

91312
2

1

青 年
就 业 与 劳 动
论 丛

1984

社会科学院青少年研究所
就业劳 究室

青年就业与劳动论丛第一集目录

我国劳动就业的形势与战略……………庄启东 孙克亮 (1)

当前我国劳动就业的新形势和新任务……………胡梦洲 (14)

有预见、有计划、有训练地培养劳动后备大军…………… (24)

——全国第二次青年劳动就业学术讨论会纪要

关于我国个体经济发展的新情况

……………全国工商行政管理局个体司 (29)

劳动就业预测问题的研究……………段兴民 李铭 (33)

中等教育改革与城镇青年就业……………阎正 (42)

加强对劳动后备大军的职业道德教育…金志堃 苏颂兴 (51)

试析建立职业技术教育体系问题……………曲文 (61)

开创青年劳动就业研究的新局面……………李辰 (69)

苏州市职业培训点专访……………莘石 (73)

试行“双浮动、双百考核”探索分配形式的改革

……………松陵劳动服务公司钢瓶检验厂 (81)

利用本厂边角余料 开辟就业门路……………章旭友 (87)

量力而行 自办劳动保险……………扬仪 夏文才 (89)

积极引导青年做企业的主人……………方建强 邬建明 (91)

做生活中的强者……………韩清文 林玲 (98)

简讯……………戴肃 (105)

告读者……………编者 (106)

我国劳动就业的形势与战略

中国劳动学会副会长 庄启东

中国社会科学院工业经济研究所 孙克亮

一、我国劳动就业的新形势和战略转变

党的十一届三中全会以来，我国各条战线、各项工作都呈现出欣欣向荣的局面，劳动就业的形势同样令人欢欣鼓舞。粉碎“四人帮”之后，由于各种因素的长期积累，导致城镇劳动就业问题的爆发，使我们一度面临着极其困难的局势。但是，经过短短四年时间，依靠党中央的正确方针政策和全党、全民、全社会的共同努力，到1982年底，全国已有3,300万人陆续走上了就业岗位，从而成功地摆脱了困境，扭转了被动局面，赢得了劳动就业形势的极大好转。当前我国劳动就业形势很好的主要标志是：

第一，年末结余的待业人员数量大大减少，待业率显著降低。

第二，多年积压的待业人员绝大部分已得到安置，劳动就业方面的历史遗留问题已经基本解决。

第三，待业人员的待业时间大大缩短，就业压力日益减轻。

第四，涌现了一批基本解决劳动就业问题的城市，某些大城市也引人注目地跨入了这个行列。

第五，非农业人口的就业比率达到了很高的水平，随着就业面扩大，人民生活显著改善，为今后比较从容地解决劳动就业问题创造了条件。

出现上述这种好形势，从根本上讲，是由于劳动就业工作在十一届三中全会的正确路线方针指引下，不失时机地实行了战略性的转变。进入八十年代以来，这种转变尤其明显，到目前为

止，也还是处在这一战略转变的关头。这个战略转变的主要特点是：

（一）从单一化向多元化转变

我国的劳动就业工作过去长期是靠一个部门，循着一条路子，单纯抓就业这一个环节，而劳动就业本身却是一项受多因素影响和制约的经济活动，具有明显的多元化特征。因此，组织和管理这项经济活动，也不宜采取单一化的手段，而需要实行多元化的方针。近几年来，上述偏向开始得以扭转，劳动就业工作出现了由单一化向多元化的转变，这种态势可以从以下三个方面看出来。

1. 改变了由劳动部门一家抓就业的状况，形成了多部门、多方面协同安置的局面。

2. 从只靠国营经济一条渠道安排就业，向多渠道就业转变。

十一届三中全会以后，特别是1980年8月全国劳动就业会议确立了“三结合”的就业方针后，扭转了这种单一渠道就业的局面，为自愿组织起来就业和自谋职业敞开了门户，从所有制上看，就是开拓了城镇集体和个体经济这两条就业渠道。此外，随着生产的社会化程度和专业化协作水平的提高，以及对外开放政策的实行，还出现了打破所有制界限的联合、城乡联合、中外合资合营等新的经济形式，这些经济形式也开始成为多渠道就业的组成部分。

