

中华人民共和国地方志丛书

陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编



第二卷

行政建置志

三秦出版社



294
01
中华人民共和国地方志丛书

陕 西 省 志

陕西省地方志编纂委员会编

第二卷

行政建置志

三 秦 出 版 社



陕新登字 006 号

陕西省志·行政建置志

陕西省地方志编纂委员会 编

吴镇烽 编著

三秦出版社出版发行

(西安湘子庙街 12 号)

陕西省新华书店经销 西安新华印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 47.25 印张 4 插页 1058 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—3500

ISBN7-80546-400-6/K·127

定价:40.00 元

新
解
读
PDG

编 著：吴镇烽
审 稿：陕西省地方志编纂委员会

责任编辑：冯慧福 陈景群
封面设计：解维国
版式设计：李六一

凡 例

一、行政建置，就是为行使国家职权和执行国家任务而设置的各级地方政权机关。各级地方政权机关所管辖的区域，称为行政区域，也简称政区。我国地方行政建置和行政区划时间延续长，空间变化多，历史上遗留下来的资料非常丰富。这份宝贵的文化遗产对于我们了解国情、省情和县情，有着重要的参考价值。本志就是汇集历代陕西地区的行政建置和行政区划资料，“徵其因革，辨其地域，察其风土，知其要害”，替历史地理研究保存丰富的资料，为领导者决策提供历史的借鉴，给人民群众以有益的启迪。

二、本志的编纂是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，用辩证唯物史观分析历史上所发生的行政建置和行政区划的变迁现象，真实地、准确地、科学地予以记述，力图通过这些丰富的史料来体现历代行政建置设置命名、辖区划分的变化特点、演变规律，以及这些变化给社会带来的利弊得失等。

三、全书分为概述、现行行政建置、行政建置沿革、历代行政区划、城治要塞和大事记六章。“概述”主要记述陕西名称的由来，省制的始设，辖区的演变，今省的方位四邻，面积人口，自然面貌和区域开发等；“现行行政建置”详细载录陕西省行政建置和行政区划的现状，包括各县市的地理位置，统属关系，面积人口，乡镇设置及政府驻地等。“行政建置沿革”以现行建置为序，横列单位，同级对应（今地区、省辖市对古代郡、府及直隶州，今县、县级市及市辖区对古代县、厅及

散州)记述地市县区的名称来源,历代建置的析设并省,来龙去脉,以今溯古,古今相因。“历代行政区划”以时代为序,竖列朝代,记述各个历史时期的行政建置和区划变迁情况,并释以今地;“建置沿革”所不能详述的,如历代郡县的命名缘由,分合侨迁,更名改置,隶属变更等情况,都纳入“历代行政区划”的有关条目中。“城治要塞”着重记载历代筑城设治的各级行政中心,经常发生军事行动的关隘要塞,以及人民群众生产、生活所形成的都邑、城镇等;稽其起源,记其变迁,述其史事,考其地望。“大事记”以时系事,记录历代发生的有关行政建置和行政区划的大事要事。

四、本志的时间断限,上起秦代,下迄1988年底,古今对照时的“今”,即指下限。部分城邑的形成和郡县的始设,上溯到春秋战国以至西周。

五、本志的地域,原则上以今陕西省辖区为限。元中统三年(1262)设立陕西行省之前,各代建置在此范围以内者,则予收录,超出范围者,只在上一级建置总叙中简要说明或者括注,不再单独列条记述。元明两代的陕西行省辖区大于今陕西省,省以下的府州县卫建置全部收录,对于治所不在今陕西省境内者,只存其名,释以今地,不作详细记述,并用楷体排印,以示区别。这样,既保持历史上陕西省行政建置和区划原貌,又可避免与今甘肃、宁夏、青海、四川等省、区志的重复。

六、本志采用的资料主要有六个方面:一是各代正史地理志;二是各代会要;三是方輿诸书,主要有常璩的《华阳国志》、郦道元的《水经注》、杜佑的《通典》、李吉甫的《元和郡县志》、乐史的《太平寰宇记》、王存等人的《元丰九域志》、宋敏求的《长安志》、李焘的《续资治通鉴长编》、顾祖禹的《读史方輿纪要》、《续通志》、《元一统志》(赵万里辑校)、《明一统志》、《嘉庆重修一统志》、《古今图书集成·方輿汇编》、陈芳绩的《历代地理沿革表》、赵泉澄的《清代地理沿革表》、谢鍾英的《三国疆域志》、徐文范的《东晋南北朝輿地表》、洪亮吉的《十六国疆域志》、王仲萃的《北周地理志》等;四是档案资料,主要有陕西省档案馆的陕甘宁边区民政档、民国陕西省民政档及陕西省民政厅的民政档等;五是历代《陕西通志》及各府州县志;六是考古资料。

