

贵州省录用公务员考试专用教材

严格按照最新考试大纲编写

申论

应试指导及深度训练

贵州省录用公务员考试专用教材编写组

贵州省录用公务员考试专用教材

严格按照最新考试大纲编写

申论

应试指导及深度训练

贵州省录用公务员考试专用教材编写组

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论应试指导及深度训练/贵州省录用公务员考试专用教材编写组编. —北京:中国铁道出版社,2009.1

贵州省录用公务员考试专用教材

ISBN 978-7-113-09527-7

I. 申… II. 贵… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 201867 号

书 名: 贵州省录用公务员考试专用教材
申论应试指导及深度训练
作 者: 贵州省录用公务员考试专用教材编写组

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156
封面设计: 崔丽芳
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tdpress.com>

印 刷: 三河市华业印装厂

版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 14.5 字数: 390 千

书 号: ISBN 978-7-113-09527-7/D·272

定 价: 30.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电话: 010-63549495 打击盗版举报电话: 010-63549504

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,贵州省录用公务员考试制度进一步规范化,竞争也日趋激烈。建立和推行公务员考试录用制度,开阔了用人单位选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的公务员队伍创造了条件。

为了帮助广大考生尽早熟悉贵州省录用公务员考试的内在规律,了解最近几年的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,我们特邀请了多位贵州省公务员录用考试命题研究专家精心组织编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴考纲,适合贵州省录用公务员考试的专用辅导教材。

本套教材具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

全 内容基本涵盖了贵州省录用公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

准 从贵州省历年录用公务员考试的实际出发,以培养考生应试能力为落脚点,有效地帮助考生深度探究最新命题规律与趋势,以实战为主线,结合编撰者多年来命题、审题、评卷和考前辅导的丰富经验,点拨解题关键,警示解题误区。

新 在内容的编写上力求选择最新资料,结合贵州省历年考试的真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关试题,以前瞻性模拟实战预测,查漏补缺快速提升应试能力。

真 在采撷贵州省历年试题精华的基础上,准确把握了当前考试命题的重点和趋势,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让考生通过反复演练真题,领悟试题真谛,洞悉命题规律。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉承对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

实 详尽阐述了贵州省录用公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《申论应试指导及深度训练》一书作为贵州省“申论”辅导教材,遵循贵州省真题考查热点和最新的命题趋势与规律,采用命题分析、申论热点、应试分析为一体的结构模式,融理论与实际、真题与模拟于一体,帮助考生掌握相关知识,熟悉答题技巧,有针对性地对重点、难点进行应试训练,深受广大考生青睐。其特点是:

第一,注重大纲。“考试大纲是考试的指挥棒”。公务员考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,而且还规定了题型的种类与说明,更为重要的是每年公务员考试试卷都是按照当年公布的考试大纲来命制的。因此考生在复习备考时,一定要认真研读大纲、吃透大纲,严格按照当年考试大纲的要求进行复习准备,避免不必要的时间和精力的浪费,只有这样,才能从根本上准确地把握当年的考试动态。

第二,内容翔实。根据最新考纲的要求,对考生需要掌握的知识点和最新命题热点内容进行详尽的阐述与综合,体现了最新的题型和难度变化,内容侧重实战指导和方法点拨,分析考试要点,明确重点、难点,使考生能够准确把握命题规律。

第三,讲解透彻。根据贵州省历年公务员录用考试的特点与模式,结合考试大纲的要求,在讲解解题方法的同时,选取贵州省最新最具代表性的真题,从方法入手,对答案作了讲解和点拨,体现出针对性,使考生能透彻理解考试内容和解题技巧。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编者

2008年12月

目 录

第一部分 申论命题分析

第一章 贵州省申论命题分析	1
第一节 贵州省历年申论命题规律总结	1
第二节 2009 年贵州省申论的命题发展预测	2
第二章 贵州省最新申论热点	4
热点一 认真做好返乡农民工服务工作	4
热点二 贵阳市公推竞岗话题	7
热点三 关注促进服务业加快发展	9
热点四 进一步加强旅游基础设施建设	14
热点五 退耕还林,深化集体林权制度改革	17
热点六 解读:十项保民生举措	20
热点七 积极开展文化市场平安建设	23
热点八 关于网络暴力的问题	26
热点九 次贷危机·金融危机	29
热点十 粮食安全	34

第二部分 申论应试分析

第三章 申论基础知识	37
第一节 申论与申论测试	37
第二节 申论的考查要素及评分标准	39
第四章 申论备考与应试	44
第一节 申论备考策略	44
第二节 申论应试技巧	48
第五章 审读材料	50
第一节 审读材料概述	50
第二节 给定材料的表现形式及内容	51
第三节 审读材料的步骤与技巧	56
第四节 审读材料的注意事项和常见误差	61
第五节 审读材料实例辨析	65

