

思辨与求是

SI BIAN YU QIU SHI

李锦斌 / 著

吉林人民出版社

思辨与求是

李锦斌 著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

思辨与求是 / 李锦斌著. — 长春:吉林人民出版社,2008.10

ISBN 978-7-206-05833-2

I. 思… II. 李… III. 社会科学—文集

IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 158293 号

思辨与求是

著 者:李锦斌

责任编辑:于二辉 封面设计:孙浩瀚

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:45.5 字 数:800 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05833-2

版 次:2008 年 11 月第 1 版 印 次:2008 年 11 月第 1 次印刷

定 价:58.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

经济建设与产业发展

- 编制吉林“十一五”规划的思路及对国家“十一五”规划
的建议…………… (3)
- “快走”变“快跑”振兴老基地…………… (10)
- 坚持监管与服务并重 创新工商管理工作方式…………… (15)
- 关于建立健全社会信用体系的思考…………… (23)
- 整顿市场经济秩序的几个重点…………… (26)
- 下大力气整顿和规范市场经济秩序…………… (30)
- 大招商 招大商 迈大步…………… (34)
- 招商引资要在突出亮点、抓住重点、优化环境上下功夫…………… (45)
- 充分发挥开发区的示范引领作用…………… (49)
- 关于开发区“十五”工作的回顾和“十一五”发展的思路…………… (58)
- 努力实现开发区建设发展新跨越…………… (63)
- 加快建设工业集中区实现县域经济新突破…………… (72)
- 把旅游业作为新的经济增长点做大做强做出特色…………… (78)
- 把握新机遇 振兴旅游业…………… (85)
- 打造“多彩吉林”旅游新形象…………… (90)
- 大力发展生态旅游和乡村旅游…………… (92)
- 整合长白山优势资源 打响长白山旅游品牌…………… (98)
- 吉林要为打造中国汽车的自主品牌做贡献…………… (102)
- 积极“走出去”融入国际汽车大市场…………… (106)
- 振兴汽车产业 “领跑”吉林经济…………… (115)
- 大力促进食品农产品出口…………… (121)
- 关于煤矿区棚户区群众生活状况的调查报告…………… (127)

对外开放与商务发展

- 经济全球化与我国的经济安全…………… (137)
- 关于统筹国内发展与对外开放的几个问题…………… (146)
- 关于“十一五”时期吉林扩大对外开放问题的思考…………… (157)
- 加强地区资源整合努力构建开放型的东北经济圈…………… (175)
- 大力发展县域外向型经济…………… (186)
- 加快图们江区域开放开发…………… (193)
- 坚持科学发展观促进吉林对外经贸更快更好发展…………… (200)
- 扩大规模 提质升位 推进商务经贸工作快速发展…………… (210)
- 突出重点抓好外贸进出口工作…………… (216)
- 大力发展吉林对俄经贸…………… (223)
- 努力开创对俄经贸工作的新局面…………… (233)
- 积极参与东北亚地区经济合作…………… (238)
- 加快发展中俄边境合作及其他区域合作…………… (242)
- “十一五”时期发展对俄经贸应突出抓好的几项工作…………… (245)
- 努力办好中国—东北亚投资贸易博览会…………… (250)
- 高水准办好第三届东北亚博览会的任务和要求…………… (254)
- 用改革精神创造性地做好商务工作…………… (260)
- 围绕振兴吉林老工业基地做好商务工作…………… (266)
- 实现吉林“十一五”时期商务工作的新跨越…………… (271)
- 积极推进全省口岸建设工作…………… (276)
- 做好检验检疫工作 促进经济社会发展…………… (282)
- 检验检疫工作要严把国门、强化服务…………… (284)
- 弘扬检验检疫工作“主动服务、技术高超、把关严格”的优良传统…………… (287)
- 发展现代流通 促进经济“快跑”…………… (289)
- 抓好“万村千乡市场工程”加快社会主义新农村建设…………… (294)
- 突出重点 落实责任 推动打私斗争持续深入开展…………… (300)

