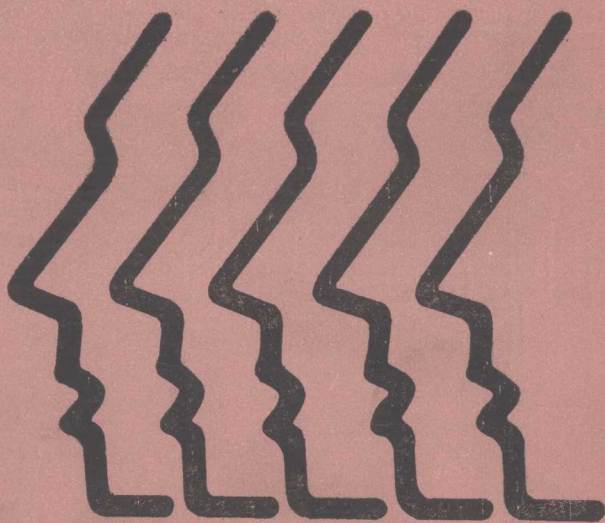




公安交通管理系列教材

警官领导学

● 张家源 编著



大连海运学院出版社

公安交通管理系列教材

警官领导学

张家源 编著

大连海运学院出版社

1990年10月

警官领导学

张家源 编著

责任编辑：曲传吉 封面设计：蒋德毅

大连海运学院出版社出版

大连海运学院出版社发行

辽宁省警官专科学校印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：7 1/8 字数：155千

1991年2月第1版 1991年2月第1次印刷

印数：1—3000 定价：3.90元

ISBN 7-5632-0267-6/C·11

登记证号：（辽）第11号

《公安交通管理系列教材》

编 者 说 明

公安交通管理学在我国还是一门新兴的学科。几年来，由于广大交通管理干警的努力和教学科研部门的研究，取得了可喜的成绩。实践证明，这门科学对于提高从事道路交通管理干警的文化业务素质，加强现代化道路管理和巩固社会主义交通、治安秩序都具有重要意义。因此，越来越受到广大交通干警的重视和欢迎。同时，也对这门学科提出了更高的要求，迫切希望道路交通管理工作者和教学科研部门在理论研究上，在为社会主义现代化道路交通管理服务上有新的发展和提高，以建立具有我国社会主义特色的公安交通管理学学科体系。为了适应广大交通干警在职培训和公安院校开设交通管理专业的需要，我们组织编写了《公安交通管理系列教材》。

本系列教材的内容包括基本管理理论的研究和各分支学科的研究两大类。主要课题有：公安管理学、警官领导学、公安交通管理概论、交通工程学、车辆管理学、交通秩序管理、交通管理应用技术、交通管理应用写作、交通管理法规、车辆驾驶理论、道路交通心理学以及交通事故与对策等。

本系列教材可供公安、政法院校教学、研究参考和作为交通管理专业、广大交通干警在职培训使用，对于机动车辆驾驶员、广大道路交通参与者也有所裨益。

本系列教材在编写过程中，得到了各位编著者的通力合作和辽宁交警总队、大连市公安局的大力支持，在此谨表谢忱。《警官领导学》由张家源同志撰写，由安志同统编定稿。

编写这套系列教材，是我们的初次尝试，由于时间紧迫，加之水平有限，经验不足，不妥之处，请读者批评指正。

1990年11月

目 录

第一章	绪 论	1
第一节	警官领导学产生的基础	1
第二节	警官领导学研究的对象和内容	4
第三节	警官领导学的研究原则和方法	10
第二章	警官领导行为	18
第一节	警官领导的概述	18
第二节	警官领导的权威和领导方式	26
第三章	需要和动机与警官领导	42
第一节	关于需要、动机、行为概述	42
第二节	需要的理论	49
第三节	需要与动机原理的应用	55
第四章	个性与警官领导	67
第一节	个性的概述	67
第二节	气 质	69
第三节	能 力	82
第四节	性 格	87
第五章	知觉与警官领导	97
第一节	知觉和影响知觉的因素	97
第二节	社会知觉	106
第三节	归因理论	110
第六章	态度与警官领导	113