3. 突破了单纯抓就业的狭隘眼界，转向抓劳动力再生产的全过程，实行针对多因素的综合治理方针。

劳动就业是社会再生产的要素投入，也是劳动力再生产的一个环节，因此，这项活动不能孤立地进行，而是同社会再生产的其它方面（例如经济结构和经济发展水平等）有机联系着的。尤

其同劳动力再生产的其它环节息息相关，并在很大程度上取决于这些环节的正常运转。过去我们一度忽略了劳动就业工作的广大外延，只是把眼光盯在就业这一个环节上，产生了很大的局限性。近几年来，这种局限性已经被打破，诸如控制人口增长、加强智力开发、改革劳动制度、调整经济结构等内容也被列入了劳动就业工作的议事日程，这是顺应劳动就业客观规律的重大战略转变。

（二）从封闭式向开放式转变

劳动就业是整个经济运行体系的一个分支，经济是一个开放的大系统，它要求劳动就业作为一个分系统也要具有开放的性质。这种开放，就是要面向经济活动的各个方面，提高应变能力，以保持向其它经济分系统的协调运转。令人欣慰的是，现在已经可以看到劳动就业由封闭式转向开放式的趋势，也可以分三个方面来说明。

1. 改变了过去光凭做计划、下文件安排就业的做法，开始主动介入生产，全面参与各项经济活动；劳动服务公司已经成为这一开放系统伸向外界的触角。

2. “能进不能出”的劳动制度有所松动，劳动力与用人单位之间在一定范围内的相互选择开始实施。

3. 根据对外经济开放的原则，开辟了利用国外资金和国际市场的就业途径，劳动就业的地理封闭状态也开始被打破。

（三）从粗放型向集约型转变

劳动就业是社会扩大再生产的组成部分，因此，社会的扩大再生产采取什么模式，劳动就业就要采取相应的模式。目前，我国的扩大再生产正从粗放型向集约型转化，这就带动了劳动就业模式也从粗放型向集约型转化，即从偏重于劳动就业的数量转向偏重劳动就业的质量和效益，这代表着劳动就业由低级形态向

高级形态的升华。我国劳动就业从粗放型转向集约型，大体上有这样两个方面的表现：

1. 纠正了以往单纯追求就业数量的倾向，开始注重合理安排就业、讲求就业的经济效益。

有一个时期，迫于巨大的就业压力，我们曾经把就业数量作为第一位的目标。现在，这个阶段已经过去，代之而起的是重在提高劳动就业的经济效益的新阶段。

2. 改变了过去教育培训与劳动就业脱节的状况，开始重视智力开发，把提高新成长劳动力的质量摆到了重要地位。

劳动力是在生产过程中起主导作用的因素，提高劳动力质量正是提高劳动就业的经济效益，使之走向集约化的首要条件。近几年来，我国的就业前培训事业获得了蓬勃发展，对于改善劳动就业的经济效益，促进劳动就业向集约型转化，起了十分重大的作用。

上述三个特点，清楚地显示了我国的劳动就业工作正在经历一个战略转变。这种转变，代表着劳动就业的正确发展方向，只要坚持这个方向，在我国实现充分就业的目标将是确定无疑的。当然，我们也必须看到事情的另一个方面，尽管解决我国劳动就业的前景是光明的，但这同时又是一项长期而艰巨的任务，对此我们务必要有清醒的认识。

二、我国劳动就业问题的发展前景

展望今后20年^①我国劳动就业问题发展的趋势，要从这样两个方面进行考察。

注①为了与工农业总产值翻两番的时期保持一致，本文也以1980年~2000年作为考察期，故谓之“今后20年”。在此说明，后面不再加注。

劳动力的供给首先取决于劳动年龄人口的数量，这方面的预测表明，到2000年末，我国的劳动年龄人口（按现行统计口径计算）将从1980年的5.5亿增加到7.6亿左右，年平均增长率为1.6%，高于这期间1%的人口自然增长率。

