

中国“第三极”战略

天津滨海新区开发开放研究

(第二辑)

主 编 / 李家祥

副主编 / 杜 勇

戴学来

王如青

天津人民出版社

中国“第三极”战略

——天津滨海新区开发开放研究

(第二辑)

主 编 李家祥

副主编 杜 勇 戴学来 王如青

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“第三极”战略:天津滨海新区开发开放研究.
第2辑/李家祥主编. —天津:天津人民出版社,2009.1
ISBN 978-7-201-06141-2

I. 中… II. 李… III. 高技术产业—经济开发区—天津市—文集 IV. F127.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 202689 号

天津人民出版社出版

出版人:刘晓津

(天津市西康路35号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332469

网址:<http://www.tjrmcbs.com.cn>

电子信箱:tjrmcbs@126.com

天津市永源印刷有限公司印刷 新华书店经销

2009年1月第1版 2009年1月第1次印刷

880×1230毫米 32开本 13印张 2插页

字数:240千字 印数:1-2,500

定 价:32.00元

编委会主任:高玉葆

编委会委员:

李家祥 高玉葆 王延文

杜 勇 戴学来 王如青 刘 慧

主 编:李家祥

副主编:杜 勇 戴学来 王如青

目 录

综合改革与制度创新

中国北方对外开放门户与综合配套改革	(3)
建设自由贸易港区与国家综合配套改革试验区	(11)
加快推进国家综合配套改革试验区的改革步伐	(22)
天津滨海新区行政管理体制改革初探	(34)
贯彻科学发展观 创新改革管理机制	(45)
经济民主:滨海新区民主管理制度创新的突破口	(53)

结构优化与产业发展

天津国际物流需求发展现状评价与预测	(69)
以增加地区居民收入带动滨海新区产业均衡发展	(85)
滨海新区区域空间结构发展趋势探讨	(92)
天津滨海新区资源与产业特征分析	(106)
对滨海新区产业结构调整的一些思考	(114)
滨海新区创意产业发展的战略思考	(128)
区域经济发展与文化创意产业	(142)
奥运契机下的天津滨海新区体育产业发展	(154)

区域经济与资源开发

滨海新区发展战略中津冀港口群发展协调性分析	(167)
-----------------------------	-------

跨区合作理论与滨海新区中小企业聚集发展	(184)
促进滨海新区自主创新的路径分析	(202)
构建滨海新区引领下的天津区县层新产业区思考	(218)
天津滨海新区农村居民点土地整理模式分析	(237)
滨海新区开发开放背景下物流人才培养模式创新研究	(250)
天津滨海新区体育旅游资源开发研究	(262)
滨海新区空间导识系统设计探索	(273)

公共管理与社会发展

基于知识管理思想的电子政务信息资源共享模式研究	(285)
滨海新区形象构建的社会主体模式及实现方式	(317)
天津滨海新区可持续发展教育专业区域中心的构建	(329)
天津滨海新区对外汉语培训的现状及对策研究	(339)
品牌传播视野下的“滨海新区”报道研究	(348)
天津滨海新区群众体育发展战略选择	(362)
开发天津滨海新区,带动天津体育发展	(375)
滨海新区区域公共档案馆人才建设与培训方案	(386)
从天津滨海新区公共设施看城市文明	(396)
后记	(406)

综合改革与制度创新

中国北方对外开放门户与综合配套改革

李家祥 张同龙 韦福祥

摘要:天津滨海新区功能定位为中国北方对外开放门户,有着不同于对外开放窗口的特殊含义。建设中国对外开放门户与综合配套改革有密切关系,进行综合配套改革试验将从多方面为此提供制度条件。

关键词:北方对外开放门户 综合配套改革试验
滨海新区

2006年5月26日下发的《国务院推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》在对天津滨海新区作出功能定位时,明确提出要努力建设成为中国北方对外开放的门户,同时正式批准天津滨海新区为全国综合配套改革试验区。如何把握对外开放门户的要义,并通过实行综合配套改革来推动中国北方对外开放门户的形成和发挥好作用,已成为现阶段我国继续推进改革开放需要深入探讨的重要课题。

从《现代汉语词典》中的释义看,“门户”具有门的总称、出入必经的要地、家、派别等意思。^[1]从一个国家或地区的对外开放来看,门户应主要取门的总称与出入必经要地的含义。这里指对外开放的大门和对外经济贸易的必经之地。历史上较早从积极意义方面使用这个词的是孙中山先生。他在辛亥革命后明确提出了改变闭关主义为开放主义的口号,强调现今世界“断难闭关自守所能自立”,要想经济发展,“实业发达,非用门户开放主义不可”。^[2]这里的门户开放主义是针对清王朝的闭关锁国政策而言的,门户应为国门的意思。