七、前代志书受正统观念支配,多不记载新莽、曹魏以及割据政权的区划建置。本志则尊重历史事实,对于历史上存在过的、疆域涉及今陕西省辖区的各种政权的行政建置,均设节记述。正史有地理志者,以其所载为本,参阅方輿诸书及考古资料正误补阙,予以纂录;无志的秦代、新莽、曹魏、蜀汉、东晋、成汉、前赵、后赵、前秦、后秦、大夏、南齐、萧梁、西魏、北周、后梁、后唐、后晋、后汉、后周、岐、前蜀、后蜀的区划建置,取后人补志及散见于史志的有关资料,详加考订,择善辑录;民国及陕甘宁边区的区划建置依档案资料和调查资料编纂。

八、历史上陕西地区的行政建置和区划变迁频仍,各书记载亦有互异,或误一为二,误二为一;或辗转传说,时事俱误;至若东晋南北朝时期,攻伐无常,得失屡多,州郡县邑,纷纭侨置。陕南有蓝田、华阴之名,商洛有汉安、上庸之号,以及陕北在唐初安置归降军阀的州县,盛唐边陲部落内附的羁縻府州。名目繁多,时有兴革,循名责实,大都湮废。本志钩稽考订,误者正之,其不能妄为之辞者,诸说并存。

九、各级建置的置废、升降、合并、改名及隶属关系之变动,一般以批准时间为准,实际变动时间距批准时间较远者,则依实际变动时间。个别市县的置改、区划及隶属的变更,虽经决定或批准,然实际并未实施者,则不记述。

十、历代人户数字均依正史地理志，陕甘宁边区人户数字依据原始档案，其中有不尽合理者，未及考证，存志备察。

十一、历代政区图是根据本志记述及有关历史资料编绘的，并参考了杨守敬的《历代舆地沿革图》和谭其骧主编的《中国历史地图集》。图中标出县级以上行政建置的治所位置及州级以上区划的界线，套印在今图上，以便古今对照。清代政区图根据光绪年间（1875—1908）“陕西图”绘制；民国政区图根据民国 24 年（1935）“陕西省地图”绘制；陕甘宁边区图根据 1943 年 12 月新华书店出版的“陕甘宁边区地图”绘制；故不再套印今图。

十二、历代政区图反映的时间概念：秦代为二世元年（前 209），西汉为元始二年（2），东汉为永和五年（140），三国为魏嘉平元年（249），西晋为太康二年（281），北魏为永安元年（528），隋代为大业十八年（612），唐代为天祐四年（907），北宋为宣和七年（1125），金为大定二十九年（1189），元代为至正四年（1344），明代为万历三十六年（1608）。

十三、本志纪年，中华人民共和国建立以前，采用历史纪年；之后，采用公历纪年。为便于参阅，历史纪年之后一般都括注公历纪年。

十四、本志采用国家颁布的汉字字表（包括简化字）排印，建置名称易于出现混淆或误解的字以及少数有特定含义的字，则采用繁体。

目 录

第一章 概述	(1)
第二章 现行行政建置	(7)
第一节 行政建置	(7)
第二节 区划概况	(10)
(一) 西安市	(10)
(二) 咸阳市	(23)
(三) 宝鸡市	(40)
(四) 铜川市	(54)
(五) 渭南地区	(59)
(六) 延安地区	(73)
(七) 榆林地区	(89)
(八) 商洛地区	(105)
(九) 汉中地区	(116)
(十) 安康地区	(132)
第三章 行政建置沿革	(147)
第一节 建置沿革考	(147)
(一) 西安市	(148)
(二) 咸阳市	(152)
(三) 宝鸡市	(156)
(四) 铜川市	(160)
(五) 渭南地区	(161)
(六) 延安地区	(165)

