



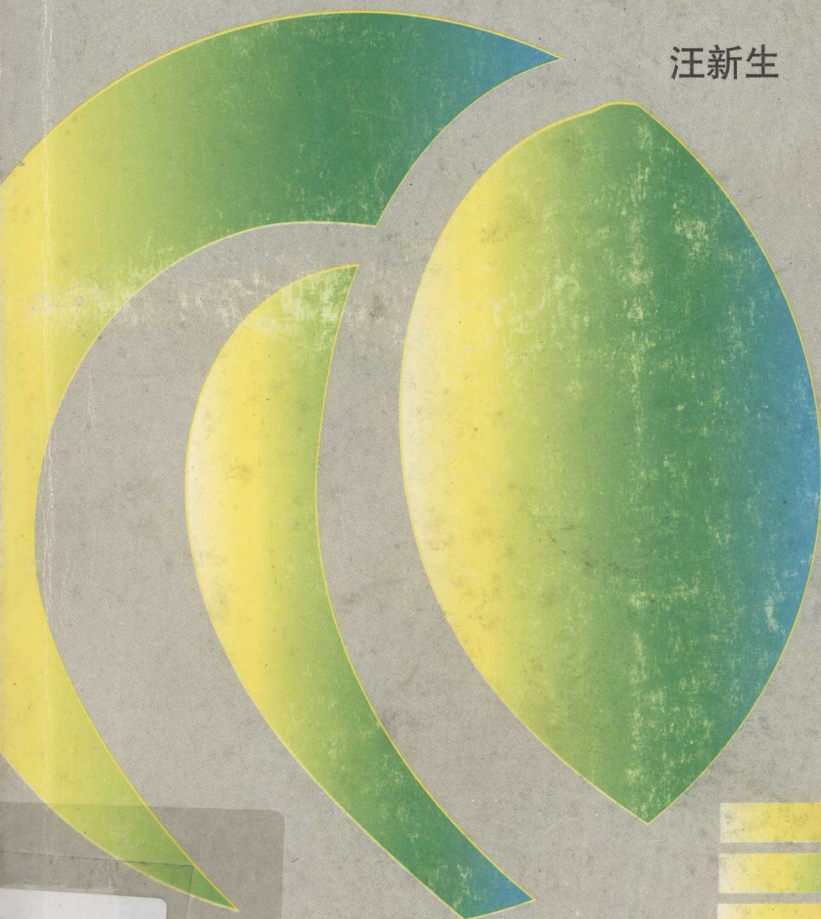
东南亚文丛

世纪的回顾

现代东南亚

政治与外交

汪新生 著



广西人民出版社

《东南亚文丛》

世纪的回顾

现代东南亚政治与外交

汪新生 著

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

《东南亚文丛》

世纪的回顾 现代东南亚政治与外交

汪新生 著

广西人民出版社

(邮政编码:530021)

南宁市河堤路 14 号)

850 毫米×1168 毫米 1/32

印张 7.75 190 千字

广西新华书店发行

广西出版印刷物资公司印刷厂印刷

1998 年 3 月第 1 版

1998 年 3 月第 1 次印刷

1—1000 册

ISBN 7-219-03739-2/D·499

定价:18.00 元

《东南亚文丛》编委会

编委会顾问：费孝通 雷洁琼 丁廷模

王容贞 陈 仁 季羨林

姚 楠 韩振华 何肇发

编委会成员：(以姓氏笔画为序)

王志贤 刘迪辉 朱振明

孙福生 许清章 李延凌

杜敦信 汪新生 周中坚

张江垠 周南京 郭 明

梁志明 董苏煌 戴可来

编委主任：戴可来

编委副主任：张江垠 郭 明

丛书总编辑：李延凌

《东南亚文丛》

出版说明

本着世界认识中国,中国更多地了解世界,为进一步深化改革,加快对外开放的步伐;加强与周边国家,尤其是与东南亚国家之间的经济贸易、政治外交、科学文化等方面的交流和合作,为社会主义经济建设创造一个良好、宽松、和平的外部国际环境这一宗旨,广西东南亚经济与政治研究中心与广西人民出版社合作编辑出版了《东南亚文丛》大型丛书。