第六章 归纳要点	71
第一节 归纳要点概述	71
第二节 归纳要点的常用方法和技巧	81
第三节 归纳要点的基本要求和常见误差	94
第四节 归纳要点实例辨析	102
第七章 提出对策	114
第一节 提出对策概述	114
第二节 提出对策的解题步骤与应试技巧	123
第三节 对策有效性分析	126
第四节 提出对策的注意事项	128
第五节 提出对策实例辨析	131
第八章 论证分析	149
第一节 论证分析概述	149
第二节 论证分析的写作方式与基本环节	157
第三节 论证能力的培养与提高	170
第四节 论证分析的应试要求与常见误差	189
第五节 论证分析实例辨析	195
第九章 申论常用应用性文体	213
第一节 调查报告	213
第二节 讲话稿	217
第三节 意见	220
第四节 请示	223

第一部分 申论命题分析

第一章 贵州省申论命题分析

第一节 贵州省历年申论命题规律总结

申论,“申”即说明、申述,“论”即议论、论证。申论作为一个对公务员能力测试的载体,其意义为:在准确把握一定客观事实的基础上,做出必要的说明和申述,发表中肯的见解,提出解决问题的方法和策略,并进行翔实的论证。

申论考试的目的在于为国家选拔优秀的公务员人才。申论考试就是模拟公务员日常工作的一种能力测试,考核的是应考者阅读理解、综合分析、概括材料、提出问题、解决问题和文字表达的能力。贵州省申论的考试也不例外,但除了具有以上所说的申论共同特征之外,还具有自身独有的特点。综观贵州省历年申论考试的实际情况及其变化特点,我们对其命题规律总结了如下几点。

一、贵州历年考试题材分析

综观贵州省历年的申论考试所给定的资料,涉及社会生活的方方面面,但选择的都是社会热点、焦点问题,其目的是为引导考生关注国家大事,尤其是社会民生问题,并且达到善于运用所学知识分析、研究、解决试卷所提出问题的目的。从贵州命题的发展趋势上来看,主要呈现出以下两个特点。

1. 资料取材具有很强的政策性、热点性

申论测试的目的是选拔合格公务员,是对处理实际问题潜能的测试,也是在考查应考者是否关注生活中的热点、焦点问题,是否具有关心国家政策的大局意识。贵州省的申论给定资料并不像中央、国家申论考试那样一直关注重大现实问题、对经济社会发展具有全局性影响的社会问题,而是关注与人民生活更加紧密的具体问题,且极具热点性。这种特征在近几年的贵州省申论命题中体现得更加明显,从贵州省历年考试的给定材料可以总结出贵州省的申论命题规律:给定资料多以已经出台或即将出台而处于酝酿之中的文件或当年召开的重大会议和社会广泛讨论过的重大议题为“模板”来命制当年的申论试卷。

根据这个命题规律,我们可以断定,这一命题思路将继续指导 2009 年贵州省申论的命题工作,2009 年贵州省申论考试的背景资料仍将从关系全局的重大政策、现实热点问题中选取。

2. 资料的阅读量“稳中求升”

综观贵州省历年申论考试的“给定资料”,从贵州省开考申论至今,其给定资料的字数总量是逐年增多的,特别是 2005 年、2006 年连续两年其给定资料的字数,非常接近中央、国家申论试卷

中的给定资料的字数,2007年和2008年的给定资料基本上保持这一水平。预计2009年乃至今后贵州省申论试题中的“给定资料”的字数有可能继续围绕这一水平上下波动,篇幅也不会太长。

二、贵州历年考试命题方式分析

一般来说,“作答要求”涉及三个方面:对给定资料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合;对主要问题提出见解,提出对策,提出具有可行性的解决方案;对见解、方案进行论证。这三个方面的要求一般是通过三个题目来体现的。但题目数量具有灵活性,一般是三个题,也可能是两个或四个题。题目的样式也不是一成不变,可能要求概述事件,可能要求概括主要问题,也可能在不同层面对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求。

近几年来,贵州省公务员录用考试的“作答要求”从形式上来看年年不同,从总体上讲,根据其题型不同主要可概括为以下几点。

1. 概括题型

申论常见的考试题型之一就是概括题型,主要表现为两种形式:概括主要问题和概括主要内容。常设在作答要求第一题的位置。相比概括主要问题而言,概括主要内容这一题型成为近几年中央和地方申论考试的主要使用模式之一。

