

hina Forestry
Academic Forum
中国林业学术论坛

第 5 辑

中国林业技术经济 理论与实践 (2008)

● 陈建成 宋维明 徐晋涛 田明华 主编

中国林业出版社

中国林业学术论坛·第5辑

中国林业技术经济 理论与实践 (2008)

陈建成 宋维明 徐晋涛 田明华 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国林业技术经济理论与实践. 2008/陈建成, 宋维明, 徐晋涛, 田明华主编. —北京: 中国林业出版社, 2008. 12

(中国林业学术论坛·第5辑)

ISBN 978-7-5038-5400-2

I. 中… II. ①陈…②宋…③徐…④田… III. 林业经济: 技术经济—中国—文集
IV. F326.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 208288 号

出版 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同7号)

网址 www.cfph.com.cn

E-mail forestbook@163.com **电话** 010-83222880

发行 中国林业出版社

印刷 北京林业大学印刷厂

版次 2008年12月第1版

印次 2008年12月第1次

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 15.5

字数 380千字

印数 1~1000册

定价 60.00元

《中国林业技术经济理论与实践 (2008)》

编 委 会

主 编:	陈建成	宋维明	徐晋涛	田明华		
副主编:	陈贵松	高春泉	张绍文	米 锋		
编 委:	宋维明	陈建成	田国启	徐晋涛	戴广翠	任晋阳
	陈绍志	李顺龙	陈秋华	高 岚	梁明武	张绍文
	田明华	米 锋	陈贵松	高春泉	张大红	包庆丰
	尹少华	石道金	文 冰	陈 珂	佟大新	王爱民
	姚顺波	肖 平	吴铁雄	支 玲	王小兵	王雅鹏
	任启芳	刘德弟	李建民	陈 钦	周曙东	徐小英
	凌远云	蒋和平	翟印礼	马文学	杨旭东	裴红宾
	徐秀英	王 平	张 元	黄国华	刘 成	李 川

前 言

继成功举办两届中国林业技术经济理论与实践论坛后，由中国林业经济学会技术经济专业委员会主办、山西省林业厅科技处协办的第三届中国林业技术经济理论与实践论坛于2008年7月25日至2008年7月27日在山西省太原市召开。

参加大会的有来自于国家林业局、中国林业经济学会、北京大学、中国光华科技基金会、中国林业出版社、北京林业大学、东北林业大学、福建农林大学、西南林学院、西北农林科技大学、河北农业大学、沈阳农业大学、华中农业大学、北华大学、山西省林业厅、山西省林学会、山西省林业科学研究院、山西林业职业技术学院、山西师范大学、山西省太原科技大学、山西省太原市国家高新技术产业开发区等20多个单位的40多名专家、学者。

本次会议共分为四部分。第一部分为会议开幕式，由中国林业经济学会技术经济专业委员会主任、北京林业大学经济管理学院博士生导师陈建成教授主持，中国林业经济学会王前进副理事长到会祝贺并发表了热情洋溢的讲话，分析了当前的林业形势，并展望林业的发展；山西省林业厅任建中总工程师代表山西省林业厅对会议的召开表示热烈祝贺，并结合山西省近年造林绿化成就，分析了山西省造林绿化的形势与前景。第二部分为主题讲座，共分两个阶段。分别由中华全国青年联合会副秘书长、中国光华科技基金会秘书长任晋阳博士和国家林业局计划与资金管理司陈绍志处长主持，由北京林业大学副校长宋维明教授、北京大学环境学院徐晋涛教授以及福建农林大学经济与管理学院（旅游学院）院长刘伟平教授分别就中国木材贸易、南方集体林权制度改革推动因素分析和调查以及南方集体林区林权改革等专题进行了主题演讲。第三部分是实践考察与学术交流。围绕“深化改革与山西林业发展”的主题，大会组织部分与会代表到山西蒙山、天龙山、绵山等山区实地考察，与会代表边考察、边讨论，在考察中增进了交流与了解，对林业改革，尤其是山西林业改革中的各方面问题进行了广泛的交流。与会者一致肯定了山西林业近年所取得的成效，对山西造林绿化工作进行了深入分析，提出了一些促进山西林业发展的建议。第四部分是闭幕式，东北林业大学李顺龙教授做了全面和精辟的会议总结发言。

本次论坛成果卓著。通过会议的研讨代表们增进了交流，达成了多项共识；此

次会议交流的论文观点新颖、内容丰富，会议召开期间，提问和讨论十分活跃；在此次会议的交流中代表们增长了友谊，促进了协作，拓宽了视野和思维空间，达到了会议预期目标。为了更好地推广本次会议的成果，促进中国林业技术经济研究趋向繁荣，特将会议论文整理成册，以飨读者。

