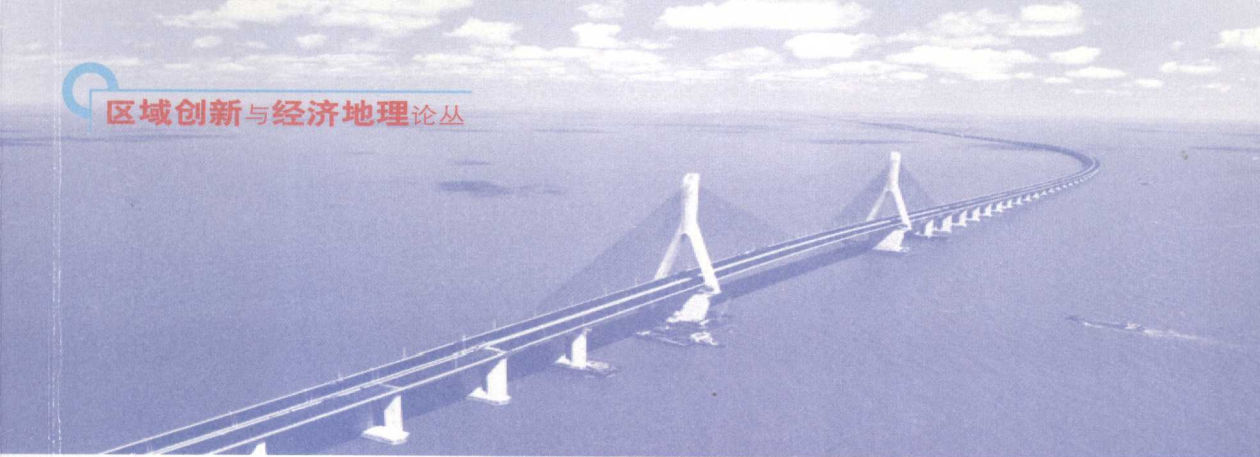




区域创新与经济地理论丛

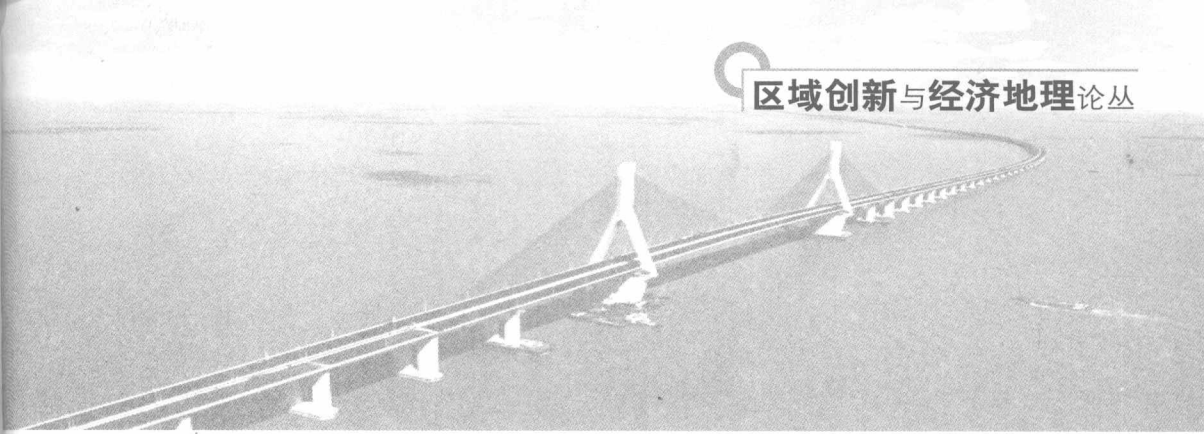
◎ 沈玉芳 主编 殷为华 副主编

区域经济协调发展的 理论与实践

以上海和长江流域地区为例



科学出版社
www.sciencep.com



区域创新与经济地理理论丛

② 沈玉芳 主编 殷为华 副主编

区域经济协调发展的 理论与实践

以上海和长江流域地区为例

科学出版社
北京

图书在版编目(CIP)数据

区域经济协调发展的理论与实践:以上海和长江流域地区为例/沈玉芳
主编;殷为华副主编. —北京:科学出版社, 2009

(区域创新与经济地理论丛)

