

MIANXIANG DAXIAHAIDETUOJUE

面向大海的抉择

——辽宁「五点一线」沿海经济带开发开放战略

中共辽宁省委政策研究室 编

辽宁人民出版社

面向大海的抉择

——辽宁“五点一线”沿海经济带开发开放战略

中共辽宁省委政策研究室 编

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

面向大海的抉择：辽宁“五点一线”沿海经济带开发开放战略 / 中共辽宁省委政策研究室编. —沈阳：辽宁人民出版社，2007.10

ISBN 978-7-205-06315-3

I. 面… II. 中… III. 沿海—地区经济—经济发展—研究—辽宁省 IV.F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203841 号

出版发行：辽宁人民出版社

(地址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003)

网址：<http://www.lnpph.com.cn>

印 刷：沈阳新华印刷厂印刷

幅面尺寸：180mm × 250mm

印 张：33

插 页：2

字 数：492 千字

出版时间：2007 年 10 月第 1 版

印刷时间：2007 年 10 月第 1 次印刷

责任编辑：张 洪 马 辉 田 杨

封面设计：杨 勇

版式设计：王珏菲

责任校对：郭大方

书 号：ISBN 978-7-205-06315-3

定 价：60.00 元

前 言

建设“五点一线”沿海经济带，是辽宁省委、省政府以科学发展观为指导，紧紧抓住东北振兴和沿海扩大开放双重机遇，在不断深化对省情认识的基础上，从实现辽宁老工业基地全面振兴全局出发作出的重大战略决策。

经济发展从沿海起飞，由港口登陆，是世界经济发展的一般规律。目前，全球经济最发达的地区主要分布在沿海地带，约70%的大城市、70%的人口和70%的工业资本都集中在距离海岸线100公里左右的沿海地带，我国东部发达省份经济总量的三分之二也都集中在沿海地区。辽宁作为我国东北地区唯一的沿海省份，具有2200多公里的大陆海岸线，1000多公里的宜岸线，其中深水海岸线430公里，全省三分之二以上国土面积在距离海岸100公里范围之内，区位优势明显，沿海资源丰富。特别是沿海拥有2000多平方公里尚未开发的废弃盐田和荒滩，具有得天独厚的比较优势。

长期以来，由于受计划经济体制封闭式经济布局和特定国际环境的影响，辽宁产业布局重点不是在沿海，而是在腹地。沿海地区的经济总量只占全省的三分之一左右，除大连外的其他沿海城市人均地区生产总值仅为全省平均水平的80%。实现辽宁老工业基地全面振兴，必须充分挖掘沿海地区发展潜力，将沿海的区位优势和资源优势转化为经济优势；必须转过身来，面向大海，建设沿海经济带，打造沿海经济强省。

面向大海的抉择

2005年，辽宁省委书记、省人大常委会主任李克强经过深入调查研究和充分论证，提出了“三点一线”沿海经济带开发开放战略，重点开发建设环渤海的大连长兴岛临港工业区、营口沿海产业基地和辽西锦州湾沿海经济区。在开发建设实践中，辽宁省委书记、省人大常委会主任李克强进一步指出，辽宁西拥渤海、东挽黄海，要把辽宁经济融入环渤海经济圈和东北亚经济圈，不仅要开发环渤海湾，还要开发黄海沿岸。因此，又将沿黄海的丹东产业园区和大连庄河花园口工业园区纳入重点开发区域，由“三点一线”拓展为“五点一线”。2006年，辽宁省委、省政府将“五点一线”沿海经济带开发开放战略纳入全省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划，并在辽宁省第十次党代会上进一步明确提出了开发建设“五点一线”沿海经济带、打造沿海经济强省的奋斗目标。这是辽宁发展思路的重大创新，也是辽宁面向大海作出的战略抉择。