本次论坛得到山西省林业厅、山西工人日报社、山西省太原市晋源区委区政府等单位的大力支持，在此表示感谢！特别是山西省林业厅科技处田国启处长、山西工人日报社王勇总编辑和晋源区区委书记张新伟教授，他们为本次大会做出了积极贡献，在此表示衷心感谢！

中国林业经济学会常务理事兼副秘书长
中国林业经济学会技术经济专业委员会主任
中国技术经济研究会理事
中国农业技术经济研究会理事
北京林业大学经济管理学院教授



2008年8月8日

目 录

启迪智慧 用好市场 推进林业健康持续发展	陈建成 (1)
山西省造林绿化的形势及前景展望	任建中 (5)
我国集体林区林权制度改革模式和绩效调查分析	
..... 徐晋涛 孙 妍 姜雪梅 李 勃 (10)	
从基本林业生产者角度分析中国木材供给	国家林业局经济发展研究中心课题组 (20)
林业三个基本问题的演进	王爱民 祝列克 (32)
公益林生态效益补偿资金分配探讨	陈 钦 刘伟平 (47)
退耕还林工程实施机理及农户决策模式分析	柯水发 赵铁珍 (54)
影响世界林产品贸易的几个重要问题	田明华 赵景培 刘丹丹 (63)
森林公园与社区和谐发展机制探究	陈贵松 陈建成 (74)
国有森工企业产业结构与就业结构关系的实证分析	关海玲 陈建成 张晓静 (80)
我国国有林场体制改革问题探索	李红勋 田明华 王自力 (87)
我国国有林区就业弹性的实证分析	奉钦亮 陈建成 张晓静 (95)
我国森林认证动力模式选择	刘 燕 田明华 支 玲 (101)
中国造纸及纸制品业生产要素贡献率的实证分析	印中华 宋维明 (109)
中国花卉产业发展现状、问题和建议	田明华 冉福祥 杨秀英 (115)
辽宁省集体林权制度改革经验与前瞻	翟印礼 王洪玉 (128)
辽宁省集体林权制度改革三大效益分析	王林琳 翟印礼 (136)
辽宁省集体林产权改革 300 户林农的调查报告	韩晓燕 翟印礼 (141)
北京市山区生态公益林补偿政策实施成效分析	高 岚 米 锋 崔向雨 (146)
北京市森林生态补偿资金管理体的建立	米 锋 高 岚 (158)
河北省太行山丘陵区生态补偿内部化实证研究	
..... 赵瑞波 李建民 侯小娜 郑亚男 杜淑芳 (164)	
云南省森林碳汇贸易制度研究	文 冰 曹超学 王 见 (169)
德惠市三北工程后评价指标体系构建及生态效益评价	支 玲 张永洁 刘 燕 (177)
老秃顶子自然保护区生态系统服务效益计量	苏 丹 陈 珂 祝业平 陈 岩 (185)
浙江木材产业发展现状、问题及对策分析	宋维明 程宝栋 (194)
湖南省林产业的现状及其产业组织优化研究	尹少华 梁成军 (199)
阿木尔林业局可持续发展能力的评价与分析	马文学 (206)
从保住青山绿水看贵州新农村建设	黎 平 (215)
云南省漾濞县农民收入现状探析	李 谦 (222)
附件	(229)

启迪智慧 用好市场 推进林业健康持续发展

陈建成

(北京林业大学经济管理学院, 北京, 100083)

摘要: 可持续发展已成为当今人类社会的热点话题。随着生态环境的日益破坏, 林业在可持续发展中的战略地位显得更加突出。如何启迪智慧、用好市场成为林业发展的重中之重。文章提出, 利用林业的独特优势, 推进林业市场化以带动林业现代化的发展, 必须使中国林业置于社会主义市场经济体制中统筹考虑; 置于国民经济和社会可持续发展的全局中统筹考虑; 置于国际大环境变化的森林趋势中统筹考虑; 置于国家现代化建设的进程中统筹考虑等对策建议。

关键词: 智慧; 市场; 林业; 可持续发展

Enlighten the Wisdom and Depend on Market to Propel Forestry Health Sustainable Development

CHEN Jian-cheng

(School of Economy & Management, Beijing Forestry University, Beijing 100083)

Abstract: Sustainable development has become the hot topic of human society. With the increasing destruction of the ecological environment, the strategic position of forestry is ever more prominent in the sustainable development. How to enlighten the wisdom and depend on market has become the highest priority. The article suggests that forestry modernization should be promoted by market-oriented forestry. So, Chinese forestry must be considered overall in socialist market economic system, in the context of the overall situation of the national economy and social development, under international environment of forest trends and in the process of national modernization.

