

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编



第三十八卷

计划志

陕西人民出版社

1995年·西安

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

第三十八卷

计划志



(陕)新登字 001 号

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

第三十八卷

计 划 志

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

陕西省印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 40 印张 20 插页 760 千字

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-224-03769-9/K·533

定价:62.00 元

数字图书馆
PDG

序

在贯彻中共十四届三中全会《决定》，全面建立社会主义市场经济体制，加快改革开放步伐，加速经济发展的历史时期，《陕西省·计划志》出版了。它将为陕西社会主义市场经济条件下的宏观管理起到“资治、教化、存史”的积极作用。

建国初，以生产资料公有制为基础的社会主义经济制度在中国确立后，陕西按照全国统一的经济计划要求，逐步建立和实施了对国民经济和社会发展的计划管理，并在实践中不断进行探索和改革。40多年来，计划工作者认真贯彻执行党和政府在各个历史时期所制定的路线和方针、政策，结合陕西省的实际，发挥计划手段的长处，在旧社会贫穷落后的废墟上，集中人力、物力、财力，经过经济恢复时期和几个五年计划的大规模建设，初步形成了门类比较齐全的经济体系，建成了一批新兴的工业城市和工矿区。机械、电子、航空、纺织、煤炭、建材等工业在全国占有重要的地位，农业、商业、运输业、建筑业以及科技、教育、文化、卫生、广播、出版、体育等有了长足发展。随着经济实力的增强，人民物质文化生活水平也有较大的提高。在计划经济的条件下，计划管理工作在宏观调控，综合平衡，协调国民经济有计划、按比例发展等方面作出了积极的贡献。

1978年，具有划时代意义的中共十一届三中全会揭开了中国改革开放的序幕。从此，计划管理逐步扩大和发挥了市场调节的范围和作用，使陕西经济焕发出新的生机和活力，社会主义现代化建设突飞猛进，古老的三秦大地发生了巨大的历史变化。1992年中共十四大明确提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标。1993年中共十四届三中全会又作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题

的决定》。这是我国实现从旧经济体制向新经济体制过渡的宏伟蓝图,是指引全党和全国人民加快改革、加速发展的行动纲领,标志着中国的改革开放开始向一个新的高度攀升。

今天是昨天历史的发展。回顾和总结过去,有助于我们对改革历史进程中的每一个步骤有深刻的理解。《计划志》的编纂者以马克思主义、毛泽东思想为指导,历经数载,从40多年浩如烟海的历史文献中筛选、归纳、整理,按照生产关系变革、生产力发展、经济体制演变和经济运行的各个环节,以时间为顺序,横分门类,谋篇设目,突出重点,真实地记述了陕西经济计划管理工作的演变历程,以及各个建设时期国民经济年度计划和五年计划的编制、内容和执行结果,以丰富翔实的史料和概括的语言展示了陕西经济和社会发展的起伏和成就。一书在手,陕西40多年经济建设和社会发展的动人篇章历历在目,跃然纸上。我相信,广大读者是一定会喜欢它的。

中共十四大提出的建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础作用。为实现这个目标,我们必须加强和改善国家对经济的宏观管理,进一步转变职能,更新计划观念,改进计划工作方法,合理确定国民经济和社会发展的战略目标,搞好经济发展预测、总量调控、重大结构与生产力布局规划,集中力量进行重点建设,综合运用经济杠杆,引导国民经济持续、快速、健康发展。

我相信陕西的计划工作者一定会在建立社会主义市场经济体制的实践中,谱写出更加动人的新篇章。

刘春茂

1994年3月

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持实事求是和党的四项基本原则,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,揭示陕西计划管理以及经济社会发展兴替沿革史实。

二、本志断限,上自 1949 年西安解放,下至 1991 年第八个五年计划开始实施。

三、本志结构设篇、章、节、目四个层次,以志为主,述、记、表、录为辅,图、照补之。

四、本志对第一次出现的机构和会议、文件、计划名词等用全称,第二次出现时用简称。例如,中共陕西省委、陕西省人民政府、陕西省人民代表大会、陕西省计划委员会、第一个五年计划等第二次出现时,缩略为:省委、省政府、省人大、省计委和“一五”计划等。