在“五点一线”沿海经济带开发建设中，辽宁省委、省政府坚持科学发展、统筹规划，重点突破、扎实推进，发挥优势、产业集聚，优势互补、良性互动，节约资源、保护环境的原则，有重点、分步骤地推进“五点一线”沿海经济带建设，努力使之成为临港产业聚集区、改革创新先行区、对外开放先导区、投资兴业首选区、和谐宜居新城区，成为东北、全国乃至东北亚新的经济增长区域。

经过两年多的开发建设，“五点一线”沿海经济带已呈现出良好的发展态势，展现了美好的发展前景。目前，以先进装备制造业和高加工度原材料工业为骨干、以高技术产业和现代物流业为重要支撑的现代产业体系基本形成；以大连东北亚国际航运中心建设为重点、以大窑湾保税港区建设为核心的现代化港口体系和口岸综合服务体系已经形成；以能源、交通、水利设施建设为重点的面向沿海的基础设施体系正在形成；以加强生态环境保护、资源节约利用为重点的生态和资源保护体系初步建立；以完善创业的体制环境、人才环境为重点的政策保障体系基本建立。同时，“五点一线”沿海经济带对辽宁经济的牵动作用日益凸现，以沈西工业走廊为代表的一批腹地重点产业园区迅速崛起，辽宁中

部城市群经济区、辽东半岛沿海经济区和辽西沿海经济区竞相发展，形成了沿海与腹地良性互动的发展格局。“五点一线”沿海经济带海纳百川、万商云集，已经成为海内外竞相投资的热土。

实践充分证明，“五点一线”沿海经济带开发开放战略，把握了时代发展大势，抓住了难得的历史机遇，完全符合经济发展规律，完全符合辽宁发展实际，对于建设国家新型产业基地，打造沿海经济强省，构筑沿海与腹地优势互补、互为支撑、良性互动的全面开放新格局，实现辽宁老工业基地全面振兴具有重大的现实意义和深远的历史意义。开发建设“五点一线”沿海经济带，是实现辽宁全面振兴的历史选择，是辽宁未来发展的潜力所在、希望所在。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。”我们相信，经过辽宁人民的扎实工作和不懈奋斗，“五点一线”沿海经济带的开发建设必将开辟辽宁对外开放更为广阔的空间，必将给辽宁4200万人民带来巨大福祉，必将带动辽宁老工业基地向更好、更快、更强的目标迈进，实现辽宁老工业基地全面振兴的宏伟目标必将变成美好的现实。

2007年10月

目 录

前言	1
----------	---

决 策 篇

党代会和省委全会报告及省委省政府有关文件

为实现辽宁老工业基地全面振兴不懈奋斗 ——在中国共产党辽宁省第十次代表大会上的报告 (2006 年 10 月 23 日)	2
在中共辽宁省委九届八次全会上的报告 (2004 年 12 月 30 日)	20
在中共辽宁省委九届十次全会上的报告 (2005 年 7 月 18 日)	35
在中共辽宁省委九届十一次全会暨全省经济工作会议 第一次全体会议上的讲话 (2005 年 12 月 19 日)	54
在中共辽宁省委九届十一次全会暨全省经济工作会议 第二次全体会议上的讲话 (2005 年 12 月 20 日)	70
在中共辽宁省委十届二次全会暨全省经济工作会议上的报告 (2006 年 12 月 26 日)	83

