



当代东南亚研究丛书之一

世纪之交

马来西亚

廖小健 著



当代东南亚研究丛书之一

世纪之交
马来西亚

廖小健 著

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交: 马来西亚 / 廖小健著. —北京: 世界知识出版社, 2002.1

ISBN 7-5012-1685-1

I. 世… II. 廖… III. 马来西亚-概况-1997~

IV. D733.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 096077 号

世纪之交 马来西亚

Shiji Zhijiao Malairiya

责任编辑 文 雨

责任校对 戴文达

封面设计 郭宝珍

责任出版 王勇刚

出版发行/世界知识出版社

地址电话/北京市东城区干面胡同 51 号 (010) 65265923

邮政编码/100010

经 销/新华书店

排版印刷/世界知识出版社电脑科排版 北京双桥印刷厂印刷

开本印张/850×1168 1/32 10¼印张 265 千字

印 数/1—2000 册

版 次/2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

定 价/21.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

本书主要研究 1997 年亚洲金融危机爆发后马来西亚政治、经济、外交及民族关系的发展变化。

1997 年金融危机爆发后，在众多的国际热点问题中，马来西亚局势也是令人瞩目的热点之一。(1) 1998 年 9 月初的“安瓦尔事件”，不仅震撼大马朝野，也轰动了国际社会，事件引发的国内骚动和政改运动，曾使马来西亚政府陷入严重的政治危机之中；(2) 马来西亚是金融危机打击下的东亚五大重灾国（泰国、菲律宾、印尼、韩国和马来西亚）之一，也是五国中惟一拒绝接受国际货币基金组织援助的国家，东亚经济复兴由此出现两种模式。不少人曾对马来西亚经济复苏模式持怀疑态度，甚至对其采取的经济政策加以猛烈的抨击；(3) 由于金融危机的打击和“安瓦尔事件”的影响，马来西亚与一些国家的关系一度非常紧张，“新马冲突”和“马美交锋”等一连串风波引起国际社会的高度关注；(4) 一向颇为波动的马华两族关系，在金融危机爆发初期的激烈震荡中反而相对平静，与印尼的疯狂排华形成鲜明对比。华人选民不仅没有藉执政党的严重危机发难，反而在国阵经受最严峻考验的关键时刻予其最有力的支持。

上述热点问题不但牵涉马来西亚政治、经济、外交和社会

等各个层面，也对马来西亚未来发展产生了极其深刻的影响，一向以政治稳定著称的马来西亚已步入前所未有的动荡之中。“马来西亚正面临历史的转折”！这是马来西亚本国人民和关注马来西亚社会发展的外国人士感受到的强烈信息。

马来西亚局势急剧变化的原因和背景是什么？马来西亚是如何走过金融危机后这段动荡时期的？这个时期对马来西亚未来的发展将产生什么影响？本书将集中分析这一系列问题，探讨本世纪初马来西亚发展的基本趋向。

基于论题、篇幅和资料等方面的考虑，本书不打算面面俱到地介绍马来西亚各方面的情况，而是集中分析和探讨 1997 年金融危机爆发以来，特别是 1998 年“安瓦尔事件”后马来西亚局势的变化和发展，论述范围以西马为主，对于东马，则较少涉及或者不涉及，论述范畴除了政治外，还包括历史、经济、外交和民族关系等多个领域，但都根据它们与马来西亚局势发展的关系，而有所取舍。

本书以 1997 年金融危机爆发后马来西亚政局的变化发展为主轴。全书共分七章。第一章：金融危机前的马来西亚。要了解马来西亚的深刻变化，必须了解它的过去。本章对金融危机前马来西亚政治、经济、华人社会和外交等情况作基本介绍，为后面的讨论和比较作垫铺。第二章：金融危机的冲击与经济复苏。经济基础决定上层建筑，一个国家政局的变化，许多时候取决于当地的经济形势，金融危机爆发后马来西亚经济的起伏波动，对当地政治的影响不容忽视。本章主要探讨金融危机对马来西亚经济的沉重打击，以及经济重建和复苏等问题。第三章：“安瓦尔事件”与 1999 年大选。这是马来西亚政治转折的重要标志，马来西亚从稳定走向动荡，就是从“安瓦尔事件”开始的。本章主要探讨“安瓦尔事件”发生的背景及其影响，探讨马来西亚第十届大选前后朝野政党的竞选斗争，以及执政党——国民阵线（以下简称国阵）赢得选举胜利