(七) 榆林地区	(169)	(六) 北周	(377)
(八) 商洛地区	(173)	第九节 隋代	(388)
(九) 汉中地区	(175)	第十节 唐代	(398)
(十) 安康地区	(178)	第十一节 五代十国	(416)
第二节 建置沿革表	(181)	(一) 后梁	(417)
(一) 陕西省	(183)	(二) 后唐	(421)
(二) 西安市	(185)	(三) 后晋	(426)
(三) 咸阳市	(199)	(四) 后汉	(430)
(四) 宝鸡市	(214)	(五) 后周	(434)
(五) 铜川市	(227)	(六) 岐	(438)
(六) 渭南地区	(232)	(七) 前蜀	(440)
(七) 延安地区	(244)	(八) 后蜀	(441)
(八) 榆林地区	(258)	第十二节 北宋、西夏	(442)
(九) 商洛地区	(271)	(一) 北宋	(442)
(十) 汉中地区	(279)	(二) 西夏	(451)
(十一) 安康地区	(291)	第十三节 金、南宋	(452)
第四章 历代行政区划	(302)	(一) 金	(452)
第一节 秦代	(302)	(二) 南宋	(458)
第二节 西汉	(307)	第十四节 元代	(460)
第三节 新朝	(315)	第十五节 明代	(468)
第四节 东汉	(320)	第十六节 清代	(479)
第五节 三国	(325)	第十七节 中华民国	(490)
(一) 曹魏	(325)	(一) 北京政府时期	(491)
(二) 蜀汉	(328)	(二) 南京政府时期	(496)
第六节 西晋	(329)	第十八节 陕甘宁边区	(508)
第七节 东晋列国	(332)	(一) 抗日战争时期	(509)
(一) 东晋	(333)	(二) 解放战争时期	(522)
(二) 成汉	(336)	第十九节 中华人民共和国	(539)
(三) 前赵	(336)	(一) 第一期	(539)
(四) 后赵	(339)	(二) 第二期	(553)
(五) 前秦	(341)	(三) 第三期	(560)
(六) 后秦	(345)	第五章 城治要塞	(577)
(七) 大夏	(348)	(一) 西安市	(577)
第八节 南北朝	(349)	(二) 咸阳市	(588)
(一) 刘宋	(350)	(三) 宝鸡市	(597)
(二) 南齐	(352)	(四) 铜川市	(607)
(三) 萧梁	(353)	(五) 渭南地区	(609)
(四) 北魏	(356)	(六) 延安地区	(620)
(五) 西魏	(367)	(七) 榆林地区	(633)

(八) 商洛地区	(648)	第六章 大事记	(671)
(九) 汉中地区	(652)	地名索引	(691)
(十) 安康地区	(663)		

插图目录

陕西省位置图	(2)	陇县图	(49)
陕西省政区图	(10)	千阳县图	(50)
西安市区县方位图	(13)	眉县图	(51)
西安市莲湖区碑林区新城区图 ...	(14)	太白县图	(52)
西安市未央区雁塔区灞桥区图 ...	(15)	凤县图	(53)
西安市阎良区图	(16)	铜川市区县方位图	(55)
长安县图	(17)	铜川市城区郊区图	(56)
户县图	(18)	耀县图	(57)
周至县图	(19)	宜君县图	(58)
高陵县图	(20)	渭南地区市县方位图	(61)
临潼县图	(21)	渭南市图	(62)
蓝田县图	(22)	韩城市图	(63)
咸阳市区县方位图	(26)	合阳县图	(64)
咸阳市秦都区渭城区图	(27)	澄城县图	(65)
咸阳市杨陵区图	(28)	大荔县图	(66)
武功县图	(29)	蒲城县图	(67)
兴平县图	(30)	白水县图	(68)
乾县图	(31)	富平县图	(69)
永寿县图	(32)	华县图	(70)
礼泉县图	(33)	华阴县图	(71)
泾阳县图	(34)	潼关县图	(72)
三原县图	(35)	延安地区市县方位图	(75)
淳化县图	(36)	延安市图	(76)
旬邑县图	(37)	安塞县图	(77)
彬县图	(38)	志丹县图	(78)
长武县图	(39)	吴旗县图	(79)
宝鸡市区县方位图	(42)	子长县图	(80)
宝鸡市渭滨区金台区图	(43)	延川县图	(81)
宝鸡县图	(44)	延长县图	(82)
凤翔县图	(45)	宜川县图	(83)
岐山县图	(46)	甘泉县图	(84)
扶风县图	(47)	富县图	(85)
麟游县图	(48)	黄陵县图	(86)