但是，劳动年龄人口还不等于我们通常所说的劳动力。因为，第一，劳动年龄人口并不全都具备劳动能力；第二，在具备劳动能力者当中，也总会有一部分人出于种种原因不参与社会劳动（但待业人员不在此列）。所以，劳动年龄人口同劳动力人口是两个既有联系又有区别的范畴，为了表示这种联系和区别，需要建立劳动力参与率这个概念。所谓劳动力参与率，就是劳动力（包括在业者与待业者）在某一类别人口中所占的比重。建立和运用这一概念，对于我们在劳动年龄人口的基础上预测劳动力数量，具有重要作用。

自建国以来，我国的劳动力参与率呈现出先升后降的状况，1953年为71%，1964年上升为80%，1980年降到77%。从今后情况看，影响我国劳动力参与率上升或下降的因素都存在，综合这些因素分析，估计在今后20年内，我国的劳动力参与率会在波动中略有上升，但到2000年末不致超过1964年80%的水平。

到2000年末，如果我国的劳动力参与率达到80%的话，7.6亿劳动年龄人口中，就有6.1亿劳动力，这就是那时能够作为生产要素发挥作用的劳动力数量。照此推算，从劳动力增长的相对量来看，今后20年我国的劳动就业压力将较前有所减弱，但这决不意味着今后的劳动就业问题将会轻而易举地得到解决，这至少是由于，劳动力的绝对量还在当前已经过剩的基础上继续增长着。

今后20年中，由于劳动力增长率大大高于人口增长率，我国人口的劳动力系数（即劳动力占总人口的比重）将从1980年的

43.1%上升到2000年的50.8%，这个数值将达到或接近我国劳动力系数的峰值（假定劳动力参与率不再上升）这以后，由于80年代严格控制入口的作用，劳动力系数将趋于下降。所以，今后20年是我国劳动力供给最充裕的时期，自然也是劳动就业压力较大的时期，如何妥善安排6亿多劳动力就业，以充分发挥其推动经济增长的作用，确实是这一时期发展战略的中心环节。

为了对今后20年的劳动就业问题有更深刻的了解，还需要对城镇及农村就业问题分别加以考察。过去，人们通常只把社会劳动者中列入非农业人口、吃商品粮的那部分人算作就业，从而把劳动就业问题基本局限在城镇范围内，无形中掩盖了农村中的就业问题。现在，经济和社会形势的发展要求人们突破过去的狭隘眼界，将劳动就业的概念扩展到农村，并对城乡劳动就业问题给予同样的关注。

今后20年内，城镇本身的劳动力自然增长大约是6,400万人，再加上按现行办法从农村招收的劳动力约2,800万人，20年总计要在城镇中安置9,200万人就业。扣除这期间大约3,200万人的自然减员，城镇就业人口（按现在的统计口径，是指职工和城镇个体劳动者）将净增约6,000万人，即从1980年底的1.05亿人增加到2000年末的1.65亿人，平均每年增长2.3%。

如果按前后两个十年分别考察，按照低限增长率的安排，前10年城镇就业人口的年增长率为3.3%，后10年为1.3%；而国民收入的增长率，前10年约5.8%，后10年为7.2%。这种势态表明，城镇就业劳动问题主要集中于前10年，后10年则已不成其为大问题。

单就前10年来看，同1965—1980年这一时期相比，虽然城镇就业的增长率低了一些，但平均每年净增的绝对量却比那时多出10%以上。另外，这十年中还有一个特殊的因素需要考虑，就是