五、本志对载入大事记的计划管理工作重大事件,采用编年体和纪事本末体相结合,以编年体为主。对单发的事件,如有关计划方面的规定、制度、党和政府文件等,采用编年体的记述方法,以明确时间,脉络清晰,文字简短;对一些相对持续时间较长,如:省计划会议、大中型项目建设等采用纪事本末体记述,以明事件的全过程和记述完整性。

六、本志引用资料来源于陕西省档案馆和省计委档案室。计划数字为有关部门批准下达的计划,计划完成数字以统计局出版发行的《陕西四十年》和 1988、1989、1990、1991 年的《陕西统计年鉴》为准,增长速度按可比价格计算。

七、本志引用数字计量单位,除耕地面积和单位面积产量,考虑到历史习惯,仍保留“万亩”、“亩”等市制外,各项指标的计量单位一律使用公制。

八、本志图、表编号,一般由三组数字组成,分别为图、表所在的篇、章、节序号;主要领导人任职情况,按本人任职的先后次序排列。

九、本志附录重大建设项目的建设起止年限,分别为工程正式开工到竣工验收交付使用的时间,凡分期建设(未加注明)的项目则指第一期工程开工到竣工验收的时间;主要生产能力指建厂至 1991 年底经更新改造后形成的生产能力。

十、本志各种主要经济统计指标的含义,包括的范围和解释,以国家统计指标的解释为准,有些指标和名词编者加以注释附后。

目 录

概述	(1)
----------	-----

第一篇 机构与职责

第一章 省级机构	(11)
第一节 沿革	(11)
第二节 职责与任务	(14)
第三节 主要领导人任职	(18)
第二章 地(市)、县机构	(24)
第一节 地(市)机构	(24)
第二节 县(市)、区机构	(29)
第三章 部门、基层机构	(32)
第一节 部门机构	(32)
第二节 基层机构	(33)
第四章 代管与直属机构	(36)
第一节 陕西省经济信息中心	(36)
第二节 陕西省工程咨询公司	(38)
第三节 陕西省投资公司	(40)
第四节 陕西省地方铁路公司	(42)
第五节 陕西省能源规划办公室	(44)
第六节 陕西省军工动员办公室	(46)
第七节 省计委计划经济研究所	(47)
第八节 陕西省计划干部培训中心	(49)
第九节 陕西省计划学会与省基本建设经济研究会	(51)

第十节 陕西省农业发展项目办公室	(53)
第十一节 陕西省农资协调小组办公室	(55)
第十二节 陕西省以工代赈领导小组办公室	(56)
第十三节 陕西省利用国外资金办公室	(57)
第十四节 陕西省秦巴山区工交建设领导小组办公室	(58)
第十五节 陕西省整修黄帝陵工作领导小组办公室	(58)
第十六节 陕西省计委军工动员物资站与老干部管理服务所	(59)
第十七节 陕北天然气开发利用领导小组办公室	(60)

第二篇 计划管理

第一章 计划编制程序与方法	(63)
第一节 编制程序	(63)
第二节 编制方法	(68)
第二章 计划管理形式	(73)
第一节 直接计划、指令性计划	(73)
第二节 间接计划、指导性计划	(80)
第三节 市场调节	(82)
第三章 计划与指标体系	(84)
第一节 计划体系	(84)
第二节 指标体系	(87)

第四章 计划体制改革 (95)

第一节 1979—1984 年计划体制改革
..... (95)第二节 1985—1991 年计划体制改革
..... (98)

第三篇 计划编制与执行

第一章 恢复时期(1949—1952 年)

..... (105)

第一节 解放前经济社会简述 ... (105)

第二节 1950 年计划 (107)

第三节 1951 年计划 (108)

第四节 1952 年计划 (109)

第二章 “一五”计划时期(1953—1957

年) (112)

第一节 “一五”计划简述 (112)

第二节 1953 年计划 (118)

第三节 1954 年计划 (122)

第四节 1955 年计划 (127)

第五节 1956 年计划 (131)

第六节 1957 年计划 (137)

第三章 “二五”计划时期(1958—1962

年) (145)

第一节 “二五”计划简述 (145)

第二节 1958 年计划 (154)

第三节 1959 年计划 (165)

第四节 1960 年计划 (172)