2. 对策题型

一般来说,申论考试的“对策方案”部分都是作为三个或四个试题之一的单独题型出现的,这样题型要求的篇幅多在300~500字。一般而言它主要针对的是试卷第一题中的概括主要问题或概括主要内容中的主要问题而设的,它要求考生针对所反映的问题,提出有条理性的对策或方案,基本上不需要考生过度地阐述和论证,只要进行适度的分析即可。

3. 论述题型

论述题型作为申论试卷试题的主体部分,多要求考生以写议论文的形式出现。贵州省的申论考试几乎每年都考查了此题型。此题型多以“提出自己的观点、对策、建议或谈看法”的形式出现,其中这里的“对策”非“对策题型”中的“对策”,这里的“对策”需要进行深入分析、论证。

第二节 2009年贵州省申论的命题发展预测

从贵州省历年申论考试的情况可以看出,贵州省申论考试命题内容、命题方向以及命题形式在不断地变化、更新。这说明贵州省申论考试的命题专家每年都在积极探索申论模式的新突破,这也给2009年贵州省申论考试的趋势预测带来了一定的难度。但是仔细分析历年贵州省公务员申论考试的具体情况后仍可得出以下结论。

一、给定资料的整体片段化

综观贵州省历年真题可以发现,其所给定的资料,尤其是近些年,其申论考试所给定的资料均由三四个大部分构成,每一部分又下设多个小片段,这些小片段集中围绕一个相关主题展开论述。给定资料的这种呈现形式,内容集中,容易概括并且不易跑题。也有利于考生抓住相关的主题,展开集中的论述。

考生应注意复习整体片段化的申论命题模式,因为这样的命题模式有利于命题者的取材,更有利于综合考查考生的能力,因此其仍具有很强的应试参考价值,应引起考生的注意。

二、强调对局部材料的有效性分析

无论是中央、国家申论考试,还是地方的申论测试,其所给定的资料越来越多,涵盖的知识越来越广,所以近几年中央、国家和部分地方的申论考试的部分试题的作答不要求对全部给定资料进行总体把握,而是建立在对部分材料进行深刻把握的基础之上的。贵州省的申论命题方式对此表现尤为明显。

我们可以将贵州省的这种命题方式称为“点对点”式的有效性分析。由于这样的命题和考查方式具有灵活、多变的特点,更能考查考生对某一个问题的微观把握情况。因此,“点对点”式的有效性分析仍是 2009 年贵州申论试卷命题指导思想之一。

三、注意考查考生的论述能力

申论从开考至今,无论是中央还是地方的申论考试,其题型越来越丰富,已从前几年传统的“三段论”发展到现在的“多段论”,并由此演变成各种新题型。其中考查考生的评论题型是贵州申论最主要,也是其最具命题特色的题型。

由于论述性文章具有新闻性、独立性、针对性、可读性等众多的特点,在有限的篇幅内,写好一篇评论性文章实属不易。它不仅要求考生具有较强的分析问题的宏观能力,而且还要求考生具有很强的文字表达能力,使文章融立意新颖、论述精当和文采于一体。因此写论述性文章是对考生的综合能力的考查,也是贵州省申论命题的主导思想之一,应引起考生的注意。

第二章 贵州省最新申论热点

热点一 认真做好返乡农民工服务工作

近段时间来,因受国际金融危机波及,沿海发达地区部分企业出现关停破产、开工不足等现象,导致一些农民工提前集中返乡。针对这一情况,贵阳市委、市政府高度重视。2008年11月18日,中共贵阳市委办公厅、贵阳市人民政府办公厅下发《关于认真做好返乡农民工服务工作的通知》,明确提出,要把解决返乡农民工遇到的实际困难作为关注民生的重要内容之一,关心和帮助返乡农民工,确保社会和谐稳定。

一、农民工返乡有多方面原因

一是美国爆发金融危机后,对中国劳动密集型产品的进口减少,出口生产企业订单减少,企业遭遇困难,不得不裁减用工,其中大部分是农民工。由于城市生活费用较高,被解雇的农民工选择返乡。二是国家最近陆续出台的一系列支农惠农政策,如新的粮食收购政策以及新的土地政策,对农民返乡具有吸引力。中央电视台报道,随着国家新的粮食收购政策的出台,粮食主产区农产品价格应声上涨。报道称,受国家提高粮食收购价格的影响,最近两个星期,大连商品交易所的大豆、豆油、玉米等农产品期货价格全线上涨。这正好使返乡的农民工看到了希望。三是农民进城打工一般是成群一起出来,当一部分人结队返乡后,其他农民工也会返乡。