众所周知,地处东南亚的越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、马来西亚、新加坡、印度尼西亚、文莱和菲律宾 10 个国家(陆地面积 448 万平方公里,人口约 4 亿),地理位置和战略地位十分重要,在国际地缘政治和世界经济格局中有着重要的影响。东南亚国家优越的地理条件、富饶的资源 and 物产、迷人的热带风光,以及这些国家奇丽的民族风情和带有迷人色彩的文化类型,长期以来成为殖民主义者、帝国主义者,染指、侵略、掠夺的对象。第二次世界大战之后,这个富饶而美丽的地区,也一直是世界政治、军事的热点地区之一。

同时,我们也欣喜地看到,近数十年来,东南亚国家

日益摆脱殖民主义和帝国主义的控制,逐步走上国家独立和民族解放,以及努力发展经济的道路。不少国家的建设取得了巨大成就,令世人瞩目。东盟国家的经济发展速度,自 70 年代以来,一直走在世界前列,其中新加坡和文莱自不待言,泰国和马来西亚正在叩响工业化国家的大门。印度尼西亚和菲律宾亦在努力发展经济,可望在下个世纪初进入新兴工业化国家的行列。而东盟以外的国家,也正在发生变化。长期饱受动荡和战乱之苦的印度支那,正逐步走上和平发展的道路。自越共七大之后,越南加快了经济改革和对外开放的步伐,各国投资者积极到越南投资。缅甸正在打破闭关自守的状况,进行改革。东南亚国家随着经济的发展,在亚洲太平洋地区的政治舞台上,将会发挥更重要的作用。

中国是东南亚国家的近邻,自古以来,就与这些国家存在着密切的关系。海上丝绸之路的开辟,促进了中国与东南亚国家经济贸易文化的往来和相互了解。中华人民共和国成立之后,中国与东南亚国家的友好关系,有了巨大的发展。1955 年,周恩来总理在印度尼西亚召开的“万隆会议”上,与东南亚以及其他一些国家的领导人积极倡导并确定了著名的处理国家关系的基本准则,即“和平共处五项原则”,在国际上产生了积极、深远的影响。新中国建立以来,中国与东南亚一些国家的外交关系虽然出现过一些曲折,但历史总是在曲折中前进。随着中

国与印度尼西亚复交,与新加坡、文莱建交,以及柬埔寨问题在联合国常任理事国框架文件基础上,逐步获得解决,为中越关系实现正常化扫清了道路。1991年11月,越南高级代表团访华,标志着中越关系实现了正常化。现在,中国与东南亚十国已全部建立或恢复了外交关系。中国与东南亚国家这种良好关系的局面,是新中国成立以来前所未有的,这是中国实行改革开放政策所带来的必然结果。

当前,世界形势复杂多变,旧的格局已经打破,新的格局正在形成,这是一个充满挑战和机遇的时代。在这种形势下,中国如何把握住有利时机,加强与周边国家的友好合作关系,扩大与东南亚国家在经济贸易等方面的交流合作,是摆在实际工作者和理论研究工作者的面前的一个重要课题。

《东南亚文丛》即是为服务这一课题而进行的一种尝试。如果这套丛书在推动我国加强对东南亚国家的研究,使我国人民加深对东南亚国家的认识和了解,以及在促进我国与东南亚国家开展经济贸易、文化交流方面能起到一定的作用的话,我们将感到无比的欣慰!