在职职工大量富余的问题。为了给后10年的经济振兴打好基础、铺平道路，必须在前10年里解决这个问题，这势必要增加前10年解决城镇就业问题的艰巨性。若以现有职工多余15%计算，即为1,700万人，加上10年中需要安置的5,500余万新成长的劳动力，前10年共需提供7,200万个就业岗位，扣除抵补自然减员的部分后，还需提供5,700万个新的就业岗位，这将使前10年的就业增长率达到4.4%，就业增长的弹性系数达到0.76，还略高于1965—1980年的水平，而这将意味着劳动就业的经济效益有所下降。可见，我国的城镇劳动就业问题在前10年里仍然十分突出，解决这个问题还有很大难度，因此我们不可有丝毫的懈怠。

种种情况表明，今后20年我国农业劳动力的过剩问题将日趋严重。据有关部门推算，今后20年间，我国的耕地将减少2亿亩左右，按1980年我国每个农业劳动力平均占有5亩耕地计算，减少2亿亩耕地，将使4000万农业劳动力无地可种。此外，农业劳动生产率的大幅度提高，更会导致农业剩余劳动力的成倍增加。1978—1981年，我国农业劳动生产率平均每年增长4.1%，大大超过1952—1980年1.4%的年增长率。可以预期，随着农村经济政策大见成效和农业科学技术的进步，农业劳动生产率迅速增长的势头将会保持下去，这就不可避免地要导致农业剩余劳动力的大量增加，同时也为他们向非农业部门转移提供了可能。

从当前情况看，我国农业劳动力大约富余30%左右，今后20年将发展到什么程度呢？根据典型材料分析，农业实现基本机械化后，剩余劳动力将增至60%以上；实现全面机械化后，剩余劳动力可达90%左右。不过，这些还不足以作为预测2000年末我国农业剩余劳动力数量的根据，因此对这个问题目前还难以作出确切判断。可是，对于这一时期农业劳动力转移可达到的程度，现

在倒可做一大致估量。从经济发展的一般规律看，农业劳动力占全部劳动力的比重是同人均国民收入有关的，人均国民收入水平越高，农业劳动力的比重就越低。苏联在1958年人均国民生产总值略多于一千美元的时候，农业劳动力占全部劳动力的比重为42%。1980年我国的这一比重为72.1%，如果要将这项指标在2000年末降到苏联1958的水平，那就要使农业劳动力平均每年递减0.85%，相应要求非农业劳动者平均每年递增5.7%；如果今后20年农业劳动力不取递减而取零增长。即保持1980年的数量，那将要求非农业劳动者平均每年增长4.9%，这样，到2000年末，农业劳动力占全部劳动力的比重将降到一半以下（49.7%）。所以，农业剩余劳动的不断产生和不断转移，将是伴随我国经济发展的一个长期现象。

总起来看，今后20年将是我国就业结构发生剧烈变化的时期，在此期间，我国的城镇劳动就业问题可望得到彻底的解决，后10年里劳动就业工作的重点将从城市转向农村。实现农业剩余劳动力的转移，是我国社会主义现代化过程中一件具有战略意义的大事，我们必须从现在起就把它提上议事日程，及早作出规划，切实抓出成效来。

三、实现充分就业的若干战略问题

（一）要正确处理生产同就业的关系。把提高劳动就业的经济效益摆在首位。

劳动就业工作的根本出发点，应当放在为生产建设事业服务，推动社会生产力发展上面；在实践中，就是要坚持按照社会需要合理安排就业，全力提高劳动就业的经济效益。只有经济效益提高了，才能在现有的生产条件下创造出更多的剩余产品，用之于扩大再生产，为劳动者提供更多新的就业机会。

怎样才能提高劳动就业的经济效益呢？当前主要应从这样三

个方面着手：

1、坚持在提高劳动生产率的前提下稳步扩大就业，避免劳动力与生产资料的超量结合。

马克思早就指出：“一定量的生产资料，必须有一定数目的工人与之相适应。”（《马克思恩格斯全集》第25卷 第162页）这就是说，只有两者相适应，才能达到切实有效的结合，才能最大限度地发挥二者的效能，获得较高的劳动生产率。前一个时期。我国的劳动生产率增长缓慢，经济效益也不理想，主要原因之一就是在安排就业上忽视了劳动力与生产资料的适度结合，结果造成二者的超量结合，目前国营企业职工富余一、两千万人，就是这种超量结合的表现。所以，怎样合理的安排就业，使劳动力同生产资料保持适应，是提高劳动生产率的中心问题。