ISBN 978-7-03-023575-6

I. 区… II. ①沈… ②殷… III. ①地区经济-经济发展-研究-上海市
②长江流域-地区经济-经济发展-研究 IV. F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 192260 号

丛书策划: 胡升华 侯俊琳 / 责任编辑: 宋 旭 郭勇斌 苏雪莲

责任校对: 宋玲玲 / 责任印制: 赵德静 / 封面设计: 高海英

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京市文林印务有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2009年6月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2009年6月第一次印刷 印张: 15 1/2

印数: 0—2 000 字数: 283 000

定价: 45.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

“区域创新与经济地理论丛”

编 委 会

主 编 曾 刚

编 委 (按姓氏拼音排序)

杜德斌 谷人旭 沈玉芳

汪宇明 吴永兴 曾 刚

“区域创新与经济地理论丛”

总 序

1912年,美籍奥地利经济学家约瑟夫·熊彼特首次在其著作《经济发展理论》中提出了创新理论。在经济全球化程度日益加深的同时,世界经济发展也呈现出区域化加强的特征,新的世界分工不再按照国家来进行,加上知识嵌入区域经济发展过程的程度加深,区域创新能力日益成为地区经济获取国际竞争优势的决定性因素,区域创新也就成为当代经济地理学的重要研究领域之一。

1987年,英国著名技术创新研究专家弗雷曼尔首先提出国家创新系统的概念。佛氏指出,创新是互动的和非线性的,机构学习在国家创新系统建设中发挥着重要作用。但是,国家创新系统理论过于偏颇于国家范围的创新活动,而忽视了次一级经济区域的特殊性,因而不能满足区域经济发展的需要。为了弥补这一缺陷,英国卡迪里大学的库克于1992年提出了区域创新系统理论。库氏指出,区域创新体系是由在地理上相互分工与关联的生产企业、研究机构 and 高等教育机构等构成的创新制度先进、创新网络发育、创新功能凸显、企业创新活跃的区域性组织系统。由于库克的区域创新系统理论能较好地解释基于全球化、知识经济的新经济现象,能较好地服务于当前世界各国、各地区提升区域国际竞争力的现实需求,因而诞生以后立即得到了社会各界的关注。

华东师范大学人文地理学拥有较长的发展历史。其发端始于1953年浙江大学地理系建制迁入华东师范大学之际,我国人文地理学创始人胡焕庸、著名区域地理学家李春芬等成为第一批在校任教的人文地理学知名学者。在半个多世纪的征程中,华东师范大学的人文地理学者承担了大量的国家、地方和企业科研项目,围绕中国现代化建设中的人口、城市和区域经济社会发展中的地理问题,开展了卓有成效的理论和应用研究,在经济地理与区域创新、城市地理和城市经济、国际投资与跨国公司、行政区划与旅游管理、人口地理与经济社会发展、计量地理与区域分析等六个研究方向上形成了鲜明的特色,现已发展成为国内高校

中研究机构最多、人员队伍规模最大、学科方向最为齐全的人文地理学教学与研究单位，其人文地理学也光荣入选上海市和国家重点建设的学科。为了深化人文地理学的理论研究，交流应用研究成果，更好地利用当前创新性国家建设、经济发展方式转变提供的契机，我们拟依托国家重点学科建设项目和上海重点学科建设项目“华东师范大学人文地理学”（No. B410），以丛书的形式出版一批华东师范大学区域创新、经济地理学理论与应用研究成果，以期为我国人文地理学发展贡献一点微薄之力。

本套丛书将分别从知识创新、技术扩散和企业组织、行政区划、区域政策以及中外对比等视角，系统地论述经济全球化背景下，企业区位、企业网络、创新集群以及竞争性区域构建、区域管理创新、区际协调机制建设的理论与实践，旨在为我国地理学、经济学、管理学、政治学、科学学等领域的师生研究提供参考，同时也为从事区域创新、区域管理、企业发展战略制定及其相关工作的政府官员、企业家、行业协会工作人员提供借鉴。

