

B

中部蓝皮书®

BLUE BOOK OF CHINA'S CENTRAL REGION

中国中部地区发展报告(2008)

开创城市群时代

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON CHINA'S CENTRAL REGION
(2008)**

主 编/朱有志
执行主编/方向新 童中贤



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**2009
版**



中部蓝皮书
BLUE BOOK
OF CHINA'S CENTRAL
REGION

中国中部地区发展报告 (2008)

开创城市群时代

ANNUAL REPORT
~~ON CHINA'S~~ CENTRAL REGION
(2008)

主编 / 朱有志
执行主编 / 方向新 董中贤



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中部蓝皮书

中国中部地区发展报告 (2008)

——开创城市群时代

主 编 / 朱有志

执行主编 / 方向新 董中贤

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希 吴 丹

责任校对 / 崔雪梅

责任印制 / 蔡 静 董 然

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 23

字 数 / 398 千字

版 次 / 2009 年 5 月第 1 版

印 次 / 2009 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0795 - 1

定 价 / 59.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

朱有志 湖南省社会科学院院长、博士、教授；系国家社会科学规划课题评审会专家、享受国务院政府特殊津贴专家、中国工业经济研究会副会长、湖南省院士专家咨询委员会副主任。主要从事经济哲学、农业经济、区域经济、社会科学管理研究。主持和参与国家社科规划课题7项（其中主持国家社会科学基金重大项目和重点项目各1项）、省部级课题8项。在省级以上报刊发表学术论文100余篇。主要著作有：《先秦诸子经济哲学思想研究》、《长株潭城市群重构》（合著）、《农业产业空间转移论》（合著）、《西方经济学基本原理》（主编）、《和谐中国》（主编）、《节约型社会研究》（主编）等。

方向新 湖南省社会科学院院长助理兼社会学法学研究所所长、研究员；系中国社会学学会理事、湖南省社会学学会常务副会长、湖南省人口学会副会长，享受国务院政府特殊津贴专家。主要从事应用社会学研究，其研究领域包括城乡社会学、人口社会学、经济社会学、组织社会学以及人民内部矛盾问题研究。主持国家课题2项、省级课题9项，参加国家课题5项、省级课题9项。出版个人专著《农村变迁论——当代中国农村变革与发展研究》、《安邦之道——正确处理人民内部矛盾新探索》等4部，主编《湖南城镇化健康发展研究》等5部，合著18部，先后在省级以上报刊发表论文160余篇。

童中贤 湖南省社会科学院社会学法学研究所副所长、研究员；兼任中国领导科学研究会理事，湖南省领导科学学会常务理事、副秘书长，湖南省行政管理学会常务理事、学术委员。主要著作有：《超常规发展的领导艺术》、《领导大跨越》、《领导的艺术》（合著）、《长株潭城市群重构》（合著）、《长株潭城市群转

型》(执行主编)、《省域城镇化战略》(执行主编)。在省级以上报刊发表论文、调研报告 200 余篇。主持国家课题 1 项、省部级课题 8 项,参与国家及省部级课题 10 多项。领导科学界曾专门举办“童中贤领导科学研究成果笔谈会”,获“全国领导科学优秀中青年学者”称号,入选为“湖南省新世纪 121 人才工程”人选。

中文摘要

以中部蓝皮书形式出版的《中国中部地区发展报告（2008）——开创城市群时代》，是我国第一部系统研究中部城市群发展的专著，也是国家社会科学基金项目“形成合理的城镇化空间格局与新城市群研究——基于中部新城市群整合机制的实证分析”的阶段成果，由中部六省（山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南）二市（武汉、郑州）社会科学院的专家学者共同研究完成。

区域整体竞争力替代单个城市竞争力，以城市群促进区域经济发展，是发达国家经济发展的一条重要经验。随着我国中部崛起战略的全面推展，中部各省也在着力以省域中心城市为核心构建相应的城市群，并把它作为国家中部崛起战略的重大举措之一来实施。如何推动中部城市群又快又好发展，对加快实现中部崛起无疑具有十分重要的意义。