第五节 1961 年计划 (178)

第六节 1962 年计划 (184)

第四章 三年调整时期(1963—1965

年) (190)

第一节 1963 年计划 (190)

第二节 1964 年计划 (194)

第三节 1965 年计划 (201)

第五章 “三五”计划时期(1966—1970

年) (207)

第一节 “三五”计划简述 (207)

第二节 1966 年计划 (211)

第三节 1967 年计划 (215)

第四节 1968 年计划 (221)

第五节 1969 年计划 (224)

第六节 1970 年计划 (227)

第六章 “四五”计划时期(1971—1975

年) (233)

第一节 “四五”计划简述 (233)

第二节 1971 年计划 (239)

第三节 1972 年计划 (244)

第四节 1973 年计划 (253)

第五节 1974 年计划 (261)

第六节 1975 年计划 (268)

第七章 “五五”计划时期(1976—1980

年) (276)

第一节 “五五”计划简述 (276)

第二节 1976 年计划 (281)

第三节 1977 年计划 (287)

第四节 1978 年计划 (295)

第五节 1979 年计划 (301)

第六节 1980 年计划 (307)

第八章 “六五”计划时期(1981—1985

年) (317)

第一节 “六五”计划简述 (317)

第二节 1981 年计划 (326)

第三节 1982 年计划 (335)

第四节 1983 年计划 (341)

第五节 1984 年计划 (350)

第六节 1985 年计划 (359)

第九章 “七五”计划时期(1986—1990

年) (368)

第一节 “七五”计划简述 (368)

第二节 1986 年计划 (384)

第三节 1987 年计划 (392)

第四节 1988 年计划 (398)

第五节 1989 年计划 (406)

第六节 1990 年计划 (415)