教育创新与文化建设

- 开创新时期教育工作新局面…………… (307)
- 坚持教育创新 推进科教省建设…………… (321)
- 适应新的形势 深化教育改革…………… (334)

高度负责地做好招生考试工作·····	(341)
高等教育与地方经济发展·····	(348)
吉林高等教育与地方经济相互促进的实践与思考·····	(361)
高校教育改革要以培养新型高素质人才为目标·····	(374)
高校要努力为振兴吉林老工业基地服务·····	(385)
进一步提高学位与研究生教育整体水平·····	(393)
高校要积极投身老工业基地振兴大业·····	(399)
加快民族教育事业发展·····	(402)
推进高中教育的建设与发展·····	(411)
切实搞好农村教育的改革和发展·····	(417)
积极开展就业与创业教育·····	(431)
大力发展职业教育·····	(452)
深化文化体制改革 全面加强文化建设·····	(463)
大力弘扬创业精神推进文化工作二次创业·····	(478)
关于深化文化体制改革的几个问题·····	(489)
切实加强农村基层文化建设·····	(497)
用创新精神实现吉林广电事业改革与发展新突破·····	(505)
坚持以人为本 深化电影业体制改革·····	(515)
加快广电网络业改制与资源整合工作·····	(525)
全力推进新闻出版业的改革与繁荣·····	(532)
树立科学的版权保护观·····	(538)
加快推进新闻出版业的改革与发展·····	(544)
加强和改进新形势下的体育工作·····	(555)
实施全民健身计划 推进全民健身事业·····	(564)
开展科学有效训练 提高竞技体育水平·····	(571)
语言文字工作要适应社会经济的发展·····	(579)
大力推广普及普通话·····	(584)

民族宗教与外事侨务

努力做好新形势下的民族工作·····	(589)
深入开展兴边富民行动开创民族宗教工作新局面·····	(598)
对开展兴边富民行动的认识与思考·····	(603)
学习宗教理论 注重指导实践·····	(609)

- 外事侨务工作要为振兴吉林老工业基地服务…………… (613)
把侨务工作提高到一个新水平…………… (622)

政法工作与社会建设

- 实施“五五”普法规划 推进依法治省进程…………… (629)
司法行政在构建和谐社会中肩负着重要职能…………… (637)
消防工作责任重于泰山…………… (640)
创新消防工作机制 建设良好安全环境…………… (647)
积极探索安置帮教工作的新路子…………… (653)
努力做好新形势下的司法行政工作…………… (658)
开创人民防空工作新局面…………… (663)
公安边防建设要服务于经济社会发展大局…………… (668)
对加强边防建设的思考…………… (672)
全面加强预备役部队建设…………… (679)
提高整体效能 加强人防建设…………… (684)
新时期国防动员的思考…………… (690)
着眼长远大计 做好应急管理…………… (696)

党的建设与先进性教育

- 对开展先进性教育活动重要性和必要性的认识…………… (703)
关于党的先进性内涵的几点思考…………… (706)
在扶贫开发中保持和发扬党的先进性…………… (712)
坚持“立党为公、执政为民”是保持党的先进性的根本…………… (716)
党员干部在工作实践中保持先进性的几点思考…………… (723)

经济建设与产业发展

编制吉林“十一五”规划的思路及对 国家“十一五”规划的建议

(2005年12月4日)

“十一五”时期，是全面建设小康社会承前启后的关键时期，也是基本完成振兴吉林老工业基地历史任务的重要阶段。科学编制“十一五”规划，对于树立和落实科学发展观，加快吉林经济社会发展和构建和谐吉林具有非常重要的意义。按照中央十六届五中全会和省委八届八次全会精神，结合吉林实际，初步提出了全省“十一五”发展的总体框架。