《东南亚文丛》编委会
1992年3月于南宁

前言

岁月如梭,20世纪已经进入尾声。过去的100年,我们所处的世界,经历了前所未有的严峻形势和巨大变革,两次世界大战的洗礼、西方殖民主义的没落、风起云涌的东方民族主义运动、第三世界国家的崛起、国际政治格局从对抗走向缓和、新的世界和地区秩序在酝酿和重组之中,给即将跨入新世纪的人们留下了一幅纷繁的生动画卷,也留下了许许多多历史的沉思。在世纪之交的关键时刻,将视点集中到与我国山水相连、隔海相望的东南亚,回顾它在这一历史时期所走过的历程,追寻它在现代世界大潮冲击和簇拥下起伏与发展的轨迹,对作者这样的历史学晚辈来说是一项十分有意义而又近乎大胆的课题。

本世纪初、中叶,在一代中外历史学大师和前辈的开拓和引领下,我国对东南亚的研究在70年代末以后有了长足的进展,生机勃勃,成果丰硕。仅从现当代地区史和国际关系研究领域看,人才辈出,杰作频现。举其佼佼者,既有我的师长,北京大学梁英明、梁志明、周南京等诸位专家的合力之作《近现代东南亚(1511—1992)》,又有同辈学人贺圣达等人的《战后东南亚历史发展(1945—1994)》,国际政治学师兄张锡镇的《当代东南亚政治》和曹云华的《东南亚的区域合作》。这些洋洋数十万言之力作,取各家之长,显独创之功,以不同风格、从不同角度向读者揭示了现代东南亚政治、经济和国家关系的基本全貌,不乏深刻的分析和独到的见解。他们的综合性研究,以及不胜枚举的其他国内学者的专题研究心得,是作者构思和撰写这本小册子的主要基础。

现代东南亚历史横跨大小十国,纵历近百年,实在不是区区十几万字的篇幅可以包容的。本书不过是作者在近十年从事这个领域的教学和研究过程中一些思考的心得和见解,仅仅涉及政治和外交两个方面,而且有所取舍,以集中探讨自己认为有典型意义的问题。在对不同时段论述上略战前而重战后,尤其把重点置于最近的二三十年。在对有关重大问题进行考察时,偏重于总体的概括,并选取有代表性的国家加以个别的分析,有的国家则是一笔带过,或是不再提及。如第九章只论及太平洋地区的三个主要大国,第十章也只提到其中五个东盟国家,至于文莱的情况在本书中没有叙述。本书的整体写作以论为主,不敢奢望在史料搜集方面有所突破,这种挂一漏万、管中窥豹的叙述方式实在是因作者水平局限性所致,同行和读者大可评点。但即便如此,我认为本书依然可以以其提纲挈领式的浅显,为同行的深入研究和读者阅读其他有关著作提供一点帮助。

目 录

前 言	(1)
第一章 政治变革与现代民族主义:1945 年之前的东南亚	(1)
第一节 第一次世界大战后西方宗主国殖民政策的变化	(3)
第二节 现代东南亚民族主义运动的类型、性质和特点	(12)
一、东南亚各国的农民运动	(13)
二、工人运动和共产党领导的反帝反殖斗争	(16)
三、小资产阶级、民族资产阶级和其他上层 人物领导的民族主义运动	(19)
四、泰国 1932 年政变	(22)
第三节 第二次世界大战期间东南亚与日本的关系	(27)
第二章 东西方力量的消长:东南亚的民族独立进程	(33)
第一节 第二次世界大战后东南亚面临的国际与地区形势	(33)
第二节 结束殖民统治的武装斗争及其评价	(37)
第三节 和平过渡:自治基础上的非殖民化	(40)
第三章 日内瓦——东南亚走向国际外交舞台	(47)
第一节 波茨坦协议实施过程中的国际斗争	(48)
第二节 越南主权及法越战争问题上的国际纷争	(52)
一、越南民主共和国政府的合法地位问题	(52)