中部地区要朝着一体化的愿景目标，谋求促进各行政区间的社会经济资源要素不断向极核型城市与极域型地理空间流动和集聚，缔造并做大做强新兴城市群，就要对中部城市群发展的战略态势进行理性审度，这其中既有历史机遇、政策环境与社会动力，也有内外挑战、应力困惑与障碍制约，只有化域外压力为内生活力，由内生活力来激发并增强城市群的府际驱动协同力、市场主体创新力及社会民众回应力，才能营造城市群行为联动的后发优势，实现中部城市群的跨越式发展。

中部城市群发展的理路，应通过点、轴、圈的跨域资源互补、要素组配、城镇绵延以及一体化建设，科学规划并配置以人口、水体、能源、土地、产业、市场、技术、文化及其基础设施等空间综合承载负荷为主的城市职能结构，不懈营造城市群区域“一带三极六核六轴三十七节点”的空间结构体系，缔创内陆腹地高融聚态、大辐射面、深和谐度、优宜居性、强竞争力的城市群科学发展模式。

在大力发展中原城市群、武汉城市圈、长株潭城市群、皖江城市带、环鄱阳

湖城市群、太原都市圈的基础上，重点整合长（长株潭“3+5+1”）、武（武汉“1+8”）、郑（郑州“1+8”）三大城市群，促进由多城市群联结的长武郑都市带——中国第四大城市群的发育成长，形成以巨型城市群绵延带为特征的中部崛起脊梁。同时推进皖江城市带、环鄱阳湖城市群与太原都市圈分别向长三角、珠三角与京津冀三大城市群的邻近性对接与互补性联动，从而实现我国东中西部区域协同发展。

Abstract

The blue book, *Annual Report on China's Central Region—Creating the Era of Urban Agglomerations*, is the first monograph in the country systematically studying on the urban agglomeration development of China's central area. As a phased outcome of the project from National Social Science Foundation of China, "The Formation of Spatial Pattern for Rational Urbanization and Research on New Urban Agglomeration: An Evidence Analysis of the Integration Mechanism of New Urban Agglomeration of Central China", this book is coauthored by the experts and scholars from Academies of Social Sciences of the central six provinces of Shanxi, Anhui, Jiangxi, Henan, Hubei, Hunan, and the two cities of Wuhan and Zhengzhou.

It is important experience of developed countries to replace single city competitiveness with regional overall competitiveness, and to promote the development of regional economy through urban agglomeration. With the implementation of China's central rising strategy, the construction of urban agglomerations around provincial capitals has been concentrated on by each of the central provinces, and has been carried out as an important measure to implement the strategy of China central rising. It is of great significance for the acceleration of central rising to boom the development of central urban agglomerations.

For the goal of the integration of China central area by striving for the flowing and concentration of the elements of socio-economic resources from the separate administrative districts to the polar-nucleus oriented cities and the polar-area oriented geographic spaces so as to build, expand and strengthen the immerging urban agglomerations, we need to consider rationally the strategic trend of the development of central urban agglomerations. Because there exist not only historical opportunities, policy circumstances, social motive powers, and domestic and outside challenges, stress bewilderment, obstacles and restraints as well in the growing and competition of urban agglomerations. To realize the great-leap-forward development of central China urban agglomerations, the late-development advantages of urban agglomerations interaction need to be created through turning extraterritorial pressure into Endogenous impetus to

form and strengthen the abilities of the inter-governmental collaboration, market subject creation, and social public reaction of the urban agglomerations.

The clue of the central agglomeration development is to build a one-zone three-pole six-kernel six-axis and 37-node spatial structural system in urban agglomeration region, and to create a scientific development mode for the urban agglomerations with large impact area, very harmonious situation, delightful living condition, strong competitiveness in the hinterland of China through the complementarity of inter-district resources, element allocation, city expansion and integration, and scientific planning and equipment of municipal functional structures.

Based on the vigorous development of China central plain urban agglomeration, Wuhan metropolitan region, Changzhutan urban agglomeration, Wanjiang urban belt, the city clusters around Poyang lake, Taiyuan metropolitan region, great importance should be attached to integration of the three large urban agglomerations of Changzhutan ("3 + 5 + 1"), Wuhan ("1 + 8"), and Zhengzhou ("1 + 8") so as to build a backbone for rising of central China by promoting the growth of Chang-Wu-Zheng metropolitan belt, the fourth largest urban agglomeration. Meanwhile, for the purpose of realizing coordinating development between eastern, central, and western district of China, we need to push forward the connection and complementary interaction of the three immerging urban agglomerations of Wanjiang, Poyang Lake, and Taiyuan with the largest three metropolitan regions of Yangtze River delta, Pearl River delta, and Jingjinji region respectively.

