

2009

年度注册会计师全国统一考试辅导教材

本教材适用于按照《注册会计师全国统一考试办法》  
(2009年3月23日财政部令第55号) 参加注册会计师全国统一考试的应考人员

# 审 计

Auditing

中国注册会计师协会 编

CPA



经济科学出版社

2009 年度注册会计师全国统一考试辅导教材

# 审 计

中国注册会计师协会 编

经 济 社

### 图书在版编目 (CIP) 数据

审计 / 中国注册会计师协会编. —北京：经济科学出版社，2009.4

2009 年度注册会计师全国统一考试辅导教材

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8083 - 2

I. 审… II. 中… III. 审计 - 会计师 - 资格考核 - 自学  
参考资料 IV. F23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 044046 号

责任编辑：党立军 杜 鹏 文远怀

责任校对：徐领弟 张长松

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

### 审 计

中国注册会计师协会 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www.esp.com.cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@esp.com.cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 48.5 印张 980000 字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

印数：000001—100000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8083 - 2 定价：55.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

# 前　　言

我国注册会计师全国统一考试制度首创于 1991 年，至今已经举办了 17 次考试，累计 14.6 万人取得了全科合格证书，为我国注册会计师行业培养了大批优秀人才。在这一过程中，我们积累了考试工作的丰富经验，考试制度不断健全，对考试规律的认识不断深化，考试认知度不断提高，使注册会计师成为国内声誉最高的执业资格之一，并得到国际同行的认可。

最近两年，按照财政部领导的要求，为了加快行业人才培养，实现人才培养和选拔的国际化，建立符合注册会计师人才成长规律和胜任能力要求的注册会计师考试制度，我们在总结考试工作经验的基础上，充分借鉴国际成功的经验，提出了《注册会计师考试制度改革方案》，并于 2009 年 1 月 15 日经财政部注册会计师考试委员会批准发布。2009 年 3 月 23 日，财政部发布了《注册会计师全国统一考试办法》（财政部令第 55 号），新的注册会计师考试制度正式实施。

考试制度改革方案主要包括三个方面：一是将注册会计师考试由一个阶段调整为两个阶段，第一阶段为专业阶段，第二阶段为综合阶段。二是调整和补充考试内容，在近年来考试内容调整完善的基础上，充实公司战略、风险管理、内部控制等内容。三是更加注重考生的综合应用技能，特别是第二阶段考试，整合现行考试制度的有关要求，对胜任能力方面的要求进行分拆和补充，并加以整合，着重考查考生在执业环境中解决实际问题的能力。

为了做好 2009 年度注册会计师全国统一考试工作，指导考生全面掌握知识体系，提高考生的专业胜任能力和执业水平，我们组织编写了《会计》、《审计》、《财务成本管理》、《公司战略与风险管理》、《经济法》和《税法》等六本考试辅导教材以及与之配套的《经济法规汇编》。

该套教材以考试改革为依托，主要有以下四个方面的特点：一是体现了《中国注册会计师胜任能力指南》和《职业会计师国际教育准则》

对考生专业知识、职业技能和职业价值观，以及理解能力、分析能力和判断能力的要求；二是体现了与国际趋同的原则，力求使本教材与国际普遍认可的注册会计师考试教材相趋同，为打造中国注册会计师国际通行证提供重要支持；三是体现了最新颁布的法律法规的重要内容和原则；四是体现了为保持并不断提高专业胜任能力对新知识、新实务的要求。

对于教材及参考用书中的疏漏、错误之处，恳请读者指正。

中国注册会计师协会

2009年4月

# 目 录

## 第一编 审计环境

<b>第一章 注册会计师审计职业特点</b> .....	(3)
第一节 注册会计师审计的起源与发展 .....	(3)
第二节 注册会计师审计的性质 .....	(8)
第三节 注册会计师审计与其他审计的关系 .....	(12)
<b>第二章 注册会计师管理制度</b> .....	(16)
第一节 注册会计师考试与注册 .....	(16)
第二节 注册会计师业务范围 .....	(17)
第三节 会计师事务所 .....	(21)
第四节 注册会计师协会 .....	(23)
<b>第三章 注册会计师法律责任</b> .....	(26)
第一节 注册会计师的法律环境 .....	(26)
第二节 国外注册会计师的法律责任 .....	(29)
第三节 中国注册会计师的法律责任 .....	(35)
第四节 注册会计师如何避免法律诉讼 .....	(40)
<b>第四章 注册会计师执业准则</b> .....	(43)
第一节 注册会计师执业准则制定情况 .....	(43)
第二节 中国注册会计师鉴证业务基本准则 .....	(46)
第三节 会计师事务所质量控制准则 .....	(61)