二、关于促进以创业带动就业工作的指导意见

人力资源和社会保障部、国家发改委、教育部、工业和信息化部、财政部、国土资源部、住房和城乡建设部、商务部、人民银行、国家税务总局、国家工商总局联合制定的《关于促进以创业带动就业工作的指导意见》提出,当前及今后一个时期,我国就业形势依然严峻,促进以创业带动就业,有利于发挥创业的就业倍增效应,对缓解就业压力具有重要的现实意义。

《指导意见》提出,完善扶持政策,改善创业环境。放宽市场准入。加快清理和消除阻碍创业的各种行业性、地区性、区域性壁垒。改善行政管理,强化政策扶持,拓宽融资渠道。

《指导意见》提出,强化创业培训,提高创业能力。建立满足城乡各类劳动者创业的创业培训体系,提高培训质量,建立孵化基地。健全服务体系,提供优质服务。根据城乡创业者的需求,组织开展项目开发、方案设计、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务,建立创业信息、政策发布平台,搭建创业者交流互助的有效渠道。

《指导意见》还提出,加强组织领导,推动工作开展。强化政府责任,完善工作机制,营造全民创业的社会氛围。

《指导意见》要求,各地区、各有关部门要结合实际,研究制定贯彻本意见的具体办法。

三、人力资源和社会保障部提出多项措施以稳定就业局势

人力资源和社会保障部提出,加强失业调控和失业预警,对本地区可能出现的规模裁员和失

业增加等情况,及时向政府报告,并采取措施实施失业预防、调节和控制,全力维持就业局势的稳定。

鼓励国有企业带头承担社会责任,尽量减少裁员。对关闭停产企业已解除劳动关系的人员,要及时足额发放失业保险金。同时,还要积极研究失业保险在减轻企业负担和支持困难企业度过难关方面的政策措施。

要配合有关部门结合当地实际,明确本地优先重点发展的劳动密集型行业和企业,完善鼓励发展的资金支持、金融信贷、社会服务等扶持政策,保护和扶持劳动密集型产业发展,扩大就业。要全面推动以创业带动就业。

重点做好城镇新增劳动力特别是高校毕业生的就业、下岗失业人员和困难群众的就业工作。加大积极就业政策的贯彻落实力度,扩大政策覆盖范围,提高补贴标准,完善操作办法,重点做好关闭停产企业下岗失业人员的再就业工作。

此外,要深入企业、深入社区,及时将下岗失业人员纳入登记失业人员范围,在保障其基本生活的同时,落实各项扶持政策,开展有针对性的职业介绍、职业培训等就业服务,促进其尽快实现再就业。

要大力开发公益性就业岗位,组织开展公共就业服务和“一对一”就业援助,及时帮助就业困难群众和零就业家庭人员实现就业。不断加强和改进对高校毕业生的就业服务,特别是为困难家庭高校毕业生提供有针对性的就业服务,帮助其尽快就业。

实施特别职业培训计划。充分运用就业专项资金和失业保险基金,加强对企业职工岗位培训、城镇下岗失业人员的再就业培训和对农民工的技能培训以及对农村初高中毕业生的劳动预备制培训,根据需要延长培训期限,提高培训补贴标准,缓解就业压力,并以此提高技能水平,做好技能人才储备。

要结合基本建设项目的开工建设,努力推进校企合作、订单式培训等多种培训模式,增强职业培训的针对性和有效性,为承担各类建设任务的企业提供高素质的技术工人。

四、关于做好贵阳返乡农民工服务工作的通知

中共贵阳市委办公厅、贵阳市人民政府办公厅下发的《关于做好返乡农民工服务工作的通知》要求,各区(市、县)要迅速开展对返乡农民工的调查统计工作。摸清底数,建立台账,及时掌握返乡农民工的就业需求和创业意愿等信息,有针对性地做好返乡农民工的各项服务工作。各区(市、县)每月1日、15日要向市劳动和社会保障局报送1次调查统计的情况。

根据返乡农民工的就业需求和创业意愿,结合贵阳市的用工需要,由市、区(市、县)两级劳动保障部门、科技部门、农业部门有针对性地组织开展非农技能培训和农村实用技术培训,帮助返乡农民工尽快找到就业岗位。同时,由贵阳市劳动和社会保障局牵头,定期或不定期举办返乡农民工专场招聘会。工商部门要开辟“绿色通道”,为返乡创业的农民工办理工商营业执照;税务部门要落实相关税、费减免政策,为返乡创业的农民工减负。

对免费为返乡农民工提供职业培训、职业介绍的培训机构和就业服务机构,符合政策规定的可享受相应的职业培训补贴和职业介绍补贴。对吸纳、安置返乡农民工就业的企业,符合条件的可按其安置人数直接向市小额贷款担保中心申请小额担保贷款,贷款额度人均不超过5万元,贷款期限为2年,其中属贴息项目的由财政给予全额贴息。返乡农民工首次自主创业的,经认定可享受政府提供的500元至1000元一次性创业补贴资金;创业带动就业5人及以上且符合返乡创业扶持条件的,可享受政府提供的3000元一次性创业扶持资金。