面向大海的抉择

在中共辽宁省委十届四次全会上的报告

(2007年7月23日) 102

中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于进一步扩大对外开放的实施意见

(辽委发〔2005〕24号) 121

辽宁省人民政府关于鼓励沿海重点发展区域扩大对外开放的若干政策意见

(辽政发〔2006〕3号) 131

中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于加快“五点一线”沿海经济带建设的若干意见

(辽委发〔2007〕16号) 133

李克强同志重要讲话

(一) 紧紧抓住双重机遇 加快发展开放型经济

大连要在辽宁振兴中发挥带动和支撑作用

(2004年12月28日) 144

实施对外开放战略 大力发展沿海经济

(2005年1月18日) 149

发展开放型经济 建设临港大城市

(2005年1月26日) 152

充分利用沿海优势和区位优势加快发展

(2005年2月2日) 154

锦州要在构建辽西沿海城市群中率先突破

(2005年2月3日) 156

依托资源优势 形成产业集群

(2005年2月5日) 158

加快开发长兴岛 带动全省对外开放

(2005年5月24日) 160

以开放促改革促发展 形成加快振兴的强大动力

(2005年7月13日) 162

构筑对外开放新格局 推进辽宁全面振兴 (2005 年 7 月 19 日)	164
延伸区港联动政策 搭建对外开放新平台 (2005 年 7 月 26 日)	174
用足用好优惠政策 加快辽西沿海开放 (2005 年 8 月 5 日)	176
 (二) 建设“五点一线”沿海经济带 打造沿海经济强省	
以大连为龙头建设“五点一线”沿海经济带 (2006 年 1 月 22 日)	178
为开发建设沿海经济带打造金融平台 (2006 年 4 月 14 日)	181
大力推进营口沿海产业基地建设 (2006 年 4 月 26 日)	183
抓住机遇发展临港产业和沿海经济 (2006 年 5 月 11 日)	187
高水平推进大连东北亚国际航运中心建设 (2006 年 6 月 28 日)	190
有重点有步骤推进“五点一线”沿海经济带建设 (2006 年 9 月 25 日)	192
加快建设辽西沿海经济区中心城市 (2006 年 11 月 21 日)	197
强化“五点一线”战略意识 实现重大项目和基础设施建设新突破 (2006 年 11 月 24 日)	199
“五点一线”沿海经济带建设需要合力推进 (2006 年 12 月 18 日)	203
加快大连大窑湾保税港区建设意义重大 (2007 年 1 月 9 日)	206
向建设国家新型产业基地目标迈进 (2007 年 1 月 24 日)	209

面向大海的抉择

加快大连“两区一带”临港临海装备制造业聚集区建设

(2007年4月2日) 213

“五点一线”沿海经济带建设是全面落实科学发展观的生动实践

(2007年4月11日) 218

沿海经济带建设要以点连线以线促带以带兴面

(2007年4月27日) 225

大力培育优势产业 提升产业布局水平

(2007年4月28日) 227

发挥临港临海优势 推动装备制造业聚集发展

(2007年5月25日) 229

构筑面向沿海的交通运输体系

(2007年7月11日) 231

为“五点一线”沿海经济带建设营造良好口岸环境

(2007年8月8日) 233

推进“五点一线”沿海经济带开发建设 在更高起点上取得

新突破 (2007年8月10日) 235

建设沿海经济带要注重节约资源保护环境

(2007年9月2日) 238

(三) 以沿海开发带动腹地发展 形成沿海与腹地良性互动 新格局

以建设“大沈阳”带动中部城市群加快发展

(2004年12月23日) 240

发挥优势 形成特色 增强活力

(2005年1月6日) 246

建设辽宁火电基地和优质农产品基地

(2005年1月14日) 250

建设连接中部城市群和辽东半岛的经济隆起带

(2005年1月31日) 253

积极推进以沈阳为中心的辽宁中部城市群经济区建设 (2005年4月7日)	256
鞍本钢要联合打造中国钢铁“航母” (2005年8月16日)	259
建设“沈西工业走廊” 打造先进装备制造业基地 (2005年10月18日)	260
抓住环渤海开发机遇 建设辽西沿海经济区 (2005年10月27日)	263
着力打造具有国际竞争力的世界级装备制造业基地 (2007年5月17日)	266
推进沈抚同城化 增强中心城市带动力 (2007年6月19日)	269
推进辽宁中部城市群和沿海经济带互为支撑互动发展 (2007年8月6日)	272

