

侨务工作概论

QIAO WU GONG ZUO GAI LUN

国务院侨办侨务干部学校 编著

中国致公出版社

侨务工作概论

(内部发行 注意保存)

国务院侨办侨务干部学校 编著

中国致公出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

侨务工作概论 / 国务院侨办侨务干部学校编著. —北京: 中国致公出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 80179 - 388 - 9

I. 侨… II. 国… III. 侨务 - 概况 IV. D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 143494 号

侨务工作概论

编 著: 国务院侨办侨务干部学校

责任编辑: 方文国

出版发行: 中国致公出版社

(北京市西城区太平桥大街 4 号 电话 66168543 邮编 100034)

印 刷: 北京才智印刷厂

开 本: 700 × 1000 1/16 开

印 张: 17.75

字 数: 250 千字

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 80179 - 388 - 9 定价: 28.00 元

(内部发行 注意保存)

图书在版编目 (CIP) 数据

侨务工作概论 / 国务院侨办侨务干部学校编著. — 北京: 中国致公出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 80179 - 388 - 9

I. 侨… II. 国… III. 侨务 - 概况 IV. D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 143494 号

侨务工作概论

编 著: 国务院侨办侨务干部学校

责任编辑: 方文国

出版发行: 中国致公出版社

(北京市西城区太平桥大街 4 号 电话 66168543 邮编 100034)

印 刷: 北京才智印刷厂

开 本: 700 × 1000 1/16 开

印 张: 17.75

字 数: 250 千字

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 80179 - 388 - 9 定价: 28.00 元

(内部发行 注意保存)

前 言

上世纪九十年代初，国务院侨办侨务干部学校邀请有关领导、专家学者编写了全国侨务干部培训专用教材《侨务工作概论》、《华侨华人概述》。这是新中国首次将侨务工作内容编写成教材，用于侨务干部培训工作。侨务干部培训教材的问世，为全国侨务干部、涉侨干部以及关心侨务工作的同志们，提供了全面了解和认识侨务工作的重要途径，并成为全国报考侨务部门公务员的必读书籍。

随着我国建设社会主义市场经济步伐的加快和与世界各国交往的日益频繁，侨务工作指导思想、工作方法、工作内容以及工作对象都发生了较大的变化，在各地侨务干部的呼吁声中，《侨务工作概论》、《华侨华人概述》的重编工作于2001年底启动。经过4年多的努力，《华侨华人概述》一书已于2005年10月修订出版。

2005年2月，国务院召开全国侨务工作会议。会议确定了新时期侨务工作的指导思想、工作原则和工作任务，对如何做好新形势下侨务工作提出了新的要求。全国侨务工作会议后，《侨务工作概论》重编组的同志，根据会议的精神组织对文稿作了新一轮的修改。

《侨务工作概论》的重编，是在国务院侨办党组的高度重视和直接指导下完成的。主管干部培训工作的办领导多次召集相关同志反复研究、讨论重编提纲，对重编工作提出了明确要求。人事司有关领导对重编工作给予了多方面的支持。

国务院侨办各业务司局是《侨务工作概论》重编的主力，他们将撰稿、重编工作作为本司的工作任务，共同研究，专人负责，由各处室首先提供基础稿件，司领导亲自修改把关，力求使得重编后的教材能够较全面、准确地反映新时期侨务工作的主要任务、特点和规律。政研司的王晓萍同志、国外司的朱慧玲同志、经科司的谭天星同志、文宣司的雷振刚同志、国内司的宁活义同志分别主持本书第一章、第二章、第三章、第四章、第五章的重编工作。全国人大华侨委员会政策研究室主任毛起雄博士编写了第六章。权好胜同志编写了第七章。原国务院侨办侨务干部学校卢海云同志、权好胜同志参与了该书重编的前期工作。

根据办领导指示，侨务干校负责全书后期统稿。方文国同志负责第三、

侨务工作概论

五、七章，王垠同志负责第四、六章，石汉荣同志负责第一、二章的统稿工作，方文国同志对全书进行整理，经科司吴洪芹司长审稿后报办领导审定。

新版《侨务工作概论》是在原书基础上，根据侨务工作发展的新形势，结合党和国家对侨务工作的新要求编写的。我们充分吸取了原书在结构、叙述方面的长处。因此，在新版《侨务工作概论》付印之际，我们对原编写组和各章撰写人表示衷心的感谢！原编写小组成员分别是：黄庆琳、王本尊、庄国土、许又声、权好胜、杨力、吴凤斌、林浦田、张亮如和黄松赞；吴洪芹、薄宝华、杨春风、吴海宁、姚德良、卢振琪等同志为原书各章撰写人。