然而，区域创新与经济地理学发展是一个新兴的命题，它既涉及创新的技术、管理、经营问题，也关系到新时期区域经济发展、内在作用机理的理论诠释问题。受制于多方面条件，无论是从涉及的学科领域的系统性，还是从成果的研究深度来看，本套丛书或许还存在这样或那样的问题，恳请读者批评指正！

在本套丛书的撰写、出版过程中，国内外学术界同仁、相关政府管理部门、企业界朋友、华东师范大学的领导和师生给予了大力支持，科学出版社的胡升华、侯俊琳、宋旭为本套丛书的顺利出版付出了艰辛的劳动，特此致谢！

曾 刚

2008年6月25日于华东师范大学丽娃河畔

序

自从区域经济协调发展被党和国家正式作为我国区域经济发展的一项重大战略决策以来,迅即引起广泛关注,并愈益成为我国学术界内外的研究热点。该书的选题、研究和撰写正是在此大背景下展开的,迎合区域经济研究与与时俱进的迫切要求,既具有很强的针对性,亦有重大的理论和实践意义。

时至今日,同类题材书稿在国内已涌现不少,但与它们相比,该书具有显著优势和特色:①研究与成书基础厚实。作者沈玉芳教授具有多年来从事区域经济协调发展领域研究的丰富经验,学术造诣较深;且该书又是在众多相关研究成果基础上形成的,实具有相当雄厚的成书基础。②全书各章联系紧密、相辅相成,组成一个完整的整体,结构合理严谨。③全书内容充分体现了鲜明的中国特色,以较大篇幅选择上海与长三角^①、上海参与西部大开发、上海参与东北振兴、“大武汉”城市圈与长三角、成渝经济区与长三角等区域经济协调发展的实例,逐一地作了翔实的分析与评价,把区域经济协调发展的理论与实践紧密结合起来,充分显示了中国特色。④在区域调控机制和模式理论、区域经济合作、联动与一体化理论、区域经济协调和规划理论等方面作了多方面的创新性探索,鲜明地提出了若干新观点,丰富和充实了我国区域经济学、区域经济地理学等学科的理论体系与内容。

综上所述,该书选题切合客观需要,成书基础扎实雄厚,内容丰富充实,结构合理严谨,论述系统深入,论据充分,行文流畅,对我国区域经济协调发展理论与实践进行了不少开拓、创新性探索,丰富和充实了我国区域经济学领域的理论体系与内容,实是一部既有较高学术价值,又有巨大理论与实践意义的论著。

陆心贤

2008年3月28日

① 长江三角洲的简称,本书所称的“长三角地区”亦指此

前 言

在市场经济条件下，区域经济协调发展是一个永恒的主题，也是一个世界各国都会面临的世界性难题。由于体制转轨的原因，在我国建设社会主义市场经济的过程中，区域经济协调发展更是一个严肃和艰巨的任务与使命，需要不断地加以研究探索和认真解决。

自中央提出科学发展的重大决策以来，如何实现区域经济的协调发展便迅速成为各界关注的焦点。特别是在党的十六届三中全会提出“五个统筹”以后，学界内外兴起了有关区域经济协调发展问题研究的新热潮。区域经济协调发展是关系我国综合国力提高、民族团结、社会稳定以及经济社会持续健康发展的重大战略问题，也是区域经济学和经济地理学学科领域需要加以研究解决的一个重大理论问题。

值得注意的是，以2008年9月、10月美国次贷危机集中爆发为标志的国际金融危机来势凶猛，对我国经济的持续和健康发展造成了很大影响，区域经济首当其冲，受到的冲击比较大、比较多，直面的问题也更为复杂，使区域经济协调发展的矛盾更加凸显。

为了“固本强基”，以有效应对国际金融危机的影响和大幅度增强区域经济抵御金融危机的抗冲击能力，2008年8月国务院审议并原则通过了《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，提出：要加快推进区域一体化进程，促进区域协调和城乡统筹发展；强化服务和辐射功能，充分发挥对周边地区、长江流域及其他地区的带动作用。2008年12月国务院又审议并原则通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，并正在着手进行我国几个重要区域的新一轮的区域规划。“十一五”期间我国区域经济振兴和协调发展的进程将迈出实质性步伐，但这并不意味着区域经济协调发展的内涵已经获得了全面、深入、系统的挖掘，也不意味着我国社会主义市场经济条件下区域经济协调发展机制的轮廓已经完全清晰。