的原因。第四章：华人与朝野政党联盟。马来西亚是一个种族政治非常突出的国家，要研究马来西亚政治的变化，了解华人的政治倾向是十分必要的。一向对政府偏袒马来人不满、对“二等公民”地位不满的华人选民，在 1999 年大选中却一边倒地支持执政党，原因何在？本章将深入分析华人的诉求和华人支持国阵的主要原因。第五章：对外关系：冲突与发展。在金融危机后马来西亚政局的发展变化中，外部因素的影响显然比过去突出。要多视角地了解马来西亚政治，关注金融危机后，特别是“安瓦尔事件”后的马来西亚对外关系，也是有必要的。本章分析金融危机爆发后马来西亚对外关系的各种冲突和变化，探讨马来西亚外交的特点及当时马对外关系对国内政治的影响。第六章：马来西亚政局新特点。通过前后比较的方法，分析 1999 年大选后马来西亚政局的深刻变化。第七章：内外局势走向。通过分析马来西亚的政治、经济、民族关系和对外关系，探讨 21 世纪初马来西亚政局的基本走向和存在的不定因素。

总之，1997 年金融危机对马来西亚的影响是非常巨大的，马来西亚的政治稳定、经济发展、对外交往、马华两族关系都经受了不同程度的冲击和考验。其中，金融危机对马来西亚政治的冲击最为猛烈，马来西亚政局已出现了明显的变化，国阵面对严重挑战，21 世纪初的马来西亚政治发展充满变数。

本书是作者从事马来西亚研究十多年，特别是近几年密切关注马来西亚局势的一些心得和见解。面对马来西亚急剧变化的局势，作为马来西亚问题的研究人员，作者认为自己有义务向关心马来西亚的人们，特别是中国的读者及时系统地介绍马来西亚的一系列重大变化。作者不奢望能在理论和资料上有重大突破，仅希望尽可能客观地揭示 20~21 世纪交替时期马来西亚的各种变化，为读者了解当代马来西亚、为东南亚研究领域的同行更深入地研究马来西亚提供一点帮助。由于水平和资

料的局限，本书的缺陷和不足在所难免，欢迎同行和读者予以批评和指正。

本书在收集资料和撰写过程中，得到本所资料室沈新忠、吴迎红等同志的帮助，本书的出版得到暨南大学“211 工程专项出版基金”资助，得到暨南大学东南亚研究所新老领导陈乔之、曹云华和庄礼伟等所长的关心和重视，得到“211 工程”重大项目负责人高伟浓教授的大力支持，本书的责任编辑和编审为本书的编排出版亦付出了大量心血，在此均一一表示感谢。

廖小健

2001 年 8 月

于暨南大学东南亚研究所

目 录

前 言	7
第一章 金融危机前的马来西亚	1
一、政治简史	2
(一) 战前各族政治发展	2
(二) 战后初年到 1957 年独立	4
(三) 独立后的政治发展	7
二、经济发展	13
(一) 经济发展轨迹	13
(二) 经济发展成就	17
(三) 经济发展存在的主要问题	21
三、华人社会	24
(一) 华人公民权	24
(二) 华人政党和华人社团的发展	26
(三) 文化教育	32
(四) 经济发展	35
四、对外关系	37
(一) 对外政策	38
(二) 与主要大国关系	39

(三) 与其他主要国家的关系	45
----------------------	----

第二章 金融危机的打击与经济复苏

一、金融危机的打击及政府初期对策

(一) 骤然打击	54
----------------	----

(二) 金融危机原因的争论	56
---------------------	----

(三) 初期对策	60
----------------	----

二、1998 年经济情况

(一) 股汇大幅度下跌	63
-------------------	----

(二) 内需和投资急剧缩减	64
---------------------	----

(三) 经济严重衰退	65
------------------	----

(四) 其他打击	67
----------------	----

(五) 比较	68
--------------	----

三、复苏经济的措施

(一) 坚决拒绝接受国际货币基金组织的援助	71
-----------------------------	----

(二) 经济措施灵活激进	74
--------------------	----

(三) 特别注重稳定银行体系和刺激内需	77
---------------------------	----

(四) 评价	82
--------------	----

四、多媒体超级走廊

(一) 基本情况	91
----------------	----

(二) 资讯电子城——赛柏再也	93
-----------------------	----

(三) 其他进展	97
----------------	----

(四) 问题	100
--------------	-----

第三章 “安瓦尔事件”与 1999 年大选

一、“安瓦尔事件”