Key words: Wisdom; Market; Forestry; Sustainable development

林业问题, 历来是备受人们关注而又非议的问题。说其关注, 是因为林业责任重大; 说其非议, 是因为林业确实复杂。依管理学之见: “复杂问题简单化……”, 我则认为林业的问题, 就是树和人的辩证统一问题。以林为根, 以人为本, 统筹发展, 实现双赢, 这是林业的根本所在。

社会主义中国,从1978年起改革开放,1993年起建立社会主义市场经济体制,坚持发展是硬道理,深化改革,扩大开放,积极培育和发展市场体系,沿着中国特色社会主义道路,虽有起伏,但坚定不移。从又快又好到又好又快,不断总结,不断前进,到今天,可以说取得了巨大成就,令人刮目相看。2008年北京奥运会成功举办,四川汶川特大地震等自然灾害面前国人更加坚强、跳梁小丑生是非让我们更加清醒等,足以证明中国强大了。中国林业也顺应整个国家发展这一潮流,可以说也取得令人骄傲的成绩,但应该清醒地看到,林业相对于其他行业而言,有落后之意。

今年是改革开放30周年。回顾30年的改革开放,可以总结许多经验,但核心的经验是中国人智慧的增长。改革靠智慧,开放靠智慧,市场靠智慧,发展靠智慧,可谓一个智慧的时代已经来临。政府在智慧的增长中,执政理念愈来愈明,执政能力愈来愈高,驾驭能力愈来愈强,与市场关系的处理游刃有余。

中国林业,肩负着科学发展、世界和谐的重大责任。建设环境友好、资源节约的和谐社会,林业都有不可替代的作用。林业的兴衰,关键在于务林人智慧的增长。启迪智慧,依靠市场,推进林业又好又快发展是当前林业的根本任务。有了智慧。何愁产权不清、责任不明、技术不精、林木不增、市场不兴……。林业,根在林,本在人,核心在智慧,发展的环境是社会主义市场经济体制。鉴于此,要实现21世纪中国林业又好又快的发展,中国林业必须:

1 置于社会主义市场经济体制中统筹考虑(解决实力发展问题)

我曾经提出这样的问题:林业究竟应当怎样理解和处理经济效益与生态效益的关系?林业行业的特殊性能不能抵御甚至压倒社会经济发展规律的普遍性?林业能不能实行市场机制?到今天,我仍坚持林业作为以森林培育和利用为基础的自然产业,同时也是以满足人们不断增长的物质和精神需求为目的的社会行业,必须遵循历史发展的共同规律;建立社会主义市场经济机制是我国经济体制改革的方向和目标,同样也是中国林业发展的必由之路;古老而传统的林业只有经历市场机制的“炼狱之火”,才会获得新生,焕发青春活力。市场机制是我国林业发展的基础机制,市场机制在推动林业发展的进程中,必须结合森林资源的特点大胆依靠智慧进行理论创新。

我有时很天真地问:集体林区怎么就不能和当年农村土地改革那样同时进行?如果可以,那今天的南方集体林区产权改革是不是就落后了30年?东北国有林区,国有企业,能不能跟其他国有企业改革一样,纳入国家国有企业改革的大盘子?中国的产权市场和中国的资本市场改革与发展能不能给林业发展提供经验?中国林业产权改革如果游离于中国产权市场和资本市场以外,是不是合适?日本在1961年颁布的《农业基本法》中曾经描绘了以高效自立农户为主的自立农业(以扩大规模发展自立经营为目标)蓝图至今并没有实现,我们今天搞的林业产权制度改革有没有自立林业之嫌?

中国林业可谓实现了历史性转变,怎么转变,我认为都应该转变到适应社会主义市场经济的轨道上。林业还没有摆脱计划经济的影子。林业恐惧市场、远离市场的心态需要及时调整。培育和发展林业市场体系刻不容缓。用市场审视当前林业有关政策如分类经营、采伐限额等,你就会觉得豁然开朗、另有新意。

木材问题,那就是林业中的粮食问题。一要提高认识,二要理论创新。木材问题的理论

模型、经济发展模型与木材问题、林业调整增长与木材问题的解决、“绿色革命”与世界木材问题、木材安全与国际贸易等皆需理论创新。

2 置于国民经济和社会可持续发展的全局中统筹考虑(解决科学发展问题)