2、建立高效能的社会劳动组织，根据社会需要发展开发性就业。

今后组织劳动就业，必须同建立新的、高效能的社会劳动组织结合起来，着重针对那些需要加强专业化分工的社会生产环节开辟就业门路，比如企业的后勤保障工作和通用的生产服务工作，就都可以创建专门的社会机构来承担。这样，可以通过合理组织就业形成新的社会分工和协作体系。达到更高的社会化和专业化程度，提高宏观及微观经济效益。此外，还要根据新的社会需求组织开发性就业，这可以包括两个方面：一方面是根据经济和社会发展的需要，开辟新的就业领域，比如发展情报信息服务、邮购等新行业；另一方面要把原有的生产及服务项目向纵深推进，比如对产品进行深度加工、开发新产品，增加生活服务项目等。这种开发性就业既是直接扩大就业需求的有效途径，也是保证劳动就业取得较好经济效益的必要措施。

3、保持合理的产业结构和就业结构，着重开辟轻工业和社

会服务部门的就业门路。

产业结构以及由此形成的就业结构，是决定宏观经济效益的重要因素，当然也是影响劳动就业的经济效益的因素。拿工业结构来讲，轻工业不仅劳动密集度较高，吸收就业的能力强，而且总体经济效益明显优于重工业。另外，充分发展社会服务部门，扩大这方面的就业容量，也是提高社会生产效益和宏观经济效益的重要一环。尽管这几年我国的社会服务部门有了一定程度的发展，但从整体上看，还不能认为已经达到了饱和状态，况且这方面的社会需求是随着经济发展和人民消费水平的提高而不断扩展的，因此，只要经济不停滞，社会服务领域中新的就业门路就不会消失。

（二）在集中资金保证重点建设的情况下，采用二元结构来保持国民经济的吸收就业能力。

集中资金保证重点建设，是党中央为确保实现到本世纪末工农业总产值翻两番的战略目标而作出的决策，重点建设搞上去了，我国的国民经济就可以建立在一个比较完善的基础结构之上，后十年的经济振兴也就有了保障，这当然有利于后十年的扩大就业，给彻底解决城镇劳动就业问题增添了几分把握。因此，集中资金保证重点建设完全符合劳动就业的长远利益，是非常必要和正确的。

另一方面，也应当看到，集中资金保证重点建设对于近期安排就业将会带来一定的影响。这是因为：第一，重点建设项目一般投资大、建设周期长、收益慢，短时期内难以对扩大就业产生效用；第二，在国民收入的积累额确定的条件下，大量资金投入重点建设后，必然会相对缩减用于近期扩大就业的资金。这些，将会给近期解决劳动就业问题带来一定困难。在这种情况下，要兼顾重点建设和眼前大规模的安置就业，必须采取恰当的策略，

这就是：把用于重点建设之外的资金主要投入那些资金——劳力比率较低的经济活动，使这两方面的投资起到互相补偿的作用。这种向两个不同方向的资金投入可以称作二元结构的方针。采取这种方针，就能够保证整个国民经济的吸收就业能力不致降低，较好地兼顾眼前利益和长远利益。

具体地讲，实行二元结构的方针，就是要把保证重点建设以外的资金较多地投向那些有机构成低、劳动密集的经济活动，包括多搞一些投资规模少、容纳就业多的生产和服务项目；多发展一些小型企业和不需国家投资的集体所有制企业等等。此外，在不影响产品质量、不降低经济效益的前提下，还应当提倡大中型企业在技术上采取二元配置的政策，即使是典型的资金密集型企业，也可以在某些辅助部门或工序采用就业容量相对大一些的技术。这种二元结构的方针，不仅在近期内是必需的，而且即使以后资金充裕了，从我国的国情出发，也还是要注意合理分配投资，保持劳动密集型经济与资金密集型经济的恰当比例，这是充分利用我国劳动力资源的必要措施。因此，二元结构不应当被视为权宜之计，而应当成为我国经济建设的长远方针。