返乡农民工在就业或创业前生活困难,符合《贵阳市农村居民最低生活保障暂行办法》规定的,可以申请最低生活保障。各级民政部门应按照属地管理原则和有关程序及时办理审批手续,

做到应保尽保。对于不符合农村居民最低生活保障条件的返乡农民工,生活出现暂时困难的,由区(市、县)民政部门给予一次性临时救助。根据新型农村合作医疗的相关政策,外出务工的参保农民和本地参合农民享受同样的报销政策。

成立贵阳市返乡农民工服务工作领导小组,具体负责协调和指导全市返乡农民工服务工作。由贵阳市政府办公厅牵头,市劳动和社会保障局及有关部门配合,从即日起组织开展“贵阳市帮扶返乡农民工就业创业百日活动”。

通知还要求,各区(市、县)、市直有关部门要认真贯彻落实市委、市政府的工作部署,根据本地区、本部门的实际情况制定具体的工作措施,认真抓好落实。贵阳市劳动和社会保障局要切实发挥牵头协调作用,市直各有关部门要各司其职、各负其责,共同研究解决返乡农民工服务工作中遇到的困难和问题。农村基层党组织要大力宣传各级党委、政府帮助和扶持返乡农民工的政策措施,及时反映返乡农民工的愿望和需求,积极帮助返乡农民工解决在生产生活中遇到的困难和问题。

五、预测试题及参考答案

1. 预测试题

为切实做好农民工返乡回流有关工作,请你站在某市政府主管部门的角度,制定出具体措施。

2. 参考答案

关于切实做好农民工返乡回流有关工作的措施有:

(1) 密切监控农民工回流动态

我市将设立一批农民工回流监测点,并深入车站、码头,疏导、监控返乡客流。

(2) 补贴市内困难企业,稳定农民工饭碗

对受金融危机影响较大,生产经营困难的市内企业,将给予金融信贷、税收减免、社会保险补贴、岗位补贴、培训补贴等政策扶持,帮助其度过难关。对生产经营难以为继的企业,将引导其与农民工进行协商,采取适当缩短工时、组织培训等措施稳定就业岗位,避免出现大规模裁员。

(3) 帮回流农民工再进城

市内劳务机构和劳务经纪人将赶赴国内各用工需求地,收集市内工业园的用工需求,为我市回流农民工开拓新的岗位,春节前后,全市将举办“春风行动”,集中为农民工送岗位、送观念、送培训、送政策。

(4) 培训帮回流农民工转型就业

对留下来就近就地就业的继续外出务工农民工,开展农村富余劳动力转移培训,对有资金、有技术、有创业愿望的,开展国际通行的SYB(创办你的企业)创业培训,对愿在家务农的,开展种植、养殖业实用技术培训。

(5) 为农民工返乡创业提供优惠

将城镇下岗职工创业可享受的优惠政策拓展至返乡农民工,优先为他们提供创业场地,帮助申请小额贴息贷款,实行税收减免,并帮助创业企业培训员工,引导返乡农民工搞规模种植、养殖,兴办农产品加工企业,带动富余劳动力就业。

(6) 抓扩大内需良机,开辟就业新渠道

国家扩大内需,加快基础设施建设和地震灾区重建,全国各地将催生出大量就业岗位,我市将与相关省市开展区域劳务合作,组织农民工集体外出务工;我市城镇和新农村建设明年也将提速,劳务部门将优先为返乡农民工提供建设岗位。

(7) 农民工被裁,帮其讨补偿金

我市将开展农民工劳动权益专项执法,若企业裁减农民工,将监督用人单位足额支付工资和解约赔偿金。在受金融危机影响较大的企业,我市将逐步推行工资保障制度,让企业提留工资基金,以保证企业遭遇经营风险倒闭时,有能力支付农民工工资。

热点二 贵阳市公推竞岗话题

2008年5月28日,贵阳市委决定将出缺的区(市、县)党委书记和区(市、县)长职位拿出来,在市级机关、市直企事业单位、区(市、县)现任正、副县级领导干部中进行“公推竞岗”。报名者82人,经审查,有81人符合条件。

一、竞岗过程令人耳目一新

7月4日,报考各区(县)出缺党委书记得票前5名入围“公推竞岗民主推荐人选”。

7月7日的第一号公告,正式公布了花溪区、小河区、修文县、息烽县党委书记人选公推竞岗得推荐票前五名的情况,20名“考生”分赴四个区(县)驻点封闭调研,其独立完成的调研报告经评委会评审后,得分排名情况公开在当地媒体刊出。演讲答辩结束后,与会人员现场投票,对竞岗者进行民意测验。

