



Zhongguo
Gaige Kaifang
Congshu

中国改革开放丛书

中国改革开放 1978—2008

—— 综合篇 · 中 ——

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG CONGSHU

主 编 张 平 副主编 彭 森 杜 鹰



人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革开放: 1978—2008. 综合篇. 中 / 张平主编.

— 北京: 人民出版社, 2009.3

ISBN 978-7-01-007752-9

I . 中… II . 张… III . 改革开放—概况—中国 IV . D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 026044 号

中国改革开放: 1978—2008

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG: 1978—2008

张 平 主编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京外文印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

开本: 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 223.75

字数: 3500 千字

ISBN 978-7-01-007752-9 定价: 450.00 元 (全九册)

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65259539

目 录

国有企业改革 30 年	国务院国有资产监督管理委员会 (1)
非公有制经济改革与发展 30 年	工业和信息化部 (23)
流通体制改革和市场体系建设 30 年	
..... 商务部 国家发展和改革委员会 (65)	
粮食流通体制改革 30 年	国家粮食局 (97)
我国资本市场改革与发展 30 年回顾	中国证券监督管理委员会 (114)
中国土地市场改革与发展 30 年	国土资源部 (161)
深化体制改革 促进就业扩展	
为改革开放和现代化建设做出积极贡献	人力资源和社会保障部 (175)
中国价格改革 30 年	国家发展和改革委员会 (199)
规划和计划体制改革成效与展望	国家发展和改革委员会 (221)
财税体制改革 30 年	
..... 财政部 国家发展和改革委员会 国家税务总局 (241)	
金融体制改革 30 年	
中国人民银行 国家发展和改革委员会 中国银行业监督管理委员会	
中国证券监督管理委员会 中国保险监督管理委员会 国家外汇管理局 (264)	
改革开放 30 年：投资体制改革回顾与展望	
..... 国家发展和改革委员会 (318)	
工业管理体制 30 年	
国家发展和改革委员会 工业和信息化部 国务院国有资产监督管理委员会 (337)	

国防科技工业体制改革 30 年	国家国防科技工业局 (378)
交通运输管理体制改革在发展中不断深化	
..... 国家发展和改革委员会 交通运输部 铁道部 中国民用航空局 (410)	
通信业改革开放 30 年	
工业和信息化部 国家发展和改革委员会 交通运输部 国家邮政局 (421)	
能源体制改革 30 年	国家能源局 (450)
区域发展战略实施与体制改革 30 年	国家发展和改革委员会 (475)
国土资源管理体制的改革与发展 30 年	国土资源部 (508)
矿业权市场改革与发展 30 年	国土资源部 (527)
海洋事业改革与发展 30 年	国家海洋局 (540)
测绘管理体制的改革与发展 30 年	国家测绘局 (577)
工商行政管理改革创新 30 年	国家工商行政管理总局 (585)
以人为本 保障民生 服务改革发展稳定大局	
..... 人力资源和社会保障部 (609)	
社会救助和社会福利制度改革 30 年	民政部 (632)
社会事务管理体制的改革 30 年	民政部 (657)
人口和计划生育改革创新 30 年	国家人口和计划生育委员会 (680)
收入分配制度改革 30 年	国家发展和改革委员会 (700)
住房与城乡建设体制改革 30 年	住房和城乡建设部 (723)
中国科技体制改革 30 年	科学技术部 国家发展和改革委员会
中国科学院 中国工程院 国家知识产权局 国家自然科学基金委员会 (747)	
走中国特色社会主义教育发展道路	教育部 (765)