2005年前后,笔者在有关领导和同事的大力支持和帮助下,主持完成了上海市发展和改革委员会与上海市哲学社会科学规划研究基金两项重大战略问题的研究,并取得了不少成果。本书是在上海市十一五规划重大研究课题“十一五期间上海服务全国、促进区域联动发展研究”和上海市哲学社会科学规划系列课题“长江三角洲地区联动发展新思路研究”(2003XZH035)的基础上完成的。

全书共分三大部分:第一部分(第一章~第三章)首先对形成促进区域经济协调发展的机制作了详细探讨,并对形成促进区域经济协调发展机制的总体思路,我国社会主义市场经济条件下区域统一市场机制建设,区域规划的转型与建立区域发展合作机制和相应体制问题作了创新性的探索。然后,就世界区域经济协调发展的总体趋势和我国区域经济协调发展格局的基本取向进行了分析。第二部分(第四章~第九章)为实证研究与对策。首先从贯彻落实中央关于形成促进区域经济协调发展机制的指示精神和统筹区域发展的国家战略出发,结合上海在国家新一轮发展战略中的作用,从适应形势变化,进一步服务全国、促进区域经济协调发展的高度,重点研究了上海在服务全国、促进区域联动发展中如何进一步推动长三角地区协调发展、积极参与东北振兴以及进一步加强与西部合作等;并针对不同的合作对象和协调领域,提出了进一步拓展与深化区域经济合作和协调发展的工作重点、基本思路和可操作的对策建议。其中,特别就区域经济发展过程中存在的主要障碍和深层原因、协调发展的重点领域及加快协调发展的措施和对策等作了详细分析。然后,从大区域尺度,对我国长江流域地区经济协调发展中的长江战略、“大武汉”城市圈与长三角协调发展和成渝经济区与长三角协调发展进行了研究探索。为借鉴国际经验,第三部分(第十章)附上了“当代西方区域规划研究的主要流派与我国新一轮区域规划的思考”的专题研究,与本书前面各章既有内在联系,又利于拓展对有关问题认识的深度和广度,并提高其在区域经济协调发展中的实用价值,从而起到相得益彰的作用。

本书较系统地总结了笔者在我国区域经济协调发展研究方面的心得,对区域经济协调发展的相关概念、理论、总体思路和实施要点进行了全面探讨,并在区域经济和区域地理学基本理论方面作了多项创新性探索。其中,特别就形成促进区域经济协调发展的新机制,建立区域统一的市场机制和相应体制,建立符合市场经济规律的新概念的区域规划机制和相应体制,建立区域发展合作机制和相应体制及发达地区,发达与欠发达地区和大区域经济协调发展等热点问题进行了

| 前 言 |

全面的阐述,提出了新的思路 and 观点。令人欣慰的是,本书在国内首次明确提出要形成促进区域经济协调发展的市场机制、区域发展合作机制与相关体制的创新理念和相关思路,已被写入党的十六届五中全会《中共中央关于“十一五”规划的决定》。

本书选择上海和长江流域这一重要战略枢纽和国家一级发展轴线作为研究地区,对区域经济协调发展的诸多敏感问题和学科要点进行了理论探索和实证研究,内容涉及观念更新、理论构建、体制机制创设、新概念区域规划、区域经济一体化和大区域统筹发展中的战略问题等多个重要领域。希望本书能为有关部门在就积极谋划如何应对和消除国际金融危机冲击的影响,促进区域经济协调发展进行决策时提供必要的科学依据。同时,也希望本书能为对区域经济和地理学研究有兴趣的大专院校学生、高校教师和科研人员提供有益的参考。

在研究过程中,本书得到了上海市发展和改革委员会、上海市哲学社会科学规划办公室以及上海市人民政府协作办公室、华东师范大学长江流域发展研究院和国内外众多高层次专家的大力支持,在此深表谢意。