7月13日的第二号公告,正式公布了花溪区、小河区、修文县、息烽县党委书记20名“公推竞岗民主推荐人选”的调研报告得分情况。

7月14日的第三号和第四号公告,公布了当天举行的公推竞岗演讲答辩人选得分情况以及当天举行的公推竞岗人选民意测验得票情况。

7月15日的第五号公告,公布了对花溪区、小河区、修文县、息烽县党委书记20名“公推竞岗民主推荐人选”干部领导能力测评的结果,随后通过组织考察、市委常委会研究、市委全委会差额投票选举产生4名区(县)党委书记人选。

至此,从公开的民主推荐,电视、广播、网络全程直播“公推竞岗”演讲答辩和民意测验大会,到“公推竞岗民主推荐人选”综合成绩的具体得分情况全部让人民群众直接感受。贵阳市正在进行的“公推竞岗”工作,其公开、其透明、其新鲜、其大胆、其真实、其可信,让人由衷佩服,耳目一新。

二、为什么要开展公推竞岗和公开选拔工作

第一,这是贯彻中央和省委重要指示精神的实际行动。党的十七大以来,从中央到省委,特别强调要坚持正确的选人用人导向。中共中央总书记胡锦涛同志强调,要坚持德才兼备、以德为先,真正把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来。中共中央政治局常委、中央书记处书记习近平同志强调了用人的六个导向:注重品行的导向、科学发展的导向、崇尚实干的导向、重视基层的导向、鼓励创新的导向、群众公认的导向。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志强调,要大力提高干部工作的透明度和选人用人的公信度。省委书记石宗源同志多次指出,要让想干事的人有机会、能干事的人有平台、干成事的人有地位。省委常委、省委组织部部长张少农同志要求,要努力形成广纳贤才、人尽其才、能上能下、公平公正、充满活力的用人机制。开展公推竞岗和公开选拔工作,就是为了坚持正确的用人导向,形成风清气正的用人局面,完全符合中央和省委的重要指示精神。

第二,这是深化干部人事制度改革的重要内容。党的十七大第一次提出了干部人事制度改革的八字方针:民主、公开、竞争、择优。所谓民主,就是扩大干部工作民主,落实广大干部群众对干部工作的知情权、参与权、选择权、监督权。所谓公开,就是要增强干部工作的透明度,让选人用人权在阳光下运行。党的十七大第一次把“让权力在阳光下运行”写入党代会报告,就是说不只是财权、事权要在阳光下运行,选人权、用人权也要在阳光下运行。让权力在阳光下运行,能够有效防止权力被滥用、错用。除了国家机密和个人隐私,其他能公开的都应该公开,选人用人的规则要公开、过程要公开、结果要公开。所谓竞争,就是要坚持优胜劣汰,让优秀人才脱颖而出。竞争不仅是市场经济的活力之源,是科技、文化发展的活力之源,也是政治体制改革的活力之源。有竞争,干部队伍才有活力。当然,这种竞争是在合理规则下的有序竞争,是团结合作框架内的同向竞争,而不是相互拆台的恶性竞争,也就是说,是公平的竞争。竞争的目的是为了更多更好地出人才,增强一个地方发展的竞争力,增强我们制度的竞争力。所谓择优,就是给优秀干部干事业的舞台。干部优秀不优秀,最根本是由人民群众说了算。胡锦涛总书记深刻指出:防止选拔干部出现不正之风,说到底,还是靠群众路线,过去讲苍天有眼,这个“苍天”,就是广大人民群众。我们开展公推竞岗和公开选拔,在民主推荐“海选”5个人的环节,在驻点调研、竞岗演讲答辩和民意测验、领导能力测评5进2的环节,在组织考察、市委常委会研究、市委常委会差额票决2进1的环节,都充分体现了“民主、公开、竞争、择优”的八字方针,真正把“伯乐相马”变为“赛场选马”,这从根本上避免了少数人特别是“一把手”说了算,从根本上避免了暗箱操作。