文化体制改革的探索与实践	
... 中央宣传部 文化部 国家广播电影电视总局 国家新闻出版总署 (783)	
积极探索中国特色卫生发展道路 努力改善人民群众健康	
..... 卫生部 国家食品药品监督管理局 国家中医药管理局 (801)	
改革的先导 发展的源泉	农业部 (825)
水利体制改革 30 年	水利部 (852)
中国林业经济体制改革 30 年	国家林业局 (884)
崇高的事业 奋斗的历程	环境保护部 (906)
对外开放 30 年	商务部 国家发展和改革委员会 (948)
对外贸易 30 年	商务部 国家发展和改革委员会 (977)
口岸开放和通关管理体制 30 年	国家口岸管理办公室 (1000)
中国利用外资 30 年	国家发展和改革委员会 财政部
商务部 中国人民银行 国家外汇管理局 中国证券监督管理委员会 (1028)	
我国对外经济合作 30 年	商务部 国家发展和改革委员会 (1050)
行政管理体制改革 30 年回顾与展望	
..... 中央机构编制委员会办公室 监察部 中国行政管理学会 (1074)	
大力推进依法行政 为实现建设法治政府目标不懈奋斗	
..... 国务院法制办公室 (1097)	
坚持和完善中国特色社会主义司法制度的成功实践	
..... 中央政法委员会 (1116)	

工业管理体制改革 30 年

国家发展和改革委员会

工业和信息化部

国务院国有资产监督管理委员会

一、工业管理体制改革的历程和基本经验

改革开放 30 年来，中国经济体制改革的关键是工业管理体制的改革。工业改革最真切地体现和反映了迄今为止探索中国特色社会主义道路和进行经济体制改革的丰富内容和艰难历程。这条道路既汲取了从新中国成立到 1978 年社会主义革命和建设的经验和教训，也借鉴了国际上一些国家和地区实现工业现代化的成功做法。30 年的工业改革，使得我国从农业大国转变为工业大国，并向工业强国迈进。

（一）基本历程

中国经济体制改革始于 1978 年，至今已走过 30 年光辉历程，大致经历了四个阶段。

1. 第一阶段：工业管理在计划经济体制中探索前进（1978—1991 年）

1978 年 4 月 20 日，中央发布了《关于加快工业发展若干问题的决定（草案）》，明确“企业是生产单位，必须以生产为中心”。同年 12 月，党的十一届三中全会的召开全面开启了改革开放的新时期。1981 年，党的十一届六中全会确认“我国的社会主义制度还处于初级的阶段”。1982 年，党的

十二大提出要“正确贯彻计划经济为主，市场调节为辅的原则”。1984年，党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，提出发展“在公有制基础上有计划的商品经济”。这一阶段，工业领域作为改革开放的突破口，探索引入了价值规律、价格改革、经济刺激等市场经济运行机理和原则，推行具有计划和市场“双轨制”特征的改革措施。

(1) 以“放权让利”为突破口探索工业管理体制变革。一是放权让利与利改税。打破高度集中统一的计划管理体制，中央向地方下放权力，政府向企业下放权力，扩大地方的管理权和企业的自主权。从1979年开始工业企业扩大企业自主权的试点；1980年中央决定实行财政分级包干、分灶吃饭的管理体制；1981年起，国营工业管理体制开始“利改税”的试点工作，1983年在试点基础上推行第一步“利改税”，1984年在全国全面实施“利改税”。1984年10月，党的十二届三中全会后，进一步推行政企分开，明确政府管理经济的职能边界，进一步下放权力，扩大企业经营自主权。二是承包经营与利税分流。1986年12月，国务院发布《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》，提出“推行多种形式的经营承包责任制，给经营者以充分的经营自主权”。1987年提出改革重点要放在完善企业经营机制上，依据“两权分离”原则，实行多种形式的承包经营责任制，并通过法律形式确定下来。党的十三大提出“计划调节市场，市场引导企业”，明确政府的责任是按照规划和政策为企业服务并进行监督。1988年，政府机构改革首次提出“转变政府职能是机构改革的关键”，国务院撤并了工业专业管理部门。通过开征企业所得税，在国家参与国有企业利润分配过程中实现“利税分流”，自此“国营企业”变成“国有企业”。

(2) 以企业改革为中心推进工业经济体制改革。一是推进国有企业（包括大集体所有制）改革。把原先作为政府附属物的计划指标被动执行者的国营企业改革成为独立核算、自主经营、自负盈亏的经济主体。1979年，首都钢铁公司等企业被国家经委等六部委确定为第一批经济体制改革试点单位，实行利润留成。1986年12月，国务院发布《关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》，提出各地可以选择少数有条件的全民所有制大中型企业，进行股份制试点，加快企业领导体制的改革，全面推行厂长经理负责制。二是允许非公有制经济（企业）的发展。1987年10月25日，党的