二、两个越南政府对立局面的产生问题·····	(34)
三、美国的法越冲突国际化计划的流产·····	(55)
第三节 推动印支问题政治解决的国际因素·····	(60)
第四节 日内瓦协议的评价·····	(64)
第四章 相持与平衡:印支地区政治力量的分化组合·····	(70)
第一节 越南国家分裂与南北对抗·····	(70)
第二节 柬埔寨的独立与中立外交及其与邻国的关系···	(74)
第三节 50年代至60年代老挝的国内局势与对外关系·····	(86)
第五章 政治动荡与新民族主义:东南亚的内部斗争·····	(93)
第一节 东南亚地区政治动荡的原因·····	(93)
第二节 新民族主义的结构特点及其对国家政策的影响·····	(102)
第六章 稳定与发展:走向成熟的东南亚政治·····	(107)
第一节 东盟国家的政治发展·····	(107)
一、印度尼西亚·····	(107)
二、泰国·····	(111)
三、菲律宾·····	(115)
四、新加坡·····	(117)
五、马来西亚·····	(120)
第二节 缅甸的政治发展·····	(123)
第三节 影响东南亚国家现代社会与政治的宗教因素·····	(127)
一、伊斯兰教在印度尼西亚·····	(127)
二、伊斯兰教在菲律宾·····	(129)

三、泰国南部的穆斯林问题	(131)
四、佛教在缅甸	(132)
第七章 地区协调与合作;东南亚国家联盟的发展	(134)
第一节 东南亚国家联盟的成立与组织机构	(134)
第二节 东盟的外交与政治协调功能	(138)
第三节 日益增强的地区安全合作意识	(142)
第四节 促进地区经济合作	(146)
第八章 冲突与联合:地区政治秩序的变局与重建	(152)
第一节 柬埔寨问题的历史根源与现实背景	(152)
一、柬埔寨共产党的历史及其政治路线	(152)
二、越南对印支政策的形成与越柬冲突	(155)
第二节 柬埔寨问题上的国际交涉与合作	(159)
第三节 地区新秩序与大东盟的形成	(168)
一、对越南加入东盟的考虑	(168)
二、东盟与缅甸关系的发展	(171)
第九章 主导与协作:地区大国外交视野中的东南亚	(173)
第一节 美国对东南亚的政策及其与各国的关系	(173)
第二节 日本与东南亚关系的发展及其特点和影响	(188)
第三节 澳大利亚对东南亚的政策	(198)
第十章 机遇与挑战:东南亚与中国关系的发展	(203)
第一节 泰国的对华政策与泰中关系	(203)
第二节 印度尼西亚与中国关系的曲折发展	(210)
第三节 菲中关系的发展及其存在的问题	(217)
第四节 新中关系及其特点	(223)
第五节 90 年代越南对华关系的发展	(227)

第一章 政治变革与现代民族主义： 1945 年之前的东南亚

第一次世界大战以后，东南亚各国面对的主要矛盾仍然是西方宗主国与各殖民地之间的矛盾。然而经过第一次世界大战的冲击，世界政治格局出现了新的变化。以欧洲为中心的战争暴露了 19 世纪西方资本主义制度及其帝国主义政策的弱点。老牌帝国主义国家为争夺势力范围，谋求在欧洲和世界霸主地位的斗争发展成为大规模的直接军事冲突，战争的结局使一部分列强（如西班牙、俄国、德国）的势力受到打击和排挤，以战胜者出现的协约国，需要通过暂时的妥协建立一种既可以缓和相互矛盾，又对各自力量的发展有利的国际政治新秩序。

尽管战后英、法这两个老牌帝国主义国家的势力范围不仅没有削弱，而且在中东和北非取得了新的委任统治地，但是美国和日本的实力已在拉丁美洲和远东地区得到了扩展，使英、法不可能一厢情愿地把战败国的殖民地直接纳入其势力范围，而要通过像国际联盟这样的国际协调机构，在几个大国认可的条件下重新安排其归属。出于同样的原因，各宗主国对其新老殖民地的统治方式也在一定程度上受到了限制。