一、发展基础与环境

1. 发展基础

总体上看，吉林省综合经济实力处于全国的中游水平，社会发展综合水平处于全国的中上游水平，具有加快发展的基础和潜力。“十五”期间，在省委、省政府的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标，树立和落实科学发展观，积极实施振兴老工业基地战略，经过全省人民的共同努力，国民经济和社会发展取得了重大成就，振兴吉林老工业基地实现良好开局。综合经济实力显著提高，2005年地区生产总值预计实现3300亿元左右，“十五”年均增长10.6%左右。产业结构进一步优化，重点工程建设加快，人民生活不断改善，改革开放取得新的进展，社会事业全面进步，全民创业初步形成，发展的活力、动力和能力全面增强。特别是经过多年的发展，我省形成了加工制造、科教、人才和生态资源等比较优势，这些都为“十一五”进一步加快发展奠定了坚实基础。但同时，总量不大、结构不优、活力不足、自主创新能力不强的深层次矛盾和问题，还

需要在今后切实加以解决。

2. 发展环境

“十一五”时期，是我国加快发展的重要战略机遇期。国际上，和平、发展、合作仍是时代的主流。经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济相互联系和影响进一步加深，为充分利用两种资源，两个市场，全方位扩大开放提供了许多重要机遇。随着国内消费结构升级，产业结构进入快速优化升级时期，生产方式、生活方式、消费方式将随之发生很大变化，为保持经济稳定快速增长开拓更广阔的空间。我国社会主义市场经济体制逐步完善，市场对资源配置的基础作用增强，经济发展的活力和动力进一步增强。国家确立了东部率先、西部开发、东北振兴和中部崛起的区域发展战略，各省（市、区）竞相发展，特别是国家实施东北老工业基地振兴战略，加大对粮食主产区发展的支持力度，对我省加快发展提供了新的历史机遇。

二、指导思想

指导思想是我省未来发展的总纲，按照中央和省委《建议》的精神，主要包括了以下几个方面内容：一是全面贯彻落实科学发展观，坚持“五个统筹”，促进经济、社会、人口、资源、环境和地区协调发展；二是坚持发展是硬道理，加快转变增长方式，走新型工业化道路，基本完成吉林老工业基地调整改造任务；三是坚持以人为本，切实维护人民群众根本利益，保持社会稳定，建设和谐吉林；四是继续深入实施科教兴省、开放带动、县域突破和人才兴业战略，扎实推进我省工业化、城镇化和农业现代化进程，为实现全面建设小康社会目标奠定更加坚实的基础。

三、主要目标和任务

根据国家《建议》有关精神，在分析各方面综合因素的基础上，我们提出了吉林省“十一五”时期经济社会发展包括经济增长、资源环境、自主创新、社会发展、改革开放、人民生活和民主法制等六个方面的主要目标。根据《建议》的部署，我省“十一五”发展的主要任务涵盖国民经济和社会发展各个方面，综合起来可以概括为三个发展，即更快发展，更好发展与和谐发展。

1. 关于更快发展

所谓更快发展，就是将吉林省国民经济这块蛋糕做大，将经济总量迅速提高上去，抓住机遇，加强发展，进一步增强综合实力，改革开放二十多年来，我省主要经济指标虽然逐年递增，但与全国横向比较，吉林发展速度还不够快，有些领域相对滞后。“十一五”期间，国内各省（市、区）加强发展的力度将进一步加大，如果我们不积极应对，将会进一步拉大同先进地区的差距。因此，实现更快发展是“十一五”时期我们面临的首要任务。为完成这一任务，我们将采取一系列超常规举措，力争使全省经济总量跨上一个新台阶。

总量目标的考虑。在综合考虑吉林加快发展的需要和可能，以及与全国各省市比较的基础上，提出在“十一五”时期实现地区生产总值年均增长12%以上的目标。根据这一目标测算，到2010年全省GDP预期超过2万亿元（约2500亿美元）。

扩大投资的考虑。从经济发展实际看，促进经济较快增长的主要因素是投资拉动。未来一段时期，要保持吉林经济持续快速增长，仍然需要依靠资本的快速积累。“十一五”时期，将充分发挥投资对经济增长的拉动作用，进一步扩大投资总量，规划全社会固定资产投资年均增长20%左右，5年累计投资达到1.55万亿元。