第十章 “八五”计划时期(1991—1995 年)	(427)
------------------------------------	-------

第一节 十年规划和“八五”计划纲要	(427)
----------------------------	-------

第二节 1991 年计划	(451)
--------------------	-------

第四篇 专题规划与科研成果

第一章 国土规划	(463)
----------------	-------

第一节 性质、任务和编制原则	(463)
-------------------------	-------

第二节 国土规划工作	(466)
------------------	-------

第三节 国土资源资料汇编	(467)
--------------------	-------

第四节 国土开发整治规划	(469)
--------------------	-------

第二章 神府煤田综合开发战略规划	(477)
---------------------------	-------

第一节 综合开发战略设想	(477)
--------------------	-------

第二节 主要内容和指标	(480)
-------------------	-------

第三章 陕西省 2000 年贫困地区经济 发展规划(草案)	(486)
--	-------

第一节 范围和概况	(486)
-----------------	-------

第二节 主要内容	(488)
----------------	-------

第四章 区域经济发展战略规划 ...	(499)
--------------------	-------

第一节 关中经济发展战略规划	(499)
-------------------------	-------

第二节 陕南开发战略规划	(504)
--------------------	-------

第三节 陕北开发战略规划	(508)
--------------------	-------

第五章 计算机应用	(512)
-----------------	-------

第一节 投入产出表与经济计量模型	(512)
---------------------------	-------

第二节 陕西工业统计超级汇总分析 软件与陕西宏观工业数据库	(513)
---	-------

第三节 人口素质与经济发展关系 定量研究和陕西省经济景 气分析系统	(514)
---	-------

第四节 陕西国土资源计算机管理	
-----------------	--

系统与陕西省重点建设项 目信息管理系统	(516)
------------------------------	-------

第五节 全国计划干部培训管理数 据库	(518)
-----------------------------	-------

第六章 对策研究	(520)
----------------	-------

第一节 晋陕蒙接壤区陕西省神府榆 横地区国土综合开发整治规 划	(520)
---	-------

第二节 陕西科技进步与宏观经济 决策运行机制研究	(522)
-----------------------------------	-------

第三节 发挥军工技术密集优势振兴 陕西经济对策研究	(524)
------------------------------------	-------

第四节 陕西国防工业由平时向战时 转换的对策研究	(526)
-----------------------------------	-------

第五篇 大事记

附 录

一、陕西省人民政府批转省计委《关于 改进计划体制的几项规定》的通知	(567)
---	-------

二、陕西省“八五”期间产业发展序列 目录	(572)
-------------------------------	-------

三、陕西省人民政府批转省计委《关于 进一步改进和加强县级计划工作 的意见》的通知	(585)
--	-------

四、中共陕西省委、陕西省人民政府 《关于加快改革开放步伐,促进国民 经济跃上新台阶实施方案》(节录)	(588)
---	-------

五、1950—1991 年建成的重大建设项 目	(598)
----------------------------------	-------

六、省计委各处室的工作职责与任务	(615)
---------------------------	-------

七、先进地县计委获奖名单	(623)
--------------------	-------

八、注 释	(625)
-------------	-------

编后记	(628)
-----------	-------

概 述

1949年中华人民共和国成立以后,陕西按照社会主义经济必须坚持统一计划的原则,逐步建立和实施了对国民经济和社会发展的计划管理,并在实践中不断地进行探索和改革。40多年来,全省计划工作者,在计划管理和计划工作者中,遵循社会主义基本经济规律、有计划按比例发展规律、价值规律,加强调查研究,搞好综合平衡,计划安排留有余地,充分体现党和政府的经济工作路线、方针和政策,依靠实行计划经济集中了大量的财力、物力和人力,进行大规模的社会主义建设,取得了辉煌的成就。1991年,全省社会总产值达到859.94亿元,为1949年的44.5倍,平均每年增长9.5%;国民生产总值430.85亿元,为1949年的22.4倍,年均增长7.7%;工农业总产值694.18亿元,为1949年的38倍,年均增长9.1%。1950—1991年全民所有制单位固定资产投资总额817.9亿元,新增固定资产589.72亿元,形成了能源、原材料、机械、电子、轻纺、飞机、航天等工业部门,建立了比较完整的工业体系和国民经济体系,建成了一批新兴的工业城市和工矿区。随着经济实力的增强、科技、教育、文化、卫生等事业也有较大的发展,人民物质文化生活水平有了较大的提高。随着经济建设规模的扩大和经济联系的日趋复杂,原有的计划体制开始暴露出严重弊端。主要是集中过多,统得过死,指令性计划比重过大,偏重于行政办法,忽视市场机制的作用,影响了经济效益的提高。中共十一届三中全会以后,随着城乡经济体制改革的逐步发展,计划体制改革也迈出新步子,并逐步摆脱了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚,在正确认识和处理计划与市场关系问题上有了新的突破。

1949—1952年,国民经济恢复时期,陕西经过没收官僚资本,贯彻中央人民政府统一财经、稳定物价、恢复和发展生产,土地改革、调整工商关系,开展“三反”、“五反”运动,巩固了人民民主政权,逐步确立了国营经济对整个国民经济的领导地位。同时,根据中央人民政府政务院财经委员会颁发的《基本建设工作程序暂行办法》、《基本建设工作暂行办法》、《关于国民经济计划编制暂行办法》、《关于加强计划工作大纲》以及西北军政委员会、西北财政经济委员会相应的文件,逐步建立了经济计划的管理制度。这一时期,陕西省财经委员会根据这些文件精神,编制了

《1952年基本建设综合计划》、《1952年陕西省经济工作计划》和《1953年国民经济计划》等,初步实施对国民经济的计划管理。

1953年,陕西胜利地完成了恢复国民经济的历史任务,开始了有计划地社会主义建设和改造。1954年9月,省政府根据中共中央《关于建立计划机构的通知》、《关于建立与充实各级计划机构的指示》,组建了陕西省计划委员会。随后,全省各地(市)、县,省级各有关厅(局)、各大型企业、事业单位也相应地建立和健全了计划管理工作机构,从而形成了从基层到县、地(市)、省的计划管理组织体系,加强了经济计划工作,保证了年度计划和五年计划的实施。1956年,根据国务院下发的《地方各级人民委员会计划委员会暂行组织原则》,明确了各级计划委员会的工作职责、肩负的主要任务和工作范围。省计委成立后,根据中共中央的指示和国家计划委员会下达的全国第一个五年计划分省指标,进一步修改了原订的五年计划草案,提出了《陕西省地方国民经济五年计划纲要(草案)》,后经中共陕西省委召开的计划工作会议及陕西省第一届人民代表大会讨论修订,公布实施。“一五”计划以及各年度计划,由于坚持了实事求是、积极发展的原则,注意做好综合平衡,提出的基本任务和具体安排比较符合本省实际,采取的政策、措施切实可行,计划管理形式多样,因而计划执行结果良好。工业平均每年增长19.1%,农业平均每年增长7.1%。粮食总产提前一年完成五年计划,其它各项事业计划指标大都超额完成。特别是国家把陕西省作为工业重点建设地区之一,将苏联帮助建设的156项大工业项目的24个和与其它配套建设的50个限额以上项目摆在陕西,改变了陕西工业落后的面貌,奠定了陕西新兴工业的雏形和初步基础。