从市场经济发展到社会经济发展的转变,是科学发展的体现。林业作为一项重要的公益事业,承担着完善生态体系和繁荣生态文化的双重任务,是生态文明建设的支柱;同时林业还是重要的基础产业,承担着国民经济和社会发展日益增长所需要的木材等林产品的生产任务。没有林业,农业就会失去风调雨顺的生态环境,水利就会失去保持水土的绿色屏障,整个经济社会的可持续发展就失去了必不可少的生态平衡的有力支撑。没有林业,物质世界就有很大缺憾。现代林业在经济、社会、政治、文化相互促进和整体提升的实践中已经证明:林业在国家安全体系中,起到生态安全的作用;在国家文明体系中,起到生态文明和物质文明的作用;在国家建设体系中,起到生态建设的作用;在国家持续发展体系中,起到生态屏障的作用;林业是可持续发展的基础。应该说林业涉及到粮食、木材、物种、能源、生态、健康等诸多方面的安全问题,已经成为21世纪人类发展的焦点。

以人为本,统筹兼顾,人与自然相互协调,林业不可或缺。但是林业的作用不可无限放大,要有和其他部门的交流、合作与平衡,要把众人的生态意识转化为生态行动。浓厚的生态意识一旦和林业内在发展机理形成矛盾,那我们就很被动。

3 置于国际大环境变化的森林趋势中统筹考虑(解决和谐发展问题)

世界和谐,是中国人的博大胸怀。国际大环境变化的森林趋势是什么?现代世界林业问题与世界经济的关系是什么?应该是林业研究的大问题。这不仅关系到林业发展有没有国际视野的问题,更关系到林业发展在国际领域的合作与和谐问题。在全球化、一体化进程中,森林的作用愈来愈明显。因森林问题而带来的矛盾与压力也在不断增加。比如说森林和气候变化问题。为应对全球气候变化,国际社会积极行动,先后签订了《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》。为了实现《京都议定书》的减排目标,发达国家可通过在本国实施工业减排、造林再造林和森林管理等项目,获得减排额度或碳汇。此外,还可以通过清洁发展机制在发展中国家实施符合特定条件的造林再造林项目产生的碳汇来帮助其完成部分减排任务。因此,森林碳汇及由其兴起的碳汇林业作为应对气候变化的重要手段之一而受到国际社会的高度关注。碳汇林业:在可持续发展原则下,将增加森林碳汇明确纳入林业发展目标;综合运用市场、法律和行政手段,促进森林培育、保护和可持续经营等活动,达到在提高森林生态系统整体固碳能力的同时,实现森林的经济、社会、生态服务价值和促进当地发展的目的。通过鼓励企业、公民以不同方式参与以增加碳汇为目的的林业活动,展示社会责任,充分发挥林业在应对气候变化中的作用,促进经济社会的可持续发展。目前我国尚未承担《京都议定书》规定的温室气体减排义务,但作为温室气体排放大国,在国际气候公约谈判进程中,面临巨大压力。因此,要适应这一趋势,在建设资源节约型、低能耗、低排放型社会的同时,发展碳汇林业是增加我国应对气候变化能力的有效手段之一,应成为国家在“后京都议定”时代进行气候外交的有力支撑。因为目前在清洁发展机制下实施的林业碳汇活动是一种市场机制,这一机制虽然主要是帮助发达国家低成本减排和促进发展中国家可持续发展,但这一机制证明了森林的生态价值可以通过市场手段实现价值补偿,从而使得具有

很强外部性特征的森林生态效益通过交易实现效益内部化。这就为促进我国林业发展机制创新提供了新思路。这也将促进森林生态服务功能的市场化,进一步改进我国正在实施的生态效益补偿政策,建立长期有效的生态效益补偿机制。同时,积极开展以积累碳汇为目的的造林活动,不仅可以改善我国的生态状况,还可以为社区农民带来收入,是加快新农村建设、改善民生、促进我国经济社会可持续发展,加快生态建设和生态文明进程的重要手段。森林趋势有两个问题不可忽视:价值挖掘和市场机制。

4 置于国家现代化建设的进程中统筹考虑(解决可持续发展问题)

林业是国家现代化可持续发展的基础。要成为基础,必须首先实现自己的可持续发展。林业要实现自己的可持续发展,必须将自己置于国家现代化建设的进程中统筹考虑,即建立现代林业。什么是现代林业?我们可以给出很多定义,但我认为,现代林业建设,不能脱离国家现代化建设的大局,要在国家现代化的进程中实现林业的现代化。在这一进程中,国家建设现代化的思想、理念是武装我们务林人的首要问题。首要问题解决什么?就是要解决战略思维,既林业的战略指导思想。林业的战略指导思想既包括国家如何宏观调控,也包括市场如何调节;既包括林业自身如何激活,也包括林业和整个国家现代化进程如何衔接、协调与平衡。林业的外部性,固然需要国家的扶持(国家不强大,扶持谈何容易?)宏观调控,但林业自身的价值仍需挖掘依靠市场来实现。林业是不是弱质产业?林业有没有造血功能?对于这个问题的回答我认为不重要,重要的是我们不能把自己边缘化了。守着聚宝盆,天天要饭吃,这不是我们的智慧。既要跑“部”(步)“钱”(前)进,又要紧跟市场把资本翻倍,这才应该是林业的优势。看得见的手和看不见的手,两手都要抓,这是林业的独特优势。国家现代化,关键是市场现代化。在国家现代化的进程中,关键是推进林业市场化以带动林业现代化的发展,用国家现代化建设的成果来武装林业,建立创意林业。如今是智慧的时代、资本的时代、生物的时代、现代化的时代,更是绿色的时代。创新思维、绿色资本、生物智慧、现代节奏,将是林业无愧于时代的主旋律。