这种在妥协和相互牵制基础上形成的新的世界政治秩序就是所谓的“凡尔赛——华盛顿体系”。这个国际政治体系的最大特点是反映了美、日实力的上升和英、法在海外扩张实力的相对削弱。美国从第一次世界大战前的资本输入国一跃成为资本输出国和债

权国。战后初期,欧洲协约国欠美国的债款达 100 亿美元以上。美国的黄金储备量已超过世界黄金储备量的 40%,从而取代了英国作为世界财政中心的地位。日本在第一次世界大战期间利用英、法等欧洲列强无力东顾的机会,向中国和东南亚市场大举渗透,在新的国际政治体系安排下获得了对太平洋一些岛屿的管制权,并企图接管德国在中国山东的殖民权益,而早在 1895 年,日本就已经侵占了中国的台湾。由于原有主要竞争对手俄国的战败,日本在远东的扩张势力进一步增强。

就东南亚而言,美国已经在菲律宾站稳了脚根,加上日本的积极渗透,使得英、法、荷兰等老牌殖民宗主国在东南亚的独占和瓜分局面遭遇新的挑战。因此,从发展趋势来看,两次世界大战之间帝国主义列强在东南亚地区的争夺态势中,英、法、荷兰处于守势,日本利用其在中国的势力范围作后盾采取积极的攻势,其中包括建立所谓“亚洲人的亚洲”的计划,但其扩张意图和行动又受到美国在远东势力的牵制。

“凡尔赛——华盛顿体系”的建立一方面改变了第一次世界大战前英、法在东南亚激烈对峙和争夺的单一局面,面对新的挑战,这两个老牌帝国主义国家不得不相对收敛他们在这个地区的进一步扩张和相互争夺,竭力维持对原有殖民地的统治;另一方面,华盛顿会议上签订的“四强条约”规定了几个列强各自的势力范围,限制了日本的大举扩张,使得英、法、荷、美四国有可能在一种暂时相安无事的外部环境下,集中力量对付各自殖民地正在兴起的民族解放运动。同时,这种局面又为 40 年代日本军国主义打破该地区暂时的实力平衡留下伏笔。

在一些东南亚史学家的论述中,两次世界大战之间的东南亚

处于“政治改革与民族主义复活”，或称“东南亚苏醒”的时期^①。这里包含了宗主国殖民统治政策逐步变化和殖民地内部各种政治力量兴起和逐步成熟这样两个过程，二者既平行发展，又相互作用，互为因果。从而构成了这个时期东南亚政治历史的基本面貌。

第一节 第一次世界大战后西方 宗主国殖民政策的变化

第一次世界大战后，国际政治格局的转变成为东南亚现代政治历史的发展提供了重要的外部条件，而造成各宗主国殖民统治政策发生变化的具体原因还有以下几个方面。

第一，宗主国资产阶级在战争中提出的政治口号与旧的殖民统治方式出现矛盾。协约国在战争中曾经提出了“民族自决”的口号，用以针对交战国在东方的势力，并借此蛊惑殖民地的群众。战后，这个口号一方面被英、法等国用来实现瓜分新的势力范围，更重要的是被美国用作在世界各地排挤英、法势力的借口。在宗主国资产阶级竞相宣扬这一国际政治原则的情况下，列强的殖民地政策不可避免地要作出相应的修订，或从新的角度加以诠释。

第二，战争期间，各宗主国曾经广泛动员和利用殖民地社会中、上层在政治、经济和军事上支持帝国主义战争，从而使东南亚各国的资产阶级不但介入了欧洲与世界的政治争夺，而且实际上成为协约国组合力量的一部分。战后，宗主国在各殖民地的政治统治已经不可能完全排除这一股力量，而必须在不影响其最终控制权力的前提下，允许当地的部分政治力量有限度地参与殖民地

