

當代華商經貿網絡—— 台商暨東南亞華商

古鴻廷、莊國土◎等著



東海大學通識教育中心◎編印

東海大學通識教育中心專刊 ②①

當代華商經貿網絡—— 台商暨東南亞華商

古鴻廷 莊國土◎等著

國家圖書出版品預行編目資料

當代華商經貿網絡：台商暨東南亞華商/古鴻廷，
莊國土等著。--初版--臺北縣板橋市：稻鄉，民 94
面；21 公分。--（東海大學通識教育中心專刊；
21）

參考書目：面

ISBN：986-7862-68-6（平裝）

1. 經濟－東南亞 2. 投資－東南亞

552.38

94010247

東海大學通識教育中心專刊 ②①

當代華商經貿網絡：台商暨東南亞華商

著 者：古鴻廷 莊國土

出 版：稻鄉出版社

台北縣板橋市漢生東路 53 巷 28 號

電話：(02) 22566844、22514894

傳真：(02) 22564690

郵撥帳號：1204048-1

登記號：局版台業字第四一四九號

印 刷：美原印刷有限公司

定 價：新台幣 370 元

初 版：中華民國 94 年 6 月

I S B N：986-7862-68-6

※破損頁或缺頁請寄回本社更換※

版權所有 翻印必究

序

在當代華商網路中、台商和東南亞華商地位尤為突出。台商不但是東南亞的主要外資來源之一，台商與東南亞華商的密切合作也使雙方相得益彰，共同推動東亞華商網路的發展。

1980 年代中期以後，台灣面臨初級勞力短缺、資本相對過剩、島內投資意願下降和儲蓄率居高不下的困境，導致貿易順差龐大、遊資充斥而引發股市和房地產價格劇升、工資飆漲的壓力。東南亞國家鄰近台灣，其經濟發展較快，勞力便宜，市場規範，在 80 年代中期以後政局基本穩定，是吸引台資的較好投資地區。尤其是東南亞有數量龐大的華人社會，他們與台商文化相同，語言相近，多年來一直有較為密切的貿易關係，因此，東南亞地區成為台商海外投資的最重要地區之一。台商對東南亞的較大規模投資始於 1980 年代中期，早期多集中于馬來西亞、泰國、印尼與菲律賓，1993 年以後，對越南投資逐漸增加。

伴隨規模巨大的對外投資，數以萬計的台商活躍於東南亞各地。據印尼移民機構估計，僅在印尼持短期居留的台灣人就達 3 萬人，在越南的台商超過萬人。甚至在外資流入甚少的柬埔寨，1990 年代中期台商最多時達 4000 多人。在 1990 年代中期，整個東南亞的台商及與台資企業相關台籍人員至少在 10 萬人以上。

1997 年東南亞金融風暴以後，東南亞台商損失慘重，元氣

大傷。1998 年印尼爆發排華事件，很多台商倉惶出逃，血本無歸。除對越南之外，台商對東南亞各地的投資停滯不前，甚至有所下降。然而，台商對中國大陸的投資卻突飛猛進。1990 年代，台灣成為僅次於香港的中國大陸的第二大外資來源地。根據中國大陸的官方統計，在 1990—2002 年間，台灣投資大陸的資金約 330 億美元。但根據台灣《投資中國》雜誌社在大陸的調查，至 2003 年底，在大陸的台資企業有 68115 家，協定投資金額 1295 億美元，實際投資金額 777 億美元。

東南亞華商與中國大陸的經濟合作，也因 2002 年建立的中國與東盟自由貿易區協定得到增強。東南亞與中國大陸經貿關係的發展，華商應是最主要的推動者與得益者。兩岸三地和東南亞華商的經濟整合及其成效，成為在華商網路框架下超越政治制度差異而組成“自然經濟區域”的典範。

本書是《當代華商經貿網路——海峽兩岸與東南亞》（稻鄉出版社，2003 年版）的續篇。除繼續討論東亞華商網路的形成和發展趨勢以外，重點關注東南亞金融危機以來在東南亞的台商。本書部分論文的作者，是選修 2003 年我們在東海大學通識教育中心開設的《華商經貿網路的形成和發展》的碩士班學生。他們的有些論文仍不算成熟，但確實是認真的研究成果。我們期待這門課程和相關研究成果，能有助於師生從全球化視角思考世界華商的經濟整合現狀及其發展趨勢，從而對台灣社會經濟的發展方向有更全面的認識。