第一节	态度的概述.....	113
第二节	态度的形成和改变.....	116
第三节	态度的测量.....	124
第七章	群体行为与警官领导.....	127
第一节	群体的概念与分类.....	127
第二节	群体动力.....	136
第八章	人际关系与警官领导.....	165
第一节	人际关系概述.....	165
第二节	人际关系的平衡与改善.....	169
第九章	公安干警的心理卫生和心理健康.....	176
第一节	心理卫生与挫折.....	176
第二节	公安干警的心理卫生和心理健康.....	184
第十章	警官领导的临战指挥艺术.....	194
第一节	临战指挥概述.....	194
第二节	公安信息.....	201
第三节	临战指挥艺术.....	210

第一章 绪 论

第一节 警官领导学产生的基础

一、警官领导学的概念

警官领导学是研究警官领导活动的一般规律及其应用的科学。

领导科学是近年来在我国兴起的一门新型的有生命力的科学。实现社会主义现代化，建设具有中国特色的社会主义，是我们党在新时期的基本任务。每一个现代领导者，要担负起历史赋予的重任，适应现代化建设和改革开放对领导工作提出的新要求，要提高科学领导和决策水平，就必须学习和掌握这门科学。

警官领导学在我国公安管理学院和公安专科学校都是必须认真学习研究的重要科目。警官领导学这门课程的主要内容，既是高级警官所必须掌握的基本知识，又是中级警官和初级警官需要学习的内容。我们的出发点是，一个当人民警察的人，从一开始就要知道警察领导是怎样进行领导工作的。只有这样，他才能在这个部门做好工作。

二、警官领导学产生的基础

自古以来，人类对领导问题早已有所探索，但直到二十世纪才有比较科学的研究。警官领导学也是一样，尽管它形成为一门独立学科的时间比较晚，但如果探究它产生的基础，则它不仅经过了长期的思想准备，而且还有其特殊的现实原因和深刻的历史必然性。

（一）思想基础

在人类思想史上，研究各类领导工作的理论学说还非常丰富。我国古代的《孙子兵法》，就是一部著名的军事领导学著作。它一直为国内外历代军事领导者所推崇。作为半军事性质的警察机关，自然也给予它高度重视和广泛地研究。

韩非是先秦法家思想的集大成者。他的领导思想是以法治为主的法、术、势相结合的法治体系。他认为，为了维护政权，不但需要法，并且需要“术”。他说，“术者，因任而授官，循名而责实，操杀生之权，课群臣之能也，此人主之所执也。”“术”是国君根据“法”控制群臣的手段，因此，和“法”不同，“术”是“藏于胸中”，是隐蔽的而不是公开的。他还认为，“法”和“术”都必须以掌握政权为前提，而且必须为政权服务。所以他又主张“势”。所谓“势”就是掌握政权。还有董仲舒系统提出的“德主刑辅，礼法并用”的思想，主张“赏罚分明”、“恩威并施”等至今仍有借鉴意义。

但是，以社会领导活动作为特定的对象，把它做为专门的理论研究，并形成领导学理论则是近几十年的事情。1911年，美国工程师泰罗发表的《科学管理原理》一书，标志着现代管理思想的产生，并逐步从科学管理发展到管理科学，建立了许多分支学科。与此同时，在一些有影响的管理学著作中，差不多都涉及到对领导者和领导行为的科学研究。如美国的《工业的领导》、《有效的管理者》，日本的《管理艺术》，联邦德国的《警察领导学》等著作。于是，领导科学作为一门新兴学科就开始建立起来。