目 录



综 合 篇

中部地区城市群整合及发展战略研究

..... 童中贤 肖琳子 熊柏隆 余纪国 / 001

专 题 篇

中部地区城市群发展战略构想 江西省社会科学院课题组 / 041

中部地区城市群体制创新研究 刘秀清 / 071

中部城市群发展及其市场一体化研究 周 阳 陈 进 / 088

中部创新型城市群建设问题初探 赵旭强 / 108

集 群 篇

中原城市群一体化发展路径选择及对策研究 王建国 杨兰桥 / 118

加快以郑州为中心的中原城市群经济隆起带建设 宫银峰 / 138

中原城市群郑东新区的规划建设模式及启示 王建国 柏程豫 / 160

湖北城市群发展与中部崛起战略支点的构建 苏 娜 / 178



武汉城市圈“以大带小”发展的作用机理与推进方式	吴永保 / 196
武汉城市圈应实施新战略	秦尊文 / 213
长株潭城市群转型发展对策研究	湖南省社会科学院课题组 / 229
把长沙打造成“3+5”城市群的中心城市	童中贤 肖琳子 / 246
皖江城市群发展战略构想、问题及对策	安徽省社会科学院课题组 / 262
皖江城市群现代服务业发展研究	安徽省社会科学院课题组 / 285
皖江城市带承接东部产业转移示范区的构建	安徽省社会科学院课题组 / 310
环鄱阳湖城市群主导产业界定及产业分工合作研究	麻智辉 薛智韵 / 317
大太原经济圈发展战略研究	黄 桦 / 334

CONTENTS



Comprehensive Study

On Integration and Development Strategy of Urban Agglomeration

in Central China

Tong Zhongxian, Xiao Linzi, Xiong Bailong and She Jiguo / 001

Monographic Study

Strategic Idea on Urban Agglomeration Development

in Central China

Project Team of Jiangxi Academy of Social Sciences / 041

On Institutional Innovation of Urban Agglomeration

in Central China

Liu Xinqing / 071

On Development and Market Integration of Urban Agglomeration

in Central China

Zhou Yang, Chen Jin / 088

Preliminary Research on Construction of Innovative Urban

Agglomeration in Central China

Zhao Xuqiang / 108

Agglomeration Study

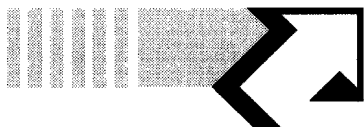
Route Choice and Countermeasures on Integrative Development

of Central Plains Urban Agglomeration

Wang Jianguo, Yang Langqiao / 118



- Accelerating Economic Uplift Belt Construction of Zhengzhou-
Centered Central Plains Urban Agglomeration *Gong Yinfeng / 138*
- Planning and Construction Mode & Enlightenment on Zhengdong
New District of Zhengzhou City in Central Plains Urban
Agglomeration *Wang Jianguo, Bai Chengyu / 160*
- The Development of Hubei Urban Agglomeration and Strategic
Pivot's Construction for Rise of Central China *Su Na / 178*
- The Mechanism of Action and Impelling Mode of "Big Cities Bring
Along Small Cities" in Wuhan Urban Circle *Wu Yongbao / 196*
- Wuhan Urban Circle: New Strategy Should Be Carried Out *Qin Zunwen / 213*
- Transition Development and Countermeasures of Changsha-
Zhuzhou-Xiangtan Urban Agglomeration
Project Team of Hunan Academy of Social Sciences / 229
- Making Changsha as the Central City of "3+5" Urban Agglomeration
Tong Zhongxian, Xiao Linzi / 246
- Strategic Idea, Problems and Countermeasures on the Development
of Megalopolis along Yangtze River in Anhui Province
Project Team of Anhui Academy of Social Sciences / 262
- Development Research on Modern Service Industry of Megalopolis
along Yangtze River in Anhui Province
Project Team of Anhui Academy of Social Sciences / 285
- Demonstration Plot Concept of Megalopolis along Yangtze River
in Anhui Province Carrying on the Transfer of Industries
from East of China *Project Team of Anhui Academy of Social Sciences / 310*
- Definition of Leading Industry & Industrial Cooperation Research
on Encircling Poyang Lake Urban Agglomeration *Ma Zhibui, Xue Zhiyun / 317*
- Development Strategy Research on Large Taiyuan Economic Circle
Huang Hua / 334