沈玉芳

2009年3月20日

目 录

丛书序（曾刚）

序（陆心贤）

前言

第一章 绪论：形成促进区域经济协调发展的新机制	1
一、形成促进区域经济协调发展机制的必要性和重要性	1
二、形成促进区域经济协调发展的机制要有新思路	2
三、我国社会主义市场经济条件下区域规划的转型	4
四、建立区域发展合作机制和相应体制	6
五、区域发展合作机制建设新思路	7
第二章 世界区域经济协调发展的总体趋势	9
一、区域经济协调发展相关理论概述	9
二、世界区域经济协调发展的总体趋势	12
三、世界区域经济协调发展的个案剖析	15
第三章 我国区域经济协调发展格局的基本取向	33
一、2010 上海世博会与长三角联动	33
二、CEPA 和“泛珠三角”联动	34
三、2008 奥运会与“大北京”联动	35
四、中部崛起和“大武汉”城市圈联动	36
五、东北振兴战略和东部地区联动	37
六、西部大开发战略与东西部地区联动	39
第四章 上海与长江三角洲地区经济协调发展研究	41
一、区域经济协调发展与长三角地区联动的关系	41
二、长三角地区经济协调发展的进展态势和动力基础	42
三、长三角地区经济协调发展进程带给各地区的机遇及各省市的重大举	

措	45
四、长三角地区经济协调发展存在的问题、障碍与分歧	48
五、长三角地区经济协调发展的方向和出路	51
六、上海与长三角地区经济协调发展的战略要点和总体思路	54
七、上海与长三角地区经济协调发展的战略定位和阶段性目标	56
八、新时期条件下上海扩大开放加强与长三角地区经济协调发展的重点 领域	57
九、上海扩大开放加强与长三角地区经济协调发展的战略举措和方式途径	59
第五章 上海参与西部大开发促进区域经济协调发展研究	61
一、国外开发欠发达地区促进区域经济协调发展的经验借鉴	61
二、西部大开发的现状与存在的主要问题	62
三、上海在西部大开发战略中面临的机遇和挑战	65
四、目前上海参与西部大开发的政策措施、进展态势与主要障碍	69
五、上海参与西部大开发的战略定位、重点领域和阶段性目标	73
六、上海进一步扩大开放参与西部大开发的战略举措和方式途径	77
第六章 上海参与东北振兴促进区域经济协调发展研究	83
一、国外发达地区与衰退老工业基地合作促进区域经济协调发展的经验 借鉴	83
二、东北振兴的现状与存在的主要问题	85
四、目前上海参与东北振兴的政策措施、进展态势与主要障碍	98
五、上海参与东北振兴的战略定位、重点领域和阶段性目标	102
六、上海进一步扩大开放参与东北振兴的战略举措和方式途径	107
第七章 我国大区域经济协调发展中的长江战略研究	113
一、“长江战略”和贯彻落实统筹区域发展国家战略的关系	113
二、“长江战略”在促进区域经济协调发展国家战略中的地位和作用	115
三、“十一五”及更长时期内实施“长江战略”的总体思路和重点领域	116
第八章 “大武汉”城市圈与长三角协调发展研究	120
一、“大武汉”城市圈与长三角概述	120

| 目 录 |

二、“大武汉”城市圈与长三角协调发展的时代背景	121
三、“大武汉”城市圈与长三角协调发展的现实和理论意义	124
四、“大武汉”城市圈发展的现状和存在的问题分析	127
五、“大武汉”城市圈与长三角协调发展的条件和动力基础	133
六、“大武汉”城市圈与长三角协调发展的战略研究	146
七、“大武汉”城市圈与长三角协调发展的对策研究	151
第九章 成渝经济区与长三角协调发展研究	159
一、当今世界经济发展态势	159
二、成渝经济区与长三角协调发展在我国统筹区域发展战略中的意义	160
三、成渝经济区与长三角协调发展的动力基础	163
四、成渝经济区与长三角协调发展的机制分析	179
五、成渝经济区与长三角协调发展的对策研究	206
第十章 当代西方区域规划研究的主要流派与我国新一轮区域规划的思考	215
一、当代西方区域规划研究的主要流派与趋势	215
二、国内区域规划研究的现状与存在的主要问题	218
三、关于我国新一轮区域规划的思考	221
参考文献	225
后记	231

第一章 绪论：形成促进区域经济协调发展的新机制

党的十六届三中全会发布的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》（以下简称《决定》），提出了全面建设小康社会的奋斗目标和建成完善的社会主义市场经济体制的战略部署。这是一份新时期条件下建设社会主义市场经济以及进一步完善和深化体制改革的政策性文件，也是党的“十四大”以来第一份全面、准确和完整地阐述社会主义市场经济体制基本框架和行动方针的纲领性文件。