## 第二编 注册会计师协会会员职业道德守则

<b>第五章 职业道德基本原则和概念框架</b> .....	(87)
第一节 职业道德基本原则 .....	(87)

第二节 职业道德概念框架 .....	(91)
第三节 注册会计师对职业道德概念框架的具体运用 .....	(93)
第四节 非执业会员对职业道德概念框架的运用 .....	(101)
<b>第六章 审计、审阅和其他鉴证业务对独立性的要求 .....</b>	<b>(108)</b>
第一节 基本要求 .....	(108)
第二节 经济利益 .....	(113)
第三节 贷款和担保以及商业关系、家庭和个人关系 .....	(117)
第四节 与审计客户发生雇佣关系 .....	(120)
第五节 高级职员与审计客户的长期关联 .....	(124)
第六节 为审计客户提供非鉴证服务 .....	(125)
第七节 收费 .....	(138)
第八节 影响独立性的其他事项 .....	(140)

### 第三编 审计基本原理

<b>第七章 审计目标 .....</b>	<b>(145)</b>
第一节 财务报表审计目标与审计责任 .....	(145)
第二节 管理层认定与具体审计目标 .....	(151)
第三节 审计过程与审计目标的实现 .....	(155)
<b>第八章 审计计划 .....</b>	<b>(157)</b>
第一节 初步业务活动 .....	(157)
第二节 总体审计策略和具体审计计划 .....	(160)
第三节 审计重要性 .....	(165)
<b>第九章 审计证据 .....</b>	<b>(179)</b>
第一节 审计证据的性质 .....	(179)
第二节 获取审计证据的审计程序 .....	(184)
第三节 函证 .....	(186)
第四节 分析程序 .....	(194)
<b>第十章 审计抽样 .....</b>	<b>(200)</b>
第一节 审计抽样的基本概念 .....	(200)
第二节 审计抽样的基本原理 .....	(206)
第三节 审计抽样在控制测试中的应用 .....	(216)
第四节 审计抽样在细节测试中的运用 .....	(229)

**第十一章 信息技术对审计的影响 ..... (253)**

- 第一节 信息技术对审计过程的影响 ..... (253)
- 第二节 信息技术审计范围的确定 ..... (256)
- 第三节 信息技术内部控制审计 ..... (258)
- 第四节 计算机辅助审计技术和电子表格的运用 ..... (261)

**第十二章 审计工作底稿 ..... (264)**

- 第一节 审计工作底稿概述 ..... (264)
- 第二节 审计工作底稿的格式、要素和范围 ..... (266)
- 第三节 审计工作底稿的归档 ..... (272)

**第四编 审计测试流程****第十三章 风险评估 ..... (279)**

- 第一节 风险评估概述 ..... (279)
- 第二节 风险评估程序、信息来源以及项目组内部的讨论 ..... (282)
- 第三节 了解被审计单位及其环境 ..... (287)
- 第四节 了解被审计单位的内部控制 ..... (296)
- 第五节 评估重大错报风险 ..... (325)

**第十四章 风险应对 ..... (332)**

- 第一节 针对财务报表层次重大错报风险的总体应对措施 ..... (332)
- 第二节 针对认定层次重大错报风险的进一步审计程序 ..... (336)
- 第三节 控制测试 ..... (340)
- 第四节 实质性程序 ..... (350)

**第五编 各类交易和账户余额的审计****第十五章 销售与收款循环的审计 ..... (359)**

- 第一节 销售与收款循环的特点 ..... (361)
- 第二节 销售与收款循环的内部控制和控制测试 ..... (366)
- 第三节 销售与收款循环的实质性程序 ..... (378)

**第十六章 采购与付款循环的审计 ..... (397)**

- 第一节 采购与付款循环的特点 ..... (397)
- 第二节 采购与付款循环的内部控制和控制测试 ..... (402)
- 第三节 采购与付款循环的实质性程序 ..... (415)