从我国改革开放 30 年的历程看,对外开放走出了一条有步骤分层次推进的道路,形成了经济特区——沿海沿江沿边开放城市——沿海经济开放区——内陆地区的递次扩大开放格局。对于最先实施对外开放的经济特区的作用,邓小平同志形象比喻为“窗口”,即技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口、对外政策的窗口。^[3]20 世纪 80 年代以来,以深圳为突出代表的经济特区在为我国扩大贸易、吸引外资、引进先进技术和管理制度、引进和培养人才等方面发挥了积极作用,取得了公认的成绩。90 年代以来,上海浦东地区又成为我国对外开放新的窗口与基地,不仅推动了上海的经济与社会进步,同时带动了长江三角洲经济的飞速发展和长江流域的经济开放。天津滨海新区定位为中国北方对外开放的门户,与对外开放的窗口相比从理论上说是一种什么关系呢?我们认为,应该看到二者的共性与不同。

从相同性方面看,对外开放门户和对外开放窗口一样要在扩大对外贸易、引进先进技术和管理经验等方面发挥桥梁作用,成为引进来和走出去的通道,成为被辐射地区扩大对外开放的重要途径。但是,基于进入新世纪后世界经济发展出现的新变化,我国对外开放与发展面临的新环境,存在的新特点,中国北方经济发展与对外开放又会呈现不同的格局,因此,北方对外开放的门户应当有自身的特点。

一、推动对外开放的战略基地

从经济特区设立的 20 世纪 80 年代初看,我国改革开放还处在起步时期,经历着摸着石头过河阶段。在人们对此还颇感担忧之际,对外开放“窗口”的定位,就包含着试办的意思。不可能有看得很准又受到公认的规划方案,更没有多少政府投入,只能靠享受一些政策去闯前人未走过的路子。如果“苍蝇、蚊子”进来过多,窗户还可能关上。进入新世纪的中国,对外开放卓有成效,早被作为国家发展战略确定下来,随着世界经济全球化的推进,中国融入世界的潮流不可逆转,中国北方扩大对外开放需要长期设立一个基地。这个基地本身的对外开放及其对北方对外开放的带动,应当也可以是有统筹规划和前瞻性的,因此构成了对外开放战略的有机组成部分。这种功能远远超出了“窗口”的内涵,用“门户”概括更为适合。

二、扩大对外经贸交流的必经要地

由于对外开放窗口具有试验性和展示性的历史印记,因此对外经贸交流的规模较小、层次较浅、辐射力较低。取而代之的对外开放门户,则应体现出经贸交流规模较大、层次较高、辐射面较广且辐射力较强的特点。被辐射和带动的地区开展对外经贸所产生的物流、资金流应以此为重要通道或主要通道。从此种意义上说,中国北方对外开放门户这个唯一的定位应当有着某种不可替代性。

三、拓展特定区域对外经济交流的先导极地

如果说“窗口”具有试验性而带有某种被动性的特点,那么对外开放的门户则因其承担战略任务和自身的全面开放而具有了主动性。它要积极引导所辐射地区走上扩大开放之路。从天津滨海新区的定位看,就是要引导中国北方地区借用自身提供的条件与环境更好地加快对外开放的步伐。为此滨海新区就要始终站在对外开放的潮头,成为北方对外开放的发达地区,充当带动周边地区与腹地扩大对外开放的领头雁。从此种意义上讲,天津滨海新区既要发挥全国第三增长极的作用,也要成为我国北方的开放极与先导区,处于经济开放龙头地位。

以上主要从定性的角度考察了北方对外开放门户的特征。如果进一步深入考察,还可以从定量的角度确定衡量

门户发挥作用的指标体系,如进出口值、海关关税比值、货物吞吐量比重等。

将天津滨海新区建设成为中国北方对外开放门户具备着良好的条件。天津滨海新区拥有非常优越的地理位置,作为欧亚大陆桥东部的主要起点,地处大陆桥经济带与东北亚经济圈的结合部,是我国西部、北部地区走向世界最宽阔的东大门。我国与世界许多贸易国的大宗进出口贸易难以用陆路或航空运输来实现,滨海新区的天津港具备背陆面海、腹地广阔的优势,并与一百七十多个国家和地区、三百多个国际港口、一万多户外商建立了通航与贸易关系,可以在北方发挥独特作用。据天津海关统计,天津口岸 50% 以上的进口值,60% 以上的海关税收,70% 以上的货物吞吐量都来自“三北”等腹地。这表明天津滨海新区已经初步在发挥着北方对外开放门户的作用。然而应当看到,如果按照战略基地、必经要地和先导极地的高标准衡量,特别是和我国北方广大区域对天津滨海新区发挥对外开放门户作用的需要相比,中国北方对外开放门户还没有形成与确立。笔者初步考察了我国北方十多个省份近一年多召开党代会时所作的报告,几乎所有报告均重视规划本地区扩大对外开放问题,同时也几乎所有报告都没有提到借助天津滨海新区实现扩大对外开放的目标。这大体是发生在党中央、国务院明确进一步加快天津滨海新区开发开放战略之后的事情,固然有多方面原因,但也从一个侧面显示,建设中国北方对外开放门户的任务依然繁重。