東海大學通識教育中心和廈門大學東南亞研究中心的合作

序

始於 1998 年。雙方以“當代華商網路”為主題，在教學、科研和舉辦學術會議方面進行卓有成效的合作。本書是雙方合作的新成果，就教於學術界同仁，本書為教育部獎助東海大學「教學卓越計畫」中「台灣精神的體驗與實踐」子計畫成果之一，對教育部之獎助特此致謝。

古鴻廷、莊國土
2005 年於台中大度山

導言

古鴻廷・莊國土

台灣自 1953 年實施了一連串的經濟改革後，的經濟結構產生了巨大的轉變。1952 年，從事農業的人口占總就業人口的 61%，1988 年減為 17%，到了 1990 年再度減少到 15%，且 40 多年來國民生產總值增加了十幾倍。每位國民的平均收入也從 1952 年的 423 美元提高到 1987 年的 10,000 美元。1990 年，台灣因國民的年平均收入達 12,000 美元進入了已開發國家的行列。新台幣與美金的匯率也從 1952 年的 40：1，變成 1987 年初的 29：1，1989 年中則差不多變成 25：1。¹

1988 年 1 月副總統李登輝繼任總統，執政近 60 年的蔣家時代結束。²李登輝繼續推動蔣經國晚年所採用的“務實政策”。在內政上，加速民主化，在外交上，為打破外交的僵局，台灣政府開始計劃接受採用“雙重承認”的觀念³，此外，台灣也開始與

¹ 新台幣對美金的逐年升值，其匯率從 1985 年 1 美元兌 39.85 元新台幣升至 1989 年 1 美元兌 26.26 元新台幣。

² 1995 年 1 月初，蔣介石年已九十的表妹，蔣經國的姨母孫燕蓮從她的住所被趕出，她的住所法律上是屬於台灣銀行所有。有關這位女人的故事見《中國時報》，1995 年 1 月 5 日。

³ 例如，1989 年 7 月 20 日，雖然格瑞納達已於 1985 年與中國大陸建立邦交，且中國大陸大使仍繼續留在格瑞納達（Grenada）的首都——

中國大陸進行非官方的接觸。⁴外交部也宣布，不再禁止與東歐的共產國家做文化與學術上的交流。⁵為方便與中國大陸的協商，台灣政府於1991年設立了半官方機構—海基會⁶持續地與大陸方面的相對機構—海協會接觸。1995年初，江澤民表示他願意在任何地點、時間與李登輝見面，但李登輝卻不認為可立即與中國大陸作直接的對話。⁷為了改善兩岸緊張關係，台灣從1987年起逐漸放鬆大陸製貨品的相關法規。1987這一年裏，兩岸間的間接貿易總額達19億美元，其中台灣對大陸的順差達12億美元。⁸許多資本額不足，以致無法提升產品等級的中、小型工廠，由於在商品出口時受新台幣不斷升值的影響，渴望將來能與中國大陸做直接的接觸。⁹台灣的出口市場亦因可能會受到美國保護

聖喬治，台灣仍毅然地與格瑞納達建立正式的外交關係，並在一個月內互換大使。有關台灣與格瑞納達的關係詳見《中國時報》，1989年7月21日。台灣在1995年7月13日與甘比亞重建完整的外交關係，此事可說是個先例，因為甘比亞與中國大陸仍保有完整的外交關係。*Free China Journal*, July 21, 1995。

⁴ 《中國時報》，1989年5月1-7日。

⁵ 《中國時報》，1989年7月19日。

⁶ 《中國時報》，1995年1月29日；2004年7月底，陸委會指派其副主委擔任海基會的副董事長與秘書長。見《聯合報》，2004年7月30日。

⁷ 《中國時報》，1995年7月19日。

⁸ 1988年3月14日《中國時報》報導就預測，兩岸之間的貿易總額，在1988年可達20億美元。然而兩岸之間的直接貿易仍為台灣官方所禁止，違反規定者將被處三年的拘役。詳見《聯合報》，1989年7月15日；事實上，兩岸間在1988年的貿易總額超過27億美元。