新版《侨务工作概论》的编写历时数载，在国务院侨办领导的重视、关心和有关人员的共同努力下顺利完成。在新版教材出版之时，我们对为重编写此书贡献过智慧和劳动的所有领导和同志，表示衷心感谢！

特别需要说明的是，由于侨务工作的实践性以及编者自身水平的限制，新版《侨务工作概论》肯定会有一些不尽如意的地方，恳请广大侨务工作者批评指正。

《侨务工作概论》编写组
2006年10月

《侨务工作概论》编写组

组	长	赵	阳		
成	员	王晓萍	宁活义	谭天星	
		朱慧玲	雷振刚	毛起雄	
		方文国	王 垠	权好胜	
统	稿	方文国	王 垠	石汉荣	
审	稿	吴洪芹			

目 录

第一章 总论

第一节 概述

一、侨务工作的涵义	1
二、侨务工作的对象	2
三、侨务工作的历史沿革	3
四、侨务工作的基本经验	11

第二节 党和国家领导人关于侨务工作的重要论述

一、以毛泽东同志为代表的第一代领导集体关于侨务工作 的重要论述	12
二、邓小平侨务思想	13
三、江泽民同志关于侨务工作的重要论述	15
四、胡锦涛同志关于侨务工作的重要论述	18

第三节 侨务工作的地位和作用

一、在凝聚侨心、发挥侨力，为实现全面建设小康社会 的宏伟目标作贡献方面，侨务工作大有作为	21
二、在反对和遏制“台独”分裂势力，推动祖国和平统 一进程方面，侨务工作大有作为	22
三、在开展民间外交，传播中华优秀传统文化，扩大中国人民与 世界各国人民友好交往方面，侨务工作大有作为	23

第四节 侨务工作的指导思想、基本方针和基本原则

- 一、侨务工作的指导思想 24
- 二、侨务工作的基本方针 26
- 三、侨务工作的基本原则 28

第五节 侨务工作的特点

- 一、政治性、政策性强 29
- 二、社会性、综合性强 29
- 三、对象分散、地区差异大 30
- 四、服务性强、影响面大 31
- 五、弹性强、潜力大 31

第六节 侨务工作面临的形势和主要任务

- 一、侨务工作面临的形势 32
- 二、侨务工作对象的发展变化 33
- 三、侨务工作的主要任务 36

第二章 国外侨务工作

第一节 概述

- 一、国外侨务工作的涵义和基本任务 40
- 二、国外侨务工作在侨务工作中的地位和作用 40
- 三、国外侨务工作的主要内容 41
- 四、国外侨务工作的基本功能和手段 46

第二节 主要地区侨情特点和工作思路

- 一、地区侨情特点 47
- 二、工作思路 53

第三节 华侨华人社团工作

- 一、海外华侨华人社团基本情况 57

二、世界性区域性组织和活动概况	59
三、社团工作的作用和基本任务	61
四、开展社团工作的方式方法和应注意的问题	62
五、海外华侨华人社团工作的发展趋势	64
第四节 新华侨华人及越老柬华人再移民工作	
一、新华侨华人的基本情况和特点	65
二、开展新华侨华人工作的主要内容和方法	68
三、越老柬华人再移民的基本情况和工作思路	70
第五节 华侨华人新生代的工作	
一、华侨华人新生代的特点	73
二、华侨华人新生代工作的意义与内容	74
第六节 侨务对台工作	
一、侨务对台工作的概念	76
二、侨务对台工作面临的形势	77
三、侨务对台工作的指导思想和工作原则	78
四、侨务对台工作的主要内容	80
五、开展侨务对台工作需要把握的政策问题	81
六、台湾当局的侨务机构及主要活动	82
第三章 侨务经济科技工作	
第一节 概述	
一、侨务经济科技工作的涵义	86
二、侨务经济科技工作的原则和特点	87
三、侨务经济科技工作的地位和作用	89
四、侨务经济科技工作的历史沿革	90
第二节 侨务经济工作	
一、华侨华人经济的现状与特点	94