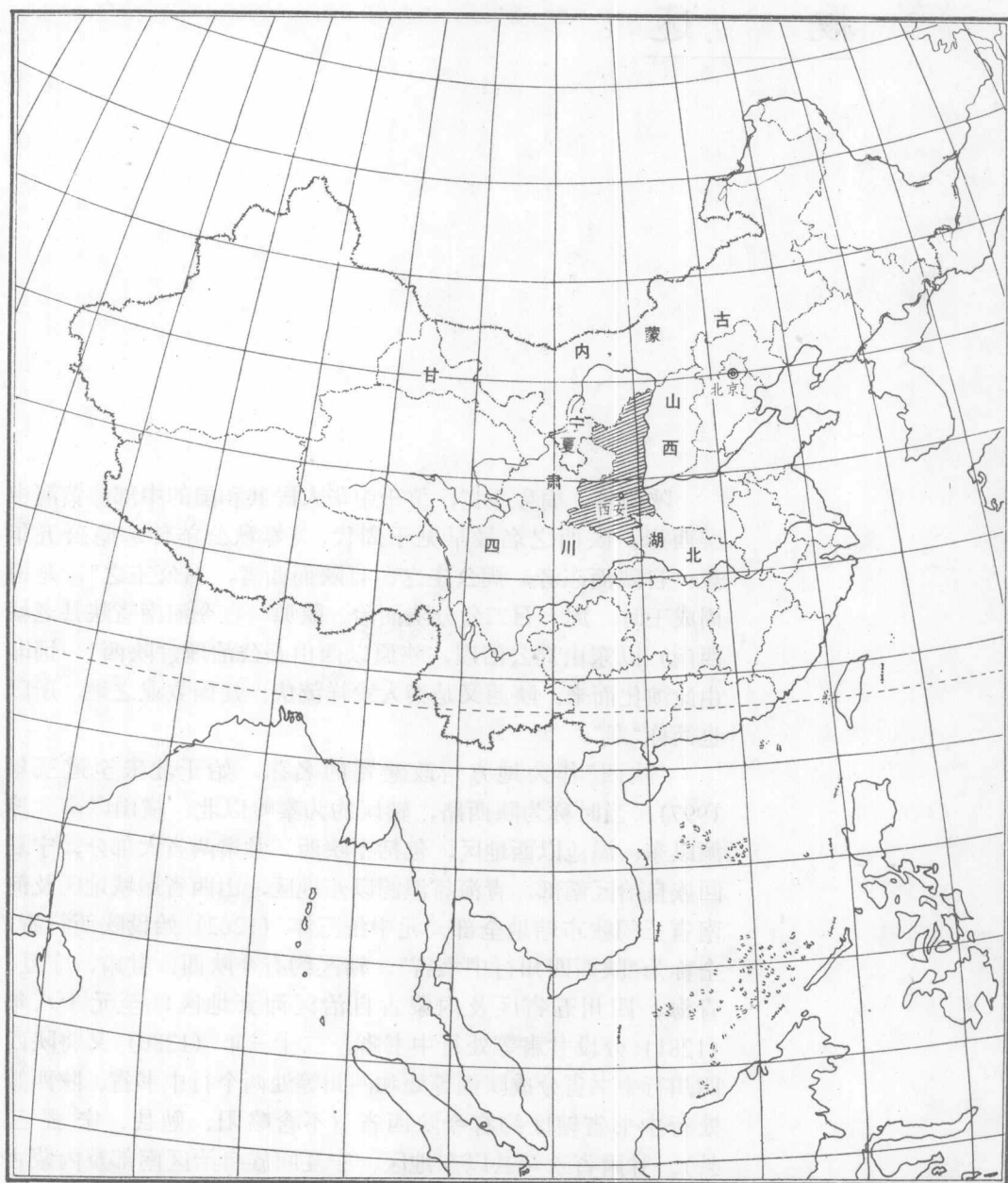
洛川县图	(87)	安康地区市县方位图	(136)
黄龙县图	(88)	安康市图	(137)
榆林地区市县方位图	(92)	岚皋县图	(138)
榆林市图	(93)	紫阳县图	(139)
神木县图	(94)	石泉县图	(140)
府谷县图	(95)	汉阴县图	(141)
佳县图	(96)	宁陕县图	(142)
吴堡县图	(97)	旬阳县图	(143)
米脂县图	(98)	白河县图	(144)
绥德县图	(99)	平利县图	(145)
清涧县图	(100)	镇坪县图	(146)
子洲县图	(101)	秦代内史及周围郡县图	(302)
横山县图	(102)	西汉三辅及周围郡县图	(308)
靖边县图	(103)	东汉三辅及周围郡县图	(320)
定边县图	(104)	曹魏雍司荆三州部分郡及蜀汉益州	
商洛地区市县方位图	(108)	北部图	(326)
商州市图	(109)	西晋雍司梁三州部分图	(330)
丹凤县图	(110)	北魏雍岐华夏梁裕等州图	(356)
洛南县图	(111)	隋关中朔方汉川诸郡图	(388)
商南县图	(112)	唐代京畿关内山南诸道图	(400)
山阳县图	(113)	北宋永兴军秦凤利州京西南诸路部	
镇安县图	(114)	分图	(442)
柞水县图	(115)	金京兆府凤翔郿延等路及南宋利州	
汉中地区市县方位图	(120)	路图	(452)
汉中市图	(121)	元代陕西行省全图	(462)
南郑县图	(122)	元代陕西行省东部图	(462)
勉县图	(123)	明代陕西省全图	(470)
留坝县图	(124)	明代陕西省东部图	(470)
略阳县图	(125)	清代陕西省政区图	(480)
宁强县图	(126)	民国陕西省政区图	(497)
城固县图	(127)	陕甘宁边区地图	(511)
洋县图	(128)	汉长安城勘测图	(578)
佛坪县图	(129)	唐长安城坊图	(579)
西乡县图	(130)	汉唐长安城、明西安城方位图 ...	(580)
镇巴县图	(131)		