⁹ 我們可以在1988年前半年的報紙中找到有關1985年末台幣升值所帶來的影響。例如：在1988年1月25日與3月16、25、26日的《中國時報》；12月30日一美元兌換26.35台幣。詳見1994年12月31

性關稅的報復而飽受威脅，許多的出口商與製造業者把中國大陸當成其貨物出口及生產的替代場所。1990 年末，台灣政府正式批准商人前往大陸投資。¹⁰解禁以後，台灣向大陸投資急速成長，台灣與中國大陸之間的緊張關係舒緩，一些公司開始重新規劃，遂將生產線又由東南亞轉移到中國大陸。僅 1994 一年裏，兩岸間の間接貿易總額達 160 億美元，其中台灣對大陸的貿易順差達 120 億美元。¹¹同期，台灣公司在中國大陸投資了 9 億美元。¹²到 1994 年為止，台灣在中國大陸的投資超過了 42 億美元。¹³台灣對大陸投資的大幅成長引起台灣政府的關切。

1994 年 2 月初，李登輝帶領著一群高階經濟部官員及重要商界人士，拜訪印尼、馬來西亞與泰國，這就是時人所稱的“高

日中國時報。有關中、小型企業在大陸的投資詳見 Peter S.K. Chi, Hsin-wen Wu, Yi-gang Pan and Charny Kao, “Taiwan’s Investment in Mainland China” in Jeh-hang Lai and George T. Yu, ed., *Taiwan on the Move* (Chung-li, National Central University, 1998), pp. 337-362.

¹⁰ Mainland Commission, Executive Yuan, *Annual Report* (Taipei, Government Printing Office, 1994), pp. 315-320; Kao Kung-lian, *Current Conditions and Prospective of Trades between Mainland China and Taiwan* (Taipei: Government Printing Office, 1994), pp. 48-49; 《中國時報》，1995 年 1 月 5-8 日。1990 年 10 月，台灣開始落實所謂「務實」政策，採用一種將政治與經濟分開處理的政策。從此，在法律上並不禁止台灣商人到大陸投資。

¹¹ 根據經建會主委的報告，1994 年的前八個月，台灣商人對大陸地區の間接投資超過了 41 億美元。詳見《中國時報》，1994 年 12 月 14 日。1994 年，兩岸間の間接貿易總額達 160 億美元，其中台灣對大陸的貿易順差達 120 億。詳見《中國時報》，1994 年 12 月 29 日。

¹² 《中國時報》，1995 年 1 月 8 日。

¹³ 《中國時報》，1994 年 11 月 5 日。

爾夫渡假團”。李登輝強調，南向政策的主要目的在求得台灣與東南亞國家雙方利益的平衡點，絕不會影響台灣對大陸的投資與貿易，將為各國帶來好處，包括我們的兄弟——中國大陸在內。¹⁴海基會董事長辜振甫亦表示，為了分散投資風險，南向的投資與貿易是必要的。

雖然台灣在 1994 年才正式公布南向政策，¹⁵實際上，在李登輝上台後，便一直緩慢但持續地推展南向政策，1989 年 11 月，為開發新順工業園區，中越商會成立於台北，1990 年 2 月，中越雙方互換章程並修訂相關條文以利雙方經濟合作的推動，¹⁶1992 年 8 月，中越簽訂航約，使台北往河內與胡志明市的飛機得以直航。¹⁷中越之間的貿易量也增加了，1990 年，台灣與越南的進出口總量是 118,304,000 美元，1992 年 401,396,000 美元，1994 年 964,576,000 美元，1996 年更高達 1,492,039,000 美元。¹⁸這段期間，雖然台灣對越南的投資，從 1988 年到 1990 年，由 6,443,000 美元增加成 47,622,000 美元，但是 1991 年及 1992 年就下降至 12,540,000 美元及 8,790,000 美元。