（三）进一步扩大城镇集体所有制经济的就业容量，把巩固和发展城镇集体经济作为今后一个时期劳动就业工作的战略重点。

为了提高社会生产力，必须建立和保持与现有生产力状况相适应的生产关系，这就牵涉到在各种经济形式中合理安排就业的问题。今后一个时期里，我国国营经济的扩大再生产趋向以内涵型为主，固定资产投资中用于老企业设备更新、技术改造的资金比例增大，用于基本建设的投资则相对减少，这必然会使国营经济在扩大就业需求方面受到制约。在这种情况下，必须主要依靠城镇集体经济的发展，来扩大就业需求，为很大一部分城镇的新

成长劳动力提供就业机会。因此，进一步拓宽城镇集体经济的就业渠道，应当成为当前劳动就业工作的中心任务。

从长远的发展着眼，今后城镇集体经济组织应当在需要和可能的情况下，进行必要的联合。这种联合，可以是在生产经营方面的联合，也可以是在举办保险福利事业、培训人材等方面的联合。各种形式的联合，能够增强集体经济组织的对外竞争能力，也有利于更快地扩大积累规模，增强吸收就业的能力。因此，在巩固和发展城镇集体经济组织的过程中，应当引导其适时地进行改组和联合，这将意味着城镇集体经济走向更高的社会联合劳动形式，是符合社会主义生产关系发展方向的。

（四）抓好就业前的智力开发，努力提高新成长劳动力的素质。

在现代化大生产条件下，劳动力的质量因素对于经济发展的影响日益强烈，智力开发是提高劳动力质量的根本手段，这就要求我们在当前的现代化建设中，必须把加速智力开发放在重要的地位。智力开发对于劳动就业的积极作用大致表现为：（1）通过智力开发，使劳动力能够掌握一定的知识技能，为其就业创造了条件。（2）劳动力质量的提高，有利于消除待业者与职位空缺并存的现象，也有利于开辟新的就业领域，使劳动就业的门路变得更广阔。（3）理论和实践都证明，加强智力开发，对于人口增长会产生抑制作用，这将有利于减轻未来的就业压力。（4）也是最重要的一点，即加强智力开发可以提高劳动生产率和经济效益，推动经济更迅速地发展；这是不断扩大就业的主要条件。所以，加速智力开发，既是整个社会主义现代化建设的战略重点，更应当是劳动就业工作的战略重点。

（五）加快劳动制度改革步伐，加强劳动服务公司的建设。

当前，我国的劳动服务公司已经具有相当可观的规模，在这

个基础上，劳动服务公司应当实行横向和纵向两方面的发展。所谓横向发展，就是要增加其社会职能，眼下的重点，是要增加劳动力再分配方面的职能。目前劳动服务公司承担的基本上是劳动力初次分配范围内的工作，即负责组织新成长的劳动力就业，今后，则应当把就业后处于工作转化阶段上的劳动力也管起来，这是劳动力再分配范围的工作。增加这方面的职能，是为了适应彻底改革劳动制度的需要。所谓纵向发展，就是要着眼于扩展现有的业务活动，使其向纵深发展。例如，在改进社会服务方面，就可以考虑怎样加速企业生活服务及职工家务劳动的社会化；在培训方面，今后可以适当发展某些高级工种和技术的培训，培训的对象也可以不限于待业青年。总起来讲，劳动服务公司是一项大有希望的事业，它的前途是不可限量的。