李克强同志专题讲座

准确把握形势 实现辽宁全面振兴 ——在中央电视台经济频道 《中国经济大讲堂》上的专题讲座	274
加快全面振兴 构建和谐辽宁 ——在中组部、国资委“增强国有企业社会责任 推进和谐社会建设”研讨班上的专题讲座	285

规 划 篇

辽宁老工业基地振兴规划(摘要) (2005年1月14日)	302
辽宁省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘要) (2006年3月15日)	305

面向大海的抉择

辽宁省对外开放“十一五”规划（摘要）

（2006年3月31日） 308

辽宁沿海经济带发展规划

（2007年1月12日） 312

辽宁沿海经济带开发建设规划（摘要）

（2007年9月28日） 332

东北地区振兴规划（摘要）

国函〔2007〕76号 345

实 践 篇

历史的跨越 战略的抉择

——辽宁“五点一线”沿海经济带开发建设综述 348

争当辽宁沿海经济带开发建设的龙头

——大连长兴岛临港工业区的开发建设 358

在废弃盐田荒滩上崛起的沿海产业基地

——营口沿海产业基地的开发建设 363

高标准高质量高效率推进开发建设

——盘锦船舶工业基地的开发建设 369

实施“一港一区一带一面”开发开放战略

——辽西锦州湾沿海经济区（锦州）的开发建设 374

构建四大产业集群 实施整体联动开发

——辽西锦州湾沿海经济区（葫芦岛）的开发建设 380

实施大开放 实现大发展

——丹东产业园区的开发建设 385

依托沿海工业园区 建设黄海北岸新城

——大连花园口工业园区的开发建设 390

“七星连珠”激活辽宁中部

——辽宁中部城市群经济区建设全面加快 394

壮大中心城市 做强腹地经济

——沈抚同城化铿锵起步 401

倾力打造世界级装备制造业“航母”

——沈西工业走廊走出一片新天地	408
-----------------------	-----

聚 焦 篇

向沿海经济强省奋力迈进

——辽宁实施“五点一线”沿海经济带 开发开放战略纪实	416
-------------------------------------	-----

“五点一线”兴辽宁

——辽宁实施“五点一线”新战略推动老工业基地振兴	421
--------------------------------	-----

打造“五点一线”沿海经济带

——辽宁巧打开发开放牌	426
-------------------	-----

辽宁迈上协调发展新台阶	428
-------------------	-----

新时期对外开放重大战略部署

——一论“五点一线”	430
------------------	-----

在新的高度构建对外开放平台

——二论“五点一线”	432
------------------	-----

践行科学发展观的重大举措

——三论“五点一线”	434
------------------	-----

东北振兴立潮头

——“五点一线”建设大连长兴岛	437
-----------------------	-----

春潮澎湃渤海畔

——辽宁营口沿海产业基地建设纪实	441
------------------------	-----

大港崛起锦州湾

——搭建辽西崛起的开放平台	445
---------------------	-----

鸭绿江水绿如蓝

——辽宁丹东产业园区建设纪实	451
----------------------	-----

创新开放新热点

——大连花园口工业园区开发纪实	455
-----------------------	-----

“五点一线”：点燃全面振兴的新希望

——系列报道之一	460
----------------	-----

面向大海的抉择

“五点一线”：建设新型产业基地的新载体	
——系列报道之二	468
“五点一线”：打通沿海和腹地间大经脉	
——系列报道之三	474
敞开胸怀拥海风	
——来自盘锦沿海产业园区的系列报道之一	481
弄潮逐浪舞巨龙	
——来自盘锦沿海产业园区的系列报道之二	486
“沈抚同城化”：区域协调发展的大思路	491
融入“五点一线”：走近的是海洋 走进的是世界	496
起步最晚区域的拼搏路	
——“五点一线”巡礼葫芦岛篇	503
六市区域产业构想：看东北沿海产业布局蓝图铺开	
——东北沿海经济带产业布局研究解读	508
后记	512