综 合 篇

中部地区城市群整合及发展战略研究

童中贤 肖琳子 熊柏隆 余纪国*

区域整体竞争力替代单个城市竞争力,以城市群促进区域经济社会发展,是发达国家经济社会发展的一条重要经验。城市群可以优化整合区域内各城市间的生产要素,发挥更大的规模效应、集聚效应、辐射效应和联动效应,促进区域经济社会一体化发展。随着中部崛起战略的全面推展,驱导着各行政区间的社会经济资源要素不断向中部极核型城市与极域型地理空间流动和集聚,中部各省都在着力围绕省域中心城市构建相应的城市群,并把它作为实施国家中部崛起战略的重大举措。如何推动中部城市群又快又好发展,对加快促进中部崛起,实现区域经济协调发展具有十分重要的意义。

* 童中贤、肖琳子、熊柏隆、余纪国,分别来自湖南省社会科学院、中国城市研究院、华中师范大学。



一 中部城市群发展的现状观察

(一) 中部城市群的进展情况

1. 中原城市群的进展情况

中原城市群在“郑汴一体化”的基础上，着力推进以交通建设为突破口的中原城市群一体化发展，中原城市群城际轨道交通网、郑州城市快速轨道交通线网纳入国家规划，郑州机场列入国家八大区域性枢纽机场。安排4亿元资金支持黄淮4市加快发展。引导豫北、豫西、豫西南地区竞相发展。深入推进城乡一体化试点。完善县域经济发展政策，对先进县市及产粮大县、生猪调出大县进行奖励，县域经济总体实力进一步增强。所有县市地方财政一般预算支出均超5亿元，其中48个超10亿元。

在核心区建设方面，制定了中原城市群城乡统筹改革发展试验区实施方案，积极谋划推动建设“郑汴新区”。统筹“郑汴新区”规划布局，推动“大郑东新区”和“汴西新区”加快发展，建设以航空运输、公路快运、铁路高速客运和集装箱转运为重点的现代化交通体系，大力推进管理体制创新，在区域内率先实现规划统筹、交通一体、产业链接、社会公共资源共享、生态和环境保护合作，逐步建设成为现代产业集聚区、城乡一体发展的现代复合型新城区、综合改革核心试验区、对外开放示范区、环境优美宜居区和为全省乃至中西部地区服务的区域服务中心。

在基础设施建设上，根据中原城市群规划，以“郑汴新区”为核心增长极，以郑州综合交通枢纽为中心，打造“半小时交通圈”和“一小时交通圈”；以“郑汴一体化”区域为核心层、“半小时交通圈”区域为紧密层、“一小时交通圈”内城市为辐射层，积极构建合理分工、功能互补、向心发展、协调推进、共同繁荣的“一极两圈三层”城乡统筹发展新格局。加强城镇基础设施建设，完善公共服务设施，增强综合承载能力。近期加快推进高速铁路、机场空港、城际快捷通道建设，搞好郑州至重庆铁路客运专线前期工作。2009年开工建设郑焦城际铁路，开通郑新、郑许等城际公交。

此外，郑州、开封在实行公交“一卡通”的基础上，还对医疗服务进行了



沟通和研究,为了方便两地市民就医,郑州、开封两地居民就医将实现异地刷卡。电信同城业务也开通了。

2. 武汉城市圈的进展情况

武汉城市圈为加强武汉与周边城市联系及开启“走出去”的重要通道,启动了6条一级公路的建设,即武汉东西湖至汉川公路20公里,江夏天子山公路32.87公里,江夏凤莲线18.41公里,汉南汉沙公路纱帽绕城段4.8公里,新洲平江公路至汉英高速公路连接线10公里,黄陂黄武线大潭至武湖段12公里。这6条一级公路和武汉稍前建设的8条快速出口公路全部建成后,武汉中心城区到外环、到省内周边城市100公里、到邻省周边城市500公里,将形成半小时、1小时和4小时的快速经济圈。

