

依法治省方略研究

吴大华 著

壹

贵州人民出版社

依法治省方略研究

吴大华 著

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

依法治省方略研究 / 吴大华著. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2002.12

ISBN 7 - 221 - 05078 - 3

I. 依... II. 吴... III. ①社会主义法制—研究—中国 IV. D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 100092 号

责任编辑: 杨建国

封面设计: 谢啸冰

依法治省方略研究

吴大华 著

出版发行: 贵州人民出版社

(贵阳中华北路 289 号)

印 刷: 贵州省侗学会印刷厂

规 格: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 18.625

字 数: 420 千字

版 次: 2002 年 12 月第 1 版

印 次: 2002 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

书 号: ISBN 7 - 221 - 05078 - 3/D·288

定 价: 35.00 元

“花溪法学丛书”

编辑委员会名单

编委会主任	吴大华			
主 编	邹 渊			
编委会委员	张艾清	杨建国	吴志刚	徐晓光
	陈小平	毛为民	杨正万	肖常伦
	钟蔚华			

“花溪法学丛书”

总 序

“花溪法学丛书”是由坐落在美丽的花溪河畔的贵州民族学院法律系与贵州人民出版社共同推出的一套西部法学丛书。丛书全面覆盖法学各个学科,突出贵州法学研究特色。倡导以辛勤踏实的耕耘,与时俱进的创新精神,为繁荣具有中国特色的社会主义法学做出贡献。

21 世纪是中华文明全面振兴的世纪,我们正在建设一个物质文明、政治文明与精神文明协调发展的时代。伟大的时代呼唤深刻的思想,“法典背后有强大的思想运动”。大学不仅是传递知识的殿堂,也应该是培育思想的摇篮。

自从 1999 年将“依法治国”作为治国方略载入宪法以后,法学教育正经历一切深刻的变革。一方面法学教育为法制建设培养法律专业人才,法学教育发达的程度取决于法制建设的水平,始于今年的司法考试对法学教育的辐射就是一例。另一方面,法学教育对于法制建设又有引导和制约的作用。正是基于此,我们说漫长的法治之路,关键在人才。人才靠教育,教育重质量,质量赖改革。没有高素质的法科教师,培养不出高素质的法科学生;不以优秀的法学研究作支撑,便保障不了优秀的法科教学质量。

贵州民族学院法律系向来把“师资”与“科研”作为提高教学质量的两个轮子,经过近 20 年的惨淡经营,已经形成若干富有朝气的学术群,硕果累累。该系 8 年前发起“贵州法学论坛”,目前参加每年一度论坛的单位,发展到了 11 个,由学术界延伸到司法、行政等各界,已出版论坛文集多部。如果我们把视野扩展到更广的领域,法学研究的效应,对于创新法学理论,指导法制实践,更是全方位的。“花溪法学丛书”的问世对提升贵州法学研究的品位,扩大西部法学研究的影响,无疑将注入一股新的青春活力。

法学既是一门历史悠久的科学,也是一门有鲜明时代感的科学;既是充满思辨的科学,也是行动中的科学。丛书遵循“百家争鸣,百花齐放”的方针,为繁荣各个学科的法学,提供一个展示真知灼见、创造学术精品的平台。

丛书坚持以马克思主义为指导,以贵州民族学院为依托,立足贵州,突出西部,面向全面。每年出版法学专著若干集,滚动发展,形成开放体系。

依法治国的号角已经吹响,法治的明天必定也是法学思想空前活跃、研究成果层出不穷的明天。“花溪法学丛书”将与贵州法学研究的成果一道成长!