十三大报告指出“私营经济是公有制经济必要和有益的补充”。1988年4月12日，七届全国人大一次会议通过《宪法修正案》，明确私营经济是社会公有制经济的补充；同年6月3日，国务院颁布私营企业暂行条例，使私营企业的发展及对其监管有章可循。

(3) 以对外开放为重点打破僵化体制。为探索改革道路和获取借鉴经验，采取了允许和鼓励外商投资的重大战略举措，实行了一系列对外开放政策。一是以建立实行优惠政策的经济特区（经济开发区等）等方式，植入市场经济的活体。1979年8月，广东省深圳、珠海、汕头和福建省厦门设置经济特区。1990年4月，党中央、国务院决定开发开放上海浦东。二是让国外（海外）市场经济因素直接进入中国，并孵化其发展。1979年7月全国人大批准《中外合资经营企业法》，允许外国及境外资本与中国企业合资经营。1986年10月，国务院发布《关于鼓励外商投资的规定》，鼓励外国投资者在中国境内举办中外合资经营企业、中外合作经营企业和外商独资经营企业。1988年以后，中央陆续下放外贸、外资企业审批权、扩大外贸企业自主权。

2. 第二阶段：工业管理向市场经济体制逐步转轨（1992—2000年）

1992年，邓小平同志在南巡讲话中明确提出“计划和市场都是经济手段”以及“社会主义也可以搞市场经济”的论断。党的十四大正式宣布，“经济体制改革的目标，是坚持公有制和按劳分配为主体、其他经济成分和分配方式为补充的基础上，建立和完善社会主义市场经济体制”。1993年，党的十四届三中全会做出的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，从制度上推动解决了政府和企业的关系。1993年12月，《中华人民共和国公司法》发布实施。1999年9月，党的十五届四中全会通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》。这一阶段的工业改革开始向计划经济的各个环节大胆突破，工业经济管理体制逐步摆脱指令性计划和行政性管理，走向市场经济道路。

(1) 继续推动工业行政管理部门改革。政府管理工业企业的行政管理部门进行重大改革。1993年，国务院撤销了航空航天工业部、轻工业部和纺织工业部，组建了有关公司和行业协会，部分行政管理职能划归经贸委。1995年，中央提出进一步把专业经济部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体或自律性行业管理组织。1998年开始进行改革开放以来的第四次政

府机构改革，国务院的组成部门从40个减为29个。除了国防科技工业和信息产业两个管理部门，其他直接管理工业的10个部委都被撤销，这次机构改革使得行政管理从具体的工业经济管理中淡出。此后，大多数（国有和集体）工业企业都不再有直接的行政隶属主管部门。中国工业经济的组织体系彻底从“部门管理”的计划系统，转变为自主企业的产业组织联合体。

（2）全面推进国有企业体制改革。中央向地方，政府向企业不断“放权让利”（包括将许多中央国营企业下放到地方），逐步硬化国有企业预算约束，将国有企业推向市场。1993年11月，党的十四届三中全会提出“转换国有企业经营机制，建立现代企业制度”，国务院确定100家试点企业。1999年，党的十五届四中全会明确宣布“建立现代企业制度，是国有企业改革的方向”。在推进国有企业改革的同时，非国有和非公有企业的比重迅速上升，非国有企业的发展使得微观经济主体基础更能适应市场经济的运行。

（3）初步形成全方位对外开放格局。1992年初邓小平南巡谈话为我国加快对外开放注入了强心剂。以浦东开发为契机，抓住国际产业转移的机遇，我国制造业对外开放程度显著提高。通过不断完善投资环境、积极引进外资、大力发展加工贸易，全世界的工业生产能力大规模向我国转移，加之市场经济体制的迅速成长激发起极大的生产热情，并显著地提高了生产效率，使得我国很快成为世界工业生产大国，主要工业品生产规模居世界前列，轻纺、机电等工业制成品出口规模迅速扩张，国际市场份额不断扩大。1994年7月1日，《中华人民共和国对外贸易法》正式颁布实施，我国对外贸易管理和经营进入法制化阶段，加快了我国外经贸管理体制与国际接轨。