武汉城市圈于2007年被列为国家“两型社会”综合配套改革试验区之后,其生态环境重点工程在2008年又被国家列为扩大内需的重点支持项目,该项目重点是城市圈“碧水工程”建设、农村环境保护、环保科技示范工程、环境监管监测能力等。当前,湖北正在积极与环保部协商,力争将武汉城市圈“碧水工程”增补为国家水污染防治重点,并纳入国家“十一五”和“十二五”时期重点流域区域水污染防治规划。

此外,武汉城市圈“两型社会”建设还启动了立法工作,其工作进展情况已向湖北省人大常委会领导作了汇报,并得到肯定。湖北省人大常委会要求,武汉城市圈“两型社会”建设立法,要以科学发展观为指导,坚持解放思想,先行先试,在区域规划、行政协调、产业布局、资源节约、生态环境等方面,提供具有战略性、前瞻性的保障,为“改革”、“试验”营造良好的法制环境。

根据《武汉城市圈综合配套改革试验三年行动计划》,结合各市、各部门拟定的改革事项,武汉城市圈综改办制定了2009年改革试验工作计划,其中,省级管理的20个重点改革项目,主要涉及6大领域,包括资源环境领域7项,“两型”产业发展领域3项,土地领域2项,财税金融领域3项,城乡统筹领域3项,对外开放领域2项。对列入省级管理的重大项目建设纳入目标考核。

3. 长株潭城市群的进展情况

自2007年长株潭城市群被批准为国家资源节约型、环境友好型社会综合配套改革试验区以来,湖南省委、省政府及有关机构在相关政策制定、经济样式规划、产业结构调整等方面开展了一系列工作。2008年,国家批准了长株潭城市



群“两型社会”建设综合配套改革试验总体方案并给予众多政策支持，使其在节能减排与循环经济及新能源开发利用等领域取得了一定的实践经验，为全面进行“两型社会”建设奠定了坚实的基础。

基础设施、基础产业建设进一步加强。长株潭城市群内新开工京珠复线岳阳至湘潭、衡阳至临武，二广高速澧县至常德、常德至安化，杭瑞高速岳阳至常德，厦蓉高速、随岳高速湖南段，以及长沙至浏阳、衡阳至南岳（大源渡）、炎陵至陆村、益阳绕城高速、娄底至新化等高速公路，常吉、韶山高速建成通车，城市群内城市全部实现高速公路相连；洞庭湖区国、省道主要渡口改渡为桥；新开工湘桂复线改造、衡茶吉铁路等铁路项目；城市群内长沙机场改扩建顺利进行。

长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区试点示范工作稳步推进。开展了基础设施建设、债券融资、排污权交易、集体建设用地流转等试点；大河西、云龙、昭山、天易、滨湖五大示范区全面启动。基础设施共建取得突破，芙蓉大道长潭段、红易大道顺利开工；长株潭通信一体化取得重大进展，三市实现通信同费。环境同治有力推进，启动实施湘江流域水污染综合整治三年行动计划，纳入整治项目1377家（个），湘江风光带建设深入推进。产业支撑能力增强，长株潭城市群获批为国家综合性高技术产业基地。

同时，还部署了发挥长株潭三市在湖南省的核心增长极作用，按照建设“两型社会”的要求，在“3+5”区域乃至全省积极探索建立一批省级改革试验区；尽快开工建设城际轻轨、长沙地铁和洞株、铜霞、天易、坪塘、九华等一批城际干道项目；推进湘江长沙综合枢纽建设，启动湘江风光带建设二期工程，统筹建设长株潭组合港和岳阳港；全面启动以“两型”为主导的产业支撑工程、综合交通为先导的基础设施工程、湘江治理为重点的生态修复工程、城镇为节点的城乡统筹工程、创新为核心的示范区建设工程等项目。

4. 皖江城市带的进展情况

皖江城市带在进入国家发展战略后，相继又提出了打造江淮城市群的构想，这个城市群的范围包括合肥、马鞍山、芜湖、铜陵、安庆、巢湖、池州、宣城、滁州9市，国土面积约7.35万平方公里，占安徽省的52.7%左右，人口约2900万人，占全省43%左右。皖江城市带承接产业转移示范区正式获国务院批准，在国家各种示范区提法颇多的情况下，专门针对一个区域建设“后花园”式的产业转移示范区，皖江城市带承接产业转移示范区还是第一个。这将为安徽参与