第一章

概 述

陕西省，简称“陕”，位于中华人民共和国的中部，黄河中游西岸。陕西之名最早见于周代，《春秋公羊传》隐公五年载：“自陕而东者，周公主之；自陕而西者，召公主之”，是说周成王时，周、召二公分陕而治，陕原（在今河南省陕县老城西南）以东由周公治理，陕原以西由召公治理。“陕西”一词即由此演化而来。陕西又是秦人发祥流庆、建国立业之地，所以也简称“秦”。

“陕西”作为地方行政建置的名称，始于北宋至道三年（997），当时称为陕西路，辖区约为秦岭以北、横山以南、湟源以东、澠池以西地区，包括今陕西、甘肃两省大部分，宁夏回族自治区南部，青海省湟源以东地区，山西省运城地区及河南省三门峡市辖地全部。元中统三年（1262）始设陕西行省，全称为“陕西四川行中书省”，辖区约有今陕西、甘肃、宁夏、青海、四川五省区及内蒙古自治区河套地区；至元十八年（1281）分设甘肃等处行中书省，二十三年（1286）又将陕西四川行中书省分成陕西等处和四川等处两个行中书省。陕西等处行中书省辖区约有今陕西省（不含略阳、勉县、宁强三县）、甘肃省永靖县以东地区、宁夏回族自治区南部及内蒙古自治区河套地区大部。明代陕甘两省合并，改称陕西承宣布政使司，习惯仍称陕西省，辖区约有今陕西、甘肃、宁夏三省区及青海省海晏、共和以东地区；清康熙六年（1667）分出西部设立巩昌承宣布政使司（次年改为甘肃承宣布政使司），陕西省辖区始成现状。



陕西省位置图

今陕西省西起东经 $105^{\circ}29'$ (宁强县最西端), 东至东经 $111^{\circ}15'$ (府谷县最东端), 东西跨有经度 $5^{\circ}45'$, 直线距离约 510 公里; 南起北纬 $31^{\circ}42'$ (镇坪县最南端), 北至北纬 $39^{\circ}35'$ (府谷县最北端), 南北跨有纬度 $7^{\circ}54'$, 直线距离约 863 公里, 面积 205583 平方公里。东邻山西、河南 2 省, 南衔湖北、四川 2 省, 西部和甘肃、宁夏 2 省区毗连, 北部与内蒙古自治区接壤, 是中国东部地区和西北、西南地区联系的纽带。全省居住着 7237946 户, 30881941 人。