¹⁴ 《聯合報》，1994 年 2 月 16 日。

¹⁵ 南向政策於 1994 年 1 月 10 日由台灣的行政院長連戰正式公布。《聯合報》，1994 年 1 月 11 日。

¹⁶ 華僑經濟編輯委員會，《中華民國八十六年華僑經濟年鑑》（台北：1998 年），頁 382-383。

¹⁷ 外交部，*Foreign Relations and Administration* (Taipei, 1992), pp. 62-63。

¹⁸ 財政部，*Monthly Statistics of Exports and Imports, Taiwan Area*, (Taipei: Ministry of Finance, February 2002), pp. 12-21。

台灣在東南亞其他區域的經濟活動也發生類似的情況。¹⁹ 為了分散台灣前往大陸的投資，台灣當局決定援助東南亞國家以建立“台灣工業區”。²⁰ 為使台灣企業家重拾對東南亞投資的興趣，李登輝政府草擬具體計劃以開發台灣工業區——即菲律賓的蘇比克灣、印尼的巴淡島與越南的河內。許多傳統與現代電子工業加入政府的計劃，並準備在這些地區營建新廠。華南銀行、第一銀行與彰化銀行這三所國有銀行，亦跟隨著政府的政策，於東南亞國家設立分行，為台灣廠商提供業務服務。²¹

1997 年 7 月發生於泰國的金融風暴，逐漸擴散亞洲各地，最後東南亞國家因區域關係密切，迅速地被感染上，其中又以印尼受害最為嚴重。²² 印尼除承受金融風暴直接帶來的經濟問題外，經濟問題的連鎖效應下亦引爆了印尼的政局的不穩。當東亞

¹⁹ 例如台灣與馬來西亞的貿易總金額於 1986 年為 706,500,000 美元；1988 年、1990 年、1991 年、1994 年持續增加為 1,394,400,000 美元、2,106,500,000 美元、3,429,400,000 美元、4,554,000,000 美元。台灣同樣地也沒有在馬來西亞增加投資。1986 年台馬之間的貿易額為 706,500,000 美元，1988 年、1991 年、1993 年、1994 年分別增為 1,394,400,000、2,874,200,000、3,610,700,000、4,554,000,000 美元。台灣在馬來西亞的投資展現出另一種不同的景象。自 1988 年貿易金額由 2,708,000 美元，猛然提升為 1990 年至 1991 年的 184,885,000 美元與 442,011,000 美元後，在 1992 年便下降為 155,727,000 美元，1993 年更繼續下降為 64,542,000 美元。

²⁰ 《經濟日報》，1993 年 3 月 15 日。

²¹ 根據台灣商界人士表示，這三大銀行在東南亞有很大的虧損，也造成其股票價格大跌。例如，第一銀行的股價自 1994 年到 2004 年，從每股新台幣 250 元跌至新台幣 22 元。

²² 《聯合報》，1998 年 2 月 1 日。

大部份地區股、匯市乃至整體經濟陷入嚴重危機，台灣的表現令外界刮目相看，馬來西亞、印尼、泰國及南韓都曾透過官方及私人代表密訪台北，要求台北紓困，提供台灣產業經驗及經濟援助，在此情勢下，行政院長蕭萬長建議充份運用東南亞經濟情勢，重開台灣高層與東南亞國家高層的管道，隨後派江丙坤率團赴東南亞考察，並透過外交系統開始展開雙線鋪路工作，力圖掌握此難得的外交機緣，一時之間台灣與東南亞高層之間的互動不斷。自 1996 年李登輝至東南亞「破冰之旅」後即告中斷的高層關係再度熱絡，金融風暴儼然成了台灣「外交紅娘」。²³

與台灣經濟發展的同時，中國大陸也逐漸展現其經濟力量。2003 年 10 月，中國大陸參加東南亞國協於印尼峇里島舉辦的高層會議。會議中，中國大陸與東協各國簽約，成為東南亞國協的實質伙伴。²⁴隨著中國大陸經濟力量的成長，大陸可提供台灣公司之商業機會增加。²⁵許多台灣之大小企業持續至中國大陸投資。自 1991 年的蘇聯解體以及 2001 年 911 事件後，中國大陸的重要性激增，為讓世界經濟復甦，也為了對抗全球恐怖主義的威脅，經濟成長幅度達兩位數且經貿活動較為安全的中國大陸，對