建成中国北方对外开放门户需要做多方面努力,实行

综合配套改革与之有着密切的联系。总的来说,二者之间的关系体现在两个方面:一是建设北方对外开放门户为综合配套改革提出了新的要求。天津滨海新区综合配套改革方案必须围绕新区功能定位来展开。作为国家明确的功能定位的组成部分,中国北方对外开放门户要求改革方案的设计不仅体现天津滨海新区自身开发开放的需要,还必须反映中国北方各地扩大开放的要求。二是进行综合配套改革试验可以为加快建设北方对外开放门户提供制度条件。综合配套改革试验区的重要特征是改革的先行先试。在现有格局下,无论是中国北方加大对外开放力度,还是作为其龙头的天津滨海新区加快开发开放都需要在体制上努力创新,而且体制改革必须反映贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、完善社会主义市场经济体制、转变经济发展方式、进入后 WTO 时代与世界经济接轨等多方面要求,这正需要实行综合配套改革,为扩大对外开放创造制度条件。

从促进中国北方对外开放门户建设的角度看,当前推进综合配套改革试验应该把握一些思路性的做法。

1. 高度重视深化涉外经济体制改革,着力推动自由贸易港区建设

天津滨海新区在对外开放方面发挥着先导极地作用,必须深化涉外经济体制改革,促使自身成为对外开放的重镇与先锋,这样也有利于加快建设北方国际航运中心和国际物流中心,疏通中国北方各地与世界发展经贸关系的绿色通道。在现阶段,深化涉外经济体制改革涉及推进外贸、

航运、物流、口岸、金融、外汇等多方面管理体制改革,特别需要着力加快东疆保税港区建设。要借鉴国际通行做法,发展国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和出口加工等业务,探索海关特殊监管区域管理体制创新,实行“境内关外、一线放开、二线管住、区内自由、入港退税”的特殊海关监管政策。要创造条件,逐步发展离岸金融等业务,推动国际通行的自由贸易港区建设,运用最高层次的对外开放形式带动周边和整个北方地区扩大对外开放。

2. 积极推进科技体制改革,努力建设国际化研发转化基地和良好服务环境

高层次的对外开放门户,不仅要注重引进规模大、带动性强、技术水平高、影响长远的关键项目,还应在建设创新型国家部署的指引下,重视引进更多的国内外大公司的总部和研发机构,从而用技术创新为被辐射地扩大开放和引进技术服务。为此要创新滨海新区开发与管理模式,建设好国家的高新技术园区和产业化基地,探索联合开发与利益共享的新模式。与此同时,要构建与北方各地区密切联系的合作机制,创造务实高效的服务环境,使滨海新区成为环渤海区域和北方各省市走向国际市场和获取先进技术的便捷通道。

3. 注重发挥制度迁移机制作用,提供有利于发挥门户作用的体制保障

综合配套改革试验区推行的重大改革举措具有示范性。将滨海新区形成的有利于促进对外开放的体制移植到被辐射地区,无疑会有助于弱化北方对外开放门户发挥作

用的阻力。在我国北方对外开放仍主要得益于又受制于较多行政权力的条件下,由国家推动综合配套改革试验区的先进体制发生移植变迁,对打破各地行政分割格局,扩大中国北方对外开放有着重要意义。

参考文献:

- [1] 中国社会科学院语言研究所词典编辑室.现代汉语词典[Z].商务印书馆,1984,第775页.
- [2] 孙中山.在安徽都督府欢迎会的演说[A].孙中山全集(第二卷)[M].
- [3] 邓小平.建设有中国特色社会主义[M].人民出版社,1987.
- [4] 戴学来.试论加快天津滨海新区开发开放[J].天津师范大学学报,2006(4).
- [5] 李家祥.我国综合配套改革试验区的理论价值与阶段特征[J].经济学动态,2007(1).
- [6] 李家祥.中国经济开放理论研究[M].南方出版社,2001.
- [7] 李家祥等.中国“第三极”战略——天津滨海新区开发开放研究(第一辑)[M].天津人民出版社,2007.

(本文主要观点发表于《开放导报》,2007年第4期)

作者李家祥系天津师范大学党委书记、经济发展研究所所长、教授、博士生导师;张同龙系经济学院教师;韦福祥系管理学院院长、教授

建设自由贸易港区与 国家综合配套改革试验区*

李家祥 郭春明

摘要:综合配套改革这一全新的改革思路和理念的提出,为建设自由贸易港区提供了条件。同时,自由贸易港区的建设,也赋予了综合配套改革以新的特征。当前,上海浦东新区、深圳特区和天津滨海新区应当充分利用综合配套改革的政策优势,在外汇政策、贸易政策、税收政策、行政管理体制等各个领域进行政策调整和制度创新,积极稳妥地推进自由贸易港区建设。

关键词:综合配套改革 自由贸易港区 先行先试

在上海浦东新区、深圳特区和天津滨海新区的综合配套改革实践中,建设自由贸易港区均被列为一项重要内容,

* 本文为作者承担的国家自然科学基金项目《作为国家综合配套改革试验区的自由贸易港区条件与可行性研究》(项目编号 70741004)的成果的组成部分。该项目作者还有天津师范大学戴学来、孟广文、易志云、彭金荣、许永龙等。