<b>第十七章 生产与存货循环的审计 .....</b>	(429)
第一节 生产与存货循环的特点 .....	(429)
第二节 生产与存货循环的内部控制和控制测试 .....	(432)
第三节 生产与存货循环的实质性程序 .....	(441)
<b>第十八章 人力资源与工薪循环的审计 .....</b>	(455)
第一节 人力资源与工薪循环的特点 .....	(455)
第二节 人力资源与工薪循环的内部控制和控制测试 .....	(457)
第三节 人力资源与工薪循环的实质性程序 .....	(462)
<b>第十九章 投资与筹资循环的审计 .....</b>	(467)
第一节 投资与筹资循环的特点 .....	(467)
第二节 投资与筹资循环的内部控制与控制测试 .....	(470)
第三节 投资交易的实质性程序 .....	(474)
第四节 筹资活动的内部控制和控制测试 .....	(477)
第五节 筹资交易的实质性程序 .....	(479)
<b>第二十章 货币资金的审计 .....</b>	(483)
第一节 货币资金审计概述 .....	(483)
第二节 库存现金审计 .....	(487)
第三节 银行存款审计 .....	(491)

## 第六编 特殊项目的考虑

<b>第二十一章 对舞弊和法律法规的考虑 .....</b>	(501)
第一节 财务报表审计中对舞弊的考虑 .....	(501)
第二节 财务报表审计中对法律法规的考虑 .....	(514)
<b>第二十二章 审计沟通 .....</b>	(524)
第一节 注册会计师与治理层的沟通 .....	(524)
第二节 前后任注册会计师的沟通 .....	(544)
<b>第二十三章 注册会计师利用他人的工作 .....</b>	(551)
第一节 利用其他注册会计师的工作 .....	(551)
第二节 利用内部审计工作 .....	(559)
第三节 利用专家的工作 .....	(566)
<b>第二十四章 其他特殊项目的审计 .....</b>	(573)
第一节 会计估计的审计 .....	(573)

第二节 关联方的审计 .....	(580)
第三节 首次接受委托时对期初余额的审计 .....	(588)

## 第七编 完成审计工作与出具审计报告

<b>第二十五章 完成审计工作 .....</b>	<b>(597)</b>
第一节 完成审计工作概述 .....	(597)
第二节 考虑持续经营假设 .....	(607)
第三节 或有事项 .....	(616)
第四节 期后事项 .....	(619)
第五节 管理层声明 .....	(625)
<b>第二十六章 审计报告 .....</b>	<b>(632)</b>
第一节 审计报告概述 .....	(632)
第二节 审计意见的形成和审计报告的类型 .....	(634)
第三节 审计报告的基本内容 .....	(636)
第四节 非标准审计报告 .....	(641)
第五节 比较数据 .....	(652)
第六节 含有已审计财务报表的文件中的其他信息 .....	(666)

## 第八编 其他相关业务

<b>第二十七章 特殊审计领域 .....</b>	<b>(677)</b>
第一节 对特殊目的审计业务出具审计报告 .....	(677)
第二节 验资 .....	(692)
<b>第二十八章 审阅和其他鉴证业务 .....</b>	<b>(712)</b>
第一节 财务报表审阅业务 .....	(712)
第二节 预测性财务信息的审核 .....	(721)

## 第一编

### **审计环境**



# 第一章 注册会计师审计职业特点

## 第一节 注册会计师审计的起源与发展

### 一、西方注册会计师审计的起源与发展

注册会计师审计起源于企业所有权和经营权的分离，是市场经济发展到一定阶段的产物。从注册会计师审计发展的历程看，注册会计师审计最早起源于意大利合伙企业，在英国股份公司出现后得以形成，伴随着美国资本市场的不断发展和完善。

#### （一）注册会计师审计的起源

注册会计师审计起源于 16 世纪的意大利。当时地中海沿岸的商业城市已经比较繁荣，而威尼斯是地中海沿岸国家航海贸易最为发达的地区，是东西方贸易的枢纽，商业经营规模不断扩大。由于单个的业主难以向企业投入巨额资金，为适应筹集所需大量资金的需要，合伙制企业便应运而生。合伙经营方式不仅提出了会计主体的概念，促进了复式簿记在意大利的产生和发展，也产生了对注册会计师审计的最初需求。尽管当时合伙制企业的合伙人都是出资者，但是有的合伙人参与企业的经营管理，有的合伙人则不参与，所有权与经营权开始分离。那些参与经营管理的合伙人有责任向不参与经营管理的合伙人证明合伙契约得到了认真履行，利润的计算与分配是正确、合理的，以保障全体合伙人的权利，进而保证合伙企业有足够的资金来源，使企业得以持续经营下去。在这种情况下，客观上需要独立的第三方对合伙企业进行监督、检查，人们开始聘请会计专家来担任查账和公证的工作。这样，在 16 世纪意大利的商业城市中出现了一批具有良好的会计知识、专门从事查账和公证工作的专业人员，他们所进行的查账与公证，可以说是注册会计师审计的起源。随着此类专业人员人数的增多，他们于 1581 年在威尼斯创立了威尼斯会计协会。其后，米兰等城市的职业会计师也成立了类似的组织。