总结前人的经验，吸取当代科学中的思想养料，形成自

身的科学体系，这一成为警官领导学发展的自身需要。

（二）社会基础

任何一门科学的出现，都不是由人们的主观意愿决定的，而是取决于社会发展的需要。建立一门以马克思主义毛泽东思想为指导，具有中国特色的警官领导学，是时代的发展的客观需要，也是保卫社会主义现代化建设的需要。警官的领导活动是涉及社会生活各个方面的活动，在中外历史上，许多伟大人物往往可以凭借自己的某种特殊才能，“运筹帷幄之中，决胜千里之外”，然而，在现代社会里，面对着众多极其复杂、多变的社会因素，领导者单靠个人经验和智慧已难以驾驶这台“社会机器”，很难做出完备、正确的决策。作为一个警察的领导者，面对现代社会活动的复杂性，一个案件、一个事件往往包含许多相关的因素，有许多变量，决策对象多是巨系统的事件，具有信息量大、牵涉面广、变化快的特点，不但决策的难度大，而且决策的影响越来越深远，对决策时间性和可靠性的要求也越来越严格。在这种情况下，专靠领导的“艺术”是不够的，还需要加上领导的“科学”了。面对如此复杂的决策对象，任何一个能干的领导者，也都会深深感到自己的才能和经验的不足，而需要由各种形式上的参谋、咨询机构来帮助解决，于是警察指挥中心也就应运而产生了。因为，只有这样，才能适应现代社会发展的客观需要。

（三）理论基础

警官领导学的建立有其深厚的理论基础。它既是各种社会意识形态相互作用的产物，又是中外关于领导、管理工作的思想理论孕育的结果。而马克思主义的辩证唯物主义和历

史唯物主义，则第一次科学地论证了领导与被领导，领导与群众的关系，为警官领导学的产生奠定了坚实的理论基础。马克思主义，特别是科学社会主义学说中，包含着丰富的无产阶级领导学的原则、战略、策略和方法等。马克思主义揭示了无产阶级及其政党领导社会主义革命和社会主义建设的基本规律，从客观上确定了无产阶级革命的目标、途径、方针、战略、策略和步骤等。以毛泽东同志为首的老一辈无产阶级革命家在领导中国革命和建设事业中，不但表现了高超的领导艺术，同时也创造了一整套的领导方法和工作方法的科学理论。所有这些革命理论都是指导警官领导学的理论基础。

由此可见，警官领导学的产生不是偶然的。它同其它科学一样是人类文明发展的必然产物，有其深厚的思想基础，社会基础和理论基础。

第二节 警官领导学研究的对象和内容

每一门科学都有自己特定的探索领域和研究对象，这是一门学科建立的主要标志。警官领导学就是研究现代警官领导活动规律及特点的一门综合性应用科学。警官领导学的这一自身含义，规定了其所研究的对象和内容。

一、警官领导学研究的对象

一切领导学科从根本上说都是研究领导活动规律的，警官领导学作为其分支学科，当然也不会例外。在社会主义领导的理论和实践中，最基本，最核心的问题是领导活动的基本规律问题。这一规律，决定着社会主义领导与被领导关系

发展的一切主要方面和主要过程，决定着社会主义领导的本质和发展方向。因此，社会主义领导活动的基本规律应是警官领导学研究的主要对象。

这里所要研究的领导活动的基本规律，是指在一定社会发展过程中各种领导现象中共同的、普遍的和经常起作用的东西，是领导现象之间的本质联系。在社会主义社会里，领导者所要遵循的领导规律有很多，但是，这些规律都不是单独发生作用的，而是互相联系，互相制约，在彼此联系和制约中发生作用。在社会主义众多的、互相联系的领导规律中，有一条决定社会主义领导发展的一切主要方面和一切主要过程的基本规律。这个规律可以表述为：在最能代表全体人民根本利益的领导者的领导下，用高度民主和现代科学的方法，为实现共产主义目标，不断促进全社会每个人的全面发展，实现社会主义事业发展的最大效益。