陕西省南北狭长, 地形复杂, 有山地、平原、高原、盆地和狭谷等。北山和秦岭把全省分成陕北高原、关中平原和陕南山地三大自然区域。

陕北高原是我国黄土高原的主要组成部分, 约占全省土地面积的 45%。地势西北高, 东南低, 海拔 900—1500 米, 到处分布着深厚的黄土。富县以北是丘陵沟壑区, 沟谷纵横, 梁峁交错; 富县以南是高原沟壑区, 原面广阔, 土地肥沃。区内河流川道是肥沃的冲积地, 村镇棋布, 农业生产水平较高, 当地人们称为“米粮川”。高原上也有高出地面三四百米的狭长山岭, 以横山、梁山和桥山为重要。长城沿线的风沙区是毛乌素沙漠的一部分, 分布在东西长 420 多公里, 南北宽 12—120 公里的狭长地带。

关中平原又称渭河平原或关中盆地, 位于秦岭以北, 渭河两岸, 约占全省土地面积的 19%。这是由地堑式构造基础上经黄土沉积和渭河干支流冲积而成, 海拔 320—850 米。平原西起宝鸡, 东至潼关, 长约 360 公里, 号称“八百里秦川”。平原在宝鸡附近宽不过一二公里, 愈向东愈宽, 西安以东, 平畴广野, 一望无际。黄、渭、洛三角地带宽达 60 公里以上。土地肥沃, 农产富饶, 人口众多, 交通发达, 是我国重要的工农业基地之一。

陕南山地又称秦巴山地, 秦岭和大巴山彼此平行, 形成一片大而崎岖的山岳地带, 约占全省土地面积的 36%。北部秦岭, 大部分是变质岩和花岗岩组成的山地, 海拔 1500—3500 米。北坡断崖壁立, 山势陡峻, 巍峨壮丽; 南坡比较宽缓。主峰太白山, 海拔 3767 米, 是我国东南部的最高峰; 东段的华山, 海拔 2160 米, 古称“西岳”, 五峰挺秀, 是著名的风景区。大巴山是一条褶曲山地, 由灰岩、片岩和花岗岩组成, 海拔 1000 至 2500 米。它横卧在川陕边缘, 是陕西汉江流域和四川盆地的天然分界, 夹在秦岭和大巴山之间的汉江谷地, 由许多山间盆地和峡谷连成, 著名的有汉中盆地、安康盆地、黄金峡和白沔峡等。盆地土壤肥沃, 气候温润, 农业发达, 素称“鱼米之乡”。

陕西的河流有 560 多条, 以秦岭为界, 分属两大水系。秦岭以北属黄河水系, 流域面积约占全省的三分之二, 主要有黄河、渭河、泾河、洛河、延河、无定河和窟野河。除黄河之外, 一般水量较小, 含沙量多, 流量变化大。秦岭以南除南洛河属黄河水系外, 全属长江水系, 流域面积约占全省的三分之一, 主要有汉江、丹江和嘉陵江。水量充沛, 含沙量少, 流量变化也比较小。

陕西大地的开发, 可以追溯到 110 万年以前的远古时代。考古发现证明, 陕西是人类起源的重要地区之一。秦岭山麓, 汉江谷地和陕北东北部, 都保存着远古时期的人类遗骸和文化遗存。

1963 年和 1964 年先后在蓝田县的陈家窝和公王岭发掘出旧石器时代^①早期的人类下颌骨和头盖骨化石, 定名“蓝田猿人”; 在锡水洞还发现了同时期的猿人居住的洞穴遗址。

蓝田猿人距今大约 110 万年。那个时候，关中平原气候温暖湿润，秦岭北麓密布着郁郁葱葱的原始森林，山前冲积台地上堆积着深厚的黄土，灞河岸边水草丛生。莽莽森林和草原上散栖着丽牛、水熊、鬣狗、犀牛、水鹿、变种狼、中国貉、三门马、剑齿虎、大野猪、大角鹿、马来獾、羚羊、兔类和鼠类等 30 多种动物。在这洪荒世界里，蓝田猿人依靠着集体的力量，和自然界进行斗争；采用木棒和原始的石器，进行生产活动，采集植物的根、茎、种子和果实，猎取马、牛、鹿、犀等不太凶猛的野兽作为食物，过着极其简单的原始生活。