参考文献

- [1] 陈建成,徐晋涛,田明华.中国林业技术经济理论与实践[M].北京:中国林业出版社,2006
- [2] 田明华,陈建成.中国森林资源管理变革趋向:市场化研究[M].北京:中国林业出版社,2003
- [3] 杨邦杰.发展碳汇林业,应对气候变化[N].光明日报,2008-07-31
- [4] 陈建成,程宝栋,印中华.生态文明与中国林业可持续发展研究[J].中国人口·资源与环境,2008(4)

作者简介:陈建成(1963-),男,山西芮城人,博士,北京林业大学经济管理学院教授,博士生导师,党委书记。从事林业经济、林业统计、农业经济、行政管理研究。

山西省造林绿化的形势及前景展望

任建中

(山西省林业厅, 太原, 030002)

摘要:“十一五”期间, 山西省委、省政府启动实施了山西省造林绿化工程, 提出了“山上治本, 身边增绿”的林业发展理念及发展战略, 以“十年不懈植树, 绿化三晋大地”的精神, 大规模地开展了造林绿化工作。全省上下推动造林绿化工作力度空前, 投资力度空前, 领导重视前所未有的, 各级党委和政府将造林绿化工作摆上了重要的位置。各级政府和林业部门精心组织实施, 通道绿化取得重大突破, 造林绿化各项工程全面推进, 全省造林绿化的成绩和影响前所未有的, 形成铺天盖地栽树的良好态势和浓厚氛围。一个山川秀美的新山西, 将会展现在人们的眼前。

关键词:造林绿化; 重要位置; 成绩影响; 前所未有的

Prospect on Outlook and Situation of Afforestation and Greening in Shanxi Province

REN Jian-zhong

(Forestry Department of Shanxi Province, Taiyuan 030002)

Abstract: During the eleventh Five – Year Plan, committee of Communist Party and government of Shanxi province put forward “afforestation in mountain area, tree planting around residential area” as forestry development ideas and strategies and began to implement afforestation and greening project in Shanxi province. In order to promote the spirit of continuous planting trees in next ten years to green whole province, people in Shanxi province have been planting trees on a large scale. People from different levels are making huge effort to push this afforestation work. The investments of afforestation are much more than before. The governments of different levels put the afforestation work in important place and are attaching great importance to it. The governments and forestry bureaus of different levels seriously organized implementation activities. Through people’s effort, important breakthrough on road greening has been achieved. At present, afforestation work is being roundly pushed. The achievements and influences of afforestation have never achieved before. Now a good trend and ambience on planting trees have been built in whole Shanxi. A new Shanxi including beautiful mountains and plains will be coming.

Key words: Afforestation and greening; Important place; Achievement and influence;

Never achieved before

近两年来,外地客人进入山西,有一个最直观的感受就是山西的树多了,这与以前人们对山西“煤多树少,黑多绿少”的印象形成了一鲜明的对比。作为一个山西林业人,听到这样的评价,感觉到很自豪。

1 山西省造林绿化工程启动的背景

2005年,山西省主要领导到林业厅调研时,林业厅的决策层就考虑,如何给省领导汇报好,以求得省政府对林业部门的大力支持。当时林业厅提出了省级五大造林绿化工程的建议,并提出了每年投资三亿元的建议。省领导在山西各地调研时已经意识到山西省在生态环境方面的严重缺陷,看到了山西缺林少绿现状,林业厅提出的建议正符合其对山西省生态环境建设的思路,当即认可这一初步的意见,并提议在山西省也搞林业六大工程,资金定为3.55亿/年。之后,林业厅当即展开了六大造林绿化工程启动的准备工作。2006年4月8日,省政府印发《关于搞好全省六大造林绿化工程的实施意见》。2006年4月12日,省政府在晋城市召开全省六大造林绿化工程启动大会。这标志着全省造林绿化工作步入了快车道。2007年省政府又增加了2亿元的林业建设资金。