3. 第三阶段：工业管理全面向国际接轨（2001—2008年）

2001年12月，中国正式成为世界贸易组织（WTO）成员国。2002年，中共十六大在总结我国工业发展和工业化经验的基础上，根据国情提出了我国应该走“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化道路。2003年10月，党的十六届三中全会审议通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对新世纪新阶段我国经济体制改革做出了全面规划和部署。2004年以后，随着科学发展观的提出，新兴工业化战略成为科学发展观指导下的工业化战略。

2007年3月,十届全国人大第五次会议通过《中华人民共和国物权法》。2007年党的十七大把科学发展观写入党章,十七大报告进一步明确提出“坚持走中国特色社会主义工业化道路”。

(1) 建立适应 WTO 规则的工业管理体系。2001 年 2 月,国家经贸委宣布撤销机械、化学、纺织、轻工、冶金、石油、煤炭、建材、有色金属 9 个委管国家局。同年 4 月,国家经贸委取消了国有企业技术改造项目的审批制度,实行项目备案制度。2003 年,国家撤销了经贸委,改组为国有资产监督管理委员会,在“政企分开”的基础上进一步实现了“政资分开”。2004 年 7 月,国务院发布了《关于投资体制改革的决定》,将企业投资项目的审批制改为核准制和备案制,进一步完善了投资的监督管理和责任追究制度。2008 年,国家组建工业和信息化部,进一步强化工业行业管理职能。

(2) 建立面向市场经济的现代企业制度。2002 年 11 月,《利用外资改组国有企业暂行规定》发布,我国国有企业改革和对外开放进入一个新阶段。2003 年 10 月,党的十六届三中全会通过《关于完善社会主义市场经济若干问题的决定》,提出要建立“归属清晰、权责明确,保护严格、流转顺畅”的现代产权制度,我国国有企业改革进入以产权制度为重点,以调整重大利益关系为目标的深层次改革攻坚阶段。2003 年国有资产监督管理委员会成立后,国有大型企业股份制度改革的力度进一步加大,一大批国有企业先后在境内外上市或增发股票。建立规范的董事会、完善公司法人治理结构工作也取得很大进展。2005 年,国务院出台《关于鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展的若干意见》(俗称“非公 36 条”),进一步破除体制障碍,形成各种所有制经济平等竞争,相互促进的新格局。

(3) 建立适应经济全球化的对外开放体制。加入 WTO 后,为适应对外开放的新形势,我国相关部门调整、制定了一系列政策法规,为对外经济贸易合作提供了更加宽松、透明的政策环境。一是放宽了外资企业的内销比例,取消了其外汇平衡的要求;二是多次修改了《外商投资产业指导目录》,出台了包括《利用外资改组国有企业暂行规定》、《外国投资者并购境内企业暂行条例》等多项涉及外资并购的法规;三是金融、电信、铁路等行业相继颁布实施了行业利用外资新政策,为服务业领域扩大利用外资创造了有利条件;四是我国的贸易政策开始由鼓励出口创汇逐步转向平衡

贸易、优化结构；五是国家连续出台了鼓励企业境外投资的政策，各行业和地方也相继制订了鼓励企业海外发展的政策措施；六是修订《企业所得税法》，统一内外资企业所得税，构建企业公平竞争的市场环境。

（二）取得的成就

工业改革开放30年来，我国取得了巨大的发展成就，从农业经济大国转变为工业经济大国。具体而言，主要表现在以下方面：

1. 经济高速增长，整体经济实力显著增强

工业化的快速推进，推动了国民经济的持续高速发展。改革开放30年，绝大多数年份（23年）的经济增长率都高于8%，2007年我国GDP总量达246619亿元人民币，居世界第四位。人均GDP由1978年的不足100美元增长到2007年的2500美元。