产业发展的考虑。加快推进工业化是振兴吉林老工业基地的重要途径。“十一五”期间必须加快工业化进程，突出工业的主导地位。一是围绕现有产业基础和资源优势，做大做强工业，促进工业结构优化升级，提高工业的自主创新能力、持续发展能力和市场竞争能力，构造具有吉林特色的工业格局。二是用工业化思维谋划农业发展，在稳定提高粮食生产能力的基础上，调整优化农业结构，推进农业产业化，加快传统农业向现代农业转变。三是促进服务业加快发展。通过服务业的发展促进第二产业加快发展。到2010年，力争使三个产业增加值比例达到13:50:37。

重大项目的考虑。项目建设是加快发展的重要载体，“十一五”期间，将重点突出对基础设施、基础产业和工业项目的投入，为加快发展提供有力的支撑。加快能源基础设施建设。新增电力发电装机700万千瓦，原油、天然气生产能力力争达到1000万吨。加快水利基础设施建设。重点建设中部城市松花江调水、哈达山水利枢纽等六大水利工程。加快交通基础设施建设。重点建设交通基础设施“双千”工程项目，包括哈大客运专线及长吉城际新改建铁路1000公里以上；新建高速公路1500公里以上。加快工业项目建设，重点建设百万辆轿车、百万吨乙烯、千万吨钢等项目。

2. 关于更好发展

所谓更好发展，就是要把吉林省国民经济这块蛋糕做优，着力提升经济增长质量和国民经济的总体素质，改变粗放型增长的发展模式。2004年，吉林省地方财政收入为166.3亿元，占GDP比重仅为5.6%，低于全国平均水平13.7个百分点；亿元GDP能耗1.91万吨标准煤，高出全国平均水平0.47万吨标准煤。“十一五”期间将在更快发展的基础上，按照科学发展观的要求，以结构调整为主线，加快转变经济增长方式，实现更好地发展。

一是加快推进国有经济布局 and 结构战略性调整。到2010年，力争使国有经济比重降低到30%左右。加快产权制度改革，以产权重组为核心，全面完成国有企业改革任务。按照建立现代企业制度的要求，推进投资主体多元化，完善公司法人治理结构。继续完善国有资产监督管理体制。大力发展非公有制经济和中小企业，放宽市场准入，增强经济发展的内在动力和活力。加大对民营经济扶持力度，完善全民创业政策支持体系，营造良好创业环境。

二是加快转变增长方式。加大对研发的投入，以市场为导向，加快新产品的开发和新技术的应用，抢占产业的制高点，着力提高自主创新能力。充分利用吉林的优势和条件，加快高新技术产业发展，尽快形成高新技术产业化集群。加快用高新技术改造传统产业的步伐，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化道路。大力发展生态经济，尽快提高支柱、优势和特色产业的科技含量。以企业为主，政府有效推动，加快企业技术改造，提高企业技术装备水平。有步骤、有重点地加强工人的培训，造就一批掌握现代科学技术，适合老工业基础发展需要的技术工人队伍。

三是大力发展循环经济。以节能、节水、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，完善政策措施，建立健全促进节约的体制、机制和法制。制定和落实国家产业政策的实施意见，坚决杜绝新上高消耗、高污染、低效率的产业和项目，大力发展友好型产业，加快建立低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的资源节约型社会。大力推进能源节约，倡导节约用水。加强资源综合利用，大力发展循环经济。推进生态工业示范园区建设，扩大清洁生产试点和循环经济试点的范围。

四是促进地区协调发展。科学发展观要求统筹区域协调发展，逐步缩小区域差距。根据吉林所处发展阶段，必须在支持重点地区率先发展、率先突破的同时，根据资源禀赋和发展基础，明确不同区域的功能定位和发展方向，逐步加大落后地区的帮忙和扶持力度。中部地区，要突出长春、吉林两个特大城市的发展，加快构建长吉经济带，构筑以长春、吉林两市为中心，以四平、松原、辽源为辅助的中部城镇群和产业群。东部地区，要充分发挥资源和区位优势