“山上治本,身边增绿”是这次造林绿化工程启动的灵魂,这是山西省林业的战略性转折的支点。我们在努力搞好国家工程的同时要集中力量抓好身边增绿,努力改善我们身边的环境。通过实施六大工程,努力使林业在容易搞、看得见、社会便于监督、林业多重效益、公众期待迫切的地方重点得到发展,率先取得突破。它结合山西的实际,使林业的发展思路能够与山西经济社会发展相合拍,引起了社会各界的共鸣和各级党委和政府的认同。

2 山西省造林绿化工程的发展阶段

山西省造林绿化工程几年来的大发展,具有一个明显的发展轨迹,分了几个层次分明的发展阶段,这几个发展阶段显示了一浪高过一浪的绿化热潮。

(1)第一阶段。第一阶段是2006年春季的晋城会议前后,首先提出了造林绿化的概念,明确了绿化的任务,出台了意见和办法。全省各地按照要求,力争完成任务。当时多数同志还是把造林绿化当作一个一般工作来对待。这一年春季造林的声势和动作均不是很大,相当一部分市县处于一种观望状态。

(2)第二阶段。第二个阶段是有所突破阶段。一批市县在通道绿化上标准高效果好。阳泉、运城两个市在整个冬季造林不停。河津、夏县、襄汾等一些县高标准地实施通道、村庄及企业绿化得到了省政府主要领导的认可和表扬。

(3)第三阶段。第三阶段是上下互动、全方位启动阶段。2007年4月初,在河津市召开了全省造林绿化启动仪式会议。省长带领各市和有关部门沿路看树,引起了极大的反响和震动。各地造林绿化的情况给省长留下了深刻的印象。特别是河津铺天盖地植树,对各地震动很大,带动极大。大家看到了造林绿化重整山河、再造秀美山川的规模和前景。会后,全省造林绿化全面加速,其巨大的推动作用超出了预期效果。

(4)第四阶段。第四阶段是右玉会议引起震撼,使大家看到一个通过造林改天换地、创造绿色家园非常有说服力的榜样和典型,极大地增强了各地对造林绿化的关注和信心。2007

年秋季到 2008 年春季,各地的造林绿化进入了一个更为理性的发展阶段。这一阶段造林绿化的势头不减、成效显著。主要体现在各地的造林不再带有一定程度的跟风,而是非常理性地实施,真正把造林绿化工作当作政府的一项重要工作来抓。造林的成活率大幅度提升。

(5)第五阶段。第五阶段是长治会议。长治市今年春季“5+1”城市生态群建设工程,为全省提供了一个“精细施工的现场,整体推进的样板”。又给人以震撼。我们期待着这次会议所带来的效应。

3 山西省造林绿化的形势

山西省的造林绿化工程从 2005 年提出,2006 年开始正式实施。三年多来,全省上下对造林绿化给予了广泛的关注,并形成了以下几方面的基本看法。

3.1 全省上下推动造林绿化工作力度空前

三年来,为推动全省造林绿化工程不断取得新进展,从省里到各地市,可以说工作力度空前。

(1)突出身边增绿。为了加快造林绿化步伐,全省以很大的决心和魄力,对林业发展战略进行了调整,集中推进身边增绿,实现了“人多的地方树多,生产生活的地方先绿”。这样一个布局的调整,对调动全社会植树造林积极性,增加造林绿化责任感,提高林业显示度起到了巨大的推动作用。首先,知道地点,明确重点,不但开阔了思路,也有了目标,落实了责任。各地对通道一条一条检点,主要领导带队一段一段检查督促;对环城一片一片规划,落实责任和投资;对村庄一批一批提出要求,分类指导。第二,摆在身边,社会关注,监督到位。造林绿化好不好,不能依靠汇报和材料,必须让大家看得见,社会都承认。这就给了各地很大的压力,也产生了很大的动力。互相竞争局面的形成,与造林绿化工程实施地点关系密切;而规模后来超出预期,与互相竞争关系极大。第三,身边增绿,多重效益,变化明显,极大地坚定了各地信心,鼓舞了士气。各地发展“看得见,用得上”的林业,栽植大苗大树,绿化效果迅速显现,这是工程顺利实施的一个重要原因。多数市县长已经认识到,造林绿化是改变地区面貌最有效、最高效的途径。可以说,林业发展战略的调整,突出抓好身边增绿才得以引起各级那样高度的重视,才会调动那样多的投资额,才会有那样明显的效果。