《决定》厘清了社会主义市场经济制度下政府和市场及中央政府和各级地方政府的不同职能和职责范围，强调了社会发展目标和经济发展目标的平衡性和统一性的重要性，同时明确了政府职能的重点工作领域。《决定》提出了“五个统筹”的要求，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求。其中，统筹区域发展，建立促进区域经济协调发展的机制，对于学科建设与促进我国经济社会全面、持续、稳定和健康发展都具有重大的意义。

一、形成促进区域经济协调发展机制的必要性和重要性

自党的十一届三中全会以来，在大区域发展方面，我国相继实施了沿海开放战略、长江战略、西部大开发战略、东北振兴战略和中部崛起战略等。其中，前两个战略是以通过有条件的地区经济加速增长带动经济相对落后地区的发展为政策取向的，从实施效果来看，成效显著。沿海开放战略的实施，对我国经济的全面起飞功不可没。目前，东部地区内生性的自我增长机制已经形成，对我国内陆经济的带动作用正在日益增强，对外开放和经济的市场化、国际化程度也在日益提高，以长江三角洲、珠江三角洲和环渤海经济圈为代表的亚区域经济取得的成

就举世瞩目。后三个战略都是以缩小地区差距、促进区域经济的协调发展为战略取向的。通过西部大开发战略的实施，西部地区的经济社会发展状况正在逐步得到改善，东北地区振兴和中部崛起计划也在加紧组织实施中。

从以上两个方面可以看出，我国区域发展的战略考量正由纯经济目标逐步向经济和社会共同发展目标转变。这在战略安排上是绝对正确的，也是符合我国国情和市场经济运作基本规律的客观要求的。这一发展变化轨迹，同时代表了我国社会主义市场经济制度建设的正确方向，对我国社会主义市场经济制度的最终确立和定位具有一定的导向性。

但还应看到，到目前为止尽管中央政府采取了不少举措，但就总体而言，我国目前在区域协调发展方面存在的问题还比较多。具体表现在：①地区发展的不平衡性有进一步加剧的趋势；②地区间竞争大于合作，冲突和摩擦时隐时现；③地区竞争中经济指标突出，引进外资单一对外；④受经济体制转轨和经济结构调整的影响，不少老工业区发展步履维艰。这些问题不但影响了经济整体竞争力和经济国际竞争力的提高，同时也影响了生态环境保护、社会稳定发展和后续增长能力的提高。究其原因，主要在于：①全国统一市场制度的建设还在形成过程中，经济体制还不完善，生产力要素和资源自由流动的地区性、体制性障碍依然存在；②受地区考核制度的制约，地区利益诉求比较突出；③促进区域经济协调发展和符合市场经济规律的相对完整的相关机制和体制构架正在探索之中，尚未完全成熟；④受计划经济习惯性思维的延续性影响，观念滞后，对体制转轨以后如何正确开展我国新一代的区域规划及构建相应的常规体制机制促进区域协调发展的具体思路和政策框架还不清晰。

综上所述，党的十六届三中全会提出的要形成促进区域经济协调发展的机制的决定，对于妥善解决以上问题，促进我国经济的健康持续发展和区域协调，进一步完善我国社会主义市场经济体制，都具有十分重要的指导意义，既十分及时，也非常必要。

二、形成促进区域经济协调发展的机制要有新思路

我国经济体制转轨的最终目标是建立社会主义市场经济及相关制度。它既有别于传统的社会主义计划经济，又有别于资本主义的市场经济。同时，我国既要

进一步发展以资本为主导的市场经济，又要加强以社会目标为导向的区域协调和统筹。所以，形成具有中国特色的促进区域经济协调发展的机制必须要有新思路。

在这方面，既要学习和借鉴西方市场经济国家特别是西方发达国家在区域协调方面的相关机制和习惯做法，又要根据我国现实情况，解决我国体制转轨情况下所特有的一系列问题；同时，也要照顾到社会主义体制的本质属性，如全民公平和共同富裕等。据此，我国区域经济协调发展机制的构建，应主要包括三方面的内容：①建立区域统一的市场机制和相应体制；②建立符合市场经济规律的新概念的区域规划机制和相应体制；③建立区域发展合作机制和相应体制。