侨务工作概论

二、中国侨资企业的现状与特点	97
三、侨务经济工作的任务和内容	99
四、侨务经济工作的方式方法	100

第三节 侨务科技工作

一、华侨华人科技的现状与特点	105
二、华侨华人专业人士回国创业的现状与特点	107
三、侨务科技工作的任务和内容	109
四、侨务科技工作的方式方法	110

第四章 侨务文教宣传工作

第一节 概述

一、文教宣传工作的地位和作用	116
二、文教宣传工作面临的国际形势	118
三、文教宣传工作必须遵循的基本原则	119

第二节 海外华文教育工作

一、开展海外华文教育工作的意义	121
二、海外华文教育的兴衰与发展	122
三、海外华文教育现状及特点	126
四、开展华文教育工作的方针和原则	128
五、海外华文教育工作的基本内容	129
六、海外华文教育工作的发展趋势和特点	131
七、国内华文教育的历史回顾	133

第三节 侨务外宣工作

一、侨务外宣工作的指导思想和方针原则	140
二、侨务外宣工作的主要任务	141
三、严格执行关于对华侨华人宣传的政策	144

第四节 文化交流工作

- 一、文化交流工作的基本任务和指导思想····· 147
- 二、文化交流工作的基本内容····· 148
- 三、对外文化交流工作应当注重把握的几个问题····· 150
- 四、文化交流工作的主要特点····· 152

第五节 华侨高等教育

- 一、华侨高等教育概述····· 153
- 二、华侨高等教育溯源····· 154
- 三、华侨高等教育的地位和作用····· 154
- 四、华侨高等教育的目标和任务····· 155
- 五、华侨高等教育的规律和特点····· 156
- 六、华侨高等教育前景展望····· 157

第五章 国内侨政工作

第一节 概述

- 一、国内侨政工作的涵义····· 158
- 二、国内侨政工作的地位和作用····· 158
- 三、国内侨政工作的任务和内容····· 160
- 四、国内侨政工作的特点····· 161
- 五、国内侨政工作的历史沿革····· 162

第二节 保护权益工作

- 一、保护权益工作的主要内容····· 164
- 二、保护权益工作的特点····· 166
- 三、保护权益工作的方式方法····· 167

第三节 根据特点、适当照顾

- 一、“根据特点、适当照顾”的涵义····· 168

侨务工作概论

- 二、适当照顾归侨侨眷特点的主要内容····· 170
- 三、如何把握照顾的尺度····· 171

第四节 归侨侨眷工作

- 一、归侨侨眷的基本情况····· 173
- 二、归侨侨眷的作用····· 174
- 三、归侨侨眷工作的重点····· 175
- 四、开展归侨侨眷工作的途径和方法····· 179

第五节 侨务信访工作

- 一、侨务信访工作的涵义····· 181
- 二、侨务信访工作的任务、特点和作用····· 181
- 三、侨务信访工作的基本原则和基本要求····· 183

第六节 华侨华人捐赠工作

- 一、捐赠的涵义····· 185
- 二、捐赠工作的原则····· 185
- 三、捐赠的有关政策规定····· 185
- 四、做好捐赠工作····· 186

第七节 华侨农场工作

- 一、华侨农场的基本情况····· 188
- 二、华侨农场的改革发展情况····· 189
- 三、对华侨农场的扶持与引导····· 191

第六章 侨务法制建设工作

第一节 概述

- 一、侨务法律、法规的概念及其调整的对象····· 195
- 二、侨务法律、法规与其他法律、法规及政策的关系····· 196
- 三、侨务法制建设的历史沿革····· 198

四、新中国侨务法制建设的几个阶段·····	202
第二节 主要涉侨法律、法规	
一、宪法等关于保护侨益的规定·····	204
二、《国籍法》关于华侨国籍的规定·····	205
三、涉侨民事法律规定·····	207
四、关于引资引智的规定·····	209
五、关于涉侨捐赠的规定·····	211
六、关于涉侨出入境方面规定·····	213
七、关于涉侨教育方面规定·····	215
第三节 《归侨侨眷权益保护法》及《实施办法》	
一、制定《归侨侨眷权益保护法》及《实施办法》的意义 ·····	215
二、《归侨侨眷权益保护法》及《实施办法》的主要内容 ·····	219
三、《归侨侨眷权益保护法》及《实施办法》的实施·····	233
第七章 新中国侨务机构和侨务干部	
第一节 新中国的侨务机构	
一、政府侨务工作部门·····	236
二、全国人民代表大会的华侨工作部门·····	240
三、全国政协的华侨工作部门·····	242
四、中国致公党·····	244
五、中华全国归国华侨联合会·····	244
第二节 国务院侨办直属事业单位	
一、中国新闻社·····	245
二、华声报（电子版）社·····	247
三、暨南大学·····	248

侨务工作概论

四、华侨大学·····	250
五、北京华文学院·····	251

第三节 国家行政机关的侨务干部

一、侨务干部队伍的变化和现状·····	253
二、侨务干部应具备的素质·····	255
三、侨务干部培训工作·····	257

附录

中华人民共和国国籍法 ·····	262
中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 ·····	264
中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法 ·····	267