(2)摆上重要位置。三年多来,造林绿化一直摆在全省经济工作和全局工作非常重要的位置,而且越来越重要。省里进一步明确,“铺天盖地植树,摧枯拉朽治污,全民之力兴水”,是全省落实科学发展观、改变山西省面貌的三大生态环境重点工程,是贯彻科学发展观最迫切、最现实、最重要的任务,大搞植树造林绿化是科学发展观在山西省最鲜活的实践;省里每年都要召开一次高规格的工作会议,年初还要举行造林绿化启动仪式和军民义务植树活动。可以说,随着造林绿化工程的实施,林业工作已由一项具体事情变为全局工作,由一般工作变为重点工作,由部门工作变为政府工作。

(3)投资力度空前。省里先后两次增加了造林绿化投资。现在省级林业年投资已经达到了 7.55 亿元,三年投资达到了 20 多亿元。在省里的带动下,各级财政和乡村、企业以及社会各方面的投入都大幅度增加,连续三年均在 15 亿元/年以上。

(4)领导重视前所未有。书记、省长都高度重视绿化。省委、省政府的大型会议,每会

必讲造林绿化工作。前任省长上路数树,在山西被传为佳话。后任省长四次参加义务植树,以此昭示全省对造林绿化工作的重视。人大、政协、纪委多次组织到各地视察造林绿化工作。许多书记、县长在造林季节,带领各县党政主要领导对造林绿化进展进行观摩、督促。一批县委书记、县长和分管领导更是寄情于树木,醉心于绿化。

(5)精心组织实施。造林绿化工程启动以来,各级林业部门非常珍惜这一难得的发展机遇,全力以赴组织实施,表现了高度的责任感、事业心和敬业精神,并且在组织实施、工程管理及技术创新等方面都有许多新突破、新创造。

3.2 全省造林绿化的成绩和影响前所未有

造林绿化工程启动以来,进展速度出人意料,产生的影响极其广泛,取得的成绩令人振奋。

3.2.1 形成铺天盖地栽树的良好态势和浓厚氛围

在六大工程的带动下,全省普遍绿化,到处造林,形成了铺天盖地植树的局面。三年来,在城市、村庄、企业、景点、道边栽植大树约3亿多株,这是一个相当巨大的绿化规模,是一个能引起社会各方面关注、对诸多方面产生影响的绿化规模。六大工程的全面推动,系统地促进了在人多的地方多栽树,促成了各方高度关注林业、普遍重视绿化的浓厚氛围。造林绿化为山西带来生气,使大家看到希望,全省上下受到鼓舞。这样的一种局面和氛围,更加显得珍贵,也为全省林业长期发展创造了极为难得的大环境。

3.2.2 通道绿化取得重大突破

目前全省所有的高速路已全部完成绿化,一二级国省道和重要旅游路大部分完成了绿化,铁路沿线的客运线的绿化已基本完成,县乡道路和通村道路绿化取得了明显进展,完成约2万公里。路边到处种树,其质量之高、规模之大是最为普遍和最为感人的景象。一是实施进度超过原来的要求。一年多的时间就完成了工程启动时提出的四年要完成的任务。二是实施规模非常巨大。全面完成通道绿化的县就有几十个,如河津、右玉、襄汾、长治等。三是绿化效果超出预期。在工程启动初期,各地普遍感觉省里工程标准要求太高。实施三年来,各地实施的大部分路段的绿化标准远远超出了省里的标准。四是产生了巨大的影响。通道绿化的突破性进展不仅正在改变山西省路边树少的现状,营造了一种车行林中,人走树下的良好环境,而且,在路边栽树使人们能够直接感受到绿色、感受到绿化的成果。通道绿化鼓舞了社会的方方面面,引导各地相互竞争,带动了整个造林绿化的不断升温,是三年来推进造林绿化工程的强大动力。

3.2.3 造林绿化各项工程全面推进

在集中力量推进通道绿化的同时,各地从实际出发,努力搞好其他工程,形成了重点突破、全面推进的大好局面。

(1)村庄绿化使社会主义新农村建设大为增色。每年全省安排2000个村庄进行绿化,各地还自己安排了一批村庄进行绿化。大多数的村庄绿化,还额外得到了当地财政给予的补助,或者企业给予的一定资助。在这样多的村庄由财政补贴有组织地大规模开展绿化,过去未有,农民高兴,农村面貌变化明显。农村环境优于城市环境在一些农村的绿化中得到了极大的体现。城乡在该方面差距的缩小,对缩小城乡差距的影响有着极其深远的意义。2007年在夏县召开的全省新农村建设会议,村庄绿化给全省以强烈的印象,受到大家的好评。河南省的旅游公司,将夏县作为生态一日游也能说明夏县村庄绿化的程度。