2. 经济结构持续优化，产业结构不断升级

改革开放以来，第一产业产值占比从1978年的27.9%下降到2007年的11.7%，与此同时，以工促农、工业反哺农业等工业支农措施，推动了农业产业化、标准化的发展；二次产业产值比一直保持在40%到50%之间，近几年由于重工业化趋势占比接近50%，成为国民经济发展的重要支柱；三次产业产值比从1978年的24.2%上升到2007年的39.1%，工业的巨大需求拉动了金融、商贸、物流、信息、咨询等现代服务业的快速发展。

3. 工业发展迅速，具备庞大生产能力

随着我国工业的快速发展，工业增加值从1978年的1607亿元人民币迅速增长到2007年的107367亿元人民币，增加了65.8倍。从2000年开始，我国已成为名副其实的工业生产大国，从具体的生产能力看，钢、煤、原油、发电、水泥、化肥、化学纤维、棉布、糖等主要工业产品产量均居世界前列。2003年以后，粗钢、煤、水泥、化肥、棉布的产量一直居世界首位，发电量居世界第二位，汽车、船舶产量也跻身世界前列。

4. 吸引大量外资，成为世界贸易大国

随着改革开放和工业化进程的推进，低廉的要素成本和良好的配套生产能力，使我国成为吸引外资和国际贸易的大国。从外资规模看，我国实际利用外资从1983年的9.2亿美元，发展到2007年的748亿美元，居发展

中国家第一位。从进出口贸易看,我国进出口贸易总额从1978年的206.4亿美元发展到2007年的21738.3亿美元,增长了约104倍,世界排名由第32位上升到第3位。外汇储备也迅速增长,2007年末达15282亿美元,居世界第一。1980年,我国中、初级产品出口额占出口商品总额的50.3%,工业制成品出口额占出口总额的49.7%。而到2000年以后,工业制成品的该项比例上升到90%以上。

5. 人民生活水平不断提高,城市化水平不断提升

随着工业化的推进,人民生活水平不断提高。城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升到11760元,恩格尔系数从57.5%下降到35.8%;农村居民家庭人均纯收入从133.6元上升到3587元,恩格尔系数从67.7%下降到43.0%。工业化的演进导致农业人口向城市聚集,促进了城市的发展,我国人口城市化率从1978年的17.92%上升到2006年的43.9%。

(三) 基本经验

1. 稳步推进所有制改革,建立公有制为主体的多种所有制结构

通过渐进式改革,从易及难、循序渐进,在坚持公有制经济的主体地位和国有经济的主导地位的同时,鼓励各种类型的非公有制经济的发展,调动所有经济主体创造社会财富的积极性。国有工业总产值占全部工业总产值的比重由1978年的77.6%下降到2007年的31%,非公有制经济成为国民经济的重要组成部分。国有及国有控股企业主要向关系国民经济命脉的资本密集型大企业和国防科技工业等关键领域集中,非公有制经济发展成为推动经济增长的主要部门。

2. 充分发挥市场配置资源的基础性作用,不断加强和改善宏观调控

经过30年的改革,基本确立了市场机制在资源配置中的基础性作用。企业已成为市场经济的主体,运用价格杠杆调节市场供求关系,依据优胜劣汰的竞争机制决定企业的生死存亡;政府的职能回归“本分”,制定市场规则、纠正市场失灵、进行宏观调控,不再参与企业微观生产经营活动。寓政府管理于市场调节,把充分发挥市场配置资源的基础性作用与加强和改善宏观调控有机结合起来,既充分发挥市场的积极作用,使经济活动遵循价值规律,体现竞争原则,又努力加强和改善宏观调控,促进总量平衡和结构优化。

3. 坚持“内外双源”发展，构建全面的工业化动力机制

我国改革开放政策，实际上为工业化进程提供了全面的内外兼具的动力机制。一方面，通过市场化改革的制度创新，逐渐松开了传统计划经济体制对各种资源、要素、组织力量的束缚，激活了它们在旧体制下被长期压抑与控制的能量。经历自1978年起农村改革对农村各种资源及其能量的释放，1984年后城市改革对国有系统的资源及其能量的释放，以及1992年后国有系统之外的各种资源、要素、组织力量及其能量的释放，最终形成了国有、个体、私营等各种国内经济成分共同促进经济发展的格局。另一方面，通过对外开放，从设立特区，到开放沿海十四个城市，再到加入WTO，不仅吸引了大量的外资，引进了大批先进技术和知识，同时也利用了国外的市场资源，实现了大量出口，极大地促进了我国经济增长和工业化进程。进入工业化中期以后，我国更强调自主创新，增强企业的核心竞争力，全面利用国内外“两个市场、两种资源”，进一步推进工业化进程。