(一) 过程	103
--------------	-----

(二) 原因	107
--------------	-----

(三) 震动	113
--------------	-----

二、政改运动	118
(一) 政改运动源起	118
(二) 政改运动的发展	120
(三) 公正党成立	122
(四) 政改运动持续发展的原因	126
三、1999 年大选	130
(一) 国阵面临严峻的挑战	130
(二) 两大阵营的竞选策略	134
四、大选结果和胜败分析	139
(一) 国阵获胜的原因	139
(二) 马来西亚与印尼政局比较	143
(三) 巫统和国民党的成败比较	147
 第四章 华人与朝野政党联盟	 153
一、华人面对的各种打击	154
(一) 总体打击	154
(二) 各行业情况	155
(三) “立百病毒”	157
二、“诉求”纷争和替阵的主张	158
(一) 华团大选诉求	158
(二) 对诉求的反应	161
(三) 替阵的主张	163
三、华人支持国阵的历史原因	164
(一) 扶持马来人的政策循序渐进, 较为温和	165
(二) 支持华人政党执政	169
(三) 90 年代初的“小开放政策”	172
四、华人支持国阵的现实考虑	178
(一) 国阵争取华人的对策	178
(二) 华人对替阵的疑虑	182

第五章 对外关系：冲突与发展	186
一、马新冲突	186
(一) 冲突发生	186
(二) 冲突根源	188
(三) 影响	192
(四) 新马关系的发展	197
二、亚太经合风波	200
(一) “安瓦尔事件”的国际反应	200
(二) 亚太经合峰会的交锋	202
(三) 关系的缓和	206
三、中马关系的发展	208
(一) 金融危机爆发后的中马关系	208
(二) 中马关系的新发展	212
第六章 马来西亚政局新特点	225
一、马来人朝野政治力量大重组	225
(一) 巫统失去马来人的绝对支持	225
(二) 伊斯兰教党崛起为最大的反对党	227
(三) 伊斯兰教党的变化	231
二、向“两线制”迈进	237
(一) 反对党联盟的发展	238
(二) 替阵与过去反对党联盟的区别	240
(三) 朝野两大联盟的三次大较量	242
(四) 替阵的影响与发展	248
第七章 内外局势走向	259
一、国阵的对策与问题	260
(一) 对策	260

(二) 问题·····	266
二、国阵与华人 ·····	271
(一) 国阵政府将继续实施较宽松的华人政策·····	272
(二) 华人政策的底线·····	278
(三) 新形势新变化·····	285
(四) 两难抉择·····	288
三、经济形势和发展措施 ·····	290
(一) 经济形势·····	290
(二) 经济问题·····	293
(三) 发展措施·····	297
四、对外关系新发展 ·····	301
(一) 马新关系的发展·····	302
(二) 马美关系·····	305
(三) 马来西亚与其他国家的关系·····	309
结束语 ·····	318
后 记 ·····	320

第一章

金融危机前的马来西亚

马来西亚联邦位于亚洲东南部，由不相连的西马和东马组成，西马位于马来半岛，东马位于婆罗洲岛北部。西马1963年前称马来亚，是马来西亚的政治经济中心。历史上，马来亚分别被葡萄牙人、荷兰人所侵占，19世纪起成为英国殖民地，由互不相属的马来联邦（包括雪兰莪、霹雳、彭亨和森美兰等四个马来土邦）、马来属邦（包括柔佛、吉兰丹、吉打、丁加奴和玻璃市等五个马来土邦）和海峡殖民地（包括马六甲、槟榔屿和新加坡等三地）组成，1948年新加坡分离出去，1957年马来亚赢得独立。1963年，马来亚与新加坡及北婆罗洲的沙巴、沙捞越组建马来西亚联邦，1965年新加坡退出，遂形成现在的国家格局。