(2)环城市绿化全面展开。在环城地带发展“看得见、用得上”的多功能林业,是“身边增绿,以人为本”理念最直接的体现。11个地级市,均开展了大规模的环城林带建设及城市森林公园建设,山区城市在全面推进周边荒山绿化的同时,还规划建设山地森林公园。已经有67个山区、丘陵县建设了森林公园。在城市周边大规模栽树,是造林绿化工程启动以来非常有影响的事情。许多进展快的地方不仅城市生态环境发生了极大的变化,而且影响到城市的发展布局。人口最密集区,集中了最渴望得到绿色的庞大社会群体,大规模的城市使人们对绿色的精神需求得到了一定程度的满足,或者看到了一定的希望。而这是一个对社会价值取向、对社会发展方向、对社会的舆论有较大影响的群体。他们对一项事业的认知,某种程度上代表着全社会一种认知。

(3)交通沿线荒山绿化高标准起步。目前已安排荒山造林120万亩,多数集中在进出城市的沿线及高速路两侧。省级投资补助标准为500元/亩,许多地方执行了更高的标准,对各地影响很大。2008年大多数县区的工程重点,已经转移到交通沿线荒山造林上来。“灭荒从城市周边开始”,这种“由浅入深、由表及里、由身边向深山顺次延伸的梯次推进战略”开始布局实施。在未来的十多年后,这条线绿化效果的凸显,对生态环境所产生的影响,必将使社会对林业的认知,提高到一个更高的层次。像大运高速沿线的灵石、太行山腹地的平顺、雁门关外的山阴等县的荒山造林绿化工程给人以战天斗地的气势,是非常震撼人心的。

(4)厂矿区绿化规模扩大。企业从重视企业内部的厂矿区绿化,到重视其周边的绿化。一种“企业建在森林中,在森林中找企业,用绿色包围企业”的绿化理念正在形成,建设园林式企业正在成为一种风气。“一矿一企,治理一山一沟”的机制,在全省得到了很好的推广,企业绿化出现了许多好的典型。

(5)城市绿化档次不断提高。

4 山西省造林绿化的前景

“山上治本,身边增绿”在今后一段时间内仍然是全省林业坚持的发展战略。再坚持3~5年,如此规模和气势的造林绿化,将会给山西的生态环境带来一个质的飞跃。石太高速铁路客运专线将是进出山西的国宾道;汾河流域生态修复与治理工程,将会展现当年“汾河流域水哗啦啦”的美景;矿山植被恢复保证金的启动,将会使黑色的矿山,变成一道绿色的风景线;城市、村庄绿化,将会使山西省的人居环境有一个很大的改善。“十年不懈植树,绿化三晋大地”,一个山川秀美的新山西,将会展现在人们的眼前。

作者简介:任建中,男,山西人,学士,山西省林业厅总工程师,教授级高工,从事森林培育研究。

我国集体林区林权制度改革 模式和绩效调查分析

徐晋涛 孙妍 姜雪梅 李劼

(北京大学环境学院, 北京, 100871)

摘要: 该文是关于我国集体林权制度演变和改革的一个综合性报告。该文对当前正在发生的集体林权改革的背景、过程和结果进行了统计描述, 对集体林权制度改革的初步绩效进行了统计分析, 对林权改革政策提出了相关建议。该文的结论多数建立在对福建、江西、浙江、安徽、湖南、辽宁、山东、云南 8 个省份所进行的实地调查的基础上, 因此, 分析结果有一定的普适性, 对我国出台林权改革政策和后续政策具有参考价值。

关键词: 集体林区; 林权制度改革; 模式; 绩效

Collective Forest Tenure Reform in China: Analysis of Pattern and Performance Based Data

XU Jin-tao, SUN Yan, JIANG Xue-mei, LI Zhe

(College of Environmental Sciences, Peking University, Beijing 100871)

Abstract: This paper is a comprehensive report of collective forest tenure reform in China. This paper made statistic description of the background, process and outcome of collective forest tenure reform, conducted statistic analysis of the initial performance of collective forest tenure reform, provided policy recommendations of tenure reform. The Analyses are based on data collected in 8 provinces covering Fujian, Jiangxi, Zhejiang, Anhui, Hunan, Liaoning, Shandong and Yunnan. Therefore, the conclusions in this paper are well grounded and should provide valuable information to support tenure reform policy and design of follow-up policies.

Key words: Collective forest area; Tenure reform; Model; Performance

1 近期我国集体林区林权制度改革介绍

2003 年, 福建省启动了集体林权制度改革, 拉开了中国第二次林权制度改革的序幕。该省在保持林地集体所有制的前提下, 通过均山均利、招投标等方式将集体林地的使用权、

* 本文是世界银行和国家林业局政策法规司委托“中国集体林权改革研究”(合同号: 7141913)课题成果之一。作者感谢福特基金会、产权与资源集团和瑞典海外发展署对本课题的资助。