^① 约翰·F·卡迪：《东南亚历史发展》，上海译文出版社，1988年版，第577页；D·G·E·霍尔：《东南亚史》，北京商务印书馆，1982年版，第822页。

政治事务。

第三,第一次世界大战破坏了宗主国经济运作,同时也影响了殖民地原料的生产和出口。经济衰退导致了社会的不稳定,加剧了殖民地与宗主国的民族矛盾。殖民统治者必须采取与以往有所不同的政策,缓和这种矛盾,以巩固对殖民地的政治统治,尽快使殖民地恢复向宗主国的输血功能。

第四,第一次世界大战使参加协约国军队的那部分殖民地青年,熟悉和掌握了现代武装斗争的技能,包括军事指挥才能,其中不少人回国后投身政治运动,使殖民统治者面临着战后殖民地民族主义运动升级的威胁,有必要通过政治改良的手段消除暴力反抗的可能性。

第五,1917年俄国十月革命成功的影响波及各殖民地国家,西方宗主国的反应是意图在反俄、反共的口号下挑拨殖民地内部各种政治力量之间的矛盾,同时希望在所谓民主政制的改良方面有所作为,以对抗共产主义思想的渗透和民族解放运动的发展。

为此,英、法、荷、美等各宗主国相继在他们所管辖的东南亚殖民地,逐步实施改革,所涉及的领域包括政治与行政管理、经济开发与市场管制、教育与文化同化等。

殖民地政治改良是宗主国殖民政策变化的核心,其主要表现是在保证宗主国对殖民地财政、经济、军事和外交的绝对控制的前提下,在行政管理方面引进包括让当地人士参与的资产阶级民主宪政方式。

作为英印政府1909年“明托——莫利改革方案”(即扩大立法会议中当地人的数额的政改方案)的继续,英国提出了在印度建立自治政府的初步计划,即1919年《印度政府组织法》。该计划的内容是实行所谓的二元制政制,把中央和地方(省)的政府管辖权力进行划分,地方政府主要交由当地人负责。这种政制模式在1921

年推广至缅甸，^①首先扩大了立法会议的名额和选举资格，允许18岁以上，拥有一定私人产业的当地人士，不分男女均可获得选举权，同时把教育、公共卫生、森林、水利等，属于地方管辖的行政部门权力下放，交由缅籍部长负责管理。但是，殖民地的国防、外交、铁路、邮电、石油、税务等重要事务，仍然归殖民地总督统管。另外，占缅甸国土50%以上的非缅族人居住地区，尤其是山地边区则仍然由总督实行直接管理。

这种政制改革在当地下层人民的不满和抵制下实行了14年，尽管实际的效果非常有限，但达到了殖民当局分化当地资产阶级民族主义组织的目的。从当地主要政治组织“我缅人协会”中分化出来的“人民党”宣布，在实现自治的政制改革中与殖民当局合作，并积极争取获得没有多少实权的立法会议的席位。

英国在马来亚的地方政制改革则是与当地传统的政治架构相联系的。其主要内容是吸收当地封建主上层人物加入殖民地联邦议会，实行有限的地方分权，将农业、林业、教育、卫生等地方事务交由各土邦掌管，^②实际上是要进一步加强对这些土邦的行政监督。

1935年，英国议会通过了一个决定印缅分治的《印度政府组织法》，其中一些条款被认为具有缅甸宪法的效力。在使缅甸成为独立于印度的直辖殖民地的同时，在一定程度上扩大了立法会议的权力，并设立了一个向众议院负责的部长会议以及总理的职位，从而使当地人士在相当程度上获得了对内部事务的管理权。

在法属印度支那，联邦总督莫利斯·隆(Maurice·Long)在其任职期间(1920—1922年)进行了有限度的政制改革。在越南实行

① David J. Steinberg ed., *In Search of Southeast Asia - A Modern History*, Oxford University Press, Kuala Lumpur, 1971, p. 275.

② R. Emerson, L. A. Mills & V. Thompson, *Government and Nationalism in Southeast Asia*, Institute of Pacific Relations, New York, 1942, p. 85 - 87.