²³ 法新社，〈金融風暴是外交紅娘〉，《亞洲週刊》，1998 年 2 月 16 日～2 月 22 日，頁 14-17。

²⁴ 在印尼峇里島所舉行的東協加三（即東協各國加上日本、南韓及中國大陸）高峰會議後，中國大陸與東協簽訂了東南亞友好合作條約，中國大陸實質上已成為東協的「第十一國」。見《中國時報》，2003 年 10 月 12 日。

²⁵ 中國大陸的總進出口量達 100 兆美元，在世界貿易中尾隨美國、日本與德國，占世界第四位。見《中國時報》，2004 年 7 月 31 日。

於全球商業愈來愈具吸引力，²⁶台灣的商人及東南亞地區的華商自不願在中國大陸的商機中缺席。中國大陸經濟的壯大，雖已大量削減了東南亞與台灣之間的政、經互動關係，²⁷在東南亞各國與中國大陸經貿關係日益密切的情形下，台灣在東南亞的經貿活動仍甚重要。台灣、中國大陸與東南亞三地之間政經力量的消長，自然關係著三者之間的政經互動，對三地經貿具有重大影響的華人群體及其相互間的聯繫，當然值得吾人深入探討。

²⁶ 除了中國大陸兩位數的經濟成長率外，大陸已成為經濟強權。1997年底，其外匯存底超越台灣，成為外匯存底第二大國。根據世界銀行的報告，1997年底，中國大陸擁有1,466億美元的外匯存底，香港及台灣則各擁有929億美元及874億美元的外匯存底。詳見1998年10月8日《聯合報》。2003年底，中國大陸有4,151億美元外匯存底，反觀台灣僅有2,265億美元外匯存底。《聯合報》，2004年4月6日；到2004年底，中國大陸已突破5,145億美元外匯存底，香港也有1,244億美元外匯存底，而台灣雖名列第三，僅次日本和大陸，但只有2,417億美元外匯存底。《聯合報》，2005年1月6日。

²⁷ 台灣的海軍「敦睦」艦隊在途經新加坡時，在中國大陸的「壓力」下，新加坡拒絕台灣官兵登岸。見《中國時報》，2005年3月23日。

目錄

序		i
導言	古鴻廷·莊國土	v
南向政策的探討	古鴻廷·曹淑瑤	1
東亞華商網絡的發展趨勢		
——以海外華商對原鄉投資為例	莊國土	39
金融風暴後在印尼的台商	古鴻廷·陳志昌	63
金融風暴後印尼的華商經濟政策	蕭惠君	99
亞洲金融風暴前後的台越經貿投資關係	曹淑瑤	133
金融風暴前後的菲律賓台商	古鴻廷·李靜兒	169
柬埔寨政經環境與台商投資關係	何書亞	217
金融風暴後台商在新加坡的投資	蔡佳凌	237
金融風暴後在廣東的台商投資	陳儀蓉	257
論金融危機後緬甸華僑華人向“華族”的過渡	張旭東	285
參考書目		327

南向政策的探討

古鴻廷・曹淑瑤

一、前言

1986年10月，蔣經國宣布即將解除戒嚴令，在符合以下三個原則下可組成新政黨：即新政黨黨員必須遵守1947年所制定的中華民國憲法、反共且反對任何與台獨有關的運動。¹但自1986年開始改變政治環境後，所提的三個原則逐漸地褪色。1987年底戒嚴法廢除後，新政黨開始成立，報禁也隨之解除。雖然仍未正式與直接地與中國大陸接觸，然而反共的口號已遺棄不用了。

在不到十年的時間裏，堅決反共的台灣政府，不但放棄了以武力與中國大陸對抗，並也開始實施「務實」的政策。普及的國民教育與經濟的繁榮促進了台灣政治民主化。政府在要求民主的人民的影響下，漸漸地對中國大陸實施了和平共存與和平競爭的政策，同時，主張台灣獨立的要求不斷的成長。國民黨政府的官方政策，將國家的統一當成一種遙不可及的夢想，然而另一群政治人物卻在法理上訴求台灣的獨立。隨著民進黨實力的增長，台