4. 积极推进企业改革，建立现代企业制度

从1979年扩大企业生产经营自主权开始，推进国有企业改革就成为经济体制改革的中心环节。一是推进了所有制结构的战略性改组，大量中小国有企业和集体所有制企业通过承包、租赁、股权有偿转让、整体拍卖等方式，已改制为民营企业；二是推进政企分开，使企业成为自主经营、自负盈亏的经营主体；三是在坚持国有控股的前提下，对国有大企业进行股份制改造，并按产权明晰、政企分开、责权明确、管理科学的要求建立现代企业制度；四是理顺企业国有资产管理体制，建立国有资产监督管理委员会，代表国家行使出资人的职能。

5. 尊重地方发展的创造性，探索正确的区域工业化模式

随着经济体制改革的深入，各地方经济发展的积极性和创造性被调动起来。东部地区率先结合本地实际，创造出许多不同的经济发展模式。其中非常典型的工业化模式有三种：一是以外资驱动为主的“珠江三角洲模式”；二是以乡镇集体所有资本驱动为主的“苏南模式”；三是以民营资本驱动为主的“温州模式”。1998年中央决定实施西部大开发战略，2002年开始实施振兴东北老工业基地战略，“十一五”开始实行中部崛起战略，不断完善区域政策，立足区域优势资源和产业基础，推进区域协调发展。科

学发展观的提出，又为各地探索自己的工业化模式提供了新的指导思想。

二、工业各主要行业管理体制改革发展成就

（一）机械行业

1. 改革历程

1982年5月4日，五届人大常委会第23次会议通过决议，将第一机械工业部、农业机械部、国家仪器仪表工业总局和国家机械设备成套总局合并，成立机械工业部。由此机械工业管理体制变革的序幕缓缓拉开。

1984年8月17日，国务院常务会议决定进一步对机械工业管理体制进行重大改革。同年8月31日，下发《国务院批转机械工业部关于机械工业管理体制改革的意见的报告的通知》（国发〔1984〕114号）。通知指出，各级政府要简政放权和扩大企业自主权，逐步实行政企分开。改革后的机械工业部，是国务院统管全国机械行业的职能部门，主要负责机械工业的方针政策、统筹规划、综合平衡、组织协调和监督服务。国家计委、国家经委等综合部门，通过机械工业部对机械行业进行管理。

1986年12月2日，六届人大常委会第18次会议通过决议，撤销机械工业部和兵器工业部，组建国家机械工业委员会。1988年4月9日，七届人大一次会议通过决议，撤销国家机械工业委员会和电子工业部，结合机构精简和大力推进机电一体化，成立机械电子工业部。1993年3月22日，八届人大一次会议通过决议，撤销机械电子工业部，组建机械工业部。

伴随机械工业管理体制改革，汽车工业的管理体制也经过多次变革。1982年5月，第一机械工业部汽车总局改制为中国汽车工业公司；1987年5月，撤销中国汽车工业公司，组建中国汽车工业联合会；1992年，改制为中国汽车工业总公司；1993年机械电子工业部组建后，设立了汽车工业司，中国汽车工业总公司转制为经济实体，不再行使行业管理职能。

1998年，根据九届人大一次会议批准的国务院机构改革方案和《国务院关于部委管理的国家局设置的通知》（国发〔1998〕6号），机械工业部改组为国家机械工业局，成为国家经济贸易委员会管理的主管机械行业的行政机构。

国家机械工业局成立后，行业管理体制深化改革继续深化，改革任务主要

由政企分开转向政事分开。一是根据1998年国务院下发《关于高等院校体制改革的意见》的要求,国家机械工业局不再管理学校。二是根据国办发[1999]18号《关于国家经贸委管理的10个国家局所属科研机构管理体制改革的意见》的要求,对国家机械工业局直接管理的64个科研院所全部进行体制改革,国家机械工业局基本实现了不直接管理事业单位的改革目标。