第三,这是广大干部群众的强烈愿望。现在,人民群众在政治方面最不满意的有两件事,一是少数干部贪污腐败,二是选人用人上的不正之风。吏治腐败是最大的腐败、是致命的腐败。我们开展公推竞岗和公开选拔,就是决不让那些寡廉鲜耻、贪污无度、胡作非为的人进到领导岗位,就是决不让那些庸官、昏官、懒官进入领导岗位,而是要选出那些理论政策水平高、实际工作能力强的人,选出那些既勤政又廉政的人,选出那些眼睛向下、扑下身子,尽心竭力为老百姓办实事、办好事的人,选出那些群众口碑好、社会公认度高的人,选出那些为人民群众所支持、拥护、赞成的人。选出这样的好人、能人,是百姓之福,是国家之福,是我党之福。由于种种原因,现在群众中确实有许多困难和问题,有许多难言之苦和哭告无门的事情,需要我们设身处地为人民群众着想,尽心竭力地帮助他们排忧解难、理顺情绪、化解矛盾。我们是人民的公仆,不能当官做老爷,决不允许采取居高临下、敷衍应付、麻木不仁的官僚主义态度,要把人民群众的情绪当成第一信号,把老百姓的事当成自己的事来办,把涉及人民群众利益的事当成天大的事。要按照中央和省委的要求,扎实开展区(市、县)委书记大接访活动。有时候,多说几句话,多跑几步路,就会解决人民群众一些长期没有解决的问题。我们应该拿出实际行动,让老百姓感受到党和政府是在真正为他们办实事、办好事,从而拥护、支持党和政府。

第四,这是建设生态文明城市的迫切需要。2007年年底,市委确定了把贵阳建设成为生态文明城市的施政纲领。纲领确定之后,干部就是决定因素。贵阳市如果有50至100个同志真正把为什么要建设生态文明城市弄明白、想清楚,把建设什么样的生态文明城市弄明白、想清楚,把怎样建设生态文明城市弄明白、想清楚,贵阳建成生态文明城市就大有希望。区(市、县)党政“一把手”和市直各部门负责人是我市干部的中坚力量,直接决定着我市建设生态文明城市的成败。我们采取公推竞岗、公开选拔的方式,就是要让大批思想理念、业务水平、执行能力与建设生态文明城市相适应的优秀干部脱颖而出,确保我市生态文明城市建设顺利推进。

三、预测试题及参考答案

1. 预测试题

请你站在市政府主管部门的角度,谈谈如何确保公推竞岗和公开选拔取得圆满成功?

2. 参考答案

对这次公推竞岗和公开选拔工作,省委高度重视,省委组织部具体指导,社会各界和广大干部群众高度关注。我们必须精心组织,确保取得圆满成功。

第一,要加强领导。这次公推竞岗和公开选拔,坚持“党的领导、依规办事、尊重民意”三者的统一,在省委组织部的具体指导和市委常委会的直接领导下进行。为保证各项工作顺利进行,经省委组织部同意,我市将成立公推竞岗工作领导小组;领导小组下设办公室,负责具体工作。

第二,要严肃纪律。参加竞争的同志决不允许托人说情、打招呼、拉选票。领导小组及其办公室的同志要严格遵守干部人事工作纪律,按照程序办事,坚决抵制各种不正之风,坚决杜绝徇私舞弊、弄虚作假的现象发生。评委会成员和参加民主推荐、民意测验的同志要正确行使民主权利,本着对党、对组织、对同志、对自己高度负责的态度,不徇私情,投好自己神圣的一票。

第三,要接受监督。要确保这次公推竞岗和公开选拔公平、公正,必须把监督贯穿于全过程。真诚欢迎来自各方面的监督。市纪委参与整个工作过程,对所有程序实施严格监督;公推竞岗和公开选拔的进展情况,及时向社会公布,接受社会监督;欢迎各新闻媒体进行舆论监督。

第四,要统筹兼顾。一方面,有关地区和部门要积极为参加公推竞岗和公开选拔的同志创造条件,安排其他同志分担一些他们的工作,这是关心同志的具体表现;另一方面,参加竞争的同志也要增强大局观念,搞好统筹兼顾,合理安排自己的时间和精力,实现做好本职工作和参加竞争两不误。

热点三 关注促进服务业加快发展

2008年11月5日,贵阳市举行非公有制经济人士服务业发展座谈会,与会人员学习了省委常委、市委书记李军在全市服务业发展大会上的重要讲话精神。

非公有制经济是贵阳市服务业发展的一支非常重要的力量。据了解,全市非制造业企业中,民营企业有19 920户,占72.37%,从业人员9.4万人。另有个体工商户62 294户,从业人员10.09万人。2007年,全市三产增加值326.18亿元,其中非公有制经济占48.4%。与会的非公有制经济人士认为,贵阳市于10月30日出台的《关于促进服务业加快发展的若干政策措施(试行)》,为加快全市服务业发展带来了新的机遇。

党的十七大明确指出,要加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,发展现代服务业,提高服务业比重和水平。服务业的兴旺发达,是现代经济的重要特征,是产业结构优化升级的主要方向,也是转变经济发展方式的重要标志。认真学习贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,必须把服务业工作放到重要位置,加快发展服务业,促进国民经济又好又快发展。

