料 40 分钟, 作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料, 按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. 据统计, 2009 年有 610 万应届高校毕业生要找工作, 2007 年和 2008 年毕业的大学生分别还有 100 万人和 150 万人没有找到工作。加在一起 860 万的数字, 形势十分严峻。

2. 大学生就业难与我国高等教育的现状有直接关系, 我国高校在扩招之后, 加大了人才供给, 但是, 这种供给并非有效供给, 导致了人才供给与需求的结构性矛盾, 即社会需要的人才大学不能提供, 高校提供的人才又不能满足用人单位的需求条件。

我国高等教育存在的瑕疵, 已经成为影响人才质量的一个瓶颈。从教材的滞后, 到专业设置与现实的脱节, 再到教学的教条倾向, 大学生无法学到实践中真正需要乃至急需的知识。而且, 目前许多大学浮躁之气浓郁, 不少大学把有限的资金投入进校园基建当中而不是实际教学当中, 这种主次颠倒的资源配置机制必然影响人才的质量。

除了这些外部因素, 大学生自身的因素也非常重要。事实上, 即便在目前的人才培养机制下, 仍有不少大学生能够凭借自己的努力脱颖而出, 剔除大学生家庭所拥有资源因素, 个人能力在就业中的重要性不言而喻。恰是在这一点上, 大学生的素质无法令人满意。

中国平安保险昆明分公司在“2007 首场大中专毕业生就业洽谈会”上招聘时, 遇到了一位姓陈的母亲带着儿子来, 当招聘人员问起小伙子的求职意向、个人情况等问题时, 全是母亲滔滔不绝的介绍。招聘方看到母亲冲闯的性格, 突然提出了一个想法: “我们这里招收展员, 就需要性格冲闯, 沟通能力强的。我看您能力很强, 不如明天来我们公司面试吧。”而此时, 陈女士的儿子还未决定好选择哪个职业最合适。

这种反差充分暴露出当今大学生的软肋和缺陷。当然, 之所以造成这种状况与孩子父母的教育有着直接联系。倘若那位能干的母亲不“事必躬亲”, 孩子的公关能力至于这么差吗?

在发达国家, 接受过高等教育者的收益率一般高于社会收益率。这是促使人们愿意在高等教育方面投资的最大动力, 而我国的个人收益率与社会收益率相比, 却呈现出下降趋势。倘若这种状况持续下去, 可能会影响到人们对高等教育投入的积极性。

大学生就业难实际上是一个很复杂的问题, 在这个方面, 社会、学校、家庭都有一定责任, 都需要反思。随着经济的发展, 新增就业机会将不断出现, 但是, 大学生自身素质如何提高, 值得我们去思考和研究。