马来西亚是一个多元种族国家。据统计，1997年马来西亚全国人口为2019.6万人，人口最多的是以马来人为主的当地土著民族，当年有1252.4万人，占总人口62%，土著民族中除了马来人外，还有西马的尼格列多族、先努伊族和东马的伊班族、雅克族和卡达山族等30多个土著民族；华族是第二大民族，当年为544.5万人，占总人口26.96%，马来西亚是中国境外继新加坡之后，华人占当地人口比例最高的国家；第

三大民族是印度族，当年为 152.1 万人，占总人口 7.5%，其余的是欧亚等地的外来民族。^①马来西亚政府把马来族和当地土著民族统一划为土著，把华族、印度族和外来的欧亚民族划为非土著，并在许多方面对土著和非土著采取不同的政策。多元民族构成和政府对各民族的不同政策，使民族问题，特别是马华两大民族的关系在马来西亚政治和经济的发展中一直占据重要地位。

一、政治简史

（一）战前各族政治发展

历史上，马来人和其他土著是马来西亚的主要居民，19 世纪中叶，由于殖民者开发马来亚对劳动力的需求，以中国人和印度人为主的移民源源不断地进入马来半岛，马来亚逐步发展成为马来人、华人^②和印度人三大民族为主的多元种族地区。1931 年马来亚总人口为 378.8 万人，其中马来人为 186.4 万，华人为 128.5 万，印度人为 57.1 万；^③1957 年马来亚独立时，全国人口 627.88 万，其中马来人为 312.55 万人，华人 233.38 万人，印度人 69.62 万人，分别占人口总数的 49.78%、37.17% 和 11%。^④

英国殖民统治时期，殖民政府对马来亚各民族采取分而治之的统治手法。为了取得马来封建贵族合作，巩固殖民统治，英国殖民者曾与马来各邦苏丹签订协定，除了英国殖民政府设立的各级立法会议和派驻的驻扎官外，各马来土邦苏丹可保持自己的宫廷结构并直接统治辖区的马来人民。殖民政府承认马来人是当地的主人，承认和维护马来人在政治、经济和文化等各方面的特权：政治上，各级政府公务员主要由马来人担任，经济上划出不少土地为马来人保留地，文化教育上则拨款建立

了不少马来学校。殖民政府还通过各种舆论工具宣传马来人优先的观点。殖民政府对马来人的统治政策不仅软化了马来人的反殖情绪,而且使广大马来人,尤其是上层人物和知识分子,一直认为自己是马来亚当然的主人,应该拥有比其他民族更多的特权,把本族经济的落后归咎于其他民族,这种思想对马来西亚后来民族关系的发展产生非常大的影响。

对于华人,行政上,英国殖民政府最初设立甲必丹制度,由华人领袖担任甲必丹管理华人事务,后来正式成立华民护卫司署,专司华人事务;经济上让华人充当矿工、小业主及中间商,在中下层工商业中自由发展。对印度人,殖民政府主要通过其移民劳工机构进行管理,经济上让印度人担任各个橡胶园的胶工。这种统治手法的结果是长期把华人、印度人与当地马来人隔绝,使马来亚三大民族极少往来,各自保留独特的经济领域、文化倾向和社会生活,华侨社会和印侨社会还因此长期保留其移民性质。

与殖民政府分而治之政策和多元种族社会结构相适应,第二次世界大战前,马来亚政治运动具有明显的分散性、种族性和外向性,斗争矛头基本都没有指向英国殖民统治。

1904年到1926年,受埃及和土耳其改革运动的影响,马来人兴起过宗教改革运动。1926年起,新加坡马来人开始注意当地马来人经济落后的社会问题,在海峡殖民地率先成立维护马来人经济地位的马来人协会。1937年后,马来亚各地出现了不少类似的马来人协会,都以抵制华人、印度人的影响、保护马来人政治经济权利为目的。在印尼民族主义的影响下,曾有一些激进的马来人建立过激进组织——马来亚青年联盟,抨击英国殖民统治,但追随者不多。