二

1958—1962年,陕西省第二个五年计划是在第一个五年计划胜利完成的基础上,根据中共中央提出的“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线和省委提出的苦干三年改变全省面貌的20条,及地方工业产值五年内超过农业产值的任务要求制定的。由于从1958年到1960年的三年“大跃进”和“反右倾”的错误,加之农业遭受严重自然灾害等主客观原因,造成了国民经济主要比例关系严重失调,农业、轻工业大幅度减产,市场商品供应紧张,人民生活遇到很大困难。后两年,全省认真贯彻执行了中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针,并采取缩短基本建设战线;放慢重工业的发展速度;适当集中企业、财政、银行和物资管理权限;调整农村政策,着重解决所有制和分配关系问题等措施,使全省国民经济摆脱了困境,出现了由降到升的转折。

1963—1965年(三年调整时期),陕西根据中央工作会议提出的再用三年时

间,继续实行调整、巩固、充实、提高的方针,把这三年作为第二个五年计划到第三个五年计划(1966—1970)的过渡阶段,围绕促进工农业生产的主要目标,继续调整农业的内部结构,抓水利、肥料、动力和精耕细作;进一步改善和提高企业的经济管理工作,突出地抓好综合平衡,在编制计划、安排资金和分配物资时,以农轻重为序,先简单再生产,后扩大再生产,先安排市场和当前生产,有余力再安排基本建设,基本建设先填平补齐,生产先保证品种的质量。到1965年,调整国民经济的任务基本完成,工农业生产全面高涨,整个国民经济全面好转。

1965年5月,陕西依据周恩来总理在第三届全国人民代表大会第一次会议上,代表中央提出的今后发展国民经济的主要任务,即“要在不长的历史时期内,把中国建设成为一个具有现代化农业、现代化工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国,赶上和超过世界先进水平”的宏伟目标,结合陕西的实际情况,编制了1966—1970年发展国民经济第三个五年计划的设想方案。同时,依据中央对国际形势发展的基本估计,执行了“备战、备荒、为人民”的战略方针。“三五”计划提出了三项主要设想:一是保证国家在陕西内地建设任务的完成,并及时安排好地方的协作配套和各项服务工作,以及充分做好一切必要的战备工作;二是在大搞农田基本建设,多种经营和依靠挖掘潜力、增产节约的前提下,确保工农业生产有一个稳步的较大的增长;三是在生产发展的基础上,进一步解决好吃、穿、用问题,使人民的生活得到改善和提高。“三五”计划时期,计划部门在实际工作中,认真地总结了“大跃进”所造成的失误,并采取有效措施努力实现“三五”计划目标。在农业方面,针对陕西旱灾频繁,水土流失严重,提出了以改土和兴建水利为重点的农田基本建设方针;兴建了宝鸡峡引渭灌溉工程、冯家山水库、老君岩发电灌溉工程等,改善了农业的基础设施;在工业方面,针对当时全省电力供应呈现紧张的状况,提出要加强火电和水电建设,并着手安排一批大中型水电和火电工程的前期工作;在交通方面,针对公路、铁路运输与经济发展不相适应的情况,改善提高西安至万县、西安至包头等主要公路干线,提请中央安排西安至侯马、阳平关至城固、铜川至焦坪至延安等干、支铁路线;在城建方面,对已经形成的西安、宝鸡、咸阳、铜川等4个工业比较集中的大中城市,根据内地建设和备战工作的需要,重点解决给水、排水、公共交通、道路、住房等突出问题,并严格控制城市人口过快增长。