为了实现这个基本规律，我们必须解决好两个问题，一是社会主义领导的基本目的，二是社会主义领导的基本方法。

不同的社会生产关系，决定不同的生产目的，因而也决定不同的领导目的。在社会主义社会，生产资料公有制的建立，从根本上改变了人与人之间不平等的关系，全体人民根本利益的一致和共同的需要，决定了社会主义领导目的必然是为实现共产主义目标不断促进全社会每个人的全面发展，实现社会主义社会发展的最大效益。我们在研究警官领导的结构，领导的一般模式，领导的一般过程时，都应从实现社会主义领导的基本目的为出发点，离开了这个基本目的，我们就无法评判各种领导模式的优劣。因此，任何社会主义领

导都不能脱离这个总目的，都要受社会主义的基本领导规律所制约。

和社会主义领导的基本目的紧密联系的是社会主义领导的基本方法。社会主义领导的基本方法根本不同于以往社会，它应该是高度民主和现代科学的密切结合的领导方法。在我们国家里，民主的概念首先是指国家制度，即国家的一切权力属于人民。它包括由人民决定国家一切重大事务，由人民选举，罢免和监督一切官员。社会主义的领导，从本质上讲，就是集中人民的意志，代表人民的利益，组织和率领人民创造历史。因此，领导的基本方法只能是民主的方法而不能另找什么其他方法。社会主义领导的特殊规律，特殊方法，不管有多少，如调查研究、思想政治工作等方法，但它都不能背离基本的领导方法。警官领导学的主要任务就在于研究警官领导活动与基本领导方法之间有什么联系，如何在警官领导活动中更好地体现基本的领导方法。

现在，以信息产业为中心，或者说以微电子工业、生物工程、新能源、新材料为代表的信息革命，已把人类带进了一个全新的信息社会。电子计算机、电冰箱、空调、电视机、人造卫星、宇宙飞船、航天飞机……这无数的发明创造，把人类推进到一个高生产、高科技的新时代。在此基础上形成的人与人之间的关系，其复杂程度是以往社会所不能比拟的。社会发展越来越趋向于整体化、综合化，任何一个事物都和周围的事物发生着千丝万缕的联系，牵一发而动全身。在这样的社会条件下，领导者要想做好领导工作，就不能只凭经验，而必须依靠科学。科学的任务是揭示事物发展的客观规律，探求客观真理，为人们提供改造世界的行动指

南。决策科学化、管理科学化、制度规章科学化……总之，现代领导工作离不开科学。当然，领导方法的民主化与科学化应当有机地结合起来。新的时代、新的生产关系和新的被领导者，必然要求全新的领导方法，即高度民主和现代科学相结合的方法。

社会主义的基本领导规律和社会主义的基本领导目的、领导方法，决定并制约着其它特殊的领导活动规律。因此，作为警官领导学，首先应该研究这个基本规律；其次，应该研究这个基本规律和警官领导活动规律之间的关系，研究在警官领导活动中，如何体现社会主义的基本领导规律；最后，应以基本的领导规律为出发点，研究警察领导体制、领导职能、领导方法和领导艺术。只有进行这样三个层次的研究，警官领导的研究对象才能说是比较合理、完整和科学。

二、警官领导学研究的内容

由于领导学是一门综合性的应用科学，因此，它所涉及的内容比较广泛，而且，从警官领导学来讲，它还是一个非常年轻的科学，还处在初创阶段，有些内容还在不断发展之中。这里所讲的研究内容只是我们现阶段所认识到的最基本的内容。

（一）领导的概念

领导、领导者、领导行为，是人类特有的社会历史现象。领导工作是一项综合性的实践活动，它贯穿于人类社会发展的全过程。在漫长的人类历史活动中，领导者和被领导者相互作用、相互影响，推动着人类社会向前发展。警官领导学将从理论上探讨警官领导的概念、领导者的影响力、领导过程和方法，以便于帮助各级人民警察的领导者提高领导