（六）把解决农业剩余劳动力的问题提到日程上来。

为了顺利实现我国农业剩余劳动力向其它经济部门的大规模转移，需要采取如下一些战略性措施。

- 1、坚持农林牧副渔五业并举，提高劳动集约化水平，大力发展开发性生产，注重扩大农业的劳动积累。

- 2、进一步发展社队企业，实现农村的综合发展。

- 3、积极发展小城镇，作为一部分农村剩余劳动力向城镇转移的初级阶梯。

- 4、把农村智力开发工作提到重要地位。

农业剩余劳动力问题是一个带有全局性的问题，解决这个问题，仅靠农村社队本身的力量是不行的。因此，必须对这项工作加强宏观指导，进行统筹规划、全面安排，这是解决农业剩余劳动力问题的必要条件。

除去上述六个方面之外，还有控制人口增长也是实现充分就业需要考虑的一个战略问题。关于这一方面，人们已经谈得很

多。这里也就无需再作专门论述了。我们认为，只要能够较好地处理这几个方面的问题，在我国实现充分就业的战略目标是一定可以计日程功的。

当前我国劳动就业的新形势和新任务

胡 梦 洲

如何正确认识和分析我国当前劳动就业的新形势和新任务，是一个在实践上和理论上都具重要意义的课题。因为只有作出正确地分析和判断，才能避免盲目性，提高自觉性，不再重犯“左”的和右的错误。

下面我就这个问题谈点情况和看法。

一、新的形势和新的特点。

党的十一届三中全会以来，国民经济的调整取得了重大胜利，初步扭转了重大比例失调的状况，逐步走上了健康发展的道路，形势越来越好。在这一总的形势下，劳动就业的情况也是令人鼓舞的。可以这样说：历史的老帐正在逐步还清，初步扭转了被动局面，开始走上正常发展的轨道。我认为这样估计不算过头，也充分肯定了这几年全党、全国各级政府和广大人民群众经过巨大的努力所取得的重大成绩。这样估计是以以下事实作为根据的：

（一）历史遗留的待业多年的城镇知识青年已基本得到安置。从1979年初到1982年底四年内，全国累计安置3287.6万人就业，平均每年822万人，其中原来属于城镇待业人员的有2436.7万人，平均每年安置609万人。1979年，当年需要在城镇安排就业的人数达1500多万人（含统一分配人员），从1982年起开始下

降到1000万人以下。年末尚未就业的待业人数从1979年底的636.9万人下降到1982年底的303.9万人。年末待业率从近6%下降到2.6%。全国已有二十多个省、市能够做到要求就业的应届毕业生在下一年度以内得到安排，就是说，待业期一般不超过一年半。这个目标，是中央〔1981〕42号文件要求我们在1985年达到的。现在多数省、市、自治区提前实现了。当前需要解决的就业问题主要是新成长的劳动力就业问题，所以说开始转入了正常轨道。

（二）涌现出一批已基本解决就业问题的城市。这些城市不仅解决了历年积压的待业人员就业问题，而且新成长的劳动力也能在当年大部分安置就业或安排职业训练。象江苏省的苏州、无锡、常州、南通、扬州，山东省的烟台、青岛、威海、潍坊，湖北省的沙市、襄樊，广东省的佛山、潮州，吉林省的四平，黑龙江省的佳木斯等等，大约有30多个。有些城市还感到城镇新成长的劳动力不能满足生产事业发展的需要，要求扩大到城市郊区招收农村劳动力。从京津沪三大城市看，上海市情况最好，就业问题也算是基本解决了。

（三）城市就业面达到了相当高的水平。据国家统计局的抽样调查：每户就业人数的比重已从1978年的48.6%上升到1982年的57.7%。每一就业者负担的人数（含本人），从2.06人下降到1.73人。家庭人均收入从26.33元上升到41.69元。社会上曾经流行着那种为儿子、票子、房子“三子”发愁的状况已经大大缓和了。

（四）1983年劳动就业的势头继续向好的方向发展。1—9月全国共安置待业人员260万人（不含统一分配），与去年同期持平。今年年底待业人数可望降至300万左右。

在短短几年时间，安排几千万人就业，而没有引起重大比例失调，反而促进了重大比例关系的改善，这在我国历史上是不曾有过的，在世界上也是引人注目的。我们知道，“大跃进”时期