蓝田猿人在和野兽以及自然界的长期斗争中，克服种种困难，战胜自然，开发自然，繁衍了子孙后代，创造了世界，也发展了人类本身。

大约与此同时，生活在秦岭南麓的是“洛南猿人”^②。此外，在南郑的梁山、龙岗寺、黄龙寺，洋县的倪家大坝，安康的城关、关庙，潼关的张家湾、卧龙铺等地，还发现了旧石器时代早期的石器遗存。

1978 年 3 月，在大荔县段家乡解放村甜水沟发现的一个较完整的人头骨化石，人类学家定名为“大荔人”。他是从直立人向早期智人过渡的一个代表，生活的年代大约距今 20 万年左右^③。据研究“大荔人”是中国猿人文化的直接继承者，是正在形成和发展中的黄种人^④，当是我们的直接祖先。

旧石器时代晚期，生活在陕西的有“黄龙人”^⑤。“黄龙人”头盖骨化石距今 30000 年左右，是早期智人向晚期智人过渡的类型。旧石器时代晚期的石器遗存，在关中的韩城、长武，陕北的榆林、横山、神木、府谷、米脂、绥德、佳县、吴堡等地都有发现，远古人类的足迹遍布陕西大地。

陕西是我国农业的发源地之一。距今五六千年到七八千年的先民在陕西大地上，聚居村落，刀耕火种，利用粗笨的石斧、石刀从事农业生产，创造了灿烂的新石器时代文化。据考古调查，目前全省共发现新石器时代文化遗址 887 处^⑦。这时，人们已发明了制陶、纺织和树艺谷物。西安半坡和华县柳子镇仰韶文化遗址中都发现了粟（小米）的朽粒，证明粟是我们祖先最早从野生植物中培育出来的农作物，它至今还是我国北方人民的一种主要食粮。扶风案板坪早期龙山文化遗址中出土了稻、黍、豆类的朽壳，半坡遗址的陶罐里还保存着白菜和芥菜的种籽，说明半坡氏族公社的先民们已经开始园艺活动，人工栽培蔬菜了。

进入文明时期，周人对陕西大地的开发贡献很大。早在夏商时期，周人便在关中西部发祥流庆，开拓发展，夏商的势力仅扩展到关中东部。史书记载，周人的祖先后稷居邠（今杨陵区），带领氏族成员“相地之宜”，“树艺五谷”，从事农业生产。公刘之时，又发明了引水灌田之术，开陕西水利灌溉的先河。《诗·大雅》咏道“笃公刘，既溥且长，既景迺岗，相其阴阳，观其流泉，其军三单，度其隰原，彻田为粮”，生动地描述了公刘率领部落成员们在豳（今旬邑、彬县一带）勘测地形、引水灌田的情景。经过数百年的经营，势力强大，灭掉殷商，建立起周王朝，建都丰镐。关中为京畿之地，是当时经济最发达的地区，分布着许多封邑和聚落，修筑有平坦笔直的道路。《诗·大东》有“周道如砥，其直如矢”之句。宝鸡出土的西周散氏盘记载，当时宝鸡附近就有周道、原道、同道、刍道、眉道、巢道、粮木道等道路，周道是周王朝首都通往秦岭以南的大道，战国以后称为故道。周代的道路给陕西的交通奠定了基础。

秦人在开发陕西中也起了重要的作用。西周晚期,秦人在陕甘交界兴起,不断向东发展,襄公七年(前771)立为诸侯,武公十一年(前687)灭掉小虢,设立虢县,这是陕西设县之始。战国中期,秦孝公起用商鞅变法,实行奖励耕战,重农抑商等经济政策,颁布《垦令》和《徕民令》,向地少人多的三晋争取劳力,开荒种地。所以,关中地区得到迅速开发,农业生产蓬勃发展,人口不断增加。孝公十二年(前350)关中已设置了41个县,有不少都是万户以上的城邑,咸阳、栎阳、雍城已是当时的大城市了。

战国末期,秦王政(始皇)又采用郑国的建议,修筑郑国渠,自谷口引泾水东流,长达300多里,灌溉关中北部田地45000余顷,变盐硷地为良田沃土,加速了关中的富庶。公元前221年,秦始皇统一中国后,又把全国各地的富商和豪族12万户迁到国都咸阳,后又徙3万家于骊邑,5万家于云阳(今淳化县西北),使得当时陕西的人口增加到300万。这一措施原为防止六国残余势力的东山再起,但客观上对陕西的开发起了很大的作用。秦王朝还非常重视经营陕北和河套地区。公元前212年修筑直道,南起云阳,沿今陕甘交界的子午岭,经上郡(今榆林市南)到九原(今内蒙古自治区包头市西北),促进了陕北地区的开发。