决策篇

面向大海的抉择

党代会和省委全会报告及省委省政府有关文件

为实现辽宁老工业基地 全面振兴不懈奋斗

——在中国共产党辽宁省第十次代表大会上的报告

李 克 强

2006年10月23日

各位代表，同志们：

现在，我代表中共辽宁省第九届委员会作工作报告。

一、过去五年工作的回顾

省第九次党代会以来，全省各级党组织高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻党的十五大、十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实科学发展观，团结带领全省各族人民，奋发图强，扎实工作，圆满完成了省第九次党代会确定的各项任务，辽宁老工业基地振兴实现良好开局，取得重要进展。

（一）深入实施振兴辽宁老工业基地战略，综合经济实力迈上新台阶。我们根据党的十六大部署，确定了提前实现全面建设小康社会目标，牢牢把握中央实施东北地区等老工业基地振兴战略这一重大历史机遇，制定实施了辽宁省老工业基地振兴规划，大力推进“一个中心、两大基地、三大产业”建设。我们进一步深化对省情的认识，提出抓住东北振兴和沿海开放双重机遇、着力推进大中型国有企业改革、构建“五点一线”沿海经济带、在用中国装备支撑中国制造中发挥重要作用、以县域经济为重要载体建设社会主义新农村、从实施民心工程入手构建和谐辽

宁等一系列新思路新举措，加快推进辽宁老工业基地振兴。国有企业改革取得重大进展，大多数国有大型工业企业实现股份制改造，一批企业与大型中直企业等各类合作伙伴实行了战略性重组，国有中小工业企业产权制度改革基本完成，非公有制经济加快发展。以全面取消农业税为标志的农村改革取得明显成效。行政管理体制改革和其他各项改革逐步深化。沿海开放取得新突破，大连大窑湾保税港区建设开始启动，沿海港口建设步伐加快，利用大量废弃盐田、荒滩建设沿海经济带。形成了海内外客商踊跃到辽宁投资创业的良好态势，全省实际利用外资大幅度增长。经济结构进一步优化，以基础设备、运输设备、成套装备为主的装备制造业发展势头强劲，开始形成沈西工业走廊等大型产业集群；鞍、本钢集团的主体装备达到当代国际先进水平，石化工业向高加工度方向发展；现代农业、农产品加工业和现代服务业发展加快。资源型城市经济转型取得较大进展，接续产业正在形成。五年来全省地区生产总值年均增长11.2%，近年来增速加快，2005年突破8000亿元，一些重要经济指标增速达到或超过东部地区平均水平。

（二）着力推进重大项目建设和科技创新，发展后劲进一步增强。我们规划建设了一批重大基础设施和结构调整项目，为持续发展提供有力支撑。沈大高速公路改扩建、农村电网改造等一批重点项目交付使用，实现省辖市全部通高速公路；大伙房水库输水二期工程、铁岭至阜新朝阳高速公路、沈阳地铁一号线、红沿河核电工程、沈大铁路客运专线等一批重大基础设施项目已经开工或基本完成前期工作。实施了一批重大技术改造项目，鞍钢西区500万吨精品钢材等项目已经建成投产；启动抚顺百万吨乙烯、大连和辽阳石油深加工、鲅鱼圈精品钢材基地等项目建设。我们努力以科技创新引领结构调整和技术改造，进一步深化科技体制改革，加大对科技创新支持力度，建成一批国家级和省级重点实验室和研发中心。开发研制成功钢连铸连轧技术及装备、超高压输变电设备、30万吨油轮等一批具有自主知识产权的重点产品和技术，高新技术产业发展迅速，科技对经济社会发展的支撑作用明显增强。

（三）积极推进和谐辽宁建设，人民生活水平明显提高。我们高度重视民生问题，着力改善人民群众的基本生产生活条件。顺利实施完善城镇社会保障体系试点工作，城镇社会保障体系初步建立，城市低保实现