第一章 总 论

第一节 概 述

一、华侨华人的产生与发展

中国人移居海外由来以久，有文字记载的就已经有 1000 多年的历史。但在明朝中期以前，我国人民出国规模小、数量少、时间间歇大。清代中叶以后，闽粤一带赴南洋谋生者逐渐增多。晚清时期，以契约华工为主体，海外华侨数量激增达数百万人，分布区域迅速从南洋向南北美洲、澳洲等地扩展。至中华人民共和国成立时，华侨华人数量已达 1000 余万，遍布世界各大洲。

侨务工作是一种社会历史现象，它随着华侨的产生而逐步形成和发展。本书所论述的主要是中华人民共和国成立以后的侨务工作（简称侨务工作）。

侨务工作是指一定的部门和团体，为了实现党和国家在各个历史时期的战略目标和任务，以华侨、外籍华人和归侨侨眷为主要工作对象所开展的各项工作的总称。各级侨务办公室是同级人民政府开展侨务工作的机构，其主要任务和职责是：协助党和政府研究制订侨务工作的方针、政策和法规并负责督促检查贯彻执行情况；对有关部门制订的涉侨政策和开展的涉侨工作进行必要的统筹、协调；调查研究国内外侨情和侨务工作情况，提供侨情信息，制订侨务工作的发展规划；保护华侨的正当权益，开展对华侨华人及其社团的团结友好工作，促进与他们在经济、科技、文化、教育等方面的合作交流；依法保护归侨侨眷的合法权益，开展归侨侨眷工作。

随着改革开放的深入，越来越多的部门和单位根据自身业务工作的需要，积极开展同华侨华人的合作交流，这不仅可以弥补侨务部门人力、物力、财力的不足，而且可以从不同层面加大对华侨华人工作的广度和深度，从而更好地促进我国各项事业的发展。各级侨办作为政府专司侨务工作的职

能部门,要根据“多支持、少干预,既不包揽、又不失职”原则,进一步做好统筹规划,掌握政策,信息引导,组织协调,提供服务和检查监督等工作,主动支持和配合有关部门开展侨务工作。同时,各有关部门和单位,在同华侨华人合作交流中,也必须自觉遵守侨务法规和政策,充分发挥各自的职能,并加强沟通形成合力,以有效地开展工作。

二、侨务工作的对象

侨务工作的对象是华侨、外籍华人和归侨侨眷。

(一) 华侨、外籍华人。华侨指定居在国外的中国公民。华侨的法律概念有三层含义:一是从国籍角度而言,华侨必定是中国国籍。国籍不同是华侨与外籍华人的本质区别;二是从定居地而言,华侨在国外定居。香港、澳门和台湾是中国领土,定居上述区域的香港、澳门和台湾同胞是中国公民,不属于华侨,但如果他们移居国外,获得住在国永久居留权就是华侨;三是所谓“定居”,是指在国外已取得长期或永久居留权并事实上已经在外国居住。我国驻外机构工作人员、留学生、访问学者、各种临时出国人员、劳务输出人员以及经常在边境出入的边境居民,这些人并非定居国外,无论他们在外国居留时间长短,都不是华侨。

外籍华人指原是华侨或华侨的后裔,后来加入或取得了住在国国籍者,简称华人。

华侨和外籍华人简称华侨华人。华侨华人概念是一个历史范畴。他们的发展和变化,是与人类社会发展的历史阶段相联系的,是国际、国内形势,特别是住在国政治、经济、社会变化发展等因素综合作用的结果。1945年第二次世界大战结束后,世界各国的华侨华人状况发生了很大变化。在3000多万华侨华人中,华人占90%以上,成为侨务工作的主要工作对象。

(二) 归侨侨眷。归侨指回国定居的华侨。来华定居的外籍华人在恢复或取得中国国籍后,也视为归侨。归侨具有以下法律特征:一是必须曾经是华侨。非华侨回国的中国公民不是归侨。二是必须是回国定居。华侨临时或短期回国旅游探亲、讲学交流、经商办厂但没有定居的均不属于归侨。是否回国定居是华侨与归侨的重要区别。

侨眷指华侨、归侨在国内的眷属。包括:配偶、父母、子女及其配偶,兄弟姐妹,祖父母、外祖父母,孙子女、外孙子女,以及同华侨、归侨有长期抚养关系的其他亲属。外籍华人在华具有中国国籍的眷属(其范围与侨眷相同)视同侨眷。