一、加快发展服务业事关现代化建设大局

服务业是国民经济的重要组成部分,其内涵十分丰富,包括交通运输仓储和邮政、信息传输计算机服务和软件、批发和零售、住宿和餐饮、金融、房地产、租赁和商务服务、科学研究技术服务和地质勘察、水利环境和公共设施管理、居民服务和其他服务、教育、卫生、社会保障和社会福利、文化体育娱乐、公共管理和社会组织、国际组织等众多行业。服务业可以划分为现代服务业和传统服务业,也可以划分为生产型服务业和生活型服务业,还可以划分为盈利性的服务产业和公益性的服务事业。在国民经济所有产业及行业中,除农业、工业、建筑业外,其他都是服务业,可以

统称为第三产业。随着经济增长和结构调整,服务业的领域不断拓宽,范围逐步扩大,发展前景十分广阔。加快发展服务业,对于促进国民经济又好又快发展和社会全面进步,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1. 加快发展服务业,是实现经济社会现代化的大趋势

人类发展已从工业社会逐步进入后工业社会和信息社会。当物质产品的短缺基本消除后,经济增长必将更多地依靠服务业带动,这是世界各国经济发展的普遍规律。为实现全面建设小康社会和未来经济社会发展目标,必须顺应时代潮流,把握经济社会发展国际趋势和规律,提高服务业比重和水平,促进国民经济向以服务业为主的方向转变。

2. 加快发展服务业,是改善人民生活的必然要求

随着经济社会发展和人均收入水平提高,我国居民消费结构逐步升级。城乡居民消费支出中,用于吃、穿、用等产品性支出的比重下降,住、行等服务性支出的比重上升。人民群众生活需要由生存型向享受型、发展型转变,由物质型向服务型、文化型转变,服务性消费热点不断涌现。必须适应消费需求变化的新形势,促进服务业加快发展,提供更多的服务性产品。我们提出坚持以人为本、解决民生问题,也要求扩大公共服务范围,发展文化、教育、医疗卫生事业,健全社会保障体系,完善社会管理,不断满足人民群众对政治、文化、社会等方面生活改善的新期待。服务业还具有劳动密集和知识密集并存的特点,是增加就业的主要途径。必须加快发展服务业,努力创造就业岗位,增加劳动收入,更好地改善人民生活。

3. 加快发展服务业,是保持经济平稳较快发展的有效途径

近几年来,我国经济增长主要依靠投资和出口拉动,消费对经济增长的贡献减弱。目前,主要工农业产品供给能力相对充裕,规模扩张受到国内外市场容量的制约,而服务业发展不充分、水平不高,增长潜力很大,尤其是现代服务业附加价值较高,拉动能力较强,是未来新的经济增长点。服务业具有引领消费、创造需求的特点,如互联网、创意设计、家政服务等行业兴起,改变了人们传统的生产生活方式,拓展了新的物质文化需求,发展的空间十分广阔。服务业又具有区域性较强的特点,其生产、使用和消费大多在一个国家内部实现,对繁荣当地经济作用较大。服务业还具有需求弹性波动不大的特点,与一般工农业相比,其发展受各种因素的影响较小,是国民经济及地方经济稳定的增长点。培育壮大服务产业,有利于促进生产与消费衔接,有效扩大和开拓内需,保持经济平稳较快发展。

4. 加快发展服务业,是构建现代产业体系的重要内容

从产业发展的沿革看,服务业与工农业始终是相互联系、相互促进的。服务业的兴起和繁荣建立在工农业发展基础上,同时又支持了工农业发展。随着产业结构不断调整,现代服务业已经成为现代产业体系的前沿领域,是当代最重要最活跃的产业形态,对工农业发展的促进和保障作用越来越突出。推动工业集约发展,取决于科技、信息、金融、商务、物流等生产型服务的支撑和配套水平。提高农业综合生产能力,更需要技术研发、产中服务、市场营销等专业化服务的支持。发展服务业既是完善现代产业体系的主要方向,也是促进产业结构优化升级、增强国家经济竞争力的重要途径。

5. 加快发展服务业,是创建资源节约型、环境友好型社会的战略举措

服务业主要以人的智力、体力等非物质投入为主,能源、原材料等物质投入较少,与工农业相比,资源消耗较低、污染排放较少。同时,科技、环保等服务业的发展,还能够通过提供有关专业服务,促进其他产业节约资源、保护环境。促进服务业加快发展,推动产业结构合理化,是有效缓解经济发展与资源环境矛盾的必然选择。必须把发展服务业作为节能减排的重要抓手,形成有利于节约能源资源和保护生态环境的产业结构,促进经济发展方式加快转变。