水平和领导艺术，充分发挥组织和领导效能。

(二) 领导观念

领导观念是警官领导学所要研究的重要课题之一。因为任何社会的变革，首先取决于观念的变革，反映客观实际和发展趋势的新观念一旦形成，就具有未来的导向性；因此，领导观念的变革要超前进行。党的十一届三中全会公报指出：“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改革因生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命。”要实现现代化，必须首先进行观念的现代化。要实现人们观念的现代化，就必须首先实现领导观念的现代化。要想充分发挥各级公安组织的管理作用，提高公安管理工作的效益，那么，警官领导观念的先进与否，指导思想是否符合实际，将具有决定性的意义。

(三) 个体差异

警察组织的一切制度、计划、工作和方法都是靠人去执行。一个组织工作的好坏，在很大程度上取决于人，取决于领导与被领导的关系。因此，警官领导学的另一项重要内容就是研究怎样协调组织目标和个人目标，激发人的内心动力，促使他们自觉自愿地积极努力来达到组织的目标。这就必须了解人的行为，研究人的思想、人的心理。

人的心理是有共同性的。不论是同一社会、同一民族、同一阶级、相同年龄的人，或者是不同社会、不同民族、不同阶级、不同年龄的人都有着共同的心理规律，因而才可以互相交际，交流思想，共同生活和劳动，从而进行有组织的社会活动。但是，人的心理还有另一个重要方面，这就是人

的心理的差异性。作为一个人民警察的领导者，只有充分认识不同的部属的个体差异，并深刻了解不同的部属的个性特点，才有可能有效地教育人、更好地使用人，从而更好地挖掘和发挥部属的潜力。

（四）动机理论

根据心理学所揭示的规律，人的行为是由动机支配的，而动机则是由需要引起的，人们的行为一般来说都是有目的的，都是在某种动机的策动下为了达到某个目标而行动。

当人产生某需要而又未得到满足时，会产生一种紧张的不安的心理状态，在遇到能够满足需要的目标时，这种紧张、不安心理就转化为动机，并在动机的推动下，进行满足需要的活动，向着目标前进，当他达到了目标，需要得到满足，紧张、不安的心理状态就会消除，这时又会产生新的需要，产生新的动机，引起新的行为，这样周而复始。因此，需要、动机、行为、目标以及这四者之间的关系便成为警官领导学的研究内容。

（五）态度的改变

如果了解部属的个性差异，弄通需要、动机、行为、目标的关系是从内部激励人们的积极性的话，那么，态度的改变是通过认识的改变，特别是情感的改变来达到意向的改变，则是一种主要通过外在影响的情感性行为改变。因此，态度的含义、成份、性质，负态度——偏见；态度改变的内容，阶段，技巧；态度改变宣传方法的运用等等，也是我们研究的内容之一。

（六）集体行为

警官领导学不但研究个体行为，还要研究集体行为和组织行为。人是社会的动物，不可能完全离开群体而单独生

活。在警察系统中，警官领导所面对的是集体，是各级组织而不是一个个散漫的个人。因此，对于一般的集体、公安集体，正式团体、非正式团体，集体士气、集体动力，人际交往、信息沟通，集体的冲突、集体心理的沟通等等，都要作认真的研究。

（七）临战和决策

一项大型的政治集会、一次重大的自然灾害、一次攻击型的群众动乱或一起严重的刑事案件对于每一个警官来说都是一次临战行为。在每次临战行为中的决策质量如何，决策的正确与否，关系到事业的兴衰成败。认真总结我们在临战决策和指挥行动方面的丰富经验，吸收现代临战决策指挥方面的研究成果，按照科学的程序和方法制定和实施决策，在警官领导工作中有着举足轻重的作用，也是警官领导学所必须研究解决的一个重要课题。

第三节 警官领导学的研究原则和方法

一、警官领导学的研究原则

公安机关是武装性质的国家治安行政力量，是人民民主专政的重要工具之一。在警官领导学的研究中，必须遵循反映公安机关的性质、任务和职业特点，坚守具有本学科特点的若干原则。

（一）社会制约的原则

我国的社会主义制度决定了整个社会必须坚持四项基本原则，即：坚持共产党的领导，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持马克思主义和毛泽东思想。这是社会主义