“花溪法学丛书”主编 邹 渊

目 录

依法治省是历史发展的要求和必然(引言)	001
一 依法治省是社会历史发展的必然,是形势发展的迫切要求 [2]	
二 依法治省是党和国家加强与完善社会主义法制的要求,是贯彻我国宪法和法律,实行依法治国的重要实践活动 [10]	
三 依法治省是全省各民族人民的热切希望 [11]	
四 依法治省的条件已经基本具备 [12]	
第一章 依法治国与依法治省	015
第一节 依法治国的提出——党和国家治国方略的深刻变革 /15	
一 依法治国方略的理论基础和实践基础 [16]	
二 依法治国——党和国家治国方略的深刻变革 [27]	
三 依法治国的内容、特征 [34]	
四 依法治国的实施 [43]	
第二节 依法治国与依法治省 /48	
一 依法治省是依法治国的重要组成部分,是实现依法治国,建设社会主义法制国家的重要基础和条件 [49]	
二 依法治省是实施宪法、维护宪法和法律的权威的需要 [52]	
三 依法治省是深入学习、深刻领会、深化运用邓小平依法治国理论的必然要求 [56]	
四 依法治省是建设民主政治和促进安定团结的根本内容 [58]	
五 依法治省是依法治国工作深入发展的必然结果 [59]	

目 录

第三节	依法治省的推进 /60	
一	贵州省对依法治省的推进 [61]	
二	全国其他省份对依法治省(市)的推进 [62]	
第二章	依法治省的理论与实践	068
第一节	依法治省的概念和特征 /68	
一	依法治省的沿革 [69]	
二	依法治省的概念 [70]	
三	依法治省的特征 [73]	
四	依法治省的依据 [75]	
第二节	依法治省的指导思想和原则 /80	
一	依法治省的指导思想 [80]	
二	依法治省的原则 [86]	
第三节	依法治省的目标和任务 /89	
一	依法治省的目标 [90]	
二	依法治省的任务 [91]	
三	正确处理依法治省的几个关系 [95]	
第四节	依法治省的实施 /99	
一	依法治省面临的问题 [99]	
二	依法治省实施的突破口 [103]	
三	依法治省的推进方法和措施 [105]	
第三章	依法治省与地方立法	113
第一节	加快和完善地方立法,促进依法治省 /113	
一	加快和完善地方立法的意义 [113]	
二	地方立法的原则 [115]	
三	依法治省的法律体系 [118]	
第二节	加快和完善地方立法面临的问题及对策 /123	

目 录

一	明确界定地方立法的范围 [123]	
二	建立和完善地方立法的立法体系 [125]	
三	加快和完善地方立法面临的问题 [128]	
四	加快和完善地方立法的对策 [133]	
五	加快和完善地方立法应当处理的 几对关系 [138]	
第三节	观念更新与民族立法 /141	
一	观念更新 [141]	
二	民族立法 [147]	
第四章	依法治省与依法行政	158
第一节	依法行政在依法治省中的地位和作用 /158	
一	依法行政是依法治省的核心内容 [159]	
二	依法行政是依法治省的主要环节 [160]	
三	依法行政是依法治省的前提条件 [161]	
四	依法行政是地方经济法制化的需要 [163]	
五	依法行政是推进地方精神文明 建设的有力措施 [163]	
第二节	依法行政的含义及原则 /166	
一	依法行政的含义 [166]	
二	依法行政的原则 [171]	
三	依法行政应处理好两个关系 [173]	
第三节	依法行政的主要内容 /175	
一	行政组织法 [176]	
二	行政行为法 [180]	
三	行政法制监督 [192]	
第四节	依法行政的保障措施 /196	
一	依法行政面临的问题 [196]	

目 录

二	依法行政的保障措施 [201]	
第五章	依法治省与司法改革	220
第一节	司法改革在依法治省中的地位和作用 /220	
一	进行司法改革,建立健全司法制度能够 保证依法治省方略的正确实施 [221]	
二	进行司法改革,建立健全司法制度 是维护国家法制在依法治省中 统一的基本保证 [221]	
三	进行司法改革,建立健全司法制度是维护 国家法律、地方法规的权威和尊严 [222]	
第二节	司法改革的目标 /224	
一	司法公正 [225]	
二	司法独立 [227]	
三	司法效率 [228]	
第三节	司法改革面临的问题及对策 /229	
一	我国司法制度的现状 [229]	
二	现行司法制度面临的问题 [234]	
三	司法改革的对策 [238]	
第六章	建立、健全依法治省的法律监督机制	245
第一节	依法治省法律监督体系的构建 /246	
一	依法治省的法律监督的涵义 [246]	
二	依法治省法律监督体系的构建 [247]	
三	构建法律监督体系对依法治省的意义 [249]	
第二节	依法治省立法监督的运作及完善 /251	
一	我国立法监督机制存在的问题 [252]	
二	完善我国依法治省立法监督机制的建议 [255]	
第三节	行政执法监督的运作及完善 /259	