#### （二）注册会计师审计的形成

注册会计师审计虽然起源于意大利，但它对后来注册会计师审计事业发展影响不大。英国在创立和传播注册会计师审计职业的过程中发挥了重要

作用。

18世纪，英国的资本主义经济得到了迅速发展，生产的社会化程度大大提高，企业的所有权与经营权进一步分离。企业主希望有外部的会计师来检查他们所雇用的管理人员是否存在贪污、盗窃和其他舞弊行为，于是英国出现了第一批以查账为职业的独立会计师。他们受企业主委托，对企业会计账目进行逐笔检查，目的是查错防弊，检查结果也只向企业主报告。因为是否聘请独立会计师进行查账由企业主自行决定，所以此时的独立审计尚为任意审计。

股份有限公司的兴起，使公司的所有权与经营权进一步分离，绝大多数股东已完全脱离经营管理，他们出于自身的利益，非常关心公司的经营成果，以便做出是否继续持有公司股票的决定。证券市场上潜在的投资人同样十分关心公司的经营情况，以便决定是否购买公司的股票。同时，由于金融资本对产业资本的逐步渗透，增加了债权人的风险，他们也非常重视公司的生产经营情况，以便做出是否继续贷款或者是否索偿债务的决定，而公司的财务状况和经营成果，只能通过公司提供的财务报表来反映。因此，在客观上产生了由独立会计师对公司财务报表进行审计，以保证财务报表真实可靠的需求。值得一提的是，注册会计师审计产生的“催产剂”是1721年英国的“南海公司事件(the South-Sea company event)”。当时的“南海公司”以虚假的会计信息诱骗投资人上当，其股票价格一时扶摇直上。但好景不长，“南海公司”最终未能逃脱破产倒闭的厄运，使股东和债权人损失惨重。英国议会聘请会计师查尔斯·斯耐尔(Charles Snell)对“南海公司”进行审计。斯耐尔以“会计师”名义出具了“查账报告书”，从而宣告了独立会计师——注册会计师的诞生。

为了监督公司管理层的经营管理活动，防止其徇私舞弊，保护投资者、债权人利益，避免“南海公司事件”重演，英国政府于1844年颁布了《公司法》，规定股份公司必须设监察人，负责审查公司的账目。1845年，又对《公司法》进行了修订，规定股份公司的账目必须经董事以外的人员审计。于是，独立会计师业务得到迅速发展，独立会计师人数越来越多。此后，英国政府对一批精通会计业务、熟悉查账知识的独立会计师进行了资格确认。1853年，苏格兰爱丁堡创立了第一个注册会计师的专业团体——爱丁堡会计师协会。该协会的成立，标志着注册会计师职业的诞生。1862年，英国《公司法》确定注册会计师为法定的破产清算人，奠定了注册会计师审计的法律地位。

从1844年到20世纪初，是注册会计师审计的形成时期。在这一时期内，由于英国的法律规定股份公司和银行必须聘请注册会计师审计，使得英国注册会计师审计得到了迅速发展，并对当时欧洲、美国及日本等产生了重要影响。这一时期英国注册会计师审计的主要特点是：注册会计师审计的法律地位得到了法律确认；审计的目的是查错防弊，保护企业资产的安全和完整；审计的方法是对会计账目进行详细审计；审计报告使用人主要为企业股东等。

### (三) 注册会计师审计的发展

从20世纪初开始，全球经济发展重心逐步由欧洲转向美国，因此，美国的注册会计师审计得到了迅速发展，它对注册会计师职业在全球的迅速发展发

挥了重要作用。

在美国，南北战争结束后出现了一些民间会计组织，例如纽约的会计学会。该学会在 1882 年刚成立时称为会计师和簿记师协会（The Institute of Accountants and Bookkeepers），为会计人员提供继续教育等服务。当时英国巨额资本开始流入美国，促进了美国经济的发展。为了保护广大投资者和债权人的利益，英国的注册会计师远涉重洋到美国开展审计业务；同时美国本土也很快形成了自己的注册会计师队伍。1887 年，美国公共会计师协会（The American Association of Public Accountants）成立，1916 年该协会改组为美国注册会计师协会，后来成为世界上最大的注册会计师职业团体。1905 年 11 月，《会计杂志》（Journal of Accountancy）作为注册会计师审计职业的正式杂志发行创刊。这一时期，美国许多州正式承认注册会计师审计是一门职业，执业人员通过考试获取注册会计师称号。许多最重要的铁路公司和工业公司都定期地聘请注册会计师检查他们的账簿。注册会计师审计逐步渗透到社会经济领域的不同层面。