这主要是因为，一方面，在市场经济条件下，资源的配置主要通过市场调节来进行，市场配置方式对于加快资本积累和资源的有效利用具有较高的效率；另一方面，由于资源储存和禀赋具有空间分布不均衡性的特点及生产周期和价值规律的作用，受资本逐利行为的影响，区域经济非均衡发展的特征相当明显。从根本上来说，区域经济发展不平衡是由资本的运动规律所决定的，是资本运作条件下区域经济发展的必然规律。

区域经济发展不平衡对于加速资本积累固然具有较高的效率，但当这种不平衡达到一定限度时，就会造成严重的经济失衡，阻碍经济的继续发展，并带来一系列社会和政治后果。

到目前为止，虽然资本主义世界的宏观经济调控方式和理论发生了不少变化，但它真切地认识到了市场作用的局限性，强调了政府这一“看得见的手”在宏观经济当中的能动作用，这对资本主义经济的持续发展，具有一定的贡献。其中，特别是一些市场经济条件下区域经济发展与规划的宏观调控方法、手段和运作机制，对于我国建设社会主义市场经济和形成促进区域经济协调发展的机制与相关体制建设，仍然具有一定的借鉴意义。

除此之外，在区域经济市场化、国际化、信息化、法制化条件下，由于市场制度的自身缺陷和体制缺失，在我国区域经济协调发展机制的构建中，地区合作机制的建立也是一项重要工作，面临的任务将比较多。

要形成促进区域经济协调发展的机制，实现区域经济的协调发展，首先必须借鉴国际经验，建立有别于计划经济时代、符合市场经济规律的新概念的区域规划机制和相应的体制，以开展全国性的新一代区域规划。根据市场经济的特点，

新一代区域规划的要点，一是必须摒弃以前那种自上而下、政府操控、以计划为形式、以生产力布局为主要内容的一统性的刚性规划；二是必须拓展现有区域规划的内涵，采取发展规划、控制规划和经济调节政策相结合的形式；三是必须把定期性的涵盖全国范围的常规性区域规划和不定期开展的有重点的大区域规划结合起来；四是在区域规划的具体实施过程中，必须强调两个参与，即中央政府主管人员参与和公众参与；五是必须要有相关法律制度作保证，没有经过任何公众咨询的规划政策，在法律上都应视为无效，每一轮新区域规划的出台都必须有相应的法律依据，区域规划的实施必须严格按照法律规定的实施步骤和操作流程进行。

新的区域规划应主要包括两部分的内容：区域经济发展规划和区域经济调节政策。其中，根据调节目标和性质的不同，区域经济调节政策又可以细分为区域经济发展支持政策、区域经济发展控制政策和区域经济发展平衡政策等三种类型。

区域经济发展规划的任务是对各地区按照区域规划的目的，即当前所要解决的主要问题进行分类，然后在此基础上，分别制定不同的发展目标，并采取相应的政策手段加以实现。区域经济发展控制政策主要是针对大都市及大都市地区经济过分集中而制定的。为了促进区域经济协调发展机制的有效运作并提供相应的制度保障，除应加强相应的法律法规体系建设外，还建议成立区域规划执行和管理机构“全国区域规划委员会”，统筹所有这方面的问题，并担纲区域规划的组织实施工作，负责起草、制定和协调各种区域政策。

三、我国社会主义市场经济条件下区域规划的转型

在改革开放以前，我国区域经济发展大体上奉行的是地区平衡布局政策；改革开放以后，特别是在 20 世纪 80 年代中前期，则实行了地区倾斜，让能富的地方先富起来，如特区开放政策、沿海开放战略等。地区发展不平衡政策的实施，一方面促进了我国经济的高速增长，另一方面也造成了区域之间特别是东西部之间差距的扩大。自 1994 年初开始国家出台了一系列旨在建立社会主义市场经济新秩序的改革措施，取消或部分取消了以往的地区倾斜政策，同时增加了对内陆地区的投入力度和地区优惠政策，扩大了受惠面积，使我国区域经济发展进入协