目 录

一	改革监督的思路 [260]	
二	完善人大对行政执法机关的监督机制 [261]	
三	加强和完善行政机关内部监督机制 [262]	
四	加强《行政诉讼法》的监督制约作用 [263]	
第四节	司法监督的运作及完善 /265	
一	加强国家权力机关对司法机关的监督 [265]	
二	加强检察机关的专门法律监督 [268]	
三	完善司法机关的内部监督机制 [269]	
第五节	社会监督的运作及完善 /269	
一	各政党的监督 [270]	
二	社会团体的监督 [272]	
三	人民群众的监督 [272]	
四	舆论监督 [273]	
第七章	依法治省与普法教育	276
第一节	进行普法教育, 大力提高全体 公民的法律意识 /277	
一	提高公民的法律意识是加强 依法治省的思想基础 [277]	
二	大力开展法制宣传教育工作, 提高全省人民的法律素质 [279]	
第二节	加强贵州省“四五”普法工作 /288	
一	认真做好我省“四五”法制宣传 教育的各项工作 [289]	
二	努力提高我省法制宣传教育工作的水平 [294]	
第八章	依法治省与西部大开发	298
第一节	西部大开发战略概述 /298	
一	西部大开发战略提出的背景 [298]	

目 录

二	西部大开发的主要内容 [301]
三	依法治省在西部大开发中的地位和作用 [305]
第二节	构建西部大开发的立法体系 /310
一	构建西部大开发立法体系的必要性和重要意义 [311]
二	西部大开发立法体系构建的指导思想和基本原则 [316]
三	西部大开发立法体系构建的初步设想 [324]
第三节	西部大开发与依法行政 /332
一	加强西部大开发的行政立法工作,使政府行为有法可依 [332]
二	采取措施,加强西部大开发的政府主体建设 [337]
三	严格行政程序,实现行政管理法制化,使西部大开发在法律保障下有序高效地进行 [342]
四	严格行政执法,健全行政法制监督 [345]
第四节	西部大开发与司法公正 /356
一	司法公正西部大开发和依法治省中的重要意义 [356]
二	司法公正的实现 [361]
第五节	建立、健全西部大开发的法律服务机制 /375
一	法律服务在西部大开发和依法治省中的作用 [376]
二	强化法院的法律服务职能 [379]
三	发挥律师的法律服务作用 [382]
四	发挥公证机关的法律服务作用 [384]
五	充分发挥基层法律服务组织的服务作用 [387]

目 录

第九章	依法治省与以德治省	389
第一节	依法治国与以德治国 /391	
一	加强以德治国的必要性和重要性 [392]	
二	对传统“德治”与“法治”关系的述评 [399]	
三	依法治国与以德治国的有机结合 [412]	
第二节	依法治省与以德治省 /428	
一	以德治省的重要意义 [429]	
二	依法治省与以德治省的统一 [440]	
第三节	构建以德治省的运作体系 /449	
一	大众化道德体系的构建与强化 [450]	
二	加强官德建设 [457]	
三	构筑思想道德防线 [465]	
四	加强市场经济条件下的道德建设 [469]	
五	加强党的思想政治工作 [474]	
六	以德治网:开拓以德治省的新领域 [477]	
第十章	借鉴与启示——依法治省建言	483
第一节	依法治省方略基本范畴建言 /483	
第二节	依法治省的立法建言 /505	
第三节	依法治省的执法建言 /511	
第四节	依法治省的司法建言 /525	
第五节	依法治省的法律监督和法律服务建言 /531	
一	法律监督建言 [531]	
二	法律服务建言 [541]	
第六节	依法治省的法制宣传教育建言 /544	
第七节	启示与建议 /555	
一	加强依法治省的领导工作 [556]	
二	狠抓基础、基层工作和行业治理 [565]	
后 记		574