势，加快建设医药、冶金、林产和建材工业基地。西部地区，要依托本地石油、风能、特色农禽产品和内蒙古东部地区煤炭资源，发展本地可承载的特色产业。除长春、吉林外的其他7个市（州），要围绕特色，因地制宜加快发展，“十一五”期间力争使2—3个城市进入大城市行列。同时，建设全省各县（市）工业集中区，突出打造特色产业和特色经济，推进县域经济新突破。

3. 关于和谐发展

所谓的和谐发展，就是要把蛋糕切好，把社会财富分得公平合理，促进经济社会各个方面的协调发展。构建社会主义和谐社会，是经济和社会发展的主要目标和长期任务。“十一五”期间，将把努力改善人民生活，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，作为我们发展的根本出发点和落脚点，让人民群众共享改革发展的成果。

一是积极扩大就业。“十一五”期间，将把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，继续实施积极的就业和再就业政策。大力发展就业容量大的劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济，逐步确立有利于稳定扩大就业的经济结构和增长机制。完善就业服务体系，营造就业环境，不断提高全社会就业水平，促进劳动力资源的市场化配置。到“十一五”末期，力争实现城镇新增就业175万人，转移农村劳动力100万人，城镇登记失业率控制在5%以内。

二是完善社会保障体系。建立健全与社会主义市场经济体制和经济发展水平相适应的、制度比较完善、管理比较科学、体制比较健全、利于城镇各类从业人员参加的社会保险体系，进一步完善养老、失业、医疗、工伤、生育等社会保险制度，规范和完善城市低保工作，初步形成基本养老保险、企业基金和个人储蓄养老保险相结合的多层次养老保险体系，逐步实现离退休人员社区组织管理。

三是努力提高人民生活水平。拓宽城乡居民收入渠道，努力提高低收入者收入水平，逐步形成收入增长与经济增长相关联的激励机制。千方百计增加农民收入。合理调节收入分配。到“十一五”期末，城镇人均可支配收入达到15300元，农民人均纯收入达到500元。做好农村扶贫和城市帮困工作。加大对公共基础设施和生态环境基础设施的投入，三年内完成城市1500万平方米棚户区改造工程，进一步改善居民居住条件和生活环境。分步实施农村新社区改造工程，推进村庄布局优化、环境治理和城市文明辐射，用五年时间使农村生活环境和生活质量发生明显改善。

四是加快发展教育、文化、卫生、体育等事业。全面实施素质教育，继续加大教育投入，加快构建现代国民教育体系和终身教育体系。全面繁荣文化事

业和文化产业，加大文化事业投入力度，逐步形成覆盖全社会的公共文化服务体系。加强公益性文化基础设施建设，加快建设长春市综合科技文化中心。加大政府对卫生事业的投入力度，提高公共卫生服务水平。切实加强农村卫生设施建设，推进新型合作医疗，完善农村卫生服务体系，解决农村贫困人口就医难问题。加快发展体育事业，广泛开展全民健身运动。

四、对国家“十一五”规划的建议

1. 关于把吉林省中部城市群纳入国家“十一五”规划的建议

“十一五”时期，按照科学发展观的要求，从促进区域协调发展的角度，国家确立了“东部率先、西部开发、东北振兴和中部崛起”的区域发展总体战略，并把推进城镇化健康发展作为促进区域协调发展的一个重要内容，确定了城市群发展模式，鼓励有条件的地区培育形成若干个密集的城市群。

吉林省中部城市群主要包括长春、吉林、四平、松原、辽源五市（一个省会城市，四个地级市），具有相对完备的基础和优势条件，接近东北亚区域几何中心，占地面积为全省土地面积的51.6%，人口占全省总人口的75.7%，以长春为中心的综合交通网络与东北亚左右国家韩国、日本、俄罗斯、蒙古、朝鲜及东北各主要城市都有便捷的联系。更重要的是，该区域还是吉林省经济社会发展的核心区，2004年GDP达到2576.1亿元，占全省GDP的87.1%，在吉林经济发展中处于举足轻重的地位。加快吉林省中部城市群的发展，既有利于吉林省整体经济实力和核心竞争力的提高，又有利于东北区域经济的进一步发展，有利于东北老工业基地振兴和扩大东北亚区域开发开放。因此，建议将“吉林省中部城市群”纳入国家“十一五”规划中统筹考虑。