2000年12月31日,根据国务院办公厅《关于印发国家经贸委管理的国家局机构改革、国家经贸委机关内设机构调整方案的通知》(国办发[2000]81号)要求,撤销国家机械工业局。这标志着在计划经济体制下形成的,由专门的政府机构对机械工业实行业务管理的体制已经结束。

2001年,经民政部批准,中国机械工业联合会正式成立。从此,我国机械工业的行业管理体制、机制和模式,完成了由“计划”向“市场”的转变。

2. 发展成就

改革30年来,机械工业发生了翻天覆地的巨大变化。

(1) 工业增加值。2007年为18000亿元,是1978年97.2亿元的180多倍,年均增长19.6%。而同期全国GDP年均增长9.7%,全国工业增加值年均增长11.2%。

(2) 工业总产值。2007年为73040亿元,是1978年427.63亿元的170多倍,年均增长19.4%。

(3) 对外贸易出口额。2007年为1929亿美元,是1978年2.61亿美元的739倍,年均增长25.9%。

(4) 发电设备产量。2007年为12991万千瓦,是1978年483.83万千瓦的27倍,年均增长12.1%。

(5) 数控机床产量。2007年为12.33万台,是1978年581台的210多倍,年均增长20.3%。

(6) 汽车产量。2007年为888.7万辆,是1978年14.91万辆的近60倍,年均增长15.2%。其中:轿车,2007年为479.77万辆,是1978年2640辆的1817倍,年均增长31%。

改革开放以来大量的外商直接投资,对促进机械工业的振兴和发展,发挥了十分重要的作用。一是在相当程度上弥补了机械工业建设改造资金的不足;二是提高了产品的档次和水平;三是扩大了机械产品的出口;四是引

进了先进管理经验,促进了企业的转机换制。到2004年底,机械工业三资企业达到21317家。近年来,机械工业利用外资的方向开始转变,由数量扩张型向质量效益型发展,优化外资利用的结构得到各方面重视。在对外开放中坚持自主地位、实现互利双赢的思想已取得广泛共识。

(二) 钢铁行业

1. 改革历程

改革30年来,冶金工业行业管理体制改革共进行了五次。按照精简机构、精简人员、转变职能、提高效率的原则,1982年、1988年、1993年历经三次国务院机构改革,对冶金工业部机关进行了以定职能、定机构、定人员为主要内容的机构改革。

1998年,冶金工业部撤销,成立国家冶金工业局,由国家经贸委管理。2001年2月,其行政职能并入国家经贸委。至此,从1956年成立冶金工业部起,国家专门从事冶金行业管理的政府部门,随着我国改革开放的不断深入彻底退出历史舞台。之后,成立于1999年1月的中国钢铁工业协会作为自律性中介组织,在促进钢铁行业持续健康发展方面发挥重要作用。近年来,钢铁协会在企业积极的支持和参与下,初步建立了协会工作体系,在维护企业和行业合法权益、加强市场协调、提供信息服务、完成政府委托工作等方面取得了一定成绩。

2. 发展成就

(1) 产业规模快速扩大,国际地位不断提升。改革开放30年来,钢铁工业得到了快速发展,1978年我国粗钢年产量只有3178万吨,1996年钢产量突破1亿吨,成为世界最大产钢国,2003年以来钢产量连续跨越2亿吨、3亿吨、4亿吨台阶。2005年结束了建国以来连续57年净进口钢的历史,彻底扭转了钢总体生产能力不足、制约国民经济发展的局面,圆了几代钢铁人的梦想。2007年钢产量达到4.89亿吨,比1978年增长14.4倍,年均增长9.9%;占全球钢产量的比重从4.4%升至36.4%;2008年即将跨越5亿吨的台阶。

(2) 钢材品种与质量显著改善,国内市场占有率大幅提升。我国钢铁工业依托科技进步和装备现代化,实现了从以支撑建筑业用钢为主向以支