¹ 有關蔣經國的言論，見《中國時報》，1986年10月9日。

灣政治環境在此兩股力量的拉扯下變得十分緊繃。²

台灣地區的民主運動與經濟狀況，隨著時間不斷的進步與繁榮。1994 年初，為了種種原因，國民黨政府開始公開倡導“南向”政策。民進黨贏得了 2000 年的總統大選後，延續著國民黨時期的南向政策。2002 年 8 月，陳水扁政府再度重申南向政策，避免台灣廠商大量地遷移至中國大陸。³陳水扁的宣示引起了一些東南亞國家的迴響，例如，馬來西亞國際貿易及工業副部長郭洙鎮發表聲明，馬來西亞政府將放鬆自 1998 年所實施的保護政策，以歡迎台灣的廠商前往投資，菲律賓政府也為了吸引更多台灣商人青睞，宣稱將與台灣政府簽約以避免重覆徵稅，使貿易商不再需要同時在台灣及菲律賓繳稅，越南駐台北經濟文化辦事處亦明白表示，越南不只將制定避免雙重徵稅的法律，並將允許台灣在越南的投資者擁有全部的所有權。⁴本文所欲探討的問題就是，台灣南向政策的背景、起因及其成效。

二、背景

² 1986 年 9 月，某些黨外人士透露他們即將組織一個新政黨——民主進步黨。1986 年 11 月 8 日，民進黨黨綱出現在報章雜誌上。有關民進黨的成立詳見《中國時報》，1986 年 9 月 26 日至 11 月 10 日。國民黨於 1993 年分裂，在 1995 年 12 月份的立法委員選舉中席次勉強過半。民進黨在 164 席中取得了 70 席。見《中國時報》，1995 年 12 月 3 日。

³ 《中國時報》，2002 年 7 月 30 日。

⁴ *China Post*, August 17, 2002。

1912 年 1 月 1 日成立的中華民國，是亞州第一個共和國。全國分成 35 省，14 個直轄市以及 2 個特別行政區。⁵1949 年國民黨控制下的政府撤退到台灣之後，雖然仍維持原有政府體制，實際上只控有台灣省以及福建省下轄的金門、馬祖兩縣。⁶

國民黨政府，為加強對台灣地區的統治，開始一連串的土地改革與經濟建設計劃，⁷鄉村地區成功的土地改革計劃為台灣的工業發展提供了堅實的基礎。自 1953 年起，開始實施六年四期、六年以及十年的經濟發展計劃。一直到 1985 年為止，台灣每年的經濟成長率都在 8%，人口成長率也下降到 1.8%。⁸

自 1953 年實施了一連串的經濟改革後，台灣的經濟結構產生了巨大的轉變。1953 年，農產品占了國內主要產品的 36%，而工業產品僅占 16%。到了 1980 年時，情況完全轉換了過來，工業產品占國內主要產品的 45%，而農產品僅占 9%。1952 年，

⁵ 沈雲龍，《中華民國憲法史料》（台北：文海出版社，1964）。

⁶ 國民政府的首都目前位於台北。在 2000 年以前，國民政府仍然對外宣稱自己為中國的唯一合法政府。

⁷ 農村的土地改革最主要的目的在於讓佃農轉變成土地的擁有者，以提高佃農的收入。農產品的產量急速增加。例如，平均每甲土地生產 5,530 公斤的稻米（1953 年總產量近 1,641,557 噸，1965 年 2,348,041 噸。台灣省政府新聞處，《台灣經濟發展的經驗與模式》（台中：台灣省政府新聞處，1985），頁 82-83；有關土地改革對台灣的影響，詳見李筱峰，〈台灣戰後初期的民意代表〉（台北：自立晚報，1986），頁 239-251。

⁸ Research Development and Evaluation Commission(文化建設委員會), *Annual Review of Government Administration*, R. O. C., 1982-83 ; 1984-85 ; 1985-86 ; 1986-87 。