美国早期的注册会计师审计受英国影响较深。英国开端的审计技术和方法，是一种详细审计（Detailed Audit）。这种审计要求以经济业务为基础，通过审核所有经济业务、会计凭证、会计账簿和财务报表，以发现记账差错和舞弊行为。20 世纪早期的美国，经济形势发生了很大变化。由于金融资本对产业资本更为广泛的渗透，企业同银行的利益关系更加紧密，银行逐渐把企业资产负债表作为了解企业信用的主要依据，于是在美国产生了帮助贷款人及其他债权人了解企业信用的资产负债表审计（Balance Sheet Audits），即美国式注册会计师审计。资产负债表审计产生的原因可以从银行、借款人和注册会计师之间的关系进行解释，银行要求借款人提供经注册会计师审计的资产负债表，以充分了解借款人的偿债能力；同时借款人则希望审计收费较低，于是资产负债表审计就发展起来了。

从 1929 年到 1933 年，资本主义世界经历了历史上最严重的经济危机，大批企业倒闭，投资者和债权人蒙受了巨大的经济损失。这在客观上促使企业利益相关者从只关心企业财务状况转变到更加关心企业的盈利水平，产生了对企业利润表进行审计的客观要求。美国 1933 年《证券法》规定，在证券交易所上市的企业的财务报表必须接受注册会计师审计，向社会公众公布注册会计师出具的审计报告。因此，审计报告使用人扩大到整个社会公众。美国注册会计师协会与证券交易所合作的特别委员会与纽约证券交易所上市委员会于 1936 年发表了《独立注册会计师对财务报表的检查》（Examination of Financial Statements by Independent Public Accountants），明确规定应当检查全部财务报表，并向股东报告，尤其强调利润表审计。从这一点看，美国注册会计师审计的重点已从保护债权人为目的的资产负债表审计，转向以保护投资者为目的的利润表审计。

第二次世界大战以后，经济发达国家通过各种渠道推动本国的企业向海外拓展，跨国公司得到空前发展。国际资本的流动带动了注册会计师审计的跨国

界发展，形成了一批国际会计师事务所。随着会计师事务所规模的扩大，形成了“八大”国际会计师事务所，20世纪80年代末合并为“六大”，之后又合并成为“五大”。2001年，美国爆发了安然公司会计造假丑闻。安然公司在清盘时，不得不对其编造的财务报表进行修正，将近三年来的利润额削减20%，约5.86亿美元。安然公司作为美国的能源巨头，在追求高速增长的狂热中利用会计准则的不完善，进行表外融资的游戏，并通过关联交易操纵利润。出具审计报告的安达信会计师事务所，因涉嫌舞弊和销毁证据受到美国司法部门的调查，之后宣布关闭，世界各地的安达信成员所也纷纷与其他国际会计师事务所合并。因此，时至今日，尚有“四大”国际会计师事务所，即普华永道（Pricewaterhouse Coopers）、安永（Ernst & Young）、毕马威（KPMG）和德勤（Deloitte Touche Tohmatsu）。

#### （四）注册会计师审计发展历程的启示

从注册会计师审计的起源和发展历程可以看出，注册会计师审计的产生和发展有其历史必然性。

1. 注册会计师审计是商品经济发展到一定阶段的产物，其产生的直接原因是财产所有权与经营权的分离。特别是公司逐渐成为商品社会的重要经济组织后，由于所有者主要根据经营者提交的财务报表了解企业的经营情况，因此，需要有一个来自企业外部的持独立、客观、公正立场的第三者对企业财务报表的真实性和公允性做出判断，注册会计师审计便应运而生。

2. 注册会计师审计随着商品经济的发展而发展。商品经济的发展，促使注册会计师审计由初期的详细审计发展为资产负债表审计，进而发展为财务报表审计；审计目标也由查错防弊发展到对财务报表发表审计意见；注册会计师审计的职责逐步从主要对企业所有者负责演变为对整个社会负责。