2. 关于尽快启动编制“东北区域规划”，加强东北区域合作的建议

振兴东北老工业基地战略已实施两年多，在振兴过程中，辽、吉、黑三省结合各自的实际，正在组织实施一系列重大举措和重大项目。三省之间有些措施和项目相互作用、相互影响，特别是在一些跨区域、流域的项目上，需要各省之间紧密合作，协调解决。近几年，三省就加强区域合作进行了不同层面的协定和沟通，现在中央把振兴东北作为国家区域发展总体战略之一，三省之间在地区层面的协定和沟通已远远满足不了需要，通过在国家层面进行协定，以实现资源共享、优势互补、互利共赢，形成东北区域整体合作、发展的格局。

此外，东北三省与内蒙东四盟市经济相互依存关系日益明显，内蒙东四盟市拥有丰富的资源，可以补充东北三省的资源需求；而东北三省有着较好的产

业基础、先进的设备和技术水平，随着东北的振兴，这些优势可以向蒙东地区辐射。因此，建议国家从我国区域经济发展战略全局和东北老工业基地未来的发展角度，尽快启动编制东北区域规划，并将内蒙东四盟纳入东北振兴的总盘子中统筹考虑。

3. 关于将图们江区域作为我国面向东北亚地区对外开放窗口，进一步促进图们江区域开发开放的建议

推进大图们江区域合作开发已进行多年，在我国政府和联合国开发计划署的推动下，在东北亚各国的支持下，取得了一些积极的进展，但总体上步子还不大，开发合作效果还不明显。随着我国对外开放不断扩大，特别是东北老工业基地振兴步伐加快，需加大图们江区域开发开放和区域合作。建议国家从我国对外开放总体布局角度考虑，将图们江区域作为我国面向东北亚地区对外开放的窗口，把加快图们江区域开发开放纳入总体规划，形成我国对外开放新的格局。

“快走”变“快跑”振兴老基地

(2005年4月4日)

吉林省位于中国东北地区中部，全省辖9个市州、60个县（市区），人口约2700万。吉林省的主要特点可以概括为“一山、一水、两个基地、四个比较优势”。“一山”是指中国十大名山之一的长白山；“一水”是指孕育了富饶的东北大平原的松花江；“两个基地”是指吉林省是国家重要的加工制造基地和商品粮基地，国家“一五”期间100多个大项目有56个摆布在吉林。“四个比较优势”包括：第一，加工制造业优势。长春第一汽车制造厂是全国最大的汽车生产基地，长春客车厂是亚洲最大的轨道车辆生产基地。此外，吉林省的生物制药和中成药的研发、生产在全国也都居领先地位。第二，农业基础优势。吉林省是全国重要的商品粮生产基地和新兴的畜牧业基地。多年来，吉林省的人均粮食占有量、粮食商品率、粮食调出量及玉米出口量均居全国第一。第三，人才和科教优势。吉林省有各类高校64所，拥有两院院士36人，各类专业技术人员70余万人，平均每万人拥有科学家、工程师和在校大学生人数均居全国第6位。吉林还有大批素质较高的产业工人。特别是一汽——大众公司的员工被德国合作方誉为国外企业中素质最高的员工。第四，生态与资源优势。吉林省的油页岩、硅藻土、火山渣、矿泉水等储量极丰富。人参、鹿茸产量居全国首位。长白山被联合国确定为“人与生物圈”自然保留地，又被誉为中国三大药材宝库之一。全省森林覆盖率达到42.5%，是全国第二个建设生态省试点省份。土地、电力供应也很充裕。

几年来，吉林老工业基地振兴取得了显著成效。2004年，全省GDP总量继续扩大，达到2958.2亿元，比上年增长12.2%，增幅同比提高2个百分点，三个产业结构由上年的19.3:45.3:35.45调整为19.0:46.6:34.4。经济效益水平明显提高，全年一般预算同口径财政收入完成329.0亿元，比上年增长13.7%。规模以上工业企业完成增加值994.3亿元，增长18.6%，实现净利润