华人的政治运动主要是围绕中国政治运动而展开。20世纪初建立了同盟会支部,组织声援辛亥革命,1930年组建马来亚共产党,在当地先后组织过多次大罢工。1937年中国抗

日战争爆发后，华人各派组织均投入如火如荼的抗日救亡运动。战前也有些华人议员在立法会议争取华侨的政治经济权益，但人数少，力量弱，影响不大。

印度人的政治运动相对微弱，在印度民族主义的影响下，曾成立了一些小型协会，以维护印度人的经济利益，1941年才出现较大规模的罢工和骚动。

（二）战后初年到1957年独立

1. 从联邦到联合邦

1942年2月~1945年8月，马来亚被日军占领，这对马来亚后来的政治发展产生了极其重要的影响。一是反英情绪日益高涨。一方面是英军战败威望扫地，“英国人不可战胜”的神话迅速崩溃；另一方面，日军投降前夕，许诺给马来亚在大印尼内独立，激起了马来亚人民极大的反英情绪和民族独立意识。二是民族矛盾激化。由于日本军政府有意挑拨马华两族的关系，散布华人掠夺马来人财富等言论，且专门用马来人为主的警察部队镇压以华人为主的马来亚抗日军，马华两族矛盾日趋尖锐，为战后民族矛盾激化埋下了隐患。三是政治意识提高，华人的政治力量大增。战后各类华人政治组织不断出现，非常活跃，马来亚共产党领导的以华人为主的马来亚人民抗日军拥有7000多人，曾是战后初年一股重要的政治力量。

因此，当重返马来亚的英国殖民政府强迫各邦苏丹放弃权力、于1946年宣布推行《马来亚联邦计划》时，便遭到了各族人民普遍的反对。《马来亚联邦计划》有三点主要内容：①非马来人可根据出生或居住条件获得平等公民权；②新加坡分出成为单独的皇家殖民地；③马来亚其余地区合并组成中央集权的、以总督为首的马来亚联邦，各邦苏丹的统治权将被剥夺。^⑤即将战前间接统治的保护国马来亚变为直接统治的殖民地。

《马来亚联邦计划》内容一披露，便引起了巨大的反应。马来亚共产党及其他政党和群众组织，反对实行《马来亚联邦计划》，强烈要求民族独立，反对新加坡分离。苏丹和马来贵族领导的马来人代表本族的利益，则主要反对剥夺苏丹的权力和给予非马来人平等公民权。

马来人的反抗最激烈，1945年12月发生第一次万人抗议示威。1946年3月1日，短期内在马来亚各地重建或成立的马来人协会领袖聚集吉隆坡，宣布苏丹被迫签订的放弃统治权的协定无效，并决定建立马来人协会统一机构（简称巫统），拿督翁担任主席。从此马来人有了本民族的政党。巫统的成立，不论在争取国家独立，还是对马来西亚后来的政治发展，都产生了巨大的影响。1946年4月1日，即马来亚联邦成立日，巫统发动全体苏丹和马来人以带孝、拒绝出席成立典礼、撤走各级协商委员会马来人成员等方式抵制马来亚联邦的成立。不合作运动甚至发展到拒交地税、马来警察辞职和暴力袭击英国人的程度。面对马来人掀起的第一次民族运动高潮，英国政府被迫让步。经过英国人代表、苏丹和巫统领导人的多次协商，决定以马来亚联合邦取代原拟的马来亚联邦。

1948年2月成立的马来亚联合邦，虽然英国人独掌大权的马来亚殖民地性质基本未变，但英国人的总督改为高级专员，苏丹宫廷统治继续存在，马来人的特权得到承认，新马仍然分离，非马来人取得公民权的条件不但更为严格，且取消了取得公民权的出生地原则。显然，联合邦是英政府出卖非马来人公民权利、获得马来人政治上妥协的产物。联合邦取代联邦，也是巫统成立后获得的第一次巨大政治胜利，巫统由此赢得了广大马来人的信赖和支持，成为马来人理所当然的政治代表，并自此长期得到马来人的倾力支持。“巫统就是马来人，马来人就是巫统”，^⑤逐渐成为马来西亚各族人民的共识，成为马来西亚战后政治发展中几乎不可动摇的定律，马来人对巫统