三

1966年下半年,“文化大革命”开始,使正常经济工作秩序受到严重干扰。1967年至1968年,“造反派”组织的少数人,掀起夺权风暴,剥夺各级党政领导干部的领导权,挑动群众大规模武斗,使广大职工长期离开生产岗位。1968年8月以后,陕

西贯彻执行中央“七三”、“七二四”布告^①精神,全省范围内大规模武斗基本停止,省、地、县的革命委员会相继成立。1968年12月省革委会生产组通知省计委停止对外办公,机关职工集中“斗、批、改”,省、地(市)、县乃至基层计划的编制和检查执行受到严重影响。1969年,陕西首先恢复了以编制各种计划为中心的经济工作。年初,省革委会生产组下设的计划组根据国家计划(草案)的要求,制定下发了当年的工农业生产和基本建设计划。4月,在兰州军区召开的陕、甘、宁、青四省(区)的内地建设座谈会上,陕西提出了1969—1975年七年规划设想。这个七年规划设想,包括工农业主要生产指标和基本建设主要项目,成为《陕西省1971—1975年第四个五年计划纲要》的基础。

1970年5月,省革委会生产组批准下发了《陕西省1970年和第四个五年国民经济计划纲要》。这个计划纲要,由于更加突出地强调“备战”的主导思想,加之当时正处在“文化大革命”的历史条件下,计划指标、任务订的过高,要求过急,因而没有实现预期的目标。但“四五”计划时期,在农业发展上,针对陕西长期干旱缺水,影响农业发展的薄弱环节,提出了以农田水利建设为中心的基本方针,建设了一批大型骨干水利工程和小型水利工程,在内地建设和工业发展方面,将煤炭、电力、交通、原材料等基础工业先行一步或重点安排,国家从沿海内迁了一批技术先进的骨干企业和技术力量,布点建设了一批大中型的航空、航天、电子、机械工业企业,重点开发了渭北煤田,建设了一批现代化的大中型火电、水电站和水泥、钢铁、石油化学工业企业,先后复工和开工建设了5条铁路线,从而改善了农业的基础条件、工业的内部结构和陕西的交通环境,扩大和增强了陕西工业的实力。

四

1976年10月,“文化大革命”结束,陕西经济进入了一个新的发展时期。1977—1978年,广大干部和群众以极大的热情投入各项革命和建设,工农业生产得到比较快的发展,教育、科学、文化也开始走向正常。但由于长期存在的“左”的错误尚未清理,因而在经济建设中又复发了求成过急的“左”的错误。表现在:农村实行大队统一核算试点;在工业建设方面提出的一些目标过高、速度过急;基本建设规模安排的大了一些。1978年12月,中共十一届三中全会制定了全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,1979年4月,提出了以三年时间对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。陕西贯彻八字方针,提出了加速发展农业,加强工业内部的薄弱环节和关键环节,坚决缩短基本建设战线,搞好企业整顿,加强物价,统筹安排就业等为主要目标和措施的三年调整目标,并据此调整了1979年、1980年计划。尽管第五个五年计划时期(1976—1980年)的

后两年执行的是调整计划,1980年又处于调整时期经济发展的低谷,但由于“五五”时期内1977、1978年两年经济恢复发展较快,因此,整个“五五”时期,社会经济仍有一定的发展,建成了一批重要建设项目,为“六五”时期的经济发展打下了比较好的基础。

1981—1985年第六个五年计划时期是经济持续、稳定、协调发展的时期,计划的编制与执行情况比较好,在陕西经济计划史上占有重要地位。为了编制“六五”计划,省政府召开了长达20多天,有各地(市)、省级各部门负责同志和专家、学者参加的长期计划座谈会,总结陕西30年经济建设的经验教训,讨论如何发挥陕西优势,加快经济发展问题。省计委转发了国家计委《关于拟订“六五”和十年设想的初步意见》,并有计划、有目的地组织力量进行调查研究,围绕“六五”计划安排中必须解决的重大问题提出了20个调查研究参考题目,在编制计划过程中,多次反馈、征求地(市)及专家意见,进行分析测算和综合平衡。由于“六五”计划指标安排实际,措施得力,全省工农业总产值达到271.7亿元,平均每年增长10.4%,超过了“六五”计划规定5.5%的增长速度;农业总产值平均每年增长8.9%,是建国以来除三年调整时期(平均每年为16.9%)外发展最快的一个时期;工业总产值平均每年增长11.2%,高于“六五”规划规定增长5.6%的速度。大多数工农业产品产量,提前1—2年实现了“六五”计划规定的目标。