3. 注册会计师审计具有独立、客观、公正的特征。这种特征，一方面保证了注册会计师审计具有鉴证职能；另一方面也使其在社会上享有较高的权威性。目前，注册会计师职业在经济发达国家备受重视，注册会计师审计已成为经济发达国家维护市场经济秩序的重要手段。这是经济商品化程度不断提高所形成的必然趋势。

## 二、中国注册会计师审计的起源与发展

### （一）中国注册会计师审计的起源

中国注册会计师审计的历史比西方国家要短得多。旧中国的注册会计师审计始于辛亥革命之后，当时一批爱国会计学者鉴于外国注册会计师包揽我国注册会计师业务的现实，为了维护民族利益与尊严，积极倡导创建中国的注册会计师职业。1918年9月，北洋政府农商部颁布了我国第一部注册会计师法规——《会计师暂行章程》，并于同年批准著名会计学家谢霖先生为中国的第一位注册会计师，谢霖先生创办的中国第一家会计师事务所——正则会计师事务所也获准成立。此后，又逐步批准了一批注册会计师，建立了一批会计师事务所，包括潘序伦先生创办的“潘序伦会计师事务所”（后改称“立信会计师

事务所”等。1930年，国民政府颁布了《会计师条例》，确立了会计师的法律地位，之后，上海、天津、广州等地也相继成立了多家会计师事务所。1925年在上海成立了“全国会计师公会”。1933年，成立了“全国会计师协会”。至1947年，全国已拥有注册会计师2 619人，并建立了一批会计师事务所。但是，在半封建、半殖民地的旧中国，注册会计师职业未能得到很大的发展，注册会计师审计也未能充分发挥应有的作用。会计师事务所主要集中在上海、天津、广州等沿海城市，注册会计师业务主要是为企业设计会计制度、代理申报纳税、培训会计人才和提供其他会计咨询服务。

在新中国建立初期，注册会计师审计在经济恢复工作中发挥了积极作用。当时，由于不法资本家囤积居奇、投机倒把、偷税漏税造成了极为险恶的财政状况，负责财经工作的陈云同志大胆雇用注册会计师，依法对工商企业查账，这对平抑物价、保证国家税收、争取国家财政经济状况好转做出了突出贡献。但后来由于我国推行苏联高度集中的计划经济模式，注册会计师便悄然退出了经济舞台。

## （二）中国注册会计师审计的发展

1978年，党的十一届三中全会以后，我国实行改革开放的方针，把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，商品经济得到迅速发展，为注册会计师制度的恢复重建创造了客观条件。随着外商来华投资日益增多，1980年12月14日财政部颁布了《中华人民共和国中外合资经营企业所得税法实施细则》，规定外资企业财务报表要由注册会计师进行审计，这为恢复我国注册会计师制度提供了法律依据。1980年12月23日，财政部发布《关于成立会计顾问处的暂行规定》，标志着我国注册会计师职业开始复苏。1981年1月1日，“上海会计师事务所”宣告成立，成为新中国第一家由财政部批准独立承办注册会计师业务的会计师事务所。我国注册会计师制度恢复后，注册会计师的服务对象主要是三资企业。这一时期的涉外经济法规对注册会计师业务做了明确规定。1984年9月25日，财政部印发《关于成立会计咨询机构问题的通知》，明确了注册会计师应当办理的业务。1985年1月实施的《中华人民共和国会计法》规定：“经国务院财政部门批准组成会计师事务所，可以按照国家有关规定承办查账业务。”1986年7月3日，国务院颁布《中华人民共和国注册会计师条例》，同年10月1日起实施。随着会计师事务所数量的增加、业务范围的拓宽，如何对注册会计师和会计师事务所实施必要的管理，有效组织开展职业道德、专业技能教育，加强行业管理，保证注册会计师独立、客观、公正执业，成为行业恢复重建面临的重大问题。1988年11月15日，财政部借鉴国际惯例成立了中国注册会计师协会，随后各地方相继组建省级注册会计师协会。1993年10月31日，第八届全国人大常委会第四次会议审议通过了《中华人民共和国注册会计师法》（以下简称《注册会计师法》），自1994年1月1日起实施。

在国家法律、法规的规范下，我国注册会计师行业得到了快速发展。一是不断拓展服务领域。注册会计师行业从最初主要为“三资”企业提供查账、