Strategies in Work by Law at Provincial Level By Dahua Wu

Foreword: Work by Law as a Result of Historical Development

Chapter 1 Work by Law for National and Provincial Level

- Section 1 Work by Law for National Level as a Basic Policy
for the Chinese Communist Party and Government
- Section 2 Work by Law for National and Provincial Levels
- Section 3 Progress in Work by Law for Provincial Level

Chapter 2 Theories and Practice in Work by Law at Provincial Level

- Section 1 Concepts and Features
- Section 2 Guiding Thoughts and Principles
- Section 3 Objective and Task
- Section 4 Implementation

Chapter 3 Work by Law at Provincial Level and Local Legislation

- Section 1 Significance and Framework
- Section 2 Problems and Solutions
- Section 3 New Concepts and Ethnic Law

Chapter 4 Work by Law and Administration by Law at Provincial Level

- Section 1 Administration by Law in Relation to Work by Law
- Section 2 Concepts and Principles for Administration by Law

目 录

- Section 3 Components of Administration by Law
- Section 4 Measures for Administration by Law
- Chapter 5 Work by Law at Provincial Level and Judicial Reform**
 - Section 1 Significance of Judicial Reform
 - Section 2 Objectives of Judicial Reform
 - Section 3 Problems and Solutions
- Chapter 6 Improvement of Legal Monitoring Mechanism for Work by Law at Provincial Level**
 - Section 1 Framework of Legal Monitoring
 - Section 2 Legislation Monitoring and Improvement
 - Section 3 Executive Monitoring and Improvement
 - Section 4 Judicial Monitoring and Improvement
 - Section 5 Social Monitoring and Improvement
- Chapter 7 Work by Law at Provincial Level and Law Publicizing**
 - Section 1 Law Publicizing and Law-mindedness
 - Section 2 Law Publicizing in Guizhou
- Chapter 8 Work by Law at Provincial Level and Opening-up the West Strategy**
 - Section 1 Opening-up the West Strategy
 - Section 2 Framework of Legislation
 - Section 3 Administration by Law
 - Section 4 Justice
 - Section 5 Legal Service Mechanism
- Chapter 9 Work by Law and by Morality at Provincial Level**

目 录

Section 1	Work by Law and by Morality at National Level
Section 2	Work by Law and by Morality at Provincial Level
Section 3	Framework of Work by Morality at Provincial Level
Chapter 10	Work by Law at Provincial Level: Framework and Suggestion
Section 1	Basic Categorise for Strategies
Section 2	Legislation
Section 3	Executive Work
Section 4	Judicial Work
Section 5	Legal Monitoring and Service
Section 6	Law Publicizing
Section 7	Suggestion

Acknowledgements

依法治省是历史发展的 要求和必然(引言)

党的十五大报告从全局和战略的高度,把依法治国、建设社会主义法治国家作为重要的治国方略,充分体现了以江泽民同志为核心的第三代领导集体在治国理论和治国实践上的成熟。十五大报告提出,依法治国就是“保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变”。可见,依法治国,是党领导人民治理国家的基本方略,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。这是总结我国社会主义革命和社会主义建设经验教训得出的正确结论。因此,建设有中国特色的社会主义,必须在党的领导下,走依法治国的道路,只有这样,才能保障社会稳定、经济繁荣和国家的长治久安。

一个国家、一个地方要建立、巩固、完善其社会制度,发展社会生产力,必须厉行法制,依法治理。对一个省来说,也要依法治省。所谓依法治省就是依照法律来管理全省城乡的各项事业。具体地说,就是依照宪法、法律、法规和规章来调整全省城乡的各种社会关系,管理全省国家事务和社会事务,使全省政治、经济、文化和社会生活各个领域纳入法制轨道,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。现在提出实行依法治省是