“六五”时期计划体制改革也迈出新的步伐。随着城乡经济体制改革的逐步展开,计划体制在端正计划的指导思想,健全计划体系,逐步缩小指令性计划范围,扩大指导性计划和市场调节的范围,运用经济杠杆调节经济活动,采用多种形式的计划承包责任制等方面进行了一系列改革。特别是1984年11月,省政府批转省计委《关于改进计划体制的若干规定》,总结了中共十一届三中全会以来的改革经验,突破了把计划经济同商品经济对立的传统观念,剖析了陕西现行计划体制的弊端,提出了改革的方针政策,加快了计划管理体制改革的步伐。

1986年3月,省六届人大四次会议审议批准了《1986—1990年陕西省国民经济和社会发展规划第七个五年计划》。陕西“七五”计划根据中共十二大确定的到本世纪末中国经济建设的战略目标和中共中央关于制定“七五”计划的建议,提出了坚持把改革放在首位,坚持社会总需求和社会总供给的基本平衡,提高关中、扶持开发陕南、陕北,正确处理速度与效益、数量与质量的关系,进一步调整经济结构等十条指导思想和建设方针。“七五”计划时期的前三年,工业生产高速发展,工业总产值平均每年递增14.8%,农村经济全面增长,农业总产值平均年递增4.8%,全社会固定资产投资平均每年增长16.8%,比“六五”时期增长7.8个百分点,展现了农业和工业、改革和发展相互促进的生动局面,整个国民经济提高到一个新的水平。同时在前进中也出现了一些问题,主要是物价波动大了一些,重复建设比较严重。

1989年10月,省计委根据党中央决定用一段时间治理经济环境、整顿经济秩序,以利于更好地推进改革和建设,结合陕西经济运行中的问题,提出了三年(1989—1990年)治理整顿计划的初步意见,并经省委、省政府批准执行。

“七五”前三年,计划体制改革突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念,围绕增强企业活力中心环节,重点改革计划管理的形式,进一步缩小指令性计划,扩大指导性计划和市场调节的范围,同时把计划工作的重点转到中长期计划上来,使经济发展的速度大大提高。后两年,根据治理经济环境,整顿经济秩序,深化改革的方针,在加强省级宏观调控上进行了积极的探索,制订了《陕西省“八五”期间产业发展序列目录》和控制投资规模、调整投资结构的一系列文件,从而制止了通货膨胀和物价波动大的状况。1990年,“七五”计划的各项任务圆满完成,提前两年实现了第一个翻番的战略目标。全省国民生产总值374.9亿元,年均增长7.5%;工农业总产值421亿元,年均增长10.5%,国民收入303亿元,年均增长8%。

1991年,陕西继续贯彻治理整顿和深化改革的方针,扎扎实实地开展质量、品种、效益年活动,按照市场需要,调整产品结构,优化资源配置,促进了国民经济全面回升,为顺利实现“八五”计划目标开创了一个良好的开端。

五

中共十一届三中全会以来计划体制改革,实质上讲就是不断改革传统计划经济模式,逐步加大市场机制作用的过程。经过14年改革开放,陕西经济运行机制发生巨大的变化。在所有制结构上,初步形成了以公有制为主体,全民、集体、个体、私营和外资、合资等各种所有制经济共同发展的新局面;在分配方式上,初步形成了以按劳分配为主体,其它分配方式相结合的社会分配格局,并开始建立健全新的社会保障制度;在宏观调控方式上,已由直接行政控制为主,向综合运用经济、法律手段的间接调控为主转变。国家指令性计划大大减少,市场体系不断发育,市场机制作用日益发挥。在大力发展商品市场的同时,积极建立培育了各种生产要素市场,生产资料市场、金融市场、外汇调剂市场、房地产市场、劳务市场、技术市场、信息市场等相继出现,市场对经济活动的调节作用大大增强。

第 一 篇

机构与职责