西汉仍建都关中,出于政治、军事和经济的需要,特别注意发展关中的农田水利事业,先后修筑了六辅渠、漕渠、龙首渠、成国渠、灵轺渠、沔渠和昆明渠,灌溉农田4万余顷。又在秦代路政的基础上,大力发展陕西的交通道路,形成了以长安城为中心通往全国各大都市的交通网,当时有潼关、武关、萧关、陇关、陈仓、褒斜、傥骆、子午、直道、蒲津等10条主干道路,以及从汉中盆地通往巴蜀的左担、金牛、米仓3条道路。沟通西域,连结罗马的“丝绸之路”也已开通。这些道路,在隋唐两代得到了进一步发展,达到了极盛时期。

西汉时期在今陕西境内设有83个县,人口已达82万余户,315万人。长安城居住着80800户,246200人,占当时关中人口的十分之一。关中万户以上的城邑不只是长安城一处,距长安不远的长陵邑就有5万户,将近10万人,茂陵邑6万户,27万余人,人口比长安城还多。

西汉时期是陕北开发的黄金时期。西汉王朝采取实边政策,不断徙民于边,同时将牛耕和代田法等先进的农业技术推广到边郡,促进了陕北地区的开拓发展。当时在今陕北和河套南部设有上郡和西河郡50余县,仅上郡就有103686户,606658人。平均每平方公里11.3人,远比重设在今陕南的汉中郡要稠密。

秦巴山地的开发主要在东晋南北朝时期。东汉末年,关中变成了交战的场所,秦岭以南的汉中郡比较安谧,关陇之民多避乱南徙,促进了对秦巴山地的开发。

隋唐时期,陕西地区又是一个大发展时期,特别是关中,国都重建,水利复兴,农业生产迅速发展。长安不仅是全国的政治中心,也是空前繁盛的世界经济大都会之一。商贾云集,贸易发达。开元天宝盛世,在今陕西境内设有113县,约有79万户,将近440万人,占全国总人口的十一分之一,超过以前任何一个朝代,首都长安城人口超过100万。

唐代以后,国都移出关中,统治阶级不再重视经营陕西,水利失修,道路阻塞,经济逐渐落后,宋、元、明、清各代虽有努力,但终不能复原。特别是近代帝国主义侵入

中国,陕西更陷入贫穷落后的深渊。

新中国建立以后,陕西大地的开发进入了新的时期。山川土地得到合理利用,地下宝藏不断发现,自然资源广为开发。现在,已经逐步形成以机械、飞机、电力、电子、纺织、煤炭为主体的现代化工业体系和以生产粮、棉、油为主,多种经济兼营的农业体系,在自然宝藏和旅游资源方面也蕴藏着巨大潜力,发展前景极为广阔。

注 释

①考古学把人类最初阶段称为石器时代,以石器为主要劳动工具,共经历一百多万年,在社会发展史上属于原始社会时期。根据不同的发展阶段又分为旧石器时代和新石器时代。

②见薛祥熙:《陕西洛南人牙化石及其地质年代》,《人类学学报》1987年第4期。

③关于“大荔人”年代的说法有3种,一说12.8至24万年(见徐玖奇、尤玉柱:《华北四个古人类遗址的哺乳动物及其与深海沉积物的对比》,《人类学学报》1982年第2期);一说12.8至25万年(见刘东生、丁梦林:《中国早期人类化石层位与黄土深沉积古气候回旋的对比》,《人类学学报》1984年第2期);再一说为18至23万年(见陈铁梅、原思训、高世君:《铀子系法测定骨化石年龄的可靠性研究及华北地区主要旧石器地点的铀子系年代序列》,《人类学学报》1984年第3期)。

④见魏京武、尹申平:《陕西的旧石器时代考古》,《考古与文物》1988年第4、5期。

⑤见王令红、李毅:《陕西黄龙出土的人类头盖骨化石》,《人类学学报》1983年第4期。

⑥见考古与文物编辑部:《建国三十五年来陕西考古工作的主要收获》,《考古与文物》1984年第5期。

⑦这个数字是根据陕西省文物管理委员会古遗址登记表及陕西省